

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

1.6 FORMA DE PRESENTACIÓN DE OFERTAS

Las bases del procedimiento, respecto a la forma de Presentación de Ofertas, literalmente señalan: "Las declaraciones juradas, formatos o formularios previstos en las bases que conforman la oferta deben estar debidamente firmados por el postor (firma manuscrita o digital, según la Ley N°27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales)...En el caso de persona jurídica, por su representante legal, apoderado o mandatario designado para dicho fin."

Adicionalmente, según lo dispuesto en el artículo 3° del D.S. N° 052-2008-PCM, "Reglamento de la Ley de Firmas y Certificados Digitales", establece que "La firma digital generada dentro de la Infraestructura Oficial de Firma Electrónica tiene la misma validez y eficacia jurídica que el uso de una firma manuscrita.

En tal sentido, cuando la ley exija la firma de una persona, ese requisito se entenderá cumplido en relación con un documento electrónico si se utiliza una firma digital generada en el marco de la Infraestructura Oficial de la Firma Electrónica."

Conforme a lo anterior, aquella oferta que esté firmada digitalmente, cumpliendo con las exigencias de la Ley de Firmas y Certificados Digitales y su Reglamento, a través de un prestador de servicios de certificación digital, inscrito en el Registro Oficial de Prestadores de Servicios de Certificación Digital del INDECOPI, debe ser considerada como equivalente a si hubiese sido firmada de manera manuscrita.

Con la finalidad de que los postores tengan claridad respecto a las reglas del procedimiento de selección, sobre la forma de presentación de las ofertas, CONSULTAMOS a la entidad, ¿Se considerará debidamente firmada la oferta (y no será rechazada), si la misma incluye firma digital a través de un prestador de servicios de certificación digital, inscrito en el Registro Oficial de Prestadores de Servicios de Certificación Digital del INDECOPI ¿Es correcto? Asimismo, consultamos si se aceptará la firma digital de los documentos que deben ser firmados por el Q.F. Director Técnico de la empresa postora.

Acápite de las bases : Sección: General **Numeral:** CAP I **Literal:** 1.6 **Página:** 7
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) en su comunidad publicado en el 21 de marzo del 2023, recordó a las entidades públicas, proveedores y público en general, que el uso de la firma digital está regulado en la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 052-2008-PCM; a través del cual se otorgó a la firma digital la misma validez y eficacia jurídica que el uso de una firma manuscrita, siempre y cuando haya sido generada dentro de la Infraestructura Oficial de Firma Electrónica (IOFE).

Es por ello, que los participantes podrán presentar las ofertas firmadas digitalmente, cumpliendo con las exigencias de la Ley de Firmas y Certificados Digitales y su Reglamento así como la forma descritas en el numeral 1.6 del capítulo I de la sección general de las bases.

Por lo tanto se aclara la consulta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 2
Consulta/Observación:
1.5 SISTEMA DE CONTRATACIÓN

Las Bases del procedimiento, respecto al Sistema de Contratación, señalan: "El presente procedimiento se rige por el sistema de PRECIOS UNITARIOS, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo".

El sistema de precios unitarios se utiliza cuando no se conoce con exactitud la cantidad de bienes necesarios para satisfacer las necesidades del área usuaria; sin embargo, los postores entendemos que la Entidad ha realizado un cálculo diligente.

Los postores establecen su oferta considerando la totalidad de bienes que serán adquiridos, el cronograma de entregas, las condiciones del mercado y otras obligaciones.

El postor oferta considerando la totalidad de los bienes, entendiendo también que podría haber pequeñas variaciones que no afectan el panorama total; sin embargo, cuando la Entidad no ejecuta la totalidad del contrato, o lo hace por una cantidad considerablemente inferior a la contratada, trastoca por completo el equilibrio del contrato.

No es igual la provisión de un millón de unidades de un dispositivo médico a la adquisición de cien mil unidades. Cuando el contratista va a proveer un número alto de bienes, puede ofertar mejores precios, pues también obtiene mejores precios del fabricante y gran parte de los costos accesorios (fletes, seguros, etc) se reducen a nivel de precio individual (variables ampliamente conocidas de las economías de escala). Queda claro que, si el contratista supiera que no comercializará un millón de unidades, sino únicamente cien mil, el precio y condiciones ofertadas serían diferentes.

Incluso podría ser considerado de mala fe, y contrario al Principio de Transparencia, incrementar temerariamente las cantidades que realmente serán adquiridas para así obtener mejores precios individuales. Tenemos claro que este no es el actuar de la Entidad, pero este riesgo ilustra la necesidad de que las cantidades y cronogramas de entregas sean realizados de manera diligente y minuciosa.

En nuestra experiencia como contratistas, tenemos varias experiencias de contratos que no fueron ejecutados ni siquiera al 50%, es decir, la Entidad generó una expectativa de compra y finalmente no requirió ni siquiera el 50%, afectándonos de manera muy grave.

Entonces ¿Cuál es el margen de variación que deberían tener las cantidades finalmente contratadas? Estas son claramente reguladas en el artículo 157 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: ¿Adicionales y reducciones?.

En base a ello, a pesar de que el sistema de contratación es de precios unitarios, la Entidad nunca podrá requerir menos del 75% de la cantidad establecida en sus Bases Administrativas. Lo contrario no sólo representaría vulnerar la normativa de contrataciones públicas, sino alterar el equilibrio del contrato y vulnerar el Principio de Equidad.

Por lo expuesto, OBSERVAMOS LAS BASES, para que, de conformidad con los Principios de Transparencia, Equidad y Legalidad, se deje claramente establecido que, a pesar de que el sistema de contratación sea de precios unitarios, la Entidad adquirirá al menos el 75% de la cantidad contratada establecida en Bases, en el plazo contractual original.

