



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

**PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA SANIDAD AGRARIA Y LA INOCUIDAD
AGROALIMENTARIA FASE II**

CONTRATO DE PRÉSTAMO N° 4457/OC-PE

TÉRMINOS DE REFERENCIA

**"CONTRATACIÓN DE FIRMA CONSULTORA PARA LA EVALUACIÓN FINAL Y DE
IMPACTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA SANIDAD AGRARIA Y LA
INOCUIDAD AGROALIMENTARIA – FASE II"**

UNIDAD EJECUTORA	Programa de Desarrollo de Sanidad Agropecuaria – PRODESA
PROGRAMA	Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria – Fase II
PROYECTO	Gestión del Programa, CUI 2340924
COMPONENTE	227: Proyecto Erradicación de la Mosca de la Fruta en los Departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Apurímac, Cusco y Puno 228, Unidad de Gestión del Programa 229: Proyecto Mejoramiento de la inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento
PRODUCTO	01, Programación y Seguimiento, realizada.
NOMBRE DE LA ACTIVIDAD	04, Evaluación realizada
OFICINA / DIRECCIÓN	Coordinación de Programación y Seguimiento PRODESA



I. ANTECEDENTES



El Programa "Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria – Fase II" es una operación oficial de endeudamiento externo acordada entre la República del Perú y el Banco Interamericano de Desarrollo – BID a través de la suscripción del Contrato de Préstamo N° 4457/OC-PE del 01 de octubre de 2018. La operación de endeudamiento externo fue aprobada en el Perú mediante Decreto Supremo N° 207-2018-EF, publicado el 12 de setiembre de 2018, al amparo de las disposiciones de la Ley N° 30695 – Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2018 y de la Ley N° 28563 – Ley General del Sistema Nacional de Endeudamiento.



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

El Programa tiene un periodo de El Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria Fase II, es financiado en el marco de la Línea de Crédito Condicional para Proyecto de Inversión (CCLIP) para el programa de inversión de largo plazo, con la finalidad de: i) contribuir a la competitividad del productor agrario previniendo y reduciendo el efecto de las plagas en cultivos y crianzas de importancia económica, así como el acceso a mercados externos; y ii) proteger el valor del patrimonio agro sanitario del ingreso, dispersión e incremento de plagas y enfermedades de importancia económica.

Habiendo el prestatario cumplido con las condiciones de la primera línea de crédito otorgada, para esta nueva operación individual del CCLIP (PE-L1229); el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha otorgado el financiamiento para el Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria Fase II, por USD 100 millones complementado con USD 92,7 millones del aporte local o contrapartida nacional., aprobado por el Estado Peruano mediante Decreto Supremo N° 207-2018-EF del 12.09.2018.

El Contrato de Préstamo N° 4457/OC-PE fue suscrito entre la República del Perú y el BID, con fecha 01 de octubre de 2018 por un periodo de cinco años hasta el 01 de octubre de 2023. Al respecto, en respuesta a la solicitud del organismo ejecutor, mediante Oficio N° 0493-2023-EF/52.04 del 25 de agosto de 2023, fue otorgada la primera ampliación del plazo de desembolso hasta el 01.10.2024, y mediante Oficio N° 0640-2024-EF/52.04 del 10 de setiembre de 2024, fue comunicada la segunda ampliación del plazo final de desembolso del referido préstamo hasta el 01.04.2025.

El objetivo general de programa es "Productores agropecuarios y otros actores de la cadena agroalimentaria sin presencia de las moscas de la fruta en la superficie hortofrutícola en 9 departamentos, sin presencia en el país de la peste porcina clásica y con buenas prácticas de producción, higiene, procesamiento, almacenamiento y distribución de los alimentos con mayor riesgo de contaminación".

Los ámbitos de intervención y acción del programa de inversión por proyecto, es el siguiente:

Nº	Componente/Proyecto	Ámbito de acción
1	Erradicación de la mosca de la fruta en los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno	09 departamentos: Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno
2	Erradicación de enfermedades en el ganado porcino en el Perú	A nivel nacional
3	Mejoramiento de la inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario y piensos	A nivel nacional

Fuente: MOP 2019

1.1 Componentes, productos y actividades

El Programa comprende cuatro componentes aprobados en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Código Único	Proyecto/Componente
2343984	Erradicación de la mosca de la fruta en los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno
2343996	Erradicación de las enfermedades en el ganado porcino en el Perú
2344004	Mejoramiento de la inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario y piensos
2340924	Gestión del programa: Programa de desarrollo de la sanidad agraria y la inocuidad agroalimentaria - Fase II

Objetivos de los componentes del programa:

- Componente 1: "Productores hortofrutícolas de los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno acceden a suficientes y adecuados servicios fitosanitarios".
- Componente 2: Productores de ganado porcino del Perú acceden a adecuados servicios sanitarios para la prevención de enfermedades".
- Componente 3: "Actores de la cadena agroalimentaria acceden a suficientes y adecuados servicios para mejorar la inocuidad de los alimentos agropecuarios y piensos".

