



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

FORMATO N° 26		
INFORME DE ANÁLISIS DE DECLARACIÓN DE DESIERTO		
1	DATOS DEL DOCUMENTO	NOMENCLATURA CONCURSO PUBLICO N°7-2022-ESSALUD/GCL-1
		Fecha del informe 28/12/2023
2	FUNCIONARIO A LA QUE SE DIRIGE EL INFORME	Abog. MÓNICA TRINIDAD CHIONG ESPINOZA Gerente Central de Logística
3	ANTECEDENTES	
	<p>3.1. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°147-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 03 de junio de 2022, se aprobó el expediente de contratación del Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", con el valor estimado ascendente a S/ 624,303,150.12 (Seiscientos Veinticuatro Millones Trescientos Tres Mil Ciento Cincuenta con 12/100 Soles).</p> <p>3.2. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°152-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 07 de junio de 2022, que se designó al Comité de Selección encargado de conducir el Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario".</p> <p>3.3. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°162-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 09 de junio de 2022 que aprobaron las bases administrativas del Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario"; a efectos que, el Comité de Selección disponga la realización de la convocatoria del procedimiento de selección; publicación que se realizó el mismo día .</p> <p>3.4. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°365 -GCL-ESSALUD-2022, de fecha 10 de noviembre de 2022, se aprobó la reconfirmación el Comité de Selección a cargo del Concurso Público N°7-2023-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario";</p> <p>3.5. Durante la etapa de "Formulación de Consultas y Observaciones (Electrónica), llevada a cabo del 10 de junio de 2022 al 27 de junio de 2022, se presentaron a través de la plataforma del SEACE doscientos Sesenta y un (261) consultas y cincuenta y Ocho (58) Observaciones al contenido de los Términos de Referencia y a las Bases del Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL, por parte de los participantes registrados.</p> <p>3.6. Mediante Informe N°137-DP-SGPYA-GA-GCL-ESSALUD-2023, de fecha 09 de mayo de 2023, la División de Programación de la Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento remitió a la Gerencia de Abastecimiento el informe de ampliación de la indagación de mercado para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", revalidando los ítems 2, 3 y 22, determinando como nuevo valor estimado del procedimiento de selección Concurso Público N° 07-2022-ESSALUD/GCL-1, el monto ascendente a S/ 645,616,146.25 (Seiscientos Cuarenta y Cinco Millones Seiscientos Dieciséis Mil Ciento Cuarenta y Seis con 25/100 soles).</p> <p>3.7. Mediante Memorando N°4170-GCPP-ESSALUD-2023 de fecha 17 de mayo de 2023 la Gerencia Central de Planeamiento y Presupuesto entre otros aspectos otorgo Certificación Presupuestal 2023, y las previsiones presupuestales 2024, 2025 y 2026 con cargo al presupuesto modificado de las Redes Prestacionales y Asistenciales e Institutos Especializados a Nivel Nacional, Gerencia Central de Seguros y Prestaciones Económicas y la Gerencia</p>	





PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud  
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Central de la Persona Adulta Mayor y Persona con Discapacidad, por la suma total de S/ 645,616,146.25, correspondientes a Certificación Presupuestal N° 3000321076-2023 por S/ 89,668,909.20, Previsión Presupuestal N°3000321079-2024 por S/ 215,205,382.08, Previsión presupuestal N°3000321079-2025 por S/ 215,205,382.08 y Previsión Presupuestal N°3000428902-2026 S/125,536,472.89.

- 3.8. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°155-GCL-ESSALUD-2023 de fecha 18 de mayo de 2023, que aprueba la actualización del expediente de contratación del Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario" **ítems 1, 7, 9, 10, 11, 12, 17, 18, 22 y 23.**
- 3.9. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N°290-GCL-ESSALUD-2023, de fecha 15 de agosto de 2023, se aprobó la reconfiguración el Comité de Selección a cargo del Concurso Público N°7-2023-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario"; **ítems 1, 7, 9, 10, 11, 12, 17, 18, 22 y 23.**
- 3.10. En el día y horario señalado en el cronograma registrado en el SEACE, presentaron oferta electrónicamente al Concurso Público N°07-2022-ESSALUD/GCL, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", **ítems 24.**