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP I Literal: 1.5 **Página: 17**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo 16 de la Ley de concordancia con el numeral 29.8 del artículo 29 de su Reglamento, el área usuaria es la encargada de elaborar las especificaciones técnicas de forma objetiva y precisa.

Tal como señala la normativa de contrataciones, el sistema de contratación ¿Precios unitarios, es aplicable en las contrataciones de bienes, cuando no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas.

En este caso, el requerimiento de los bienes se elaboró sobre la base de la necesidad actual programada por las unidades ejecutoras a nivel nacional, efectuando una proyección para la oportunidad del abastecimiento.

En ese sentido, el sistema de contratacón se estableció en función de la naturaleza de las prestaciones, las mismas que son determinadas por el área usuaria en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones y reconocido por la normativa de contrataciones sin limitación o condición alguna, y bajo este sistema la Entidad no puede establecer una cantidad mínima ni máxima por la naturaleza del propio requerimiento.

En ese sentido, no se acoge la observacion planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 3
Consulta/Observación:
4.3.2 PLAZO DE ENTREGA

la orden de compra de la primera entrega será notificada por la entidad hasta los 15 días de suscrito el contrato ¿
Las órdenes de compra de las entregas sucesivas serán notificadas por la entidad con una anticipación de 60 días calendarios ...

Nuestra amplia experiencia en el suministro de dispositivos médicos a entidades públicas del sector salud nos ha demostrado que no es poco frecuente que el plazo máximo de entrega de una orden de compra coincida con: i) Un día no laborable en el almacén de la Entidad (incluye sábado y/o domingo y/o cualquier otro día de acuerdo a la realidad de la Entidad); ii) Un día feriado o declarado día no laborable para el sector público.

Es evidente que, en los casos mencionados, el proveedor se vería imposibilitado de realizar la entrega en el plazo máximo establecido en el contrato, lo cual perjudica su derecho a entregar los bienes en el plazo contratado y sería pasible de la imposición de una penalidad en caso entregue los bienes con fecha posterior al plazo máximo contratado (a pesar que materialmente no le era posible realizar la entrega en el plazo máximo).

Resulta entonces razonable que las Bases establezcan que, si el último día de entrega es un día no laborable para el almacén de la entidad o feriado o día declarado no laborable para el sector público, el plazo máximo de entrega será el día hábil siguiente sin que ello produzca la aplicación de penalidades al contratista.

Por lo expuesto, OBSERVAMOS las Bases, a fin de que se establezca en las Bases que, si el último día de entrega es un día no laborable para el almacén de la entidad, o feriado, o día declarado no laborable para el sector público, o día no laborable para la entidad, el plazo máximo de entrega será el día hábil siguiente sin que ello produzca la aplicación de penalidades al contratista.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: CAP III Literal: 4.3.2 Página: 26
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el subnumeral 4.3.2.7 del numeral 4.3 de las Especificaciones Técnicas contenidas en el Capítulo III Requerimiento de la sección específica de las bases:

4.3.2.6 Las órdenes de compra de las entregas sucesivas serán notificadas por la Entidad, con una anticipación mínima de sesenta (60) días calendario, antes del vencimiento del plazo que corresponda dicha entrega. En el caso de cambio de periodo fiscal y el plazo de entrega culmine en enero o febrero próximo, la Entidad podrá sustituir la orden de compra (OC) por otro documento y notificarlo al correo electrónico del contratista fijado en el contrato, en el mismo plazo establecido.

El adjudicatario una vez que ha suscrito el contrato tiene concomiento expreso del lugar de entrega, la prestación a realizar y el plazo de entrega, por lo que correspomnde al contratista tomar las previsiones del caso y la debida diligencia para cumplir con la prestación dentro del plazo pactado, mas aún porque el plazo de entrega NO es en fecha fija, sino que le permite entregar el bien desde el primer día de la firma del contrato HASTA el término del mimso. En este caso se espera la entrega de los bienes dentro del plazo programado.

Sin embargo, de conformifdad con lo establecido en el artículo 183° del Código Civil, el plazo se computa de acuerdo al calendario gregoriano, teniendo como regla, entre otros, que: "el plazo cuyo ultimo día sea inhábil, vence el primer día hábil siguiente". En ese sentido, en el supuesto que el último día que tenga el contratista para el cumplimiento de sus obligaciones sea un día inhábil, este vencerá el primer día hábil siguiente.

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

General	CAP III	4.3.2	26
---------	---------	-------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Por lo tanto, no es necesario incluirlo en las bases por los motivos antes expuestos. En ese sentido no se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD

Nomenclatura : AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 4
Consulta/Observación:
ENTREGAS SUCESIVAS:

4.3.2.7 A partir de la segunda entrega, el CENARES podrá emitir las órdenes de compra con una variación del +/- 25% de las cantidades señaladas en el Anexo N° 04. De manera excepcional la entidad podrá incrementar o disminuir el porcentaje antes señalado previa coordinación con el contratista; de ser el caso, la última prestación se entregará el saldo independientemente de la cantidad programada.

Nos llama poderosamente la atención que el requerimiento señale la posibilidad de que las órdenes de compra puedan tener cantidades distintas a las plasmadas en el Cronograma de Entrega del Anexo N° 04. Históricamente CENARES se ha caracterizado por programar muy bien sus requerimientos, lo cual generaba confianza en los proveedores debido a que podían conocer de antemano las cantidades exactas que suministrarían mensualmente de obtener la buena pro. El tener un porcentaje de variación tal alto afecta gravemente a los contratistas, ya que no tienen una forma adecuada de controlar sus tiempos de abastecimiento y distribución de los productos adjudicados. Estos valores dan un alto grado de variabilidad e incertidumbre al fabricante para poder atender sus contratos sin caer en penalidades, así como quita claridad de la ejecución contractual.

