

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el numeral 2.2.1.1 , numerales 4,6,7, y 8, respecto a la leche evaporada y numerales 5,6,7,10,11,12,13,16 y 18 respecto a las hojuelas precocidas de avena quinua y kiwicha con vitaminas y minerales, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observa los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000338.2022-OSCE-SPRI del 13 de Mayo del 2022, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 520-2022

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA CRUZ - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 2-2022-MDSC/CS-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el programa vaso de leche de la Municipalidad Distrital de Santa Cruz periodo 2022".

(.....)

2.5.4. Por su parte, es importante indicar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señalo, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.5.5. En ese contexto, de acuerdo a las Bases Estándar, la citada Resolución del Tribunal de Contrataciones del Estado y la naturaleza de los documentos requeridos; se advertiría que los documentos citados a continuación, no corresponden sean considerados como parte de los "documentos para la admisión de la oferta", toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas:

g.1. LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GR

(2) Copia del certificado de inspección higiénico sanitario del almacén, referido al producto objeto de la convocatoria, emitido por un organismo de inspección¿, adjuntar acta de inspección, a nombre del postor o fabricante.

(4) Copia del certificado de inspección del sistema HACCP, referido al producto objeto de la convocatoria, emitido por un organismo de inspección.

(6) Copia simple de certificado de inspección de la aplicación del plan de seguridad en los procedimientos operativos en el almacén, referido al producto objeto de la convocatoria, emitido por un organismo de inspección a nombre del postor o FABRICANTE, adjuntar acta de inspección.

(7) Copia de certificado de los procedimientos operativos estandarizados de sanitización en el almacén a nombre del postor o FABRICANTE, emitido por un organismo de inspección adjuntar acta de inspección.

g.2. HOJUELA DE QUINUA AVENA

(3) Copia simple del certificado de inspección Higiénico Sanitario del establecimiento referido al producto objeto de la presente convocatoria, emitido por un organismo de inspección a nombre del postor o fabricante. Adjuntar acta de inspección.

(4) Copia de certificado de inspección de conformidad del control de calidad sanitaria e inocuidad del establecimiento, referido al producto objeto de la convocatoria a nombre del postor o fabricante, adjuntar acta de inspección.

(5) Copia simple del certificado de Inspección Higiénico Sanitario del Almacén, referido al producto objeto de la convocatoria, emitido por un organismo de inspección a nombre del postor o fabricante. Adjuntar acta de inspección.

(..)

(7) Copia del informe de ensayo de residuos tóxicos (determinación de multiresiduos de plaguicidas) del insumo avena y quinua emitida por el servicio nacional de sanidad agraria, actualizados al presente año.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

(8) Copia simple del Certificado de Seguridad y resistencia del envase contra riesgos de manipuleo y almacenamiento a nombre del postor o fabricante.

(9) Copia simple de Certificado Sanitario de envases para alimentos, emitido por una certificadora.

(11) Copia simple de Certificado de inocuidad de pintura indeleble de uso alimentario.

(14) Copia simple del Certificado de Inspección de la aplicación del plan de seguridad industrial en los procedimientos operativos del establecimiento, adjuntar acta de inspección, emitido por un organismo de inspección a nombre del postor o fabricante.

En ese sentido, considerando lo expuesto, se advierte vulneración a los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

(...)

Por tanto en atención a lo citado se deberán de suprimir los requerimientos observados, en caso contrario nos veremos obligados en comunicar la anomalía al OSCE, para que este emita un dictamen sobre la materia, en el entendido de que ya existe jurisprudencia sobre lo observado.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observación, el comité de selección con ocasión de integración de las bases realizará las adecuaciones pertinentes de acuerdo al marco normativo

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el numeral 2.2.1.1 , numeral 3,9 y 10 respecto a la leche evaporada y numerales 3,4 y 17 respecto a las hojuelas precocidas de avena quinua y kiwicha con vitaminas y minerales, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observa los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000338.2022-OSCE-SPRI del 13 de Mayo del 2022, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 520-2022

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA CRUZ - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 2-2022-MDSC/CS-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el programa vaso de leche de la Municipalidad Distrital de Santa Cruz periodo 2022¿.

