

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Nomenclatura : LP-ABR-2-2025-MDP-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE SUMINISTRO DE HOJUELAS DE QUINUA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Ruc/código :	20601595304	Fecha de envío :	10/06/2025
Nombre o Razón social :	EMPRESA DE SERVICIOS MULTIPLES DE &AN SAC.	Hora de envío :	18:33:49

**Observación: Nro. 1**

**Consulta/Observación:**

DOCUMENTOS OBLIGATORIOS QUE DEBE PRESENTAR EL POSTOR

LITERAL e), PAGINA 33, en el caso que el postor sea un distribuidor autorizado deberá presentar copia de la Resolución de principios generales de higiene (PGH) Del Almacén Del Postor¿ Asi mismo deberá presentar la constancia de vigilancia sanitaria del almacén..

Por lo que solicitamos al comité evaluador se nos permita a nosotros también como empresas que nos dedicamos a la fabricación de los alimentos para el programa vaso de leche, la presentación de la Copia de constancia de vigilancia higiénica sanitaria de planta de producción alimentaria y almacenes emitida por la dirección de salud ambiental vigente. a nombre del fabricante ya que este es un Documento que se encuentra regulado por las normas ley general de salud N° 26842 Y garantiza el cumplimiento en lo señalado en el D.S 007-98-SA y su modificatoria R.M N° 449-2006-MINSA SISTEMA HACCP, D.L. N°1062, norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a programas sociales de alimentación. R.M °451-2006-MINSA CAPITULO II, VI, VII. y demás normas legales.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: CAP. III

**Literal:** E

**Página:** 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Estado:** Se acoge

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En atención a lo solicitado, y considerando que el objetivo de este requerimiento es asegurar el cumplimiento de las condiciones sanitarias mínimas del lugar de almacenamiento o fabricación de alimentos que ofrecen al mercado, es importante que las empresas cuenten con plantas habilitadas con registro sanitario y certificación técnica oficial del plan HACCP. así también se busca la transparencia e imparcialidad para los postores en calidad de distribuidores y fabricantes, se decide ACOGER LA OBSERVACIÓN, precisión que se incorporara en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En ese sentido, el literal e) de la página 33 de las bases queda modificado de la siguiente manera:

El literal e).

En el caso que el postor sea un distribuidor autorizado, deberá presentar copia de la Resolución de Principios Generales de Higiene (PGH) del almacén del postor, así como la Constancia de Vigilancia sanitaria del almacén.

En el caso que el postor sea un fabricante, deberá presentar copia de la Constancia de Vigilancia Higiénico-Sanitaria de la planta de producción y sus almacenes, emitida por la Dirección de Salud Ambiental, vigente y a nombre del fabricante.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Nomenclatura : LP-ABR-2-2025-MDP-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE SUMINISTRO DE HOJUELAS DE QUINUA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Ruc/código : 20609029766

Nombre o Razón social : CORPORACION NUTRIJAPESA S.A

Fecha de envío : 10/06/2025

Hora de envío : 18:47:54

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

De los FACTORES DE EVALUACIÓN FACULTATIVOS, MEJORAS A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS se solicita la presentación de tres certificados donde su acreditación indica que Se acreditará mediante certificados oficiales y acreditados ante INACAL (vigentes).

De la verificación de las bases podemos verificar que el OFICIAL DE COMPRA desconoce la normativa vigente referente a inocuidad alimentaria como D.S.N ° 007- 98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y bebidas, y su modificatoria D.S. 004- 2014/MINSA. NORMA SANITARIA PARA LA FABRICACIÓN DE ALIMENTOS A BASE DE GRANOS Y OTROS, DESTINADOS A PROGRAMAS SOCIALES DE ALIMENTACIÓN Aprobada mediante Resolución Ministerial N°451-2006/MINSA, donde según el artículo 6 Resolución Ministerial N°451-2006/MINSA indica que Dado que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo y por la vulnerabilidad de los beneficiarios, el fabricante conforme a la legislación sanitaria vigente, debe aplicar el Sistema HACCP para el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que fabrica. Y el artículo 13 indica que Los alimentos materia de la presente Norma Sanitaria, deben contar con el correspondiente Registro Sanitario otorgado por la DIGESA. Y el Control de la calidad sanitaria e inocuidad Toda fábrica debe efectuar el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que elabora. Dicho control se sustentará en el Sistema HACCP