De acuerdo al Manual de Operaciones del Programa (MOP), el contrato y la propuesta de préstamo; se precisa que, en caso de diferencias, prevalecerá lo establecido en el Contrato de Préstamo, se detalla las estrategias de implementación por cada componente.

✓ **COMPONENTE 1: Erradicación de la mosca de la fruta en los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno**

Su objetivo principal es "Productores hortofrutícolas de los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno acceden a suficientes y adecuados servicios fitosanitarios".

Prevé alcanzar los siguientes productos: **a) Información sobre el comportamiento de la plaga**, financiando las líneas de acción: i) detección del porcentaje de infestación y ii) determinación del índice de Mosca Trampa Día – MTD; **b) Control de la plaga de la mosca de la fruta**, financiando las líneas de acción: i) control de la mosca de la fruta, ii) control cuarentenario, iii) campaña de comunicación y sensibilización y iv) producción de colonias de moscas estériles. A su vez cada línea de acción presenta productos, que en el caso del componente 1 son trece.

a) Control de la plaga de la mosca de la fruta

Se realiza la reducción de la población de la plaga con la implementación de los diferentes tipos de control (químico, mecánico, cultural, autocida y legal), se protegen





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

las áreas erradicadas o en proceso de erradicación y se implementa la comunicación según el público objetivo identificado. Se implementa 4 líneas de acción.

Campaña de comunicación y sensibilización

- Producto 1: Productores beneficiados por campañas de comunicación

Control cuarentenario

- Producto 2: Puestos de control y zonas de tratamiento implementados
- Producto 3: Planta de irradiación construida y equipada
- Producto 4: Servicios de irradiación prestados
- Producto 5: Servicios de verificación en puestos de control realizados
- Producto 6: Servicios de fumigación en zonas de tratamiento realizados

Control de la mosca de la fruta

- Producto 7: Superficie hortofrutícola intervenida en las etapas de supresión y erradicación de moscas de la fruta

Producción de colonias de moscas estériles

- Producto 8: Tecnología desarrollada para crianza y liberación de *Anastrepha fraterculus*
- Producto 9: Infraestructura de producción de *Anastrepha fraterculus*, mejorada
- Producto 10: Moscas estériles producidas y liberadas

b) Información sobre el comportamiento de la plaga

La vigilancia de las moscas de la fruta, conocimiento de su ciclo biológico, comportamiento y nivel de infestación e identificación de hospedantes, constituyen elementos básicos para la planificación e implementación de estrategias efectivas para el control y/o erradicación de la plaga. Se implementan dos líneas de acción:

Determinar el índice Mosca/Trampa/Día (MTD)

- Producto 11: Servicios de revisión de trampas realizado

Detección del porcentaje de infestación

- Producto 12: Centros de operaciones construidos
- Producto 13: Muestras evaluadas en los centros de operaciones de moscas de la fruta

✓ COMPONENTE 2: Erradicación de enfermedades en el ganado porcino en el Perú

Su objetivo es "Productores de ganado porcino del Perú acceden a adecuados servicios sanitarios para la prevención de enfermedades". Se plantean los siguientes medios fundamentales:

- Incrementar la cobertura del programa de prevención
- Control de la enfermedad del ganado porcino de traspato
- Implementación de barreras para evitar contagio y dispersión del virus





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Prevé alcanzar los siguientes productos **a) vigilancia epidemiológica y control de la PPC**, financiando las líneas de acción: i) incrementar la cobertura en áreas de vacunación contra PPC y ii) monitorear el comportamiento de la PPC; **b) vigilancia, prevención, control del PRRS y de otras enfermedades emergentes del ganado porcino (enfermedad de Aujeszky – EA, diarrea epidémica porcina-PED y gastroenteritis transmisible-TGE)**, financiando las líneas de acción: i) promover la implementación de establecimiento bajo control oficial de PRRS y ii) vigilar y controlar otras enfermedades emergentes (EZ, PED y TGE); **c) cuarentena interna**, financiando la línea de acción: i) implementar y mejorar los puestos de control interno; **d) educación sanitaria**, financiando las líneas de acción: i) diseño de planes de capacitación y comunicación y ii) plan de capacitación y comunicación.

a) Vigilancia epidemiológica y control de la PPC

Orientado a alcanzar niveles de vacunación superior al 95% en todo el país priorizando las áreas endémicas de PPC (Lima, La Libertad, Lambayeque, Ancash, Piura, Cajamarca, Amazonas y Tumbes). La reducción en estas áreas es fundamental porque constituyen un factor de riesgo para diseminar el virus hacia otras áreas; mientras exista este riesgo y no haya un control estricto de movilización de animales, no será posible establecer áreas libres, especialmente si se ha dejado de vacunar y la población de porcinos esta desprotegida.

