



Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana

INFORME -2025-DAMG-MINEDU-VMGI-PRONIED-UGME

A : **EDWIN RONALD RAMOS JALLO**
Director de Sistema Administrativo III de la Unidad Gerencial de Mobiliario Y Equipamiento

De : **DANOELL ANTHONY MEDINA GONZALES**
Locador de Servicio

Asunto : OPINION RESPECTO A SOLICITUD DE VALIDACION DE ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA A.S.H. N° 15-2025-MINEDU/UE 108-1

Referencia : a) MEMORANDO N° 003217-2024-MINEDU-VMGI-PRONIED-UGME (24/09/2024)
b) INFORME N° 01-2025-CS- A.S.H N° 15-2025-MINEDU/UE-108-1 (15/05/2025)
PROVEIDO N° 019949-2025-MINEDU-VMGI-PRONIED-OGAD-UABAS (15/05/2025)

Expediente : I-020937-2024- V-2

1. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante el MEMORANDO N° 003217-2024-MINEDU-VMGI-PRONIED-UGME (doc. Ref. a), de fecha 24/09/2024, la Unidad Gerencial de Mobiliario y Equipamiento – UGME, remitió a la Unidad de Abastecimiento del PRONIED, el requerimiento denominado “ADQUISICIÓN, TRANSPORTE Y ENTREGA DE MOBILIARIO HOMOLOGADO POR REPOSICIÓN PARA LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE LA REGIÓN LIMA METROPOLITANA, MEDIANTE CUI N° 2560356”, orientado al cierre de brechas de Infraestructura Educativa.
- 1.2 Mediante INFORME N° 01-2025-CS- A.S.H N° 15-2025-MINEDU/UE-108-1 (doc. Ref. b), con fecha 15/05/2025, el Presidente Titular del Comité de Selección remite a la UGME los elementos constitutivos solicitados mediante correo electrónico de fecha 12/05/2025.
- 1.3 Correo electrónico de abastecimiento 23, de fecha 12 de mayo del 2025, emitido por el comité de selección a los postores donde en el asunto indica **“Solicitud de elementos constitutivos de la AS 015-2025-MINEDU/UE 108-1”**

2. MARCO LEGAL

- 2.1. Mediante Decreto Supremo N° 004-2014-MINEDU, se crea el PRONIED, ampliándose su plazo de vigencia hasta el 31/05/2028, mediante el Decreto Supremo N° 009-2023-MINEDU.
- 2.2. Resolución Ministerial N°034-2016-MINEDU, Resolución Ministerial que aprueba el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Infraestructura Educativa – PRONIED, en el cual se señala mediante el Artículo 2-Objeto y los literales b) y f) del Artículo 3- Funciones del PRONIED (Modificado mediante R.M. N°341-2017), lo siguiente:

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link:
<https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IKb8hOY6jO4=>



www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana

“(…) Artículo 2: Objeto

El PRONIED tiene por objeto ampliar, mejorar, sustituir, rehabilitar, y/o construir infraestructura Educativa Pública de Educación Básica y de Educación Superior Pedagógica, Tecnológica y Técnico – Productiva, incluyendo el mantenimiento y/o equipamiento de la misma, cuando corresponda, de manera concertada y coordinada con los otros niveles de gobierno, y en forma planificada, articulada y regulada, en el marco de las políticas sectoriales de educación, en materia de infraestructura educativa; a fin de contribuir a la mejora en la calidad de la educación del país.

Artículo 3.- Funciones del PRONIED

(…)

b) Identificar, proponer, formular, evaluar, aprobar, ejecutar y supervisar, actividades, proyectos de inversión e inversiones de optimización, de ampliación marginal, de reposición y de rehabilitación de infraestructura y equipamiento educativo en todos los niveles y modalidades de Educación Básica y de la Educación Superior Pedagógica, Tecnológica y Técnico Productiva.

(…)

f) Intervenir, en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (INVIERTE.PE), en instituciones educativas, sea de gestión directa o de gestión privada, siendo la naturaleza de la intervención: la instalación, el mejoramiento, la rehabilitación, la reposición, la ampliación de la capacidad y/o recuperación del servicio educativo, conforme a la normativa vigente y en los convenios de encargo de gestión de suscritos, según corresponda.