(.....)

2.5.6. Con relación a los siguientes documentos y considerando las disposiciones de las Bases Estándar, la inclusión de los citados documentos, no corresponden ser acreditados en la etapa de presentación de ofertas, máxime, si los postores no tienen la certeza de ser adjudicados con la Buena Pro, por lo que, su acreditación en dicha etapa deviene en excesivo.

g.1. LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GR

(1) Copia simple del certificado de Conformidad de Análisis de Calidad, expedido por un laboratorio, el cual deberá contener:

a. Análisis microbiológico.

b. Análisis fisicoquímico.

c. Análisis Organoléptico.

(8) Copia del certificado de inspección del vehículo exclusivo para transporte de alimentos para programas sociales a nombre del postor o FABRICANTE.

(9) Copia del Certificado de los procedimientos de inocuidad antes, durante y después del transporte de alimentos objeto de la convocatoria, a nombre del postor. Adjuntar acta de inspección, tarjeta de mercancía y soat vigente.

g.2. HOJUELA DE QUINUA AVENA

(1) Copia simple del informe de ensayo microbiológico, del producto objeto de la convocatoria, emitido por un laboratorio.

(2) Copia simple del certificado de Conformidad, del producto objeto de la convocatoria expedido por una certificadora, el cual deberá contener:

a. Análisis fisicoquímico.

b. Análisis organoléptico.

(10) Copia del Informe de Conformidad de la ausencia de monómeros residuales en el envase de uso alimentario.

(15) Copia del certificado de inspección del vehículo exclusivo para transporte de alimentos para programas sociales a nombre del postor o fabricante.

(..)

Conforme a lo expuesto, se aprecia que los citados documentos no se condicen con las disposiciones de las Bases Estándar del objeto de la convocatoria y el Principio de Libertad de Concurrencia, por lo que requerirse en la etapa de presentación de ofertas resultaría excesiva, no obstante, dicha documentación podría solicitarse para la suscripción del contrato o durante la ejecución contractual.

(...)

Por tanto en atención a lo citado se deberán de suprimir los requerimientos observados, en caso contrario nos veremos obligados en comunicar la anomalía al OSCE, para que este emita un dictamen sobre la materia, en el

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

entendido de que ya existe jurisprudencia sobre lo observado.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: - Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observación el órgano encargado de las contrataciones realizará las correspondientes adecuaciones con ocasión de la integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el numeral 2.2.1.1, numeral 5, respecto a la leche evaporada y numerales 14 y 15, respecto a las hojuelas precocidas de avena quinua y kiwicha con vitaminas y minerales, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observa los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000338.2022-OSCE-SPRI del 13 de Mayo del 2022, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 520-2022

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA CRUZ - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 2-2022-MDSC/CS-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el programa vaso de leche de la Municipalidad Distrital de Santa Cruz periodo 2022¿.

(.....)

2.5.7. Asimismo, se advertiría que la Entidad al momento de consignar la documentación para la admisión de la oferta, incluyo: documentos que no resultarían razonables y no se condicen con las Bases estándar, dado que, se estaría solicitando certificaciones emitidas a favor del postor o fabricante, por lo tanto, no corresponden sean considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, y por el contrario, su exigencia en la etapa de presentación de ofertas podría afectar el Principio de Libertad de Concurrencia, siendo estos documentos los siguientes:

g.1. LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GR

(3) Copia simple del certificado de inspección del plan interno de rastreabilidad de almacén, referido al producto objeto de la convocatoria, adjuntar el acta de inspección, a nombre del postor o fabricante emitido por un organismo de inspección.

(5) Copia del certificado de disponibilidad de stock del producto objeto de la convocatoria del almacén del postor o FABRICANTE, emitido por un organismo de inspección.

g.2. HOJUELA DE QUINUA AVENA

(12) Copia simple del Certificado de inspección del plan interno de rastreabilidad del establecimiento de fabricación, referido al producto objeto de la convocatoria, adjuntar el acta de inspección, a nombre del postor o fabricante emitido por un organismo de inspección.

(13) Copia simple del Certificado del plan de rastreabilidad como instrumento de gestión de riesgo en el procesamiento de alimentos a base de granos, emitido por una entidad especializada a nombre del postor o fabricante.

