

INFORME IVN N° 003-2024/DGR

Entidad:	Gobierno Regional de Junín Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 13-2023-GRJ/CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento del Servicio Educativo del Nivel Secundaria de la I.E. Politécnico Regional del Centro, distrito de El Tambo - provincia de Huancayo - departamento de Junín".
Referencia:	a) T.D. N° 2023-25936781-HUANCAYO b) T.D. N° 2023-25953782-HUANCAYO c) T.D. N° 2023-25961602-HUANCAYO d) T.D. N° 2024-26155473-HUANCAYO e) T.D. N° 2024-26155523-HUANCAYO f) T.D. N° 2024-26158252-HUANCAYO

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 5¹ de diciembre de 2023 y subsanado el 15² y 20³ de diciembre de 2023 y el 5⁴ y 8⁵ de enero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **MESCO INGENIEROS E.I.R.L. y RIPCONCIV CONSTRUCCIONES CIVILES CIA LTDA SUCURSAL DEL PERU**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 21 de setiembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁶ las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 22 de septiembre de 2023 al 5 de octubre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 23 de noviembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 28 de noviembre de 2023, los participantes **MESCO INGENIEROS E.I.R.L. y RIPCONCIV CONSTRUCCIONES CIVILES CIA LTDA SUCURSAL DEL PERU** presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 5 de diciembre de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-25936781-HUANCAYO, para su evaluación correspondiente.

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25936781-HUANCAYO.

² Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25953782-HUANCAYO.

³ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25961602-HUANCAYO.

⁴ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26155473-HUANCAYO.

⁵ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26155523-HUANCAYO y 2024-26158252-HUANCAYO.

⁶ Dicha plataforma es el medio mediante el que se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 13 de diciembre de 2023 y reiterada el 19 de diciembre de 2023, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 20 de diciembre de 2023, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. De conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.

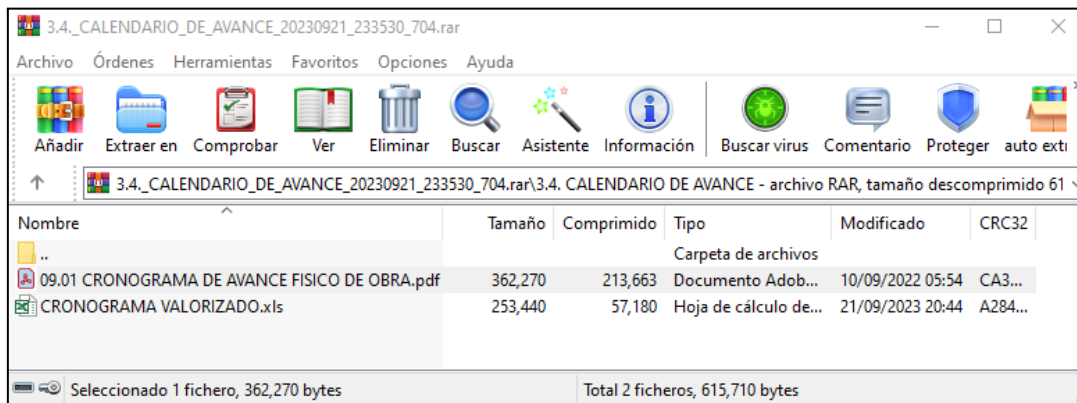
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que para la convocatoria de la licitación pública se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos normativos, se desprende que el expediente técnico es un conjunto de documentos necesarios para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, este debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Programa de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión de la sección 3, del apartado “Calendario de avance”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE en la etapa de la convocatoria, se verifica que la Entidad publicó el archivo “09.01 Cronograma de avance físico de obra.pdf”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documento publicado en la sección 3, apartado “Calendario de avance” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Sección 1 Sección 2 Sección 3 Sección 4			
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	3.4. CALENDARIO DE AVANCE.rar	23/11/2023 20:25:35	265.0



De lo expuesto, se advierte que dicho documento contiene tres (3) páginas y 422 filas, el cual está estructurado con seis (6) componentes: “gestión del proyecto”, “construcción de infraestructura”, “mitigación ambiental”, “capacitación”, “plan covid” y “mobiliario y equipamiento”; no obstante, este no se encuentra acorde con la estructura y la totalidad de las partidas del presupuesto de obra.