(…)”

- 2.3. El artículo 30 del Manual de Operaciones del PRONIED (R.M. N°034-2016-MINEDU y Modificado mediante R.M. N°341-2017), señala que:

“(…) Artículo 30: Unidad Gerencial de Mobiliario y Equipamiento

La Unidad Gerencial de Mobiliario y Equipamiento es la responsable de atender los requerimientos de las instituciones educativas públicas del país en materia de equipamiento y mobiliario. Asimismo, es responsable de dotar módulos prefabricados (instalaciones provisionales) en los casos que se requiera.

(…)”

- 2.4. Asimismo, los literales a), b), c) y d) del artículo 31 del referido Manual (R.M. N°034-2016- MINEDU y Modificado mediante R.M. N°341-2017), precisan lo siguiente:

“(…) Artículo 31: Funciones de la Unidad Gerencial de Mobiliario y Equipamiento

La Unidad Gerencial de Mobiliario y Equipamiento tiene las siguientes funciones:

3. ANÁLISIS

- 3.1. El PRONIED, a través de esta Unidad Gerencial brinda atención de mobiliario y equipamiento a las instituciones educativas que cuenten con PI o IOARR, en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (INVIERTE.PE).
- 3.2. Al respecto, se precisa que mediante el INFORME N° 01-2025-CS- A.S.H N° 15-2025-MINEDU/UE-108-1 (doc. Ref. b), de fecha 15/05/2025, el Presidente Titular del Comité de Selección informa a la UGME que el Comité de Selección una vez

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link:
<https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IKb8hOY6jO4=>



www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777



Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana

superada la etapa de admisión, observa diferencias sustanciales en el monto ofertado por algunos postores, la misma que no garantizarían la calidad en la ejecución de la contratación requerida.

- 3.3. En ese sentido, el Comité de Selección acuerda solicitar los elementos constitutivos que sustenten las ofertas presentadas y mediante correo electrónico de fecha 12/05/2025, se solicita dicha información que corresponde a los elementos constitutivos, para que los postores adjunten la siguiente estructura, (análisis de precios unitarios y presupuesto), que se complementan con el resto de documentos técnicos comprendidos en los anexos de las bases, tales como características técnicas, determinación de cantidades, planos y memoria descriptiva.

- 3.4. Por lo tanto, tal como se establece en el RCLE y su Artículo 68

*68.1. En el caso de la contratación de bienes, servicios en general y consultorías en general, el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, solicita al postor **la descripción a detalle de todos los elementos constitutivos de su oferta** cuando, entre otros, i) la oferta se encuentra sustancialmente por debajo del valor estimado; (...). (El subrayado y énfasis es agregado)*

El postor deberá alcanzar lo solicitado referente a los elementos constitutivos de su oferta, de manera detallada y sustentada, para poder realizar una validación técnica de la documentación recibida del Comité de Selección.

- 3.5. Dentro de lo requerido por el Comité de Selección, están los análisis de precios unitarios, los cuales se definen como un procedimiento técnico-económico que se utiliza para todo ámbito, con la finalidad de determinar el costo directo unitario de cada una de las partidas que componen un presupuesto. En esencia el análisis de precios unitarios cuantifica todos los recursos necesarios (mano de obra, materiales, equipos y herramientas) para ejecutar una unidad de medida específica de una partida.

- 3.6. El Comité de selección a través del INFORME N° 01-2025-CS- A.S.H N° 15-2025-MINEDU/UE-108-1 (doc. Ref. b), de fecha 15/05/2025, remite los Elementos Constitutivos solicitados por el comité de selección, de acuerdo con el siguiente detalle:

- ITEM PAQUETE N° 01 - UGEL 01 CONSORCIO MOBILIARIO 1 integrado por INRO PLASTICOS S.A.C. e INDUSTRIAS ROLAND PRINT S.A.C.
- ITEM PAQUETE N° 02 - UGEL 02 CONSORCIO MOBILIARIO 1 integrado por INRO PLASTICOS S.A.C. e INDUSTRIAS ROLAND PRINT S.A.C.
- ITEM PAQUETE N° 03 - UGEL 03 MAD METAL INVERSIONES S.A.C.
- ITEM PAQUETE N° 04 - UGEL 04 MAD METAL INVERSIONES S.A.C.
- ITEM PAQUETE N° 05 - UGEL 05 Y 06 MAD METAL INVERSIONES S.A.C.

