



**GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC**  
**DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION**  
**OFICINA DE ABASTECIMIENTO, PATRIMONIO Y MARGESÍ DE BIENES**  
*"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"*



INFORME N° 23 - 2024-JGSV/GRAP/07.04

AL : CPC. ABEL AYMARA SERRANO  
JEFE DE LA OFICINA DE ABASTECIMIENTO, PATRIMONIO MARGESI  
DE BIENES

ASUNTO : EMITE INFORME DE PERDIDA DE BUENA PRO

REFERENCIA : a CARTA N° 04-2024/CQ/EERV/RC  
b CARTA N° 906-2024-GRAP/07.04  
c CARTA N° 01-2024/CQ/EERV/RC  
d CP-02-2024-GRAP-1

FECHA : Abancay, 20 de agosto de 2024.

Previo un cordial saludo, me dirijo a usted en atención a los documentos del rubro de la referencia 1), remito a su Despacho, el **INFORME** correspondiente a la Pérdida de buena pro y otorgamiento de buena pro del Procedimiento de Selección: CONCURSO PÚBLICO N° 01 - 2024-GRAP-1; para la contratación del Servicio de construcción terraplén (extracción, selección, apilamiento de material 2C, 3A, 3B en cantera, transporte de material de cantera a obra y conformación compactada de terraplén 2C, 3A, 3B para la obra.: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA DE RIEGO, PRESA PERUANITA, DISTRITO DE SAN JERÓNIMO – ANDAHUAYLAS – APURIMAC" el mismo que se efectuará al amparo de la Ley de Contrataciones del Estado: en adelante: la "LEY" y el Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado: **en adelante: el REGLAMENTO**, a fin de que se levante el acta correspondiente de pérdida de buena pro.

1

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1. Que, Según el Acta de Otorgamiento de la Buena pro de fecha 05/07/2024, correspondiente al CONCURSO PÚBLICO N° 01-2024-GRAP-1; el Comité de selección OTORGÓ la BUENA PRO a favor del postor **CONSORCIO QORAWIRI**; por un monto equivalente a S/ 5,246,740.00 (Dos millones doscientos cuarenta y seis setecientos cuarenta con 00/100 soles).
- 1.2. Que, mediante CARTA N° 01-2024/CQ/EERV/RC, con SIGE: 20501, de fecha 1 de agosto de 2024, la empresa CONSORCIO QORAWIRI, presenta documentos para la suscripción de contrato.
- 1.3. Con CARTA N° 906-2024-GRAP/07.04, de fecha 7 de agosto de 2024, se notifica a la CONSORCIO QORAWIRI, para la subsanación de los documentos para la suscripción de contrato del CONCURSO PÚBLICO N° 01-2024-GRAP-1.
- 1.4. Que, mediante CARTA N° 04-2024/CQ/EERV/RC, con SIGE: 21317, de fecha 12 de agosto de 2024, el CONSORCIO QORAWIRI, presenta la subsanación de documentos para la suscripción de contrato del CONCURSO PÚBLICO N° 01-2024-GRAP-1.

**II. BASE LEGAL**

- 2.1. Constitución Política del Perú.
- 2.2. Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- 2.3. D.S. N° 082-2019-EF, aprueba Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.4. D.S. 344-2018-EF - Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.5. Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades

### III. APLICACIÓN NORMATIVA Y ANÁLISIS

- 3.1 Que, de conformidad al numeral 141.1, 141.3 del Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, sobre el que se contrae los plazos para el perfeccionamiento del contrato, se establece lo siguiente: (...)

#### Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.  
(...)

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.  
(...).

2

La Primera Disposición Complementaria Final de la Ley establece:

"La presente Ley y su reglamento prevalecen sobre las normas del procedimiento administrativo general, de derecho público y sobre aquellas de derecho privado que le sean aplicables (...)"

La Primera Disposición Complementaria Final del Reglamento dispone que:

"En lo no previsto en la Ley y el Reglamento, son de aplicación supletoria las normas de derecho público y, sólo en ausencia de éstas, las de derecho privado".