- 3.11. Por su parte, con ocasión de la absolución de consultas y/u observaciones, se advierte que la Entidad consignó un link de la plataforma drive, en el cual registró el expediente técnico actualizado, cabe señalar que dicho link no pertenece al dominio del SEACE y, por ende, es pasible de modificaciones, aspecto que vulneraría el Principio de Transparencia.
- 3.12. En relación a ello, a través de su Oficio N° 001-2023-GRJ-CS-LP-13 de fecha 20 de diciembre de 2023, remitido con ocasión de la notificación electrónica del 19 de diciembre de 2023, la Entidad adjuntó los documentos correspondientes al expediente técnico de obra actualizado, siendo que entre dichos documentos se encuentra el archivo “CRONOGRAMA DE OBRA MODIFICADO 900 DIAS.pdf” el cual contiene la “programación de ejecución de obra” correspondiente a la obra del presente procedimiento de selección.
- 3.13. Dicho documento estaría compuesto por 22 páginas, 2951 filas y contendría dos (2) componentes: “gestión del proyecto (contingencia)” e “infraestructura”; es decir, no se incluye información sobre los componentes “mitigación ambiental” y “mobiliario y equipamiento”.
- 3.14. De lo expuesto, se advierte que el contenido del documento denominado “CRONOGRAMA DE OBRA MODIFICADO 900 DIAS.pdf” difiere del contenido del archivo “09.01 Cronograma de avance físico de obra.pdf” (programa de ejecución de obra publicado en la convocatoria).
- 3.15. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 3 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se aclare si el archivo “09.01 Cronograma de avance físico de obra.pdf” (programa de ejecución de obra publicado en la convocatoria) corresponde a la presente obra materia de análisis.
- 3.16. Ante lo cual, la Entidad remitió el Memorando N° 32-2024-GRJ-GRI/SGE de fecha 8 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Respecto al archivo denominado “09.01 CRONOGRAMA DE AVANCE FISICO DE OBRA.pdf”, el cual fue publicado en la etapa de convocatoria, se aclara que, NO CORRESPONDE al Expediente Técnico de obra materia de análisis, dado que, como se señaló en el MEMORANDO N°3446-2023-GRJ-GRI/SGE, el documento no corresponde al expediente técnico primigenio aprobado y fue publicado por un error involuntario al

momento de cargar la información, por ende se procedió a adjuntar el archivo del cronograma de obra denominado "CRONOGRAMA DE OBRA MODIFICADO 900 DIAS.pdf" con ocasión a la integración de bases en mérito a las absoluciones del pliego y el informe ASO N°D001438-2023-OSCE-SPRI que motivaron la aprobación del Expediente Técnico de obra modificado mediante RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA N°646-2023-G.R.-JUNIN/GRI de fecha 07 de noviembre del 2023.

Cabe señalar, además, que el archivo "CRONOGRAMA DE OBRA MODIFICADO 900 DIAS.pdf" corresponde al cronograma de obra vigente, el cual fue remitido a través de mesa de partes de OSCE y posteriormente subido a la plataforma del SEACE en atención a lo solicitado en el reiterativo Notificación Electrónica N°1- OSCE. (...). El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.17. Ahora bien, en atención a lo expuesto, se aprecia que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con la Programación de Ejecución de la Obra desde la etapa de convocatoria.
- 3.18. Dicho lo anterior, cabe precisar que, el 'programa de ejecución de obra', según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.19. En tal sentido, se aprecia que el "Programa de ejecución de obra" es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.20. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B. Especificaciones técnicas del equipamiento

- 3.21. Al respecto, de la revisión de las Bases Integradas del presente procedimiento de selección, se aprecia que el alcance de la presente obra está compuesta por los componentes "Gestión del proyecto (contingencia)", "Infraestructura", "Mitigación ambiental" y "Mobiliario y equipamiento", como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 2: Extracto de las Bases en donde se muestra el resumen del presupuesto de obra.