La NORMA SANITARIA PARA LA FABRICACIÓN DE ALIMENTOS A BASE DE GRANOS Y OTROS, DESTINADOS A PROGRAMAS SOCIALES DE ALIMENTACIÓN Aprobada mediante Resolución Ministerial N°451-2006/MINSA el 17 de mayo de 2006

Artículo 6º indica que: la Aplicación del Sistema HACCP Dado que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo y por la vulnerabilidad de los beneficiarios, el fabricante conforme a la legislación sanitaria vigente, debe aplicar el Sistema HACCP para el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que fabrica. Artículo 13º.- Registro Sanitario Los alimentos materia de la presente Norma Sanitaria, deben contar con el correspondiente Registro Sanitario otorgado por la DIGESA.

Artículo 44º.- Control de la calidad sanitaria e inocuidad Toda fábrica debe efectuar el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que elabora. Dicho control se sustentará en el Sistema HACCP de acuerdo la legislación sanitaria vigente.

Así mismo se puede verificar que la OFICIAL DE COMPRA desconoce que es realmente una mejora MEJORAS A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS y que sea evaluable, ya que en ningún extremo del requerimiento ( especificaciones técnica) indica que los certificados Certificado Técnico Productivo, Certificado de BPM e Higiénico Sanitario de planta, carácter oficial y certificado de Inspección de condiciones higiénicas sanitarias de transporte oficial a nombre del fabricante, sean parte del requerimiento mínimo. cabe indicar que tanto en las bases estandarizadas como en las bases del presente proceso de selección resalta la advertencias a tener en cuenta por los evaluadores y los proveedores donde claramente indica que constituye una mejora

**Advertencia**

Constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en el requerimiento, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la entidad contratante.

De esta advertencia podemos entender claramente que es una mejora a las especificaciones técnicas siendo todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en el requerimiento, y de la verificación del requerimiento mínimo podemos verificar que en ningún extremo se han considerado estos tres certificados de carácter oficial, vulnerando la ley LEY N° 32069 LEY GENERAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS y su reglamento, principios que el oficial de compra estaría vulnerando: los literales h) Libertad de concurrencia, i) Transparencia y facilidad de uso, j) Competencia y k) Igualdad de trato

Así mismo se ve claramente el direccionamiento y favorecimiento a un postor que ya cuenta con dichos certificados, cabe indicar que las bases estandarizadas y las Directiva es de cumplimiento obligatorio para todas las entidades contratantes establecidas en el artículo 3 de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas,

Ninguna incorporación o adecuación a las Bases debe contravenir la Ley y su Reglamento y Toda vulneración de la Ley y su reglamentos, se encuentra bajo responsabilidad del OFICIAL DE COMPRA así mismo será causal de nulidad del procedimiento de selección

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA
Nomenclatura :	LP-ABR-2-2025-MDP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE SUMINISTRO DE HOJUELAS DE QUINUA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

por lo indicado solicitamos a la OFICIAL DE COMPRA retire estos tres certificados de carácter oficial ya no constituye en ningún valor adicional al parámetro mínimo establecido en el requerimiento, así mismo evalúe y determine las mejoras evaluables al presente proceso de contratación.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2    **Literal:** J    **Página:** 40

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 5 de la Ley N° 32069, Resolución Ministerial N°451-2006/MINSA, D.S.N ° 007- 98-SA

**Estado:** No se acoge

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Los certificados que se están solicitando forman parte y es un requisito mínimo de evaluación comprendido no solo en las bases para la adquisición de insumos destinados al programa vaso de leche, también está comprendido en el artículo 4 de la Ley N° 27470 Para tal efecto, en los procesos de selección de proveedores, el Comité Especial deberá tener en cuenta los siguientes criterios de evaluación como mínimo: condiciones de procesamiento, experiencia , etc y su omisión constituye un vicio de nulidad.