A pesar de encontrarnos en la Indagación de Mercado, es importante considerar la presente observación; si bien la entidad está considerando tener entregas que difieren al cronograma establecido en las bases, para los proveedores que participan en el proceso convocado, es una variable a considerar el hecho de que pueda existir una variación del +/- 25% en las cantidades durante la emisión de las órdenes de compra; debido a ,que el comercio internacional es variante y dependemos del tráfico internacional, esto es una problemática que afecta al contratista quien debe enfrentar una serie situaciones como el importar por encima del rango que habitualmente pueda hacerlo para poder atender las ordenes de compra con cantidades inciertas. Al ser los postores los únicos afectados, esto atenta gravemente contra el principio de Equidad de la Ley de Contrataciones del Estado.

Pongamos un ejemplo, considerando las Bases del procedimiento de selección, nosotros importaríamos para una entrega la cantidad programada. Si consideramos que la entidad puede requerir mayores cantidades (hasta al 125%), entonces casi todo el contrato, deberíamos importar mayores cantidades para así cubrir la posibilidad de que la entidad emita las órdenes de compra con cantidades mayores; sin embargo, si la entidad emite la orden de compra con la cantidad regular, o con la cantidad inferior, ese stock se queda inmóvil durante un tiempo, perjudicándonos en la inversión. También hay otros problemas, como la vigencia de los productos; si nosotros compramos varias entregas, considerando el 125%, y la entidad emite órdenes de compra por debajo de ese parámetro, los bienes no entregados van perdiendo vigencia, y podrían alcanzar el mínimo aceptado; en otras palabras, la entidad se negaría a aceptar bienes que fueron comprados para ella, y por esa imprecisión en su programación.

¿Sería razonable que el contratista manifieste que en cada ocasión podrá entregar el 100% de la orden de compra, pero que también podría entregar menos o más bienes? Esto ilustra claramente que nos encontramos frente a una facultad abusiva y excesiva por parte de la entidad.

Por lo anteriormente mencionado, OBSERVAMOS el requerimiento a fin de que se elimine la posibilidad que CENARES emita órdenes de compra con cantidades distintas a las señaladas en el Cronograma de Entregas - Anexo N° 04.

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Acápite de las bases :	Sección: General	Numeral: CAP III	Literal: 4.3.2.7	Página: 27
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Para esta observación, es necesario precisar que, de acuerdo al párrafo que se encuentra establecido en el subnumeral 7.1 del numeral VII., contenido en el Capítulo III de la sección específica de las bases, señala:

7.1. Para alcanzar la finalidad del contrato y mediante resolución previa, el titular de la Entidad Contratante podrá disponer la ejecución de prestaciones adicionales hasta por el límite del 25% del monto del contrato original, para lo cual deberá contar con la aprobación presupuestal necesaria, igualmente podrá disponerse la reducción de las prestaciones hasta el límite del 25% del monto del contrato original, conforme a lo establecido la en el Artículo 34° de La LCE y el Artículo 157° del RLCE.

De acuerdo a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo 16 de la Ley de concordancia con el numeral 29.8 del artículo 29 de su Reglamento, el área usuaria es la encargada de elaborar las especificaciones técnicas de forma objetiva y precisa. En este caso, el requerimiento de los bienes se elaboró sobre la base de la necesidad actual programada por las unidades ejecutoras a nivel nacional, efectuando una proyección para la oportunidad del abastecimiento

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Al respecto, se señala que los participantes en el presente procedimiento deben estar sujetos a lo requerido en las bases que refleja las necesidaes del área usuaria, mas aun cuando el Estudio de Posibilidades que Ofrece el Mercado determino la existencia de pluralidad de postores y marcas en la que cunmplen con lo solicitado.

Por lo tanto, no se acoge la observacion planteada

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

5.1.5. Para el caso de la ejecución de los contratos que corresponden al CENARES (SIS) cuyas entregas se realicen directamente en destino, de manera previa al internamiento en el punto de destino distinto al Almacén de CENARES, se deberá tener en cuenta las siguientes acciones:

a) El contratista deberá remitir a la Dirección de Almacenamiento y Distribución del CENARES por el correo electrónico: verificaciontecnica@cenares.gob.pe, los documentos señalados en literal a), c), d), e), f), g) y h) del numeral 5.1.1. una vez notificada la Orden de compra con una anticipación mínima de treinta (30) días calendario al vencimiento del plazo de entrega.

Nota: Los literales señalados del numeral 5.1.1 son los siguientes:

- *A) Orden de Compra "Guía de Internamiento (copia) emitida por la entidad contratante.
- *C) Declaración Jurada de Compromiso de Canje y/o reposición por Defectos o Vicios Ocultos
- *D) Copia simple de la Autorización Sanitaria (Resolución Directoral que autoriza la inscripción o reinscripción en el Registro Sanitario o Certificado de Registro Sanitario vigente)
- *E) Copia del Certificado de Análisis emitido por el fabricante
- *F) Copia del Informe de Ensayo CONFORME, del lote muestreado, emitido por un Laboratorio de la Red de laboratorios Oficiales de Control de Calidad de Medicamentos y Afines del Sector Salud
- *G) Copia del Acta de Muestreo emitido por el Laboratorio de la red, cuando corresponda. Anexo N° 08.
- *H) Copia Simple del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (CBPM) y Certificado de Buenas Prácticas Almacenamiento (CBPA) vigentes a la fecha de entrega, según corresponda.

