



UNSA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA

1053900
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN
UNIDAD DE ABASTECIMIENTO
09 FEB. 2024
HORA: 10:08 FOLIOS: 1
EXP. N° 1053900 FIRMA: [Firma]

OFICINA DE ASESORÍA
JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA
DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN
08 FEB. 2024
Hora: Folios:
Exp. N° 1053900 Firma: [Firma]

INFORME LEGAL N° 183-2024-OAJ/V-UNSA

A : C.P.C. JEANS OSCAR VALLADOLID ROMERO
DIRECTOR (E) GENERAL DE ADMINISTRACIÓN
DE : MAG. ROBERTO ALONSO BARRIGA VALENCIA
JEFE DE LA OFICINA DE ASESORÍA JURÍDICA

ASUNTO : Contratación Internacional para la "ADQUISICIÓN DE UN (01) MICROSCOPIO ELECTRÓNICO DE BARRIDO PARA EL PROYECTO DE EQUIPAMIENTO "IMPLEMENTACIÓN DEL LABORATORIO DE METALOGRAFÍA Y MICROSCÓPICA"

REF. : Oficio N° 203-2024-UA-UNSA
Expediente: 1053900-2023

FECHA : 07 de febrero de 2024

Tengo el agrado de dirigirme a Usted con la finalidad de informar¹, en torno al documento de la referencia, lo siguiente:

I. ANTECEDENTES. -

I.1. Con fecha 21 de enero de 2019, la UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA (en adelante la Entidad) y JUAN MANUEL JARA GONZÁLES (en lo sucesivo el Coordinador General) suscribieron el CONTRATO DE FINANCIAMIENTO N° EC-19-2019-UNSA "EQUIPAMIENTO DE LABORATORIOS PARA INVESTIGACIÓN", Segunda Convocatoria 2018-2, que tiene como objeto el financiamiento del proyecto de equipamiento "IMPLEMENTACIÓN DEL LABORATORIO DE METALOGRAFÍA Y MICROSCÓPICA" logro de los resultados indicados en el numeral 1.4 de las Bases y lo definido en el Plan Operativo del Proyecto (POP), grabados en el Sistema Integrado de Gestión (SIG-UNSA). Dicho contrato ha sido ampliado sucesivamente a través de las Adendas N° 01, 02, 03 y 04, siendo que esta última amplía su vigencia hasta el 21 de noviembre de 2024.

I.2. Mediante Oficio N° 2023-02-01130-JMJG, de fecha 01 de diciembre de 2023, corregido con Oficio N° 2023-015-JMJG, de fecha 04 de diciembre de 2023, el Coordinador General solicita la ADQUISICIÓN DE UN (01) MICROSCOPIO ELECTRÓNICO DE BARRIDO PARA EL PROYECTO DE EQUIPAMIENTO "IMPLEMENTACIÓN DEL LABORATORIO DE METALOGRAFÍA Y MICROSCÓPICA", para tal efecto adjunta el Requerimiento POP N° 2023-02-01130 y las respectivas Especificaciones Técnicas.

I.3. Mediante Documento denominado INDAGACIÓN DE MERCADO (Fs. 94 exp. virtual) de fecha 01 de febrero de 2024, suscrito por la Lic. Nadinne Scarlet Pinto Medina, Operador Logístico; la Lic. Yemely Milagros Ramos Apaza, Jefa de la Sub Unidad de Logística; y la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimientos, concluyen que luego de la indagación de mercado se ha podido determinar que la adquisición solicitada por el área usuaria corresponde a una CONTRATACIÓN INTERNACIONAL, en vista que FEI EUROPE B.V. brinda MICROSCOPIO ELECTRÓNICO DE BARRIDO PARA EL PROYECTO DE EQUIPAMIENTO. Agrega que dicha Empresa cumple con las especificaciones técnicas solicitadas por el área usuaria y que el valor estimado asciende a S/ 1,720,000.00 (Un Millón

¹ Es preciso señalar que, el presente informe se realiza al amparo de lo dispuesto por el numeral 182.2 del artículo 182 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que establece que los dictámenes e informes se presumen facultativos y no vinculantes, con las excepciones de ley.

UNSA
U. Tesorería
U. Abastecimiento ✓ Autogestivo
U. Recursos Humanos
U. Contabilidad
U.E. Inversiones
U. Servicios Generales
Planeamiento
P.O. [Firma]

SUBDIRECCIÓN DE LOGÍSTICA
PASE A: [Firma]
PARA: [Firma]
PROCEDER DE ACUERDO A LAS NORMAS
PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS.
FECHA: [Firma]



“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Setecientos Veinte Mil con 00/100 Soles).

- I.4. Mediante Informe Técnico N° 003-2024-UA-UNSA, de fecha 01 de febrero de 2024, la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento, ratifica que el presente requerimiento se configura como una Contratación Internacional ya que FEI EUROPE B.V, aunque cuenta con Registro Nacional de Proveedores (RNP), este corresponde al código de Proveedor Extranjero no domiciliado, ya que no tiene domicilio fiscal en el Perú, tampoco RUC como proveedor nacional, requisitos indispensables para participar en cualquier método de contratación previsto en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y con ello se configura el supuesto de exclusión previsto en el literal f) del artículo 5° del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- I.5. Mediante Oficio N° 214-2024-OAJ/V-UNSA, de fecha 02 de febrero de 2024, esta Oficina solicita que la Unidad de Abastecimientos, en el marco de sus funciones y como resultado del estudio y/o indagación de mercado, informe claramente si en el mercado nacional no existe otro proveedor que pueda atender el presente requerimiento.
- I.6. Mediante Oficio N° 0203-2024-UA-UNSA, de fecha 5 de febrero de 2024, la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento informa que *“habiendo realizado la verificación de los actuados se ha determinado que **no existe un proveedor en el mercado nacional que pueda atender el requerimiento del microscopio electrónico de barrido con las especificaciones técnicas requeridas por el área usuaria para llevar a cabo el proyecto de equipamiento y las investigaciones relacionadas al mismo**”*.

II. ANÁLISIS. –

- II.1. Conforme a lo establecido en el literal f) del artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, **se encuentran excluidas del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado**, pero sujetas a supervisión del OSCE: *“(…) f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero. (...)*
- II.2. En relación con dicho supuesto excluido, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece lo siguiente: *“Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de **informe técnico e informe legal** que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación”*.
- II.3. Como se aprecia, las contrataciones que realizan las Entidades al amparo de lo dispuesto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley **se encuentran excluidas del ámbito de aplicación de la normativa de Contrataciones del Estado**; no obstante, aquellas requieren, obligatoriamente, contar de manera previa con los **informes técnico y legal** que sustenten la configuración de dicho supuesto excluido.
- II.4. Al respecto, en la **Opinión N° 078-2021/DTN**, se estableció que *“dicho sustento implica constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional², en capacidad de proveer el bien o prestar el servicio requerido para satisfacer la necesidad de la Entidad, o que el mayor porcentaje de las prestaciones se ejecutará en el extranjero. Para tal efecto, resulta necesario que la Entidad realice una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que*

² Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal.

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas³”.

- II.5. De los actuados se aprecia que, mediante Informe Técnico N° 003-2024-UA-UNSA, de fecha 01 de febrero de 2024, la Mag. Maria Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento, informa que después de haber realizado la respectiva indagación de mercado se ha determinado que la “ADQUISICIÓN DE UN (01) MICROSCOPIO ELECTRÓNICO DE BARRIDO PARA EL PROYECTO DE EQUIPAMIENTO “IMPLEMENTACIÓN DEL LABORATORIO DE METALOGRAFÍA Y MICROSCÓPICA” se configura como una contratación internacional ya que el proveedor FEI EUROPE B.V, aunque cuenta con Registro Nacional de Proveedores (RNP), este corresponde al Código de Proveedor Extranjero No domiciliado ya que no tiene domicilio fiscal en Perú, tampoco RUC como proveedor nacional, requisitos indispensables para participar en cualquier método de contratación previsto en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- II.6. Asimismo, en respuesta al pedido de aclaración realizado por esta Oficina a través del Oficio N° 214-2024-OAJ/V-UNSA, de fecha 02 de febrero de 2024; la Unidad de Abastecimientos remitió el Oficio N° 0203-2024-UA-UNSA, de fecha 5 de febrero de 2024, a través del cual, la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento, señala expresamente que: *“habiendo realizado la verificación de los actuados se ha determinado que **no existe un proveedor en el mercado nacional que pueda atender el requerimiento del microscopio electrónico de barrido con las especificaciones técnicas requeridas por el área usuaria para llevar a cabo el proyecto de equipamiento y las investigaciones relacionadas al mismo**”.*
- II.7. Como se puede apreciar, la dependencia que tiene la función exclusiva de determinar si en el mercado nacional existen o no proveedores que puedan atender el requerimiento, ha señalado de forma clara y concreta que en el mercado nacional no existen proveedores que puedan atender el requerimiento del microscopio electrónico de barrido con las especificaciones técnicas requeridas por el área usuaria, por lo tanto, consideramos que con dicha información, la cual se presume veraz, correcta y que ha merecido el respectivo procedimiento técnico para su validación y determinación, no siendo ello función de esta Oficina de Asesoría Jurídica; y con el hecho que el proveedor FEI EUROPE B.V. tiene la condición de Proveedor Extranjero No domiciliado en el país, se ha configurado el supuesto de exclusión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, siendo procedente autorizar la respectiva contratación internacional.
- II.8. De igual forma, se verifica que mediante el documento denominado INDAGACIÓN DE MERCADO (Fs. 94 exp. virtual) de fecha 01 de febrero de 2024, suscrito por la Lic. Nadinne Scarlet Pinto Medina, Operador Logístico; la Lic. Yemely Milagros Ramos Apaza, Jefa de la Sub Unidad de Logística; y la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimientos, se ha determinado que el valor estimado asciende a S/ 1,720,000.00 (Un Millón Setecientos Veinte Mil con 00/100 Soles).
- II.9. Finalmente, si bien es cierto la normativa de contrataciones no ha previsto una formalidad para autorizar una contratación internacional, lo cual resulta lógico ya que se encuentra fuera de su ámbito de aplicación, consideramos que corresponde sea autorizada por la Dirección General de Administración a través de las disposiciones que contengan dicha decisión.

III. OPINIÓN LEGAL. –

Por lo expuesto, somos de la siguiente opinión:

³ Conforme a las Opiniones N° 102-2016/DTN, N° 084-2011/DTN y N° 009-2011/DTN, entre otras.



UNSA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA

OFICINA DE ASESORÍA
JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

III.1. Resulta viable que vuestro Despacho emita la disposición que autorice la Contratación Internacional con la empresa extranjera FEI EUROPE B.V.", proveedor no domiciliado en Perú, debido a la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, para la ADQUISICIÓN DE UN (01) MICROSCOPIO ELECTRÓNICO DE BARRIDO PARA EL PROYECTO DE EQUIPAMIENTO "IMPLEMENTACIÓN DEL LABORATORIO DE METALOGRAFÍA Y MICROSCÓPICA", por el valor estimado obtenido de S/ 1,720,000.00 (Un Millón Setecientos Veinte Mil con 00/100 Soles), de conformidad al literal f) inciso 5.1 artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

Es cuanto informo a Usted para su conocimiento y fines pertinentes.

Atentamente;

Abog. Michael Velásquez Velásquez
CAA 5593

MG. ROBERTO ALONSO BARRIGA VALENCIA
Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica-UNSA
C A A 5918



RABV/mevv