Ahora la NORMA SANITARIA PARA LA FABRICACIÓN DE ALIMENTOS A BASE DE GRANOS Y OTROS, DESTINADOS A PROGRAMAS SOCIALES DE ALIMENTACIÓN Aprobada mediante Resolución Ministerial N°451-2006/MINSA art. 3 y art. 3 indica claramente, además mencionar que los participantes hacen mención al alcance de la normativa aplicable, planteadas sobre

temas genéricos y vinculantes entre sí, sin hacer alusión a asuntos concretos o específicos; por lo tanto, las opiniones no se encuentran vinculadas necesariamente a situación particular alguna.

De los FACTORES DE EVALUACIÓN FACULTATIVOS, de acuerdo al término facultativo, el participante no está obligado a presentar estos certificados, ya que estos no se están pidiendo en la admisión de oferta.

Así mismo Constituye una mejora, donde se busca obtener el mejor producto, todo aquello que agregue un valor adicional o sea características, funcionalidades o condiciones que superan el estándar mínimo definido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la entidad contratante.

Sin perjuicio a ello, Los proveedores son responsables de la inocuidad de los alimentos que ofrecen en el mercado, por esa razón creemos que es importante que las empresas que hacen las observaciones sean postores que cuenten con plantas habilitadas con registro sanitario y CERTIFICACIÓN TÉCNICA OFICIAL DEL PLAN HACCP. Se aclara que se está haciendo un mal uso e interpretación de normativas o se pretende utilizarla de manera incorrecta o se le da un significado diferente al que se pretendió. En ese sentido NO SE ACOGE LA OBSERVACION

En el presente caso el recurrente no ha identificado y fundado de manera fundamentada supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones, limitándose únicamente a solicitar se modifique sin fundamento las bases del procedimiento de selección. Poniendo en duda la capacidad técnica de la entidad y no teniendo facultad para ello.

Asimismo, es preciso indicar que de acuerdo al art. 50 del DL N° 1444, los participantes pueden incurrir en sanciones administrativas, entre otras por: Presentar cuestionamiento maliciosos o manifiestamente infundados al pliego de absolución de consultas y/u observaciones.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA
Nomenclatura :	LP-ABR-2-2025-MDP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE SUMINISTRO DE HOJUELAS DE QUINUA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Ruc/código :	20564519431	Fecha de envío :	10/06/2025
Nombre o Razón social :	PROBISAP S.R.L.	Hora de envío :	23:57:14

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Luego de la verificación de las Bases de la Licitación Pública Abreviada para Bienes N° 01-2025-MDP-1, referente a las especificaciones técnicas del numeral 3.4 literal f donde se solicita la copia simple del carne de salud, vigente de cada persona que interviene en el proceso de manipulación del producto. Y copia de los resultados del examen parasitológico en heces seriado de tres muestras (con resultado negativo) y copia de los resultados de coprocultivo (con resultado negativo). Dicho documento debe ser expedido por el ministerio de salud. Vigente

Analizando las Bases de la Licitación Pública Abreviada para Bienes N° 01-2025-MDP-1, hemos identificado una inconsistencia en el numeral 3.4 especificaciones técnicas, referente a los DOCUMENTOS OBLIGATORIOS QUE DEBE PRESENTAR EL POSTOR literal f), En este punto, se solicita la presentación de:

la copia simple del carne de salud, vigente de cada persona que interviene en el proceso de manipulación