Para alcanzar el objetivo, se debe contar con la infraestructura completa y el recurso humano suficiente; además de fortalecer el sistema de vigilancia epidemiológica para la detección temprana de nuevos casos para el control oportuno; la vigilancia consiste en atención de casos, diagnóstico de laboratorio oportuno, encuesta epidemiológica y seguimiento del caso para detectar la probable fuente, seguimiento y cierre del caso. Se incluyen las siguientes acciones:

Incrementar la cobertura en áreas de vacunación contra PPC

- Producto 14: Porcinos vacunados

Monitorear el comportamiento de la PPC

- Producto 15: Porcinos muestreados para PPC

b) Vigilancia, prevención, control del PRRS y de otras enfermedades emergentes del ganado porcino como la EA, PED y TGE

Ante la situación de nuevas cepas de PRRS con mayor patogenicidad y poder de diseminación que han incrementado la incidencia de focos este producto está orientado a apoyar a los productores para el establecimiento de áreas de control de PRRS que permitan el control de esta enfermedad. Los pilotos de áreas bajo control de PRRS comprenden establecimientos tecnificados y monitoreo en crías no tecnificadas a un radio de 5 km alrededor de los establecimientos (granjas); para ambos casos, inicialmente se realiza un monitoreo serológico para determinar la situación sanitaria en la zona a fin de establecer las medidas a implementar para el control de esta enfermedad. Para las crías pequeñas se elabora manuales y/o guías de bioseguridad. Se han considerado las siguientes líneas de acción:

Promover la implementación de establecimientos bajo control oficial de PRRS; Vigilar y controlar otras enfermedades emergentes (EA, PED, y TGE)





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- Producto 16: Establecimiento bajo control oficial de la enfermedad Síndrome respiratorio y reproductivo porcino – PRRS, implementado.

c) Cuarentena interna

Este producto tiene acciones transversales que son fundamentales para el éxito de los dos productos anteriores. La falta de control de la movilización de ganado porcino y sus productos ha contribuido a la diseminación del virus de la PPC a otras áreas. Situación similar ha ocurrido con PRRS y PED. Ante esta situación es prioritario que se establezca un control estricto de movilización de ganado porcino.

Implementar y mejorar los puestos control interno.

- Producto 17: Puestos de control móviles, instalados y operando

d) Educación sanitaria

Es indispensable e importante lograr la participación de todos los entes de la cadena de producción de ganado porcino principalmente productores, incorporando la capacitación, comunicación y la educación sanitaria; sin descuidar la interacción con otros actores que constituyen riesgo potencial de diseminación de enfermedades, como es el caso de los acopiadores, transportista de ganado porcino, personal de mataderos y otros. Se han considerado las siguientes dos líneas de acción:

Diseño de planes de capacitación y comunicación;

Plan de capacitación y comunicación

- Producto 18: Productores de porcinos capacitados en prevención (bioseguridad) y control de enfermedades de porcinos

✓ **COMPONENTE 3: Mejoramiento de la inocuidad de los alimentos de producción y procesamiento primario de alimentos**

El objetivo es "Actores de la cadena agroalimentaria acceden a suficientes y adecuados servicios para mejorar la inocuidad de los alimentos agropecuarios y piensos".

Prevé alcanzar los siguientes productos: **a) Implementación de la vigilancia y control sanitario de alimentos agropecuarios primarios y piensos;** financiando las líneas de acción: i) fortalecimiento e implementación del sistema de inocuidad, ii) registro de predio agrícola y crías prioritarios, iii) registro de cerdos y bovinos, iv) diseño e implementación de programa de mitigación, v) monitoreo de alimentos y piensos en función al riesgo, vi) remodelación y/o equipamiento de laboratorios e vii) implementación de sedes de vigilancia sanitaria; **b) buenas prácticas de producción e higiene en alimentos agropecuarios primarios y piensos,** financiando las líneas de acción: i) aplicación de agentes de control biológico en la superficie agrícola, ii) certificación de productores de sello verde, iii) reconocimiento de capacitadores de gobiernos subnacionales, iv) capacitación de actores en buenas prácticas, v) graduación de productores en buenas prácticas mediante escuelas de campo y vi) implementación del plan de incentivos en mataderos municipales; **c) consumidores sensibilizados sobre inocuidad de agroalimentaria;** financiando la





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

línea de acción: i) Sensibilización de consumidores de alimentos agropecuarios y piensos.

a) Implementación de la vigilancia y control sanitario de alimentos agropecuarios primarios y piensos, que incluye 7 líneas de acción.

La vigilancia sanitaria y control corresponde al conjunto de actividades de observación y evaluación que se realiza sobre las condiciones sanitarias de la producción, procesamiento primario, transporte, almacenamiento, distribución, y expendio de alimentos en protección de la salud humana; su función es verificar la eficacia y eficiencia de la gestión de riesgos a fin de garantizar la inocuidad de los productos agroalimentarios, de procesamiento primario y piensos que se encuentran en el mercado nacional. Se han considerado las siguientes líneas de acción:

Fortalecimiento e implementación del sistema de inocuidad.