RESUMEN DEL COSTO DIRECTO				
1	:	GESTION DEL PROYECTO (CONTINGENCIA)	S/.	8,267,424.25
	A :	OBRAS PROVISIONALES	S/.	1,319,609.77
	B :	ESTRUCTURAS	S/.	2,978,675.19
	C :	ARQUITECTURA	S/.	3,093,858.54
	D :	INSTALACIONES SANITARIAS	S/.	279,634.25
	E :	INSTALACIONES ELECTRICAS	S/.	500,981.59
	F :	INSTALACIONES DE COMUNICACIONES	S/.	94,664.91
2	:	INFRAESTRUCTURA	S/.	71,861,513.90
	A :	OBRAS PROVISIONALES	S/.	3,434,891.30
	B :	ESTRUCTURAS	S/.	29,375,766.72
	C :	ARQUITECTURA	S/.	22,880,961.79
	D :	INSTALACIONES SANITARIAS	S/.	2,075,487.89
	E :	INSTALACIONES ELECTRICAS	S/.	8,254,680.17
	F :	INSTALACIONES MECANICAS	S/.	1,604,044.18
	G :	INSTALACIONES DE COMUNICACIONES	S/.	4,235,681.85
3	:	MITIGACION AMBIENTAL	S/.	262,210.36
MONTO DEL COSTO DIRECTO DEL PRESUPUESTO BASE			S/.	80,391,148.51
RESUMEN DEL ANALISIS DE COSTOS				
1		COSTO DIRECTO DE INFRAESTRUCTURA	S/.	80,391,148.51
2		COSTO DIRECTO DE MOBILIARIO Y EQUIPAMIENTO	S/.	28,758,698.46
A		TOTAL COSTO DIRECTO		109,149,846.97
COSTOS INDIRECTOS				
B		GASTOS GENERALES	S/.	12,196,236.94
C		UTILIDAD	S/.	5,457,492.35
D		SUB TOTAL		126,803,576.26
E		I.G.V.		22,824,643.73
F		VALOR REFERENCIAL	S/.	149,628,219.99

3.22. Ahora bien, de la revisión del apartado “Especificaciones Técnicas” de la sección 2 del formulario electrónico de SEACE, se aprecia el registro de las especificaciones técnicas del componente “Infraestructura”, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 3: Documento publicado en la sección 2, apartado “Especificaciones Técnicas” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Especificaciones Técnicas			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	02.03. ESPECIFICACIONES TECNICAS.rar	23/11/2023 20:25:34	16906.2

02.03._ESPECIFICACIONES_TECNICAS_20230921_223932_640.rar					
Archivos	Órdenes	Herramientas	Favoritos	Opciones	Ayuda
Añadir	Extraer en	Comprobar	Ver	Eliminar	Buscar
Asistente	Información	Buscar virus	Comentario	Proteger	ai
02.03._ESPECIFICACIONES_TECNICAS_20230921_223932_640.rar\02.03. ESPECIFICACIONES TECNICAS - archivo RAR, tamaño					
Nombre	Tamaño	Comprimido	Tipo	Modificado	CRC32
..			Carpeta de archivos		
01. EE.TT. ESTRUCTURAS	1,038,937	904,781	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
02. EE.TT. ARQUITECTURA	3,435,055	3,320,160	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
03. EE.TT. INST. SANITARIAS	6,445,451	4,500,750	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
04. EE.TT. INST. ELECTRICAS	6,488,958	6,123,537	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
05. EE.TT. MECANICAS	1,555,373	1,507,707	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
06. EE.TT. COMUNICACIONES	183,017	178,938	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
07. EE.TT. SEÑALIZACION Y EVACUACION	803,290	772,189	Carpeta de archivos	21/09/2023 21:57	
Total 7 carpetas, 19,950,081 bytes					

3.23. En relación a ello, de la revisión integral del formulario electrónico de SEACE, se encontró en el apartado “Otros documento del expediente técnico” de la sección 4, los archivos correspondientes al “Plan de contingencia”, los cuales incluyen “Estudios Básicos”, “Especialidades” y “Costos”; sin embargo, no se encontró información correspondiente a las Especificaciones Técnicas del componente “Gestión del proyecto (contingencia)”.