b) El plazo máximo que cuenta la Dirección de Almacenamiento y Distribución (DAD) del CENARES para la evaluación de los documentos será de cuatro (04) días desde la recepción de los documentos remitidos al correo electrónico: verificaciontecnica@cenares.gob.pe. De existir observaciones, la DAD comunicará al correo electrónico del contratista fijado en el contrato, indicando claramente el sentido de estas, otorgándole un plazo para subsanar no menor de dos (2) ni mayor de cinco (5) días. El plazo para que el CENARES se pronuncie sobre el levantamiento de observaciones será de tres (3) días.

c) Una vez culminada con éxito la verificación documental, el CENARES procederá al registro y la emisión de la(s) PECOSA(S) correspondiente(s) y las entregará al contratista en un plazo de hasta cuatro (04) días hábiles de emitida la opinión favorable de la documentación revisada del literal a) del numeral 4.1.2. de las Bases. La(s) PECOSA(s) se notificará(n) al Contratista al correo electrónico fijado en el contrato.

4.1.3. El contratista realizará la entrega al punto destino según lo señalado en el Anexo N° 04, debiendo entregar copia simple de los documentos señalados en los literales b), c), d), e), f), g), h) e i) del numeral 4.1.1 de las Bases.

4.1.4. La recepción de los bienes en el punto destino estará a cargo del personal a quien se le asigne esta función en el almacén y en el Almacén de la Dirección de Abastecimiento o quien haga sus veces...

Hacemos mención a la entidad que Posterior a la emisión de las PECOSAS el Contratista debe realizar la entrega a cada punto de destino a nivel nacional.

Considerando los 208 puntos de destino señalados en el Anexo N° 04, lo cual haciendo esfuerzos logísticos tardaría no menos de 07 días calendario.

Por lo expuesto, solicitamos a la entidad consideración del Control de Calidad previo para la PRIMERA ENTREGA, esta se traslade a la SEGUNDA ENTREGA. Porque el plazo que otorga la Entidad es muy corto para la presentación, por ese motivo solicitamos se observe el requerimiento a fin de considerar que la entrega se pueda adelantar con el acta de muestreo, y que posteriormente se subsane dicho control. Considerando, que en caso de que el producto presente defectos, nosotros como contratistas asumamos con tal incumplimiento.

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

En caso se persista en exigir el control de calidad para la PRIMERA ENTREGA, se acepte la entrega con el acta de muestreo del Laboratorio de la Red, con cargo a entregar el informe inmediatamente después de ser emitido.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 5.1.5 Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

En este punto, es importante señalar que, conforme a lo establecido en el artículo 160 del DS N° 016-2011-SA, el CONTROL DE CALIDAD de los dispositivos médicos es obligatoria, integral y permanente. Así pues, los controles de calidad solicitados buscan asegurar que los insumos, materiales, productos o dispositivos cumplan con las especificaciones establecidas para la identidad, potencia, pureza y otras características que sean requeridas, por lo que resulta necesario exigir dicho control en la presente contratación.

Al respecto, la determinación del Control de Calidad en la primera entrega, se tiene en cuenta por el número de mayor cantidad de unidades solicitadas; y por la cantidad total de unidades solicitadas de acuerdo a la Resolución Directoral N° 302-2023-CENARES/MINSA donde se aprueban los "Lineamientos sobre el Control de Calidad de los Recurso Estratégicos en Salud de CENARES.

En ese sentido, la Entidad tiene la obligación de solicitar dichos Controles de Calidad, según los procedimientos aprobados, lo que debe ser considerado por los postores al presentar sus ofertas.

Ahora bien, según a lo establecido en el subnumeral 4.3.2.2 del numeral 4.3 de las Especificaciones Técnicas, la primera entrega (1era entrega) se efectuará hasta los ciento veinte (120) días calendarios, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato. Este plazo incluye el plazo de las pruebas de Control de Calidad.

Esta entidad considera, que ciento veinte (120) días es tiempo suficiente para que el Contratista diligente pueda realizar los controles de Calidad requeridos.

Asimismo, durante la indagación de mercado se ha podido evidenciar que existe pluralidad de proveedores que cumplirían con el plazo de entrega y controles de calidad en cuestión, los cuales han manifestado que se encuentran en la posibilidad de cumplir con dicha entrega en el plazo establecido.

Por lo tanto, no se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD

Nomenclatura : AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 6
Consulta/Observación:
6. DEL PAGO

La Entidad realizará el pago a favor del contratista, en pagos parciales (suministro), de acuerdo a las cantidades establecidas en la Orden de Compra para cada mes.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas, el contratista debe presentar la siguiente documentación:

- * Informe de conformidad de acuerdo a lo establecido en el numeral 5.2. del presente documento en concordancia con el artículo 168° del RLCE otorgada a través del Informe emitido por el Ejecutivo Adjunto de la Dirección de Almacén y Distribución del CENARES
- * Guía de Remisión (Destinatario + SUNAT), debidamente suscrito detallando la fecha de recepción de los bienes.
- * Comprobante de pago.

Es de amplio conocimiento que las Compras Corporativas realizadas por CENARES generan algunos perjuicios para los Contratistas debido a que éstos podrán recibir la compensación por la entrega de los bienes únicamente cuando presenten el expediente completo para el trámite de pago correspondiente a la Orden de Compra de cada mes.

En resumen, para que el Contratista pueda recibir la contraprestación por la entrega de los bienes debe necesariamente cumplir con todos los procedimientos detallados en el requerimiento, lo que puede llevar en algunos casos hasta 75 días calendario. Ponemos en conocimiento de Cenares que los puntos de entrega que tardan más en devolver los cargos sellados y firmados para presentarlos como parte del expediente de pago son: Huánuco, Amazonas y Moquegua.