- 3.7. Motivo por el cual se efectúa la revisión de la documentación remitida y se tiene los siguientes resultados:

HOMOLOGACIÓN N° 15-2025- MINEDU/UE-108-1	POSTOR	PRESENTO DOCUMENTACIÓN	REVISIÓN EFECTUADA
ITEM PAQUETE N° 01 - UGEL 01	CONSORCIO MOBILIARIO 1 integrado por INRO PLASTICOS S.A.C. e INDUSTRIAS ROLAND PRINT S.A.C.	FORMATO DE PRECIOS UNITARIOS - PAQUETE N° 01: UGEL 01	El postor presenta un formato indicando un precio unitario, el mismo que no está sustentado detalladamente con su respectivo análisis de precios unitarios, que fue lo solicitado por el comité de selección.
		CRONOGRAMA VALORIZADO - PAQUETE N° 01: UGEL 01	Presenta el cronograma, el mismo que no ha sido solicitado por el comité de selección.

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link:
<https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IKb8hOY6jO4=>



www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777

**PERÚ**Ministerio
de EducaciónViceministerio de
Gestión InstitucionalPrograma Nacional de
Infraestructura Educativa

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana

HOMOLOGACIÓN N° 15-2025- MINEDU/UE-108-1	POSTOR	PRESENTO DOCUMENTACIÓN	REVISIÓN EFECTUADA
		ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE LOS BIENES - PAQUETE N° 01: UGEL 01	Presenta Especificaciones técnicas, el mismo que no ha sido solicitado por el comité de selección.
ITEM PAQUETE N° 02 - UGEL 02	CONSORCIO MOBILIARIO 1 integrado por INRO PLASTICOS S.A.C. e INDUSTRIAS ROLAND PRINT S.A.C.	FORMATO DE PRECIOS UNITARIOS - PAQUETE N° 02: UGEL 02	El postor presenta un formato indicando un precio unitario, el mismo que no está sustentado detalladamente con su respectivo análisis de precios unitarios, que fue lo solicitado por el comité de selección.
		CRONOGRAMA VALORIZADO - PAQUETE N° 02: UGEL 02	Presenta el cronograma, el mismo que no ha sido solicitado por el comité de selección.
		ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE LOS BIENES - PAQUETE N° 02: UGEL 02	Presenta Especificaciones técnicas, el mismo que no ha sido solicitado por el comité de selección.
ITEM PAQUETE N° 03 - UGEL 03	MAD METAL INVERSIONES S.A.C.	PRESUPUESTO	El postor presenta su presupuesto desagregado, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.
		GASTOS GENERALES	Presenta el desagregado de gastos generales del presupuesto, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, ya que no adjunta detalle de los gastos administrativos y tampoco adjunta cotizaciones de la póliza de transporte y adquisición de carta fianza.
		COSTO DE FABRICACION DE LAS MUESTRAS PARA CERTIFICADORA	Presenta el desagregado del costo de fabricación, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.
		ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS	Tal como se detalla en el ítem 3.4 del presente informe, la información solicitada debe ser "detallada". No hay cotizaciones que sustenten los precios considerados por los materiales ni equipos. Respecto a la mano de obra, se define un costo por hora diferente para cada operario, el mismo que no es sustentado.
		CÁLCULO DEL FLETE TRANSPORTE TERRESTRE	No presenta el sustento de costo por m3 de transporte de la carga y/o otra unidad de manera detallada, por lo que el costo presentado no es sustentado.
ITEM PAQUETE N° 04 - UGEL 04	MAD METAL INVERSIONES S.A.C.	PRESUPUESTO	El postor presenta su presupuesto desagregado, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.
		GASTOS GENERALES	Presenta el desagregado de gastos generales del presupuesto, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, ya que no adjunta detalle de los gastos administrativos y tampoco adjunta cotizaciones de la póliza de transporte y adquisición de carta fianza.
		COSTO DE FABRICACION DE LAS MUESTRAS PARA CERTIFICADORA	Presenta el desagregado del costo de fabricación, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link:
<https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IkB8hOY6jO4=>