Imagen N° 4: Documento publicado en la sección 4, apartado “Otros documentos del expediente técnico” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Seccion 1

Seccion 2

Seccion 3

Seccion 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Otros documentos del expediente técnico

Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	OTROS	04.04. OTROS DOCUMENTOS DEL E.T.part1.rar	23/11/2023 20:25:35	327680.00
2	OTROS 2	04.04. OTROS DOCUMENTOS DEL E.T.part2.rar	23/11/2023 20:25:35	163884.33

04.04._OTROS_DOCUMENTOS_DEL_E.T.part1_20230921_232703_049.rar

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

04.04._OTROS_DOCUMENTOS_DEL_E.T.part1_20230921_232703_049.rar\04.04. OTROS DOCUMENTOS DEL E.T - volumen RAR (

Nombre	Tamaño	Comprimido	Tipo	Modificado	CRC32
..			Carpeta de archivos		
DATOS PERFIL	16,636,168	14,696,577	Carpeta de archivos		
PLAN DE CONTINGENCIA	372,885,732	253,197,150	Carpeta de archivos		
004 RESOLUCIÓN DE CREACIÓN DE LA IIEE. POLITÉC...	168,293	168,293	Documento Adob...	21/09/2023 11:45	595F...
9. reporte 59 - MODELO JER.pdf	597,791	526,144	Documento Adob...	21/09/2023 19:46	67C5...
10. reporte 460 - MODELO JER.pdf	593,892	521,834	Documento Adob...	21/09/2023 19:47	4D37...
APROBACION DE PROYECTO ARQUITECTONICO.pdf	12,243,933	10,490,467	Documento Adob...	21/09/2023 19:45	717D...
oficio 1286.pdf	11,365,596	10,432,502	Documento Adob...	21/09/2023 19:56	8F5F...
oficio 1881 minedu.pdf	30,910,808	28,380,124	Documento Adob...	21/09/2023 19:52	308B...
OFICIO APROBACIÓN PROYECTO ARQUITECTONICO...	450,529	412,083	Documento Adob...	21/09/2023 19:38	4E80...
oficio minedu.pdf	16,989,164	15,484,138	Documento Adob...	21/09/2023 19:55	C90...
OPINION TECNICA MODELO EDUCATIVO JER - DREJ....	1,336,433	1,218,677	Documento Adob...	19/06/2023 11:02	AE5...

Seleccionado 1 carpeta, 372,885,732 bytes

Total 2 carpetas, 9 ficheros, 464,178,339 bytes

04.04._OTROS_DOCUMENTOS_DEL_E.T.part2_20230921_233122_118.rar

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

IS DOCUMENTOS DEL E.T\PLAN DE CONTINGENCIA - volumen RAR (número 2), tamaño descomprimido 221,239,799 bytes

Nombre	Tamaño	Comprimido	Tipo	Modificado	CRC32
..			Carpeta de archivos		
1. CAPÍTULO I- ESTUDIOS BÁSICOS	0	0	Carpeta de archivos	21/09/2023 22:58	
2. CAPÍTULO II- ESPECIALIDADES	100,013,919	63,566,504	Carpeta de archivos	21/09/2023 22:58	
3. CAPITULO III - COSTOS	121,225,880	104,235,122	Carpeta de archivos	21/09/2023 22:58	