- Producto 19: SINIA rediseñado

Diseño e implementación de programas de mitigación

- Producto 20: Unidad de Evaluación de Riesgos del SENASA operando

Registro de predio agrícola y crianzas priorizados

- Producto 21: Actores de la cadena agroalimentaria registrados

Registro de cerdos y bovinos

- Producto 22: Animales registrados

Monitoreo de alimentos y piensos en función al riesgo

- Producto 23: Programas de mitigación de riesgos de contaminación en alimentos, diseñados e implementados
- Producto 24: Sistema de alerta rápida de contaminación en alimentos, diseñado e implementado

Remodelación y/o equipamiento de laboratorios

- Producto 25: Análisis de diagnóstico realizados
- Producto 26: Personal oficial nacional y subnacional capacitados
- Producto 27: Laboratorios y centro de procesamiento primario de muestras, remodelados y equipados
- Producto 28: Métodos de análisis implementados

Implementación de sedes de vigilancia sanitaria

- Producto 29: Sedes para vigilancia sanitaria implementadas

b) Buenas prácticas de producción e higiene en alimentos agropecuarios primarios y piensos, incluye 6 líneas de acción.

Las Buenas Prácticas son un conjunto de principios, normas y recomendaciones técnicas aplicables a la producción, procesamiento y transporte de alimentos, orientadas a asegurar la protección de la higiene, la salud humana y el ambiente a través de métodos ecológicamente seguros, higiénicamente aceptables y económicamente factibles. El Componente fomenta la implementación de buenas





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

prácticas de producción e higiene, como parte del programa de mitigación de riesgos en productores, procesadores, comercializadores, distribuidores y transportistas de alimentos agropecuarios, así como el reconocimiento de capacitadores en los gobiernos subnacionales que contribuyan a la producción de alimentos sanos e inocuos y reducción de riesgos a la salud humana. Se han considerado las siguientes líneas de acción:

Aplicación de agentes de control biológico en la superficie agrícola

- Producto 30: Centro de Producción de Control Biológico (SCB) implementado
- Producto 31: Agentes biológicos producidos para atender superficies agrícolas de cultivos priorizados

Certificación de productores en Buenas Prácticas Agrícolas (BPA)

- Producto 32: Predios certificados en BPA

Reconocimiento de capacitadores de gobiernos subnacionales

- Producto 33: Capacitadores de gobiernos subnacionales reconocidos en buenas prácticas de producción e higiene

Capacitación de actores en buenas prácticas

- Producto 34: Actores capacitados en buenas prácticas en producción e higiene

Graduación de productores en buenas prácticas mediante escuelas de campo

- Producto 35: Productores graduados en buenas prácticas mediante escuelas de campo.

Implementación del plan de incentivos en mataderos municipales

- Producto 36: Mataderos municipales con plan de incentivos implementados

c) Consumidores sensibilizados sobre la inocuidad agroalimentaria.

Se contempla el desarrollo de estrategias de comunicación y sensibilización sobre la inocuidad agroalimentaria, para empoderar a los productores en la aplicación de buenas prácticas de producción, higiene, procesamiento primario, almacenamiento y distribución como una actividad cotidiana, garantizando productos inocuos a favor de los consumidores. La estrategia implementa medidas y acciones dirigidas a la concertación de instituciones nacionales vinculadas a la inocuidad, gobiernos regionales y gobiernos locales para la formación de una cultura de inocuidad de los alimentos agropecuarios.

Sensibilización de consumidores de alimentos agropecuarios y piensos

- Producto 37: Consumidores informados sobre inocuidad de alimentos

1.2 Población objetivo

Los beneficiarios directos del programa son los productores agropecuarios y otros actores de la cadena agroalimentaria, quienes incrementarán su nivel de bienestar como resultado de la ejecución del presente Programa de Inversión.

En la tabla se muestra el detalle de los beneficiarios directos de los proyectos que contribuyen a los programas presupuestales. Los beneficiarios son productores





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

agrícolas, productores pecuarios y otros actores de la cadena agroalimentario, desarrollados en diferentes ámbitos de acción.

N°	Componente/Proyecto	Beneficiarios
1	Erradicación de la mosca de la fruta en los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, Apurímac, Cusco y Puno	875,855 productores agrícolas
2	Erradicación de enfermedades en el ganado porcino en el Perú	598,440 porcicultores
3	Mejoramiento de la inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario y piensos	116,817 productores agropecuarios y 5,400 establecimientos de la cadena agroalimentaria

II. FINALIDAD PÚBLICA

Contar con un estudio de evaluación final y de Impactos, en cumplimiento de objetivos del Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria Fase II, según los indicadores del marco lógico de los proyectos de inversión y la matriz de resultados del programa, determinando los productos entregados con las intervenciones y el impacto generado en términos de competitividad de los productores agropecuarios y calidad de vida de los consumidores.

III. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL DE LA CONSULTORIA

Realizar la evaluación final y de impactos del "Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria – Fase II". conforme lo establecido en el Contrato de Préstamo.

La evaluación deberá cubrir sin ser limitativa, los siguientes aspectos:

- ✓ Grado de la efectividad y eficiencia del esquema de ejecución;
- ✓ Grado de cumplimiento de las normas establecidas en el MOP;
- ✓ Principales logros alcanzados por el programa incluyendo los avances y/o cumplimiento de los indicadores de producto y resultados establecidos en la Matriz de Resultados del BID y Matriz de Marco Lógico del programa;
- ✓ Análisis de la sostenibilidad financiera e institucional de las inversiones realizadas;
- ✓ Los factores externos e internos que hayan incidido en la implementación del programa;
- ✓ Conclusiones y recomendaciones, con el objeto de brindar alcances de lecciones aprendidas.





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA CONSULTORIA

Evaluación del desempeño de los componentes, productos y actividades del programa en su conjunto.

1. Determinar los logros alcanzados de producto sobre la base de los indicadores contenidos en la matriz de resultados del programa y resultados de los proyectos establecidos en el marco lógico del programa. Identificando los factores críticos, internos y externos, que favorecen o limitan su alcance.
2. Evaluar en qué medida el programa ha impactado las condiciones socioeconómicas, ambientales o institucionales de la población objetivo y su entorno.
3. Revisar la calidad de una muestra de los resultados y de los productos derivados de la implementación de las actividades de los componentes del programa.
4. Revisar el cumplimiento y concordancia con las salvaguardas ambientales y sociales en las actividades del programa.
5. Revisar el modelo organizacional del programa, así como la participación y expectativa de los diferentes actores involucrados con el mismo.
6. Analizar el grado de sinergia y articulación entre los proyectos de inversión del programa.
7. Identificar, analizar y sistematizar las lecciones aprendidas de la ejecución del programa.

IV. ALCANCE DE LA EVALUACIÓN

Con el estudio de evaluación final y de impactos, se realizará la evaluación del desempeño del programa en su conjunto y la adecuación o dimensionamiento de los indicadores y metas definidos en la matriz de marco lógico del programa y sus componentes (proyectos de inversión).

Para ello, el levantamiento de información debe estar relacionada a los objetivos del programa y el nivel de aproximación a su cumplimiento; los datos a obtener servirán para realizar comparaciones directas con los indicadores de resultado y producto, y luego la respectiva revisión del cumplimiento de estos.

V. ACTIVIDADES DE LA CONSULTORIA

El estudio de evaluación final y de impactos, se elaborará teniendo en cuenta lo establecido en los presentes términos de referencia en los que se describe en forma general los alcances, momentos y procesos, sin embargo, no deben considerarse limitativas.

La Firma Consultora podrá ampliarlos y/o mejorarlos (sin reducir sus alcances). La Firma Consultora será responsable de la calidad del estudio de evaluación final y de impactos. La metodología de evaluación final que se aplicará deberá estar alineada a la Propuesta de préstamo y anexos¹, Plan de monitoreo y evaluación de impacto del Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria - Fase II² y los lineamientos metodológicos generales de la evaluación Ex Post de las

¹ Obtenido de <https://www.iadb.org/es/proyecto/PE-11229>

² Obtenido de <https://www.iadb.org/es/proyecto/PE-11229>



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

inversiones³. La Entidad remitirá a la firma consultora la información respecto a los estudios de evaluación de impacto realizado por el BID, para que estos sean incorporados en el análisis.

1.1 Validación de indicadores

Se validarán los indicadores de producto, resultados e impactos del programa y de los respectivos componentes/proyectos, productos y actividades considerados en el Marco Lógico del Programa y la Matriz de Resultados del BID. Se propondrán los ajustes necesarios y, de ser el caso, a la metodología para su medición, considerando los elementos que resultaron aprobados en la Línea de Base y Evaluación de Medio Término del programa. En base a la documentación revisada y los resultados de las entrevistas producto de los estudios realizados por el BID, la Firma Consultora analizará el nivel de cumplimiento de las metas, al nivel de resultados y productos. La Firma Consultora realizará el análisis utilizando como referencia las metas programadas y las metas ejecutadas.

1.2 Análisis de información financiera

Se revisará con el PRODESA, la programación y ejecución financiera y con las Direcciones Generales del SENASA (DIAIA, DSV, DSA), la programación y ejecución física.

1.3 Taller de presentación

Se organizará al menos un taller de presentación de resultados del estudio de Evaluación Final y de Impactos, con el documento final. En dichos talleres participarán los actores clave del programa, que serán identificados de común acuerdo con el PRODESA.