Hacemos de conocimiento del Comité de Selección que CENARES está suscribiendo adendas a los contratos de compra corporativa para el suministro de dispositivos médicos a nivel nacional; como por ejemplo, la Adenda por Pagos Parciales al Contrato N° 014-2024-CENARES-MINSA ítem n° 27: Gasa Parafinada 10cm x 7m derivado de la Licitación Pública N° 19-2023-CENARES/MINSA.

Por lo expuesto, OBSERVAMOS el requerimiento a fin de que se permita, respecto de la entrega de cada mes, la presentación de expedientes de pago parciales y comprobantes de pago parciales y se realice el pago parcial de la entrega a fin de no perjudicar financieramente a los contratistas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 6 Página: 35
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, el artículo 29 del Reglamento establece que el requerimiento se encuentra conformado por las Especificaciones Técnicas, así como por las condiciones en las que se debe ejecutar la prestación.

Al respecto, señalar que, tal como lo señalan las bases del procedimiento de selección, los pagos se realizarán parcialmente de acuerdo a las cantidades entregadas cada mes (orden de compra completa por cada mes) y en los plazos que establece la Ley de Contrataciones del Estado. Por lo que, resulta necesario, que los proveedores remitan toda la documentación exigida en las bases para la emisión de la conformidad y posterior pago.

Por lo tanto, no se acoge su observación

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

	Específico	CAP III	6	35
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225				
Análisis respecto de la consulta u observación:				

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

5.1.5. De las condiciones de entrega: Para el CENARES (SIS)

Las Bases del procedimiento de selección exigen que en cada entrega se proporcione una copia del Certificado BPM, BPDT y BPA.

Dicha exigencia resulta innecesaria y absurdamente burocrática. Si en un punto de entrega ya se realizó la entrega de tal documentación ¿por qué habría que volver a entregar la misma en siguientes entregas?

Queda claro que, si la documentación sufre variaciones, renovaciones o cambios, sería razonable que se entregue esta "nueva" documentación; sin embargo, es un despropósito que, si la documentación no ha tenido cambios, tenga que ser entregada una y otra vez.

Esta exigencia es contraria al Principio de Eficacia y Eficiencia, recogido en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales y garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos.

Estamos frente a una exigencia formalista que no cumple funcionalidad alguna. Reiteramos, si ya se entregó tal documentación en el punto de entrega, y la misma no ha sufrido variaciones ¿Cuál sería la finalidad de entregarla nuevamente?

Por lo expuesto, OBSERVAMOS LAS BASES, para que, de conformidad con el Principio de Eficacia y Eficiencia, se establezca claramente que la documentación relativa al Certificado de BPM y BPA sólo se deberá entregar una vez en cada punto de entrega, salvo que tales documentos sufran variaciones.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP III **Literal:** 5.1.5 **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, de acuerdo al numeral 5 establecido en el Capítulo III de la sección específica de las bases, indica:

5. CONSIDERACIONES PARA LA RECEPCION Y CONFORMIDAD DE LOS BIENES

5.1 De las condiciones de entrega:

(...)

h. Copia Simple del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) u otro documento equivalente al certificado de BPM del fabricante extranjero que acredite el cumplimiento de normas de calidad específicas al tipo de dispositivo médico (CE, ISO 13485 u otros de acuerdo a nivel de riesgo emitido por la Autoridad o Entidad Competente del país de origen). Para el Caso de del fabricante nacional, copia simple del certificado de BPM emitido por la DIGEMID.

i. Copia simple del Certificado de Buenas Prácticas Almacenamiento (BPA) (...)

Toda la documentación presentada debe ser legible.

Los Almacenes no están obligados a recibir los bienes si no han sido presentados todos los documentos que correspondea la entrega, o si se detecta que no corresponde el producto con lo solicitado (vigencia del producto, forma de presentación, logotipo, entre otros).

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

	Específico	CAP III	5.1.5	32
--	------------	---------	-------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Por lo antes señalado, tal como lo señalan las bases, los presentes documentos se presentaran en cada unidad ejecutora (en cada entrega) para que puedan verificar, la calidad y cantidad de los productos y así poder emitir su conformidad de lo recibido. En tal sentido la etapa de recepción en cada Unidad Ejecutora (punto de destino) es el inicio del proceso de almacenamiento, que incluye la verificación documentaria y evaluación organoléptica de las características físicas del dispositivo médico, en donde se certifica que el producto que fue materia de contrato, es el solicitado en su requerimiento.

Por lo tanto, no se acoge la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 8
Consulta/Observación:
9. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

Se observa que la Entidad está solicitando que el contratista asuma la responsabilidad por año y medio por vicios ocultos, luego de obtenida la conformidad.

Consideramos que esta exigencia es arbitraria y desmedida tomando en cuenta que lo bienes son adquiridos para utilizarse en un corto plazo, no para que sean almacenados a largo plazo. De ser así, se contraviene la finalidad misma de la contratación por 12 meses.

Por lo anteriormente expuesto, se solicita a la Entidad modificar el tiempo de responsabilidad a 01 año, contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 9 Página: 36
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Es necesario precisar que, de acuerdo a lo señalado en el subnumeral 40.2 del artículo 40 del TUO de la Ley de Contrataciones con el Estado, establece que, en los contratos de bienes y servicios, el contratista es responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos por un plazo no menor de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad, esto quiere decir que, el plazo mínimo dispuesto por la normativa en contratación con el Estado es un (01) año.