Ítem		Nombre o Razón Social	Fecha de presentación	Estado
24	RED ASISTENCIAL AYACUCHO	CONSORCIO GRUPO FAVEGO	16/08/2023	Valido
		CONSORCIO ELITSUR S.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.	16/08/2023	Valido
		GRUPO VICMER SECURITY S.A.C.	16/08/2023	Valido
		JL SEURIDAD S.R.L.	16/08/2023	Valido
		CONSORCIO CRETA	16/08/2023	Valido

- 3.11. Que, de acuerdo al Acta de admisión, evaluación, calificación de ofertas y otorgamiento de buena pro" suscrita con fecha 09 de noviembre de 2023, se otorgó la buena pro del procedimiento de selección Concurso Público N°7-2022-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario" - **Ítem N°24 - Ayacucho**, al CONSORCIO FAVEGO integrado por las empresas EVAZ SECURITY S.A.C. y GRUPO FAVEGO S.A.C. por el monto de S/ 8'900,000.00 (Ocho Millones Novecientos Mil con 00/100 soles).
- 3.12. Al respecto, el CONSORCIO FAVEGO no presentó la documentación para el perfeccionamiento del contrato dentro del plazo establecido en el artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; por lo que, mediante Carta N°182-GCL-ESSALUD-2023 de fecha 06 de diciembre de 2023, publicada en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE el mismo día, se declaró la pérdida automática buena pro, la misma que quedó consentida el 21 de diciembre de 2023.
- 3.13. Se precisa que el valor estimado del ITEM 24: RED ASISTENCIAL AYACUCHO del procedimiento de selección Concurso Público N°07-2022-ESSALUD/GCL-1 para la "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA EN LAS INSTALACIONES DE ESSALUD A NIVEL NACIONAL, POR EL PERIODO DE MIL NOVENTA Y CINCO (1095) DÍAS CALENDARIO", ascendió al monto de S/ 8, 305,277.40 (Ocho millones trescientos cinco mil doscientos setenta y siete con 40/100 soles), sin embargo, el monto adjudicado fue de S/ 8, 900,000.00 (Ocho millones novecientos mil con 00/100 soles).
- 3.14. Es importante mencionar que conforme al artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuando se declara la pérdida automática de la buena pro, seguidamente se requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral





PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud  
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

141.1, sin embargo, el monto de la oferta del postor que obtuvo el segundo lugar (CONSORCIO ELITSUR E.I.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.) en el orden de prelación se encuentra también por encima del valor estimado, conforme al siguiente detalle:

Valor Estimado	Primer Lugar en Orden de Prelación	Diferencia entre valor estimado y oferta del primer lugar	Segundo Lugar en Orden de Prelación	Diferencia entre valor estimado y oferta del segundo lugar
S/ 8,305,277.40	S/ 8,900,000.00	S/ 594,722.60	S/ 9,990,023.40	S/ 1,684,746.00

3.15. El numeral 28.1 del artículo 28° de la Ley de Contrataciones del Estado, literalmente expresa que para la contratación de bienes y servicios, la Entidad puede rechazar toda oferta por debajo del valor referencial si determina que, luego de haber solicitado por escrito o por medios electrónicos al proveedor la descripción a detalle de la composición de su oferta para asegurarse de que pueda cumplir satisfactoria y legalmente sus obligaciones del contrato, se acredita mediante razones objetivas un probable incumplimiento. El rechazo de la oferta debe encontrarse fundamentado. En los casos señalados en el presente numeral, la Entidad puede rechazar toda oferta que supera la disponibilidad presupuestal del procedimiento de selección, siempre que haya realizado las gestiones para el incremento de la disponibilidad presupuestal y este no se haya podido obtener.

3.16. Por su parte, el numeral 68.4 del artículo 68 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado dispone que:

(..)

68.4. En caso el postor no reduzca su oferta económica o la oferta económica reducida supere el valor estimado o valor referencial, para que el órgano a cargo del procedimiento de selección considere válida la oferta económica, solicita la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad. Tratándose de compras corporativas el referido plazo es de diez (10) días hábiles como máximo, contados desde el día siguiente de la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro.

(...)