Estando a lo expuesto, se advierte que los citados documentos no se condicen con las disposiciones de las Bases Estándar del objeto de la convocatoria y, su acreditación en la etapa de presentación de ofertas podría afectar el Principio de Libertad de Concurrencia, por lo que advierte vulneración a la normativa de contratación pública.

(..)

Por tanto en atención a lo citado se deberán de suprimir los requerimientos observados, en caso contrario nos veremos obligados en comunicar la anomalía al OSCE, para que este emita un dictamen sobre la materia, en el entendido de que ya existe jurisprudencia sobre lo observado.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge la observación, el organo encargado de las contrataciones realizará las adecuaciones

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura :AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria :3

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUSICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Especifico2.2.1.1-20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

correspondientes con ocasión de integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el numeral 8) del numeral 2.2.1.1, respecto a las hojuelas precocidas de avena quinua y kiwicha con vitaminas y minerales, se solicita: " Copia de la Autorización Sanitaria emitido por el SENASA, según D.S. N°004-2011-AG (de los insumos primarios predominantes para el procesamiento de las hojuelas) a nombre del Productor¿.

Se observa el requerimiento por ser un documento referido al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, y no para productos industrializados como es el producto objeto de la convocatoria.

Por tanto el requerimiento deberá de ser suprimido.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Ancash, periodo 2023¿.

(..)

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

(...)

HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

(..)

d) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, para el procesamiento primario (limpiado, seleccionado y envasado) de la (Avena, Quinua, Kiwicha) como acondicionamiento de la materia prima para elaborar del producto objeto de la convocatoria, en cumplimiento del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria DECRETO SUPREMO N° 004-2011G Emitido Por SENASA

(..)

Conforme se muestra, los documentos antes citados, no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas; por lo que, no debieron ser considerados como parte de los documentos para admisión de oferta, tal como se aprecia de las bases administrativas, ni como parte de los documentos que acrediten los requisitos de calificación, conforme se consignan en las bases integradas; por lo que, con dicho accionar, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, Transparencia y las disposiciones de las Bases Estándar contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023.

Cita en el numeral 2.20.5:

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche (..)"

(..)

2.20.5. Respecto a la exigencia: ¿z) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA (..), emitido a nombre del fabricante, evidenciando que se ha cumplido con la inspección del proceso por el que se verifica el procesamiento primario de mínimo: limpiado y seleccionado: de avena, quinua en cumplimiento de las Buenas

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Prácticas de Producción e Higiene.¿

No correspondía solicitarse dicho documento, toda vez que el producto requerido, ¿Hojuelas¿, corresponde a un alimento elaborado industrialmente, no un alimento de ¿procesamiento primario¿. Siendo que, de acuerdo con las Bases Estándar, para los alimentos elaborados industrialmente corresponde requerir ¿Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, (..)¿, (..).

En ese sentido, requerirse una exigencia que no resulta aplicable al objeto de contratación vulnera los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001- 2019-OSCE/CD.

Por tanto el documento deberá de ser suprimido bajo causal de nulidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge la observación, el organo encargado de la contrataciones realizará las adecuaciones con ocasión de la integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el numeral 9) del numeral 2.2.1.1, respecto a las hojuelas precocidas de avena quinua y kiwicha con vitaminas y minerales, se solicita: Copia del informe de ensayo de residuos tóxicos (determinación de multi-residuos de plaguicidas) del insumo avena, quinua y kiwicha emitida por el servicio nacional de sanidad agraria (SENASA). A nombre del fabricante.

Se observa el requerimiento citado, por ser excesivo y restrictivo, toda vez que solo busca impedir la participación de postores potenciales y por el contrario orientar el proceso a determinado postor.

Esto en el entendido de que el DECRETO LEGISLATIVO N° 1062 - Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Inocuidad de los Alimentos.

Solo hace mención al Servicio Nacional de Sanidad Agraria SENASA, quien se indica emitirá el documento solicitado, en sus artículos 16 y 17, los que se transcriben textualmente:

Artículo 16.- Autoridad competente de nivel nacional en sanidad agraria

El Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA es la Autoridad Nacional en Sanidad Agraria y tiene competencia exclusiva en el aspecto técnico, normativo y de vigilancia en materia de inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario destinados al consumo humano y piensos, de producción nacional o extranjera.(..)