Así mismo, de conformidad con lo señalado en la Opinión N° 003-2013/DTN, la Entidad puede establecer plazos mayoresde responsabilidad del contratista; es decir, puede establecer plazos mayores a un (1) año cuando se trate de bienes y servicios, o plazos mayores a siete (7) años cuando se trate de obras, debiendo prever tal plazo en las Bases.

Por lo tanto, con la finalidad de adoptar las medidas sanitarias en resguardo de la salud de la población esta Entidad se ratifica con lo señalado que, el contratista asume la responsabilidad por año y medio por vicios ocultos.

No se acoge la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 9
Consulta/Observación:
Las Bases están solicitando lo siguiente:

Certificado de Análisis autorizado u otro documento equivalente del dispositivo (...)

Debemos recordar a la Entidad que el Artículo 23 de la Ley N° 29459 de los productos farmacéuticos, dispositivos médicos y productos sanitarios se versa que "El químico farmacéutico que asume la dirección técnica de un establecimiento farmacéutico es responsable de que se cumplan los requisitos de la calidad de los productos que se elaboran, importan, exportan, almacenan, distribuyen, dispensan o expenden en estos, según corresponda". Es así que el Director técnico es quien avala que el producto a ofertar cumple con todos los requisitos de calidad.

Por ello, resulta importante que los documentos técnicos que son parte de la oferta se encuentren validados (firmados) por el Director Técnico de la empresa postora, en caso de ser un Establecimiento farmacéutico. De esta manera se garantiza que el producto ofertado cumple con todas las características aprobadas en su Registro Sanitario, así como con los estándares de calidad que le aplican. También, el Director Técnico es responsable de los documentos técnicos que posee la empresa en su calidad de droguería, por ello es importante su validación a través de la firma.

Por lo anteriormente mencionado, OBSERVAMOS LAS BASES para que se exija que:
"El certificado de análisis por ser un documento técnico debe ser refrendado (nombre, firma y sello) por el Director Técnico de la empresa postora".

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: anexo 12 Página: 68
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):
Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225
Análisis respecto de la consulta u observación:
La Ficha de Homologación, se encuentra:

III INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA
3.1. la Selección
Documentos de presentación obligatoria

3.1.1 Documentos para la admisión de la oferta (vease Nota 7)

Además de la declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas, el postor debe presentar copias simples de los siguientes documentos:

3.1.1.4. Certificado de analisis u otro documento equivalente de los dispositivos médicos, en el que se señalen los ensayos realizados, las especificaciones y resultados obtenidos según lo autorizado en su registro sanitario, que sustenten las caracterisíticas solicitadas en la tabla del numeral 2.1.1. de la Ficha de Homologación.

Asimismo, la forma de presentacion de las ofertas, estan descritas en el numeral 1.6 del capitulo I de la seccion general de las bases, por lo que los postores deben cumplir con dicha exigencia.

Por lo tanto no se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20471476898	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	MULTIMEDICAL SUPPLIES SAC	Hora de envío :	15:12:13

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

En relación con la aplicación de penalidades, es crucial que la Entidad ajuste su práctica de conformidad con las directrices establecidas en la Opinión N° 036-2020/DTN y la Opinión N° 052-2022/DTN, las cuales proporcionan una guía clara y precisa sobre este tema.

La Opinión N° 036-2020/DTN establece en su punto 3.2 que, en contratos de ejecución periódica, las penalidades deben aplicarse a las prestaciones parciales correspondientes. Esto significa que, en caso de un retraso injustificado, deben ser las prestaciones parciales las que se consideran para el cálculo de la penalidad por mora. Esta directriz subraya que la penalidad debe ser proporcional y específica a las prestaciones individuales que presentan el incumplimiento.

Por su parte, la Opinión N° 052-2022/DTN, en su punto 3.4, aclara que el cálculo de la penalidad por mora debe tener en cuenta el monto y el plazo establecidos en el contrato. Para contratos de ejecución periódica o aquellos con entregas parciales, el cálculo de la penalidad diaria debe realizarse tomando en consideración el monto y plazo de las prestaciones individuales en retraso. Esto asegura que la penalidad sea justa y adecuada a cada prestación específica que ha sufrido el incumplimiento.

En el contexto específico de los contratos de compra corporativa gestionados por CENARES, es fundamental entender la estructura operativa y documental utilizada para garantizar la correcta aplicación de penalidades. CENARES sigue un procedimiento bien definido para la gestión de sus contratos, que incluye la emisión de una Orden de Compra mensual y la posterior generación de PECOSAS (guías de internamiento). Esta estructura tiene implicaciones importantes para el cálculo y la aplicación de penalidades en caso de incumplimiento.

1. Estructura de las Órdenes de Compra y PECOSAS: Cada mes, CENARES emite una única Orden de Compra que detalla el monto total y el alcance del contrato para ese periodo. Sin embargo, esta Orden de Compra se desglosa en entregas específicas mediante PECOSAS, que son guías de internamiento detalladas. Cada PECOSA indica cantidades precisas y puntos de entrega individuales, lo que refleja que las entregas están claramente separadas y tienen un carácter independiente en términos de logística y cumplimiento.

2. Naturaleza de las Entregas Parciales: Las PECOSAS, al ser documentos que especifican entregas individuales y ubicaciones distintas, representan entregas parciales independientes dentro del marco del contrato. Cada una de estas entregas tiene su propio monto asociado, estableciendo así que cualquier incumplimiento en una PECOSA es un evento separado y específico. Por lo tanto, el retraso en una PECOSA no debe afectar el cumplimiento general de la Orden de Compra, sino que debe ser evaluado de manera individual.