1.4 Evaluación ambiental y social

La Firma Consultora analizará, en base a la información y formatos proporcionados por el PRODESA y el BID, el nivel de cumplimiento con las salvaguardas ambientales y sociales. Esto incluirá la revisión de los compromisos asumidos para la implementación de las actividades del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).

1.5 Elaborar el informe de evaluación de impactos

La Firma Consultora para elaborar el informe de evaluación de impacto del Programa de Desarrollo de la Sanidad Agraria y la Inocuidad Agroalimentaria – Fase II, coordinará con los especialistas del BID, los objetivos y alcance de la evaluación. Podrá acompañar en el establecimiento de preguntas clave y la selección de la metodología adecuada (experimental o cuasi-experimental⁴) para identificar los efectos causales del programa y en la revisión literaria de intervenciones similares. Podrá proponer y realizar las mejoras a los instrumentos de recolección de datos

³ Obtenido de https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100278&lang=es-ES&view=article&id=5691

⁴ Obtenido de <https://www.iadb.org/es/quienes-somos/midiendo-resultados/evaluacion-de-proyectos/evaluaciones-de-impacto>



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

(cualitativos y cuantitativos), a fin de asegurar la calidad y organización de la información para su respectivo análisis.

La Firma Consultora sustentará las observaciones que haga el PRODESA sobre cualquiera de los aspectos relacionados con la revisión.

1.6 Elaborar el informe definitivo de la evaluación

Toda la información obtenida, en gabinete y en campo, será organizada, sistematizada, procesada y analizada para la preparación del Informe Definitivo de la Evaluación Final. Se pondrá especial énfasis en sistematizar los siguientes elementos: (a) la información sobre el alcance de los productos de la Matriz de Resultados del BID y los resultados del Marco Lógico; (b) la información sobre la administración del Programa; (c) la información sobre el funcionamiento de la estructura de gobernanza; (d) el cumplimiento del avance en las metas físicas y financieras programadas y ejecutadas; y (d) la programación requerida para finalizar el Programa dentro del marco del contrato de préstamo. Los resultados vincularán la información secundaria disponible con los resultados del trabajo de campo. El documento será presentado con el esquema establecido por el PRODESA.

La Firma Consultora sustentará las observaciones que haga el PRODESA sobre cualquiera de los aspectos relacionados con la revisión.



1.7 Elaborar el Informe de terminación del Proyecto (PCR por sus siglas en inglés, Project Completion Report)

Es un documento requerido por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para evaluar el desempeño del programa y componentes financiado con sus recursos. Su objetivo es analizar los resultados obtenidos, identificar lecciones aprendidas y evaluar la sostenibilidad del proyecto tras su implementación, en función de criterios de relevancia, efectividad, eficiencia y sostenibilidad.

VI. CONSIDERACIONES

Teniendo en cuenta las estipulaciones de los TDR a las que se agrega la experiencia de la Firma Consultora, se aplicará una metodología que facilite al PRODESA y al BID, disponer de herramientas y criterios para la toma de decisiones, entre otros aspectos, los siguientes:

- ✓ Contar con información completa y sistemática del desempeño y resultados de cada componente y de las actividades del programa en su conjunto.
- ✓ Acopiar y difundir experiencia del diseño e implementación del programa para mejorar la selección, el diseño e implementación de futuros proyectos de estas características a través de sus lecciones aprendidas y ayudar a asegurar mayores impactos de desarrollo y sostenibilidad de los mismos.
- ✓ Establecer medidas de mejora que aseguren el logro de los objetivos y resultados del programa.
- ✓ Disponer de información sobre la transparencia y responsabilidad del prestatario, del BID y de los usuarios, en todo lo relacionado con las actividades del programa.
- ✓ Proporcionar un medio de autoevaluación objetivo y realista, para el prestatario y para el BID.





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- ✓ Aportar a la Base de Datos del programa, para mejorar su utilidad mediante su ampliación, análisis, reportes de salida e informes, sobre la efectividad del programa en su contribución al desarrollo de las estrategias del sector y del país en general.
- ✓ Contar con las consideraciones metodológicas relativas a los resultados del programa, su cumplimiento, la calidad de los resultados y productos de cada componente y actividad.
- ✓ Deberá tenerse en cuenta que el planteamiento metodológico y los instrumentos que se propongan, deberán contar con la revisión y aprobación previa del PRODESA.
- ✓ La Firma Consultora se compromete a lo siguiente:
 - Revisar el ciclo de los proyectos en su conjunto, desde la convocatoria hasta la adjudicación de los fondos, determinando los puntos críticos.
 - Revisar la aplicación de las salvaguardas sociales y ambientales, el balance de la gestión e implementación del programa, incluyendo la identificación de factores críticos, internos y externos, que favorecen o limitan la implementación física y financiera; establecer los factores y riesgos que determinan la sostenibilidad del programa en su conjunto.
 - Identificar posibles mejoras a la gestión e implementación del programa, con propuestas de ajustes a nivel de actividades, metodologías, procedimientos o diseño, que contribuyan al éxito y la proyección de futuros del programas.
 - Sintetizar la percepción de los usuarios del programa respecto al aporte y beneficios del PRODESA, según los objetivos y resultados esperados de cada componente, con la identificación, análisis y sistematización de las lecciones aprendidas de la ejecución del mismo.