Total 3 carpetas, 221,239,799 bytes

- 3.24.** En relación con lo anterior, mediante consulta u observación N° 111, se observó que “dentro del expediente técnico de obra que se encuentra en el seace faltan los siguientes documentos: (...) Especificaciones Técnicas de Obras Provisionales, Estructuras, Arquitectura, Instalaciones Eléctricas, Instalaciones Sanitarias y Instalaciones de Comunicaciones del Componente de Contingencia”.
- 3.25.** Ante lo cual, la Entidad indicó que “En atención a la consulta se adjuntan los documentos elaborados por el equipo de consultoría, documentos correspondientes a Cronogramas, Especificaciones Técnicas del Componente de Contingencia y, Metrados de Obras Provisionales del Componente de Contingencia en las carpetas CRONOGRAMAS, ESPECIFICACIONES TÉCNICAS - CONTINGENCIA y METRADOS - CONTINGENCIA, respectivamente. Cabe señalar que la información descrita sí figura en el Expediente Técnico aprobado y no fue cargado a la plataforma por un error involuntario”.

3.26. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 3 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron las Especificaciones Técnicas del componente “Gestión del proyecto (contingencia)” en la etapa de la convocatoria.

3.27. Siendo que , la Entidad remitió el Memorando N° 32-2024-GRJ-GRI/SGE de fecha 8 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Al respecto se indica que las especificaciones técnicas del componente de contingencia fueron remitidas por esta área técnica en respuesta a la consulta N° 111 hecha por SINOHYDRO CORPORATION LIMITED, SUCURSAL DEL PERU mediante MEMORANDO N°3447-2023-GRJ-GRI/SGE.

Estos archivos figuran junto al resto de absoluciones de observaciones y consultas en el archivo digital LP13 - CONSULTAS Y OBSERVACIONES - POLITECNICO REGIONAL DEL CENTRO el cual fue remitido a través de mesa de partes de OSCE el 15 de diciembre del 2023.

Por consiguiente, no correspondería al área técnica remitir dicha información dado que se remitió oportunamente al área correspondiente la información completa de las consultas y observaciones, entre ellas las especificaciones técnicas del componente de Contingencia en archivo digital (CD) para que estos puedan ser cargados a la plataforma del SEACE, razón por la cual debe ser colgado en esta oportunidad. (...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

3.28. Ahora bien, de la revisión de dichas especificaciones técnicas se aprecia que **recién se estaría remitiendo las especificaciones técnicas del componente “Gestión del proyecto (contingencia)”**, las cuales no han sido publicadas en el formulario electrónico de expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.

3.29. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que **las especificaciones técnicas** constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.

Así, cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como por ejemplo los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago⁷.

3.30. De otro lado, el artículo 35 del Reglamento, establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **suma alzada** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra, en ese orden de prelación. El mismo orden de prelación se aplica durante la ejecución de obra.

3.31. De manera que, dada la relevancia de la información que contiene las especificaciones técnicas del componente “Gestión del proyecto (contingencia)”, concluye que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a

⁷ OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.

https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf.

efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.32. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.33. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 13-2023-GRJ/CS-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.34. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.35. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Actualización del expediente técnico de obra**
- 3.36. De la revisión de la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 646-2023-G.R.-JUNIN/GRI, se aprecia que se modificó el expediente técnico de obra en atención a las absoluciones del pliego y el Informe ASO N° D001438-2023-OSCE-SPRI.
- 3.37. Ahora bien, de la revisión del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en SEACE con ocasión de la Integración de Bases y Absolución del Pliego, no se aprecia que se haya publicado los documentos modificados mediante la referida Resolución.
- 3.38. Asimismo, de la revisión del pliego absolutorio, se aprecia que la Entidad indicó que se habría publicado el expediente técnico de obra actualizado en un link externo que no pertenece al dominio de SEACE, como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 5: Absolución de la Entidad a modo de ejemplo

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se adjunta lo solicitado en la carpeta: "PRESUPUESTO MODIFICADO" en el archivo digital (CD) y en los links de apoyo: https://drive.google.com/drive/folders/1YzSJlhIya7OA7crKTfS2G-kA7tu_Hwp1 (LP13 - CONSULTAS Y OBSERVACIONES ¿ POLITECNICO REGIONAL DEL CENTRO). De manera adicional en el link <https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1iXRPSs4rehUiYm9oDslHCuk1jd52-50P> (EXP. TECNICO MODIFICADO ¿ POLITECNICO REGIONAL DEL CENTRO)

- 3.39. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 13 de diciembre de 2023, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir únicamente los documentos que hayan sido actualizados en atención a las absoluciones del pliego y el Informe ASO N° D001438-2023-OSCE-SPRI.