3. Aplicación Justa de Penalidades: Dado que cada PECOSA representa una entrega parcial distinta, la penalidad por incumplimiento debe calcularse y aplicarse específicamente en función de cada una de estas entregas individuales. Penalizar a nivel de la Orden de Compra total sería injusto, ya que no reflejaría el hecho de que el incumplimiento se refiere a una prestación específica y no a la totalidad del contrato. Esta distinción es crucial para asegurar que las penalidades sean equitativas y proporcionales al incumplimiento real.

4. Implicaciones de una Penalidad Global: Aplicar una penalidad a nivel de la Orden de Compra total en lugar de cada PECOSA individual tendría varias desventajas. Primero, no reflejaría con precisión el impacto del incumplimiento, dado que algunas entregas podrían haber sido cumplidas correctamente. Segundo, podría desincentivar el cumplimiento puntual de las entregas parciales si el contratista percibe que el riesgo de penalización se basa en la totalidad del contrato y no en cada entrega específica. Finalmente, una penalización global podría complicar el proceso de resolución de disputas y ajustes contractuales, al no distinguir claramente entre las entregas cumplidas y las incumplidas.

Por lo expuesto, OBSERVAMOS LAS BASES, para que, de conformidad con el Principio de Legalidad y lo establecido en las Opiniones N° 036-2020/DTN y 052-2022/DTN se deje claramente establecido que la penalidad a aplicarse estará en función de cada prestación individual, es decir, la penalidad sólo se

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

determinará en función del retraso en la atención de cada PECOSA individual y bajo ningún supuesto por la totalidad de la Orden de Compra correspondiente del mes.

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: CAP III Literal: 8 Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a las "implicaciones" desarrolladas por el postor:

1. Estructura de las Órdenes de Compra y PECOSAS: Al respecto se emite una orden de compra por cada prestación programada (MES de entrega) de cada ítem adjudicado, el postor omitió indicar, que previo a la emisión de las PECOSAS, CENARES procede a efectuar la verificación técnica por la totalidad de la prestación, incluso el contratista no puede a voluntad requerir la verificación técnica de una cantidad distinta a la programada para la prestación, y de estar todo conforme se emite el Acta de Verificación Técnica y recién es factible la generación de las PECOSAS, es por ello que las PECOSAS NO SON INDEPENDIENTES ENTRE SI, toda vez que se emiten en conjunto por el total de la prestación. En ese sentido, existe una prestación programada para cada mes, que suman doce (12) MESES de entregas. Obviamente cada punto de destino requiere una logística distinta debido a su accesibilidad; sin embargo, todas tienen un plazo mensual definido para su cumplimiento.

2. Naturaleza de las Entregas Parciales: El postor indica "(...) que cualquier incumplimiento en una PECOSA es un evento separado y específico. Por lo tanto, el retraso en una PECOSA no debe afectar el cumplimiento general de la Orden de Compra", dejando entrever que es factible y económicamente viable atender las entregas de mayor cantidad y de fácil acceso en perjuicio de los destinos más alejados o de difícil acceso, que presentan mayor necesidad de los productos farmacéuticos, medicamentos y/o dispositivos médicos. La necesidad a nivel nacional se presenta en entregas mensuales, usualmente los destinos más alejados requieren menores cantidades de productos farmacéuticos, medicamentos y/o dispositivos médicos, la penalidad por mora es un mecanismo disuasivo de la Ley, que se emplea para evitar el incumplimiento o el retraso de las entregas programadas.

3. Aplicación Justa de Penalidades: Como se describió en el punto uno (1), las PECOSAS corresponden a una sola entrega programada mensual y su aplicación de las penalidades es en atención a lo señalado por el artículo 162 del Reglamento; sin embargo, se aclara que de corresponder la aplicación de penalidad por mora, el cálculo de la penalidad diaria, se realizará sobre la base de la prestación del MES de entrega y de ninguna manera por cada punto de destino; asimismo, el importe máximo a aplicar estará sujeto al 10% del importe total del Ítem adjudicado y no al 10% de la prestación del MES de entrega.

4. Implicaciones de una Penalidad Global: Como se describió en el punto uno (1), las PECOSAS corresponden a una sola entrega programada mensual. Que CENARES aplique lo señalado por el artículo 162 del Reglamento, no es ninguna desventaja para el contratista, CENARES vela por el equilibrio económico de ambas partes, evitando daños y perjuicios generados en la ejecución del contrato.

Lo propuesto por el postor pondría en una posición vulnerable a los destinos con mayor necesidad, que cuentan con características de un mercado económico poco atractivo (difícil acceso y reducida cantidad por atender), que bajo condiciones ordinarias no reciben cotizaciones para los productos farmacéuticos, medicamentos y/o dispositivos médicos que requieren, por lo que se aunan a las compras corporativas SIS. En ese sentido, es menester de CENARES reducir cualquier aliciente para el incumplimiento o retraso en las entregas, especialmente para estos destinos.

En ese sentido se sugiere no acoger la observación del postor.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD

Nomenclatura :AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20607779695	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	CHAPOMEDIC S.A.C.	Hora de envío :	20:06:29

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

sres. del comité de selección, se les presenta la siguiente observación en función a que se está limitando involuntariamente la participación de distintos postores al requerir la presentación de muestras, específicamente en los documentos para la admisión de la oferta (pág. 21): presentación obligatoria que los postores deben entregar al momento de presentar su oferta, sin embargo, las especificaciones técnicas del objeto de la contratación han establecido la presentación de muestras sin efectuar mayor alcance al respecto, inobservando lo establecido por las bases estándar del OSCE para tal requerimiento, procediendo a citar lo siguiente respecto a la presentación de muestras: ¿Cuándo excepcionalmente la entidad requiera la presentación de muestras, deberá precisar lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras. Asi mismo no corresponde exigir la presentación de muestras cuando su excesivo costo afecte la libre concurrencia de proveedores. seguidamente, se expone que una presentacion de muestras es idonea cuando los bienes a ser evaluados poseen una manufactura o fabricacion a cargo del postor, pasible de ser evaluada en cuanto a características de calidad y cumplimiento de especificaciones tecnicas planteadas por area usuaria (medidas, grosores, colores, durabilidad, tipos de materiales usados en su fabricacion, entre otras) sin embargo, la presente convocatoria requiere bienes cuya fabricacion sigue un estandar en el mercado, acreditado mediante certificaciones internacionales, que garantizan el umbral de calidad para su uso.