www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana

HOMOLOGACIÓN N° 15-2025- MINEDU/UE-108-1	POSTOR	PRESENTO DOCUMENTACIÓN	REVISIÓN EFECTUADA
ITEM PAQUETE N° 05 - UGEL 05 Y 06	MAD METAL INVERSIONES S.A.C.	ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS	Tal como se detalla en el ítem 3.4 del presente informe, la información solicitada debe ser “detallada”. No hay cotizaciones que sustenten los precios considerados por los materiales ni equipos. Respecto a la mano de obra, se define un costo por hora diferente para cada operario, el mismo que no es sustentado.
		CÁLCULO DEL FLETE TRANSPORTE TERRESTRE	No presenta el sustento de costo por m3 de transporte de la carga y/o otra unidad de manera detallada, por lo que el costo presentado no es sustentado.
		PRESUPUESTO	El postor presenta su presupuesto desagregado, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.
		GASTOS GENERALES	Presenta el desagregado de gastos generales del presupuesto, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, ya que no adjunta detalle de los gastos administrativos y tampoco adjunta cotizaciones de la póliza de transporte y adquisición de carta fianza.
		COSTO DE FABRICACION DE LAS MUESTRAS PARA CERTIFICADORA	Presenta el desagregado del costo de fabricación, el mismo que no contiene todos los elementos para verificar su análisis detallado, el cual requiere tener un sustento de cada ítem que compone los gastos generales.
		ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS	Tal como se detalla en el ítem 3.4 del presente informe, la información solicitada debe ser “detallada”. No hay cotizaciones que sustenten los precios considerados por los materiales ni equipos. Respecto a la mano de obra, se define un costo por hora diferente para cada operario, el mismo que no es sustentado.
		CÁLCULO DEL FLETE TRANSPORTE TERRESTRE	No presenta el sustento de costo por m3 de transporte de la carga y/o otra unidad de manera detallada, por lo que el costo presentado no es sustentado.

4. CONCLUSIONES

- 4.1. El Presidente Titular del Comité de Selección a través del INFORME N° 01-2025-CS- A.S.H N° 15-2025-MINEDU/UE-108-1 (doc. Ref. b), de fecha 15/05/2025, remite a la UGME, los elementos constitutivos de las ofertas presentados por los postores.
- 4.2. De acuerdo al RLCE en su artículo 68 y numeral 68.1 define que la información a presentar por los postores debe ser **“a detalle de todos los elementos constitutivos de su oferta”**, por lo tanto, de la revisión efectuada se puede opinar que la información alcanzada por todos los postores no cumple con lo requerido en el RLCE y su artículo 68.
- 4.3. De la revisión efectuada en el numeral 3.7 del presente informe se indica que los postores **no han cumplido con sustentar su oferta detalladamente y sustentada** como se indica en el RLCE en su artículo 68, el mismo que ha sido solicitado por el comité de selección mediante correo electrónico de fecha 12 de mayo del 2025, el mismo que les **“solicito de elementos constitutivos de las AS 015-2025-MINEDU/UE 108.1”**
- 4.4. Se debe tener en cuenta que los postores deben sustentar fehacientemente sus ofertas,

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IKb8hOY6jO4=>



www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777



Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

*Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana*

con todos los documentos que sustenten el análisis de precios unitarios como es (Manos de Obra, Materiales, equipos y herramientas) los mismos que deben ser adjuntados con sus respectivas cotizaciones, y/o otros insumos que justifiquen sus precios.

- 4.5. Por lo tanto, los postores **no han sustentado** a detalle sus elementos constitutivos de su oferta solicitados por el COMITÉ DE SELECCIÓN.

5. RECOMENDACIONES

Se recomienda evaluar y de corresponder trasladar el presente documento al Presidente Titular del Comité de Selección, a fin de que se continúe con las acciones que puedan corresponder.

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines que se sirva determinar.

Firmado digitalmente
DANOELL ANTHONY MEDINA GONZALES
LOCADOR DE SERVICIO
Programa Nacional de Infraestructura Educativa
Ministerio de Educación

(DAMG)

cc:

Expediente: I-020937-2024

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Programa Nacional de Infraestructura Educativa, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link:
<https://mgd.pronied.gob.pe/Tramite/De?Id=IKb8hOY6jO4=>



www.gob.pe/pronied

Jr. Carabaya N.° 341
Cercado de Lima, Lima 01
Central: (01) 680 6777