El PRODESA facilitará a la Firma consultora los siguientes documentos:

- Estudios de factibilidad.
- Los estudios definitivos de los proyectos del Programa.
- Instrumentos de gestión (POA) e informes periódicos (semestrales y anuales)
- Estudio de línea base, estudio de medio término, entre otros.

VII. ENTREGABLES

a. Producto 1

Hasta los 10 días calendario de la fecha de inicio del servicio, se presentará el plan de trabajo que deberá incluir la propuesta detallada del trabajo, metodología, propuesta de herramientas para la recolección de la información cualitativa / cuantitativa; cronograma de actividades y actores claves a entrevistar y otros elementos, que a juicio de la Firma Consultora fortalezcan su propuesta. Presentará en versión digital, 1 versión impresa y 1 USB.

Este plan será discutido con el equipo de la Coordinación de Programación y Seguimiento del PRODESA y el BID.

b. Producto 2



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Hasta los 60 días calendario de la fecha de inicio del servicio (plazo incluye aprobación del plan de trabajo), se presentará un informe preliminar del estudio de evaluación final y estudio de evaluación de impacto. El cual debe contener como mínimo:

- Presentación en diapositivas con un resumen claro de los hallazgos y resultados, al finalizar dicho trabajo.
- Versión preliminar del Informe del estudio de evaluación final: Enviará el informe preliminar con los resultados y las recomendaciones. El informe escrito debe describir claramente los resultados, las conclusiones y las recomendaciones- Formato del Informe Definitivo.
- Versión preliminar del Informe del estudio de evaluación de impacto, basado en la remisión de los estudios de evaluación de impacto realizados por el BID
- Versión preliminar del Informe de terminación del Proyecto (PCR por sus siglas en inglés, Project Completion Report)
- Una vez presentado el informe preliminar de evaluación final y de impactos, la entidad enviará sus comentarios y opiniones a la Firma Consultora.
- Presentará en versión digital. 1 versión impresa y 1 USB.

c. Producto 3

Hasta los 75 días calendario de la fecha de inicio del servicio (plazo incluye aprobación de los informes preliminares), se presentará los Informes definitivos del estudio de evaluación final y estudio de evaluación de impacto, en su versión definitiva sujeta a observaciones del PRODESA y el BID.

El esquema del contenido mínimo del estudio de evaluación final, será el siguiente:

- Resumen Ejecutivo, con los puntos más relevantes de la revisión, incluyendo las principales gráficas y cuadros por cada componente/proyectos.
- El cuerpo del informe, incluirá como mínimo: i) resultados del diagnóstico; ii) evaluación del desempeño; iii) impacto del programa (basado en la remisión de los estudios de evaluación de impacto realizados por el BID), iv) factores críticos y lecciones aprendidas; v) conclusiones; vi) recomendaciones y vii) anexos. El informe podrá contener anexos con los detalles de cada componente a nivel de productos y actividades, incluyendo gráficas, cuadros, figuras y anexos que conforman el trabajo.
- Una presentación en PowerPoint, la cual será presentada en un taller.
- Se presentará la base de datos con toda la información generada y procesada debidamente organizada.

El esquema del contenido mínimo del estudio de evaluación de impacto, será el siguiente:

- Resumen ejecutivo
- Introducción
- Descripción del programa
- Metodología





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- Análisis de resultados,
- Discusión
- Conclusiones y recomendaciones.
- Una presentación en PowerPoint, la cual será presentada en un taller.
- Se presentará la base de datos con toda la información generada y procesada debidamente organizada.

VIII. DURACIÓN Y PLAZOS DE ENTREGA

La duración del servicio de consultoría es hasta los 75 días calendario, contabilizados a partir del día siguiente de suscrito el contrato. El PRODESA considerará concluidos los trabajos del estudio, cuando estos satisfagan completamente lo estipulado en los presentes Términos de Referencia y se otorgue la aprobación respectiva final favorable a la Firma Consultora por parte del PRODESA.

- ✓ Producto 1: Hasta los 10 días calendario a partir del día siguiente de suscrito el contrato.
- ✓ Producto 2: Hasta los 60 días calendario a partir del día siguiente de suscrito el contrato.
- ✓ Producto 3: Hasta los 75 días calendario a partir del día siguiente de suscrito el contrato.