Por lo antes expuesto, solicitamos al honorable comité de selección, eliminar de las bases lo referente a presentación de muestras o presentar las muestras al momento de perfeccionar el contrato.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: I Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N°30225 y Reglamento (DS 344-2018-EF)-Libertad de concurrencia, igualdad de trato y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación presentada a las bases numeral 2.2.1.1., literal I (página 21), correpondiente al ítem 2 Respirador quirúrgico tipo N 95, referente a la entrega de muestras, se señala que habiendo sido ésta aprobada por el Ministerio de Salud con Resolución Ministerial N° 586-2022-MINSA y de acuerdo a lo estipulado en el literal b) del artículo 89° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias vigentes, que señala que "No pueden formularse consultas ni observaciones respecto del contenido de una ficha de homologación aprobada. Las consultas y observaciones que se formulen sobre el particular, se tienen como no presentadas"; el cuestionamiento del participante se da por no presentado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD
Nomenclatura :	AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20607779695	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	CHAPOMEDIC S.A.C.	Hora de envío :	20:06:29

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

Se solicita se INCORPORE en el numeral 2.2.1.1 literal H) a efectos de que los postores demostremos documentalmente que cumplimos con las características del bien requerido por la entidad convocante, se ACREDITE mediante la presentación de una CARTA EMITIDO POR EL FABRICANTE que pueda acreditar las ESPECIFICACIONES TÉCNICAS que no se encuentren en el certificado de análisis o algun otro documento solicitado por la entidad.
En ese sentido, conforme a lo establecido en el Pronunciamiento N° 897-2019/OSCE-DGR de fecha 07 de octubre de 2019 el cual establece que: ¿no resulta congruente que un postor sea descalificado por la omisión de alguna característica en folletos, instructivos o similares, siendo razonable que tales documentos puedan ser complementados por una comunicación del fabricante, que indique que determinado bien o insumo cumple con la totalidad de los requerimientos técnicos mínimos.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** H **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N°30225 y Reglamento (DS 344-2018-EF)-Libertad de concurrencia, igualdad de trato y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, en el subnumeral 3.1.1.4. señaladas en las Fichas de Homologación establecidas en el Capítulo III de la sección específica de las bases, indica:

3.1.1.4. Certificado de analisis u otro documento equivalente de los dispositivos médicos, en el que se señalen los ensayos realizados, las especificaciones y resultados obtenidos según lo autorizado en su registro sanitario, que sustenten las caracterisiticas solicitadas en la tabla del numeral 2.1.1. de la Ficha de Homologación.

En el caso de que el certificado de analisis u otro documento equivalente no hayan considerado todas las caracterisiticas especificas solicitadas en la presente Ficha de Homologación en la tabla del numeral 2.1.1., se deben presentar documentos técnicos emitidos o avalados por el fabricante que certifiquen el cumplimiento de dichas caratcterisiticas.

Como se puede apreciar, de lo descrito en el parrafo anterior, las características que no hayan sido considerados se podrán describir en otros documentos emitidos o avalados por el fabricante, éstos ya se encuentran solicitados en la Ficha de Homologación.

Por lo tanto, no se acoge su observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD

Nomenclatura :AS-Homologacion-SM-1-2024-CENARES/ MINSA-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVOS MÉDICOS - COMPRA CORPORATIVA SECTORIAL PARA EL ABASTECIMIENTO POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES - DOS (02) ÍTEMS

Ruc/código :	20607779695	Fecha de envío :	23/08/2024
Nombre o Razón social :	CHAPOMEDIC S.A.C.	Hora de envío :	20:06:29

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

Señores del Comité. Notamos que, en la sección 3.1.1 Documentación para la Admisión de la Oferta, están solicitando como documentación obligatoria el CERTIFICADO DE REGISTRO SANITARIO, cabe aclarar que dicho documento es aplicable para productos de condición biológica: ESTERIL, como son la MÁSCARA DE OXÍGENO DESCARTABLE PARA NEBULIZACIÓN ADULTO. Por lo tanto, solicitamos al comité de selección, que en el punto 2.1.1 de la ficha de homologación aceptar el término ¿aséptico¿ como ¿estéril¿ .

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 2.1.1 **Literal:** - **Página:** 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N°30225 y Reglamento (DS 344-2018-EF)-Libertad de concurrencia, igualdad de trato y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, es preciso mencionar que según el Anexo 1 del D.S. 016-2011-SA, numeral 14, define al CERTIFICADO DE REGISTRO SANITARIO, como "Documento otorgado por la Autoridad Nacional de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios que faculta la importación y comercialización de un producto farmacéutico o dispositivo médico ya registrado por quien no es titular del registro sanitario siempre y cuando éste tenga las mismas características del producto o dispositivo al que se acoge".

Como se evidencia de la definición del documento CERTIFICADO DE REGISTRO SANITARIO del párrafo precedente, éste documento no guarda relación con la esterilidad o asepsia del Dispositivo Médico.

Por tal motivo, no se acoge su observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null