- 3.40. Ante lo cual, la Entidad remitió el Memorando N° 3989-2023-GRJ-GER/SGE de fecha 14 de diciembre de 2023, señalando lo siguiente:

“(...)

Por lo expuesto líneas arriba, se aclara que, el área técnica remitió la información completa correspondiente a las - absoluciones del pliego y el Informe ASO N°D001438-2023-OSCE-SPRI en medios físicos (CDs) para su posterior publicación en el SEACE y que los links adjuntos son recursos adicionales y complementarias que son fieles al expediente técnico aprobado.

Por otro lado, dado que, la plataforma del SEACE tiene una capacidad máxima limitada para subir la información en esta etapa de integración, resulta insuficiente dicha capacidad de la plataforma para subir la información completa requerida, ya que, por la cantidad de documentos y el peso de estos, la plataforma digital rechaza automáticamente subir carpetas mayores al máximo permitido, siendo este una deficiencia de la plataforma que no permite subir la totalidad de la información.

*En ese sentido, en cumplimiento a lo solicitado, **el área técnica informa que ya se brindó la información requerida, el cual debe ser enviado al OSCE para su revisión.** (...).”* El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.41. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá publicar los documentos del expediente técnico de obra que fueron modificados en atención a la absolución del pliego y el Informe ASO N° D001438-2023-OSCE-SPRI.

- **Otros documentos del expediente técnico**

- 3.42. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Cotización de materiales.
- Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- Cálculo del costo hora-hombre vigente.
- Calendario de avance de obra valorizado.
- Estudio de Impacto Ambiental.
- CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico.
- Panel fotográfico.

- 3.43. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 13 de diciembre de 2023, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando su ubicación en el SEACE o señalar expresamente la razonabilidad técnica de no requerirse.

- 3.44. Ante lo cual, la Entidad remitió el Memorando N° 3989-2023-GRJ-GER/SGE de fecha 14 de diciembre de 2023, señalando lo siguiente:

“(...)

Al respecto, en calidad de área técnica, se señala lo siguiente:

Mediante MEMORANDO N°3446-2023-GRJ-GRI/SGE, de fecha 14 de noviembre, el área técnica remitió la respuesta al Informe ASO N°D001438-2023-OSCE-SPRI adjuntando la información señalada tales como:

- Cotización de materiales.**
- Cotización del costo hora-equipo máquina.**
- Cálculo del costo hora-hombre vigente.**
- Calendario de avance de obra valorizado.**
- Estudio de Impacto Ambiental.**
- CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico.**
- Panel fotográfico.**

En ese sentido, el OSCE solicita nuevamente remitir dichos documentos. Ante ello, se debe aclarar que la información descrita ya fue remitida anteriormente por parte del área técnica a la oficina de Abastecimiento y servicios auxiliares en la etapa correspondiente a la absolución del pliego, tanto en formato físico (CD) como digital (link) los cuales fueron adjuntados al documento de respuesta. En dicho memorando se señala la ubicación exacta de los documentos solicitados (ver anexos).

Cabe señalar que toda la documentación figura en el archivo físico (CD) que se proporcionó a efectos de que fuera integrado en el SEACE, sin embargo, como se sustentó, la carpeta denominada "OSCE- INFORME DE SUPERVISIÓN DE OFICIO-POLITÉCNICO REGIONAL DEL CENTRO", el cual contenía la información descrita, no fue subida a la plataforma debido a que su capacidad superaba el máximo permitido, siendo este limitado e Insuficiente. (...)". El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.45. De lo expuesto, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad publicar dichos documentos, con ocasión de la nueva convocatoria.
- 3.46. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre

elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 11 de enero de 2024

Código: 11.6, 6.13.