Artículo 17.- Funciones de la Autoridad competente de nivel nacional en sanidad agraria Son funciones de la Autoridad Nacional en Sanidad Agraria en materia de inocuidad alimentaria en alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario (..).

Como se puede colegir de la norma citada como sustento del requerimiento, El Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA como Autoridad Nacional en Sanidad Agraria, solo tiene competencia exclusiva en el aspecto técnico, normativo y de vigilancia en materia de inocuidad de los alimentos agropecuarios de producción y procesamiento primario destinados al consumo humano y piensos, de producción nacional o extranjera y no para productos industrializados como es el caso del producto a adquirir.

Máxime si ya las bases estándar para el Programa Vaso de Leche en el numeral 2.2.1.1 literal f), respecto al certificado de validación técnica oficial del plan HACCP, entre sus últimas líneas entre paréntesis resalta (para el caso de alimentos elaborados industrialmente), por tanto también de lo citado se colige que el producto a adquirir es un producto industrializado y no primario, por tanto no posee competencia el SENASA cuando nos referimos a productos industrializados.

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023.

Cita en el numeral 2.20.5:

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche (..)"

(..)

2.20.5. Respecto a la exigencia: ¿z) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA (¿), emitido a nombre del fabricante, evidenciando que se ha cumplido con la inspección del proceso por el que se verifica el procesamiento primario de mínimo: limpiado y seleccionado: de avena, quinua en cumplimiento de las Buenas Prácticas de Producción e Higiene.¿ No correspondía solicitarse dicho documento, toda vez que el producto requerido, ¿Hojuelas¿, corresponde a un alimento elaborado industrialmente, no un alimento de ¿procesamiento primario¿. Siendo que, de acuerdo con las Bases Estándar, para los alimentos elaborados industrialmente corresponde requerir ¿Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, (..)¿, (..).

En ese sentido, requerirse una exigencia que no resulta aplicable al objeto de contratación vulnera los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001- 2019-OSCE/CD. (..)

Por tanto el documento deberá de ser suprimido bajo causal de nulidad.

Así mismo indicamos que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3
Nro. de convocatoria :	3
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación, por tanto si el comité persiste con su requerimiento transgrediendo la normativa, nos veremos obligados en comunicar tal anomalía a los órganos de control como el OSCE, CONTRALORIA y MINISTERIO PUBLICO.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: - **Página: 21**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):
Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:
el Organo Encargado de las Contrataciones acoge la observacion se realizara las modificaciones con ocasión de la integracion de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el cuadro de distribución energética (tabla 5: Distribucion energetica), se consigna que la cantidad de Vitaminas y Minerales es de 0.16 gr , por ración diaria, cuando la guía de formulación de la ración del Programa Vaso de Leche, elaborado por el CENAN, indica textualmente lo siguiente: "Para el cumplimiento de los requisitos de micronutrientes debe contemplarse en los términos de referencia la fortificación de las hojuelas en la misma escala establecida en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM. Los micronutrientes contenidos naturalmente en los alimentos y los contenidos en la leche evaporada se consideran como un adicional. En el mercado existen diversas marcas de fortificantes para la ración del Programa del Vaso de Leche. En promedio, se requiere de aproximadamente 2,24 gramos por ración (2,12 proviene de fosfato tricálcico y 0,12 del premix del resto de minerales y de las vitaminas). Esto quiere decir que la ración deberá incrementarse en 2,24 gramos.¿

Por tanto en aplicación a lo precitado se deberá de reformular la tabla de distribución energetica de la ración, esto bajo causal de nulidad.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: - **Página: 28**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

el organo encargado de las contrataciones acoge la observacion se realizará las modificaciones con ocasión de la integraciun de las bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

En los factores de evaluación literal B) VALORES NUTRICIONALES , se solicita para acreditar el referido factor, Respecto a la Leche evaporada ¿copia del certificado Nutricional. (LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GR)¿ y respecto a las HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA CON VITAMINAS Y MINERALES ¿copia del certificado de conformidad de análisis de calidad físico químico (HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA CON VITAMINAS Y MINERALES)

Se observa la forma de acreditar el referido factor, toda vez que es contrario a lo prescrito en las bases Estandar para el Programa vaso de Leche, ya que estas indican que el referido factor se acredita con la sola presentación de una declaración jurada, para mayor ilustración se transcribe parte de las Bases Estandar.