- 3.2 Examinado los actuados y considerando la normativa aplicable al caso en particular, se advierte y concluye con lo siguiente:

- De acuerdo al reporte de la plataforma del SEACE, se advierte que la CONCURSO PÚBLICO N° 01-2024-GRAP-1; se realizó el consentimiento y su publicación de la buena pro en fecha 18 de julio del 2024.
- En ese orden, el **CONSORCIO QORAWIRI** conformado por la empresa ELMER EMERSON ROJAS VASQUEZ CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L, con Ruc: 20610287230, y la empresa CONSTRUCTORES & PERFORACIONES HUARI S.R.L, con Ruc: 20564468691 a quien se le adjudicó la buena pro, mediante CARTA N° 01-2024/CQ/EERV/RC; de fecha 01/08/2024, ingresado por mesa de partes de la Entidad, con N° de SIGE: 20501, presenta en el asunto **DOCUMENTOS PARA SUSCRIPCIÓN DE CONTRATO**, los mismos que luego de una revisión conjunta con el área usuaria fueron observados, tal como se tiene de la CARTA N° 906-2024-GRAP/07.04, la misma que



**GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC**  
**DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION**  
**OFICINA DE ABASTECIMIENTO, PATRIMONIO Y MARGESÍ DE BIENES**  
*"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"*



fue notificada al CONSORCIO QORAWIRI a través del correo institucional de la Oficina de Logística, Patrimonio y Margesí de Bienes, toda vez que no cumplía con los documentos para el perfeccionamiento del contrato de acuerdo a lo requeridos en las BASES INTEGRADAS del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2024-GRAP-1, así como tampoco con lo señalado en los términos de referencia, precisados en el capítulo III de la Sección Específica de las bases administrativas.

- Si bien con CARTA N° 03-2024/CQ/EERV/RC, de fecha 12/08/2024, el Consorcio QORAWIRI, presenta la subsanación de la documentación para el perfeccionamiento del contrato, dentro de los plazos otorgados; sin embargo, de la revisión de los mismos, se viene llegando a la conclusión de que estas observaciones no fueron levantadas en su totalidad, evidenciándose la persistencia de las siguientes observaciones:
  - ✓ En cuanto a la formalización del contrato de Consorcio, de acuerdo a las observaciones establecidas en la CARTA N° 906-2024-GRAP/07.04, se solicitó al CONSORCIO QORAWIRI, la corrección del RUC del consorciado CONSTRUCTORES & PERFORACIONES HUARI S.R.L, además de que precise el RUC de quién será la encargada de la facturación y/o tributación.

Al respecto, cabe señalar que el contrato de consorcio fue suscrito el 24 de julio de 2024 y legalizado las firmas por ante notario público el 30 de julio de 2024, contrato de consorcio que fue objeto de observación tal como ya se tiene dicho.

Sin embargo, con CARTA N° 03-2024/CQ/EERV/RC, de fecha 12/08/2024, con la cual se levanta las observaciones se aprecia que el CONSORCIO QORAWIRI, adjunta únicamente una hoja del contrato de Consorcio (la primera hoja), desconociéndose si este contrato, que en puridad, vendría a ser un nuevo contrato o en todo caso una adenda respecto al primer contrato, cumple o no con los requisitos establecidos o exigidos, ya que no se tiene la firma legalizada por ante notario público de los representantes de las empresas consorciadas, en el cual tampoco se puede evidenciar el levantamiento de la segunda observación, vale decir, respecto al RUC de la empresa o consorciado encargada de la facturación y/o aspectos tributarios.

3

En efecto, en el contrato de consorcio de fecha 24 de julio de 2024, se evidenció la existencia de errores, los mismos que debían de ser corregidos, cuya corrección implica la elaboración de un nuevo contrato o de ser el caso la suscripción de una adenda, haciendo las precisiones o aclaraciones, los mismos que deben seguir los mismos procedimientos establecidos para la formalización del contrato, vale decir, con la participación y legalización de las firmas por ante notario público de los representantes o consorciados, lo que no se ha dado en el presente caso, toda vez que para el levantamiento de observaciones, el CONSORCIO QORAWIRI, adjunta únicamente la primera hoja del documento en el que no se aprecia las firmas de los consorciados.

Sobre este aspecto el Inciso 3 del numeral 7.7 de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, señala como uno de los requisitos para la validez del contrato de consorcio el de consignar las firmas legalizadas ante notario de cada uno de los integrantes del consorcio, de sus apoderados o de sus representantes legales, requisito que en el presente caso no se estaría cumpliendo, por cuanto al momento de subsanar las observaciones por parte del Consorcio Qorawiri, no presenta las firmas legalizadas de los representantes de los consorciados, dándose por tanto por no levantada la observación, ya que tampoco estaría cumpliendo con lo establecido en el literal c) del numeral 2.3 del capítulo II de la Sección Específica de las bases administrativas del CP N° 01-2024-GRAP-1.



**GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC**  
**DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION**  
**OFICINA DE ABASTECIMIENTO, PATRIMONIO Y MARGESÍ DE BIENES**  
*"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"*



- ✓ Otra de las observaciones identificadas CARTA N° 906-2024-GRAP/07.04, es lo relacionado a la presentación del Plan de Seguridad y Salud en el Trabajo, el mismo que debía estar de acuerdo a lo establecido en el artículo 18° del Reglamento de Seguridad y Salud en el Trabajo para el Sector Construcción, que regula el contenido mínimo de dicho documento técnico. No presento el examen médico ocupacional antes de iniciar los trabajos, de todos los trabajadores de la empresa, como también con el formato de análisis de trabajo seguro (ATS), IPERC, mapa de riesgos.
- ✓ De acuerdo a la oferta presentada por parte del CONSORCIO QORAWIRI, al CONCURSO PUBLICO N° 01-2024-GRAP/CS-1, se tiene las CARTAS DE COMPROMISO DE ALQUILER DE MAQUINARIAS, Factura F102-0022599 – excavadora sobre oruga, Factura F651-00000358 – Motoniveladora, Factura F016-71 Rodillo y Factura F651 – 00000209 – Tractor Oruga, suscrito por el alcalde de la Municipalidad Distrital de Huaccana, lo que a su vez evidencia que dichas maquinarias son de propiedad de dicha entidad municipal, la misma que al ser parte del aparato estatal al igual que el Gobierno Regional de Apurímac, están en la obligación de someter sus actuaciones al principio de legalidad, que implica la observancia irrestricta de la Constitución, de la Leyes, reglamentos y demás dispositivos legales.

Es así que de acuerdo a lo señalado en el artículo 59° de la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, "Los bienes municipales pueden ser transferidos, concesionados en uso o explotación, arrendados o modificados su estado de posesión o propiedad mediante cualquier otra modalidad, por acuerdo del Consejo Municipal (...)", esto es, que el alcalde por más titular de la entidad municipal no tiene competencias ni atribuciones para que de forma unilateral pueda formalizar los contratos de arrendamiento de los bienes de propiedad municipal, sino que para ello requiere de manera imperativa la aprobación y/o autorización del pleno del concejo municipal.

4

En ese orden de ideas, si bien el Consorcio Qorawiri, al momento de presentar su oferta presenta la carta de compromiso de alquiler, suscrito por el alcalde de la Municipalidad Distrital de Huaccana, sin embargo, para la etapa de formalización del contrato, resulta indispensable acreditar que dicha autoridad edil cuenta con la aprobación del concejo municipal de la Municipalidad Distrital de Huaccana a fin de garantizar la libre disponibilidad de dichas maquinarias ofertadas, toda vez que de lo contrario los contratos de alquiler que pueda suscribir con el mencionado consorcio devendrían en ilegales, los cuales en modo alguno podrían ser avalados por la entidad regional, bajo el amparo del principio de legalidad antes señalado, el mismo que también tiene incidencia en las contrataciones públicas, acuerdo de concejo que tampoco ha sido presentado por el mencionado consorcio.

- Teniendo en consideración los fundamentos antes expuestos el **CONSORCIO QORAWIRI**, no ha cumplido con presentar los documentos para la formalización del contrato en la forma y condiciones señaladas en los documentos del procedimiento del CP N° 01-2024-GRAP-1, por lo que de acuerdo a lo establecido en el numeral 141.3 del Art. 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones de Estado, corresponde declarar la pérdida de la buena del postor **CONSORCIO QORAWIRI**, la misma que establece que: "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de Consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1".



**GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC**  
**DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION**  
**OFICINA DE ABASTECIMIENTO, PATRIMONIO Y MARGESÍ DE BIENES**  
*"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"*



#### IV. CONCLUSIONES

Estando al contenido de los actuados y al análisis expuesto previamente, el profesional que suscribe el presente informe, recomienda lo siguiente:

- 4.1. Considerando el marco normativo al que se hace referencia y contando con la documentación de los antecedentes, correspondería declararse la pérdida de buena pro del CONSORCIO QORAWIRI; del mismo modo, correspondería se proceda de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado..
- 4.2. **DERÍVESE** los actuados al especialista en contrataciones a fin de que levante el acta respectiva y proceda con su publicación respectiva y en lo que fuere de ley, y en su oportunidad, se comuniqué de la pérdida de buena pro al Tribunal de Contrataciones del Estado para la sanción correspondiente del postor que incumplió con el perfeccionamiento del contrato.
- 4.3. En ese sentido, adjuntos a la presente se remiten 4 archivadores del (01-1426) fjs.

Es todo cuanto informo, en lo que fuere de ley.

Atentamente.

  
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC  
Mg. Juan Greg Saavedra Vergara  
ESPECIALISTA EJECUCIÓN CONTRACTUAL

C.c.  
JGSV  
Archivo