3.17. Ahora bien, la Sub Gerencia de Adquisiciones de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Abastecimiento ha justificado que el valor de la oferta sea razonable.

3.18. Conforme a lo anteriormente expuesto, mediante Nota N°519-SGA-GA-GCL-ESSALUD-2023 DE FECHA 28 de diciembre de 2023, la Sub Gerencia de Adquisiciones concluye que el monto ofertado por el postor que obtuvo el segundo lugar (CONSORCIO ELITSUR E.I.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.) no resulta razonable, por lo que en cumplimiento del Principio de Eficacia y Eficiencia previsto en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, no correspondería que se otorgue la buena pro y/o recomiende a la Gerencia General la autorización de aprobar la oferta por encima del valor estimado, por lo que no resultaría necesario con realizar las gestiones ante la Gerencia Central de Planeamiento y Presupuesto para el incremento de certificación de crédito presupuestario y/o previsión presupuestaria.





PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud  
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

4	<b>DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN QUE SE DECLARÓ DESIERTO</b>											
4.1	<b>DENOMINACIÓN DE LA CONVOCATORIA</b>	"Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", ítems N° 24 - Ayacucho.										
4.2	<b>TIPO Y NÚMERO DE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN</b>	CONCURSO PUBLICO N°7-2022-ESSALUD/GCL-1 - Ítem 24: RED ASISTENCIAL AYACUCHO										
4.3	<b>NÚMERO DE CONVOCATORIA</b>	PRIMERA CONVOCATORIA										
5	<b>MOTIVOS DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO</b>											
	<b>ÍTEM N° 24: RED ASISTENCIAL AYACUCHO</b> Se <b>DECLARO DESIERTO</b> el procedimiento de selección debido a que el postor que obtuvo el primer lugar no suscribió el contrato y segundo lugar según el orden de prelación su oferta está por encima del valor estimado y se determinó que no es razonable; en ese sentido el Órgano Encargado de las Contrataciones concluyo en rechazar la oferta del postor que ocupó el segundo lugar por encontrarse, la oferta económica por encima del valor estimado y no resulta razonable.	X										
6	<b>ACCIONES REALIZADAS PARA DETERMINAR LAS CAUSAS PROBABLES DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO</b>											
	<p>Para determinar las causas probables de la declaratoria de desierto que no permitieron la conclusión del procedimiento se realizaron las siguientes acciones:</p> <p>Por no suscribir el contrato el postor que ocupó el primer lugar el Concurso Público N°07-2022-GCL/ESSALUD-1 - Primera Convocatoria - Ítem N°24: Ayacucho, declarándose perdida de la buena pro.</p> <p>Por superar la oferta económica del postor que ocupó el segundo lugar en orden de prelación con relación al valor estimado determinado en el Concurso Público N°07-2022-GCL/ESSALUD-1 - Primera Convocatoria - Ítem N°24 - Ayacucho en el Portal SEACE, por parte de los postores; cuyo detalle se expone de la siguiente manera:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Durante la etapa de "Registro de participantes (Electrónica)", se ha verificado que en la plataforma del SEACE del presente procedimiento de selección, que se han registrado (121) participantes.</li><li>❖ Asimismo, en la etapa de "Presentación de ofertas", que se realizó de manera electrónica a través del SEACE, en el periodo establecido en la convocatoria (16 de agosto de 2023), conforme lo establece el numeral 73.1 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; <b>se recibieron las siguientes ofertas válidas:</b></li></ul> <table border="1"><thead><tr><th>Ítem</th><th>RED</th><th>POSTOR</th></tr></thead><tbody><tr><td rowspan="5">24</td><td rowspan="5">RED ASISTENCIAL AYACUCHO</td><td>CONSORCIO GRUPO FAVEGO</td></tr><tr><td>CONSORCIO ELITSUR S.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.</td></tr><tr><td>GRUPO VICMER SECURITY S.A.C.</td></tr><tr><td>JL SEURIDAD S.R.L.</td></tr><tr><td>CONSORCIO CRETA</td></tr></tbody></table> <ul style="list-style-type: none"><li>❖ En cumplimiento con lo señalado en el numeral 65.1 del artículo 65° del Reglamento: <i>El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.</i></li></ul>		Ítem	RED	POSTOR	24	RED ASISTENCIAL AYACUCHO	CONSORCIO GRUPO FAVEGO	CONSORCIO ELITSUR S.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.	GRUPO VICMER SECURITY S.A.C.	JL SEURIDAD S.R.L.	CONSORCIO CRETA
Ítem	RED	POSTOR										
24	RED ASISTENCIAL AYACUCHO	CONSORCIO GRUPO FAVEGO										
		CONSORCIO ELITSUR S.R.L. – GRUPO MUFALAAC S.A.C.										
		GRUPO VICMER SECURITY S.A.C.										
		JL SEURIDAD S.R.L.										
		CONSORCIO CRETA										





PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud  
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Del análisis efectuado se advierte que las causas probables que habrían motivado la declaratoria de desierto del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, cuyo objeto es la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", Ítem N°24 - Ayacucho, **obedece a causas no atribuibles a la actuación del comité de selección, siendo que las bases del procedimiento de selección son las reglas definitivas; principalmente que no hubo postores que su oferta económica se encontraran por debajo del valor estimado determinado por el OEC y por consecuencia ninguna oferta quedo valida, resultado que el Órgano Encargado de las Contrataciones rechaza la oferta del segundo lugar por no contar con los recursos presupuestales suficientes y encontrándose la oferta económica no razonable.**

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores suscribir el contrato, elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado, así mismo en la indagación de mercado se determinó pluralidad de postores y marcas; por lo tanto, las causas no son atribuibles a la actuación del comité de selección.

#### 7. CAUSAS PROBABLES QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Luego de realizar las revisar las acciones detalladas en el numeral precedente, se ha podido determinar que la Declaratoria de Desierto, pudo tener como origen lo siguiente:

- ❖ Durante la etapa de registro de participantes, se registraron ciento veintiún (121) proveedores; por lo tanto, la legislación en materia de contrataciones del Estado, no obliga a los participantes a concurrir al procedimiento de selección presentando sus ofertas, dado que es decisión de cada empresa de concurrir o no al procedimiento de selección que convocan las entidades del Estado.
- ❖ El Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, cuyo objeto es la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", Ítem N°24 - Ayacucho, **obedece principalmente que el postor que ocupó el primer lugar no suscribió el contrato, declarando la pérdida de la buena pro; por otro lado, el postor que ocupó el segundo puesto su oferta económica se encontraran por encima del valor estimado determinado por el Órgano Encargado de las Contrataciones y por consecuencia ninguna oferta quedo valida, resultado que el Órgano Encargado de las Contrataciones rechaza la oferta del segundo lugar por no contar con los recursos presupuestales suficientes y no ser razonable.**

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores suscribir el contrato, elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado.

En consecuencia, no existe restricción alguna para que los proveedores potenciales del mercado concurren al procedimiento de selección; en ese sentido, las causas de la declaratoria de desierto no son atribuibles a la actuación del comité de selección, siendo que las bases del procedimiento de selección son las reglas definitivas; por consecuencia ninguna oferta valida.

- 8 Previo al desarrollo de la siguiente Convocatoria de Adjudicación Simplificada para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", ítem 24 (Red Asistencial Ayacucho), se debe gestionar lo siguiente:

- ✓ Remitir el presente para que la Gerencia de Control Patrimonial y Servicios, en su calidad de área usuaria, se pronuncie respecto de la persistencia de la necesidad y/o de modificación a los términos de referencia de ser el caso.
- ✓



PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud  
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ En el caso de obtener modificaciones a los términos de referencia, se sugiere que La Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Logística como parte de los <u>Actos Preparatorios</u>, deberá actualizar la Indagación de Mercado.</li><li>✓ Incluir al Plan Anual de Contrataciones, aprobación del expediente de contratación, actualizar la certificación y provisiones presupuestales de ser el caso; para continuar con las acciones de la presente contratación.</li></ul>
9	<p><b>ORGANO ENCARGADO DE LAS CONTRATACIONES</b></p> <p>ALEXANDER PAUL RAMIREZ CARRION Gerente de Abastecimiento GERENCIA CENTRAL DE LOGISTICA ESSALUD</p>