IX. FORMA DE PAGO

El pago por la contraprestación del servicio será en soles, el costo de la consultoría incluye los impuestos de ley, y todo aquello que incurra durante el desarrollo de la evaluación final y de impactos. El pago se realizará de acuerdo al plazo y cronograma de la siguiente forma:

- ✓ 20% a la entrega, aprobación y conformidad del producto 1.
- ✓ 40% a la entrega, aprobación y conformidad del producto 2.
- ✓ 40% a la entrega, aprobación y conformidad del producto 3.

X. PERFIL MÍNIMO REQUERIDO DE LA FIRMA CONSULTORA

a. EXPERIENCIA EN GENERAL

El postor debe evidenciar la realización de al menos dos (02) evaluaciones finales y/o de impacto de programas y/o proyectos de inversión, todos realizados al sector público en los últimos diez (10) años a la presentación de la oferta.

Contar con Registro Nacional de Proveedores (RNP) habilitado.

Contar con inscripción en el Registro Único de Contribuyentes (RUC) en la condición de habido.

Acreditación:

Mediante la presentación de cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos u orden de servicio y su respectiva conformidad y/o





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

constancia de prestación o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.

b. PERSONAL CLAVE

• Un (01) coordinador del equipo técnico

- Título profesional en Economía, Administración, Ingeniería o carreras afines.
- Mínimo con estudios de post grado en evaluación de impacto social de proyectos o evaluación de políticas públicas o gestión pública o afines.
- Contar con al menos 10 años de experiencia profesional en el Sector Público y/o Privado, de preferencia en desarrollo rural, desarrollo agropecuario, manejo de recursos naturales o gestión de proyectos.
- Haber participado y/o elaborado como mínimo en 02 estudios de evaluación, ex ante o líneas de base o intermedia, finales, de desempeño o de impacto o económica de programas o proyectos de inversión, de preferencia en temas relacionados al agro.

• Un (01) especialista

- Título profesional en Economía, Administración, Ingeniería o carreras afines.
- De preferencia con estudios de post grado en evaluación de impacto social de proyectos o evaluación de políticas públicas o gestión pública o afines.
- Contar con al menos 05 años de experiencia profesional en el Sector Público y/o Privado, de preferencia en desarrollo rural, desarrollo agropecuario, manejo de recursos naturales o gestión de proyectos.
- Haber participado y/o elaborado como mínimo en 01 estudios de evaluación, ex ante o líneas de base o intermedia, finales, de desempeño o de impacto o económica de programas o proyectos de inversión, de preferencia en temas relacionados al agro.

Acreditación:

Mediante la presentación de cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos u orden de servicio y su respectiva conformidad y/o constancia de prestación o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.

XI. PENALIDAD

Si EL CONTRATISTA incurre en retraso injustificado en la ejecución de las prestaciones objeto del contrato, LA ENTIDAD le aplica automáticamente una penalidad por mora por cada día de atraso, de acuerdo con la siguiente fórmula:

Penalidad Diaria = $0.10 \times \text{monto vigente} / F \times \text{plazo vigente en días menores o iguales a 60 días}$

Para plazos menores o iguales a 60 días $F=0.40$

Para plazos mayores a 60 días $F=0.25$





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

SENASA
PERU

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

De ser el caso, solo se podrá aplicar hasta por un monto máximo equivalente al diez por ciento (10%) del monto vigente del ítem que debió ejecutarse.

XII. COORDINACIÓN, SUPERVISIÓN Y CONFORMIDAD DE LA CONSULTORÍA

Las labores de coordinación y supervisión estarán a cargo de la **Coordinación de Programación y Seguimiento** del PRODESA.

En los aspectos técnicos, la coordinación se realizará con los Responsables Técnicos de los proyectos de inversión a cargo de las Direcciones de Línea del SENASA.

XIII. CONFORMIDAD

La conformidad al servicio será otorgada por la Unidad de Gestión del Programa (UGP) del PRODESA y por el Coordinador de Programación y Seguimiento del PRODESA.

XIV. CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN/PROPIEDAD INTELECTUAL

Toda la información recopilada y generada, así como los resultados obtenidos y productos adquiridos en y para el presente trabajo, serán de propiedad intelectual exclusiva del PRODESA - SENASA y serán entregados a esta institución, que será también el titular de los derechos de reproducción. La Firma Consultora entiende que toda la información proporcionada es de carácter confidencial, por tanto, ni la Firma Consultora ni el personal involucrado directa e indirectamente, divulgarán, comercializarán o editarán parcial o totalmente dicha información, sin previa autorización expresa y por escrito del PRODESA – SENASA.

XV. PROPIEDAD INTELECTUAL

Deberá aceptar expresamente que toda la configuración, documentación, información, instalación y conocimiento realizado por la entidad son de propiedad del PRODESA.

SOLICITADO


HUGO HUAMAN HUAMANI
Coordinador de Programación y Seguimiento

APROBADO


JORGE ANTONIO MANRIQUE LINARES
Jefe de PRODESA