[B. VALORES NUTRICIONALES

Evaluación:

Se evaluará en función a la mejora de los valores nutricionales establecidos en las especificaciones técnicas.

Acreditación:

Se acreditará mediante Declaración Jurada.]

Por tanto la acreditación del referido factor deberá de ser arreglada en atención a las bases estándar bajo causal de nulidad.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: B Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

el organo encargado de las contrataciones acoge la observación, se realizará las adecuaciones con ocasión de las integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

En los factores de evaluación literal C) CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, no se ha indicado las condiciones de procesamiento a ser evaluadas, transgrediéndose de esta manera las bases estándar donde se resalta e indica lo siguiente:

[INDICAR CONDICIÓN(ES) DE PROCESAMIENTO A SER EVALUADAS]

Por lo que se deberá indicar con precisión qué condiciones de procesamiento van a ser evaluadas.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** C **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

el organo encargado de las contrataciones acoge la observación, se realizarpa las modificaciones de las bases con con ocasión de las integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

En los factores de evaluación literal C) CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, se está solicitando acreditar el referido factor con la: Copia del Certificado de Inspección de los procedimientos de inocuidad antes, durante y después del proceso productivo, adjuntar acta de inspección emitido por un organismo de inspección a nombre del postor o fabricante (HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA CON VITAMINAS Y MINERALES) Pero no se indica con precisión con que certificado o certificados emitidos por entidad acreditada ante el INACAL, se deberá de presentar, el certificado Sanitario de planta ó certificado de buenas prácticas de manufactura, los cuales acreditan la inocuidad antes, durante y después del proceso productivo. Por lo que se deberá de indicar con precisión los certificados que serán aceptados, asi como estos deberán de ser emitidos por entidad acreditada ante e INACAL.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** C **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

el organo de las contrataciones acoge la observación, se realizarpa las modificacatorias con ocasión de la integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LLAMA - MARISCAL LUZURIAGA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDLL/OEC-3

Nro. de convocatoria : 3

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE PARA LOS BENEFICIARIOS DEL DISTRITO DE LLAMA - PERIODO 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	02/07/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	20:29:11

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

En los factores de evaluación literal D) PORCENTAJES DE COMPONENTES NACIONALES, se solicita para acreditar el referido factor, Respecto a la Leche evaporada ¿Se acreditará mediante la presentación de una declaración jurada y/o copia de certificado de de origen y componentes nacionales. (LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GR)¿ y respecto a las HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA CON VITAMINAS Y MINERALES ¿Se acreditará mediante la presentación de la copia del Certificado Expedido Por La Dirección Regional Agraria o Agencia Agraria del lugar correspondiente, que acredite la procedencia u origen de los productos. (HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA CON VITAMINAS Y MINERALES)¿

Se observa la forma de acreditar el referido factor, toda vez que es contrario a lo prescrito en las bases Estandar para el Programa vaso de Leche, ya que estas indican que el referido factor se acredita con la sola presentación de una declaración jurada, para mayor ilustración se transcribe parte de las Bases Estandar.

[D) PORCENTAJES DE COMPONENTES NACIONALES

Evaluación:

Se evaluará la procedencia u origen de los productos y de los insumos utilizados en la elaboración del bien ofertado, otorgándole puntaje por encima del mínimo legal (90% de componentes nacionales).

Cuando el requerimiento sea adquirir un producto 100% nacional, el presente factor de evaluación no debe ser considerado.

Acreditación:

Se acreditará mediante la presentación de una declaración jurada.]

Por tanto la acreditación del referido factor deberá de ser arreglada en atención a las bases estándar bajo causal de nulidad.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: D Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

el organo encargado de las contrataciones acoge la observación , se realizará las m,odificaciones con ocasión de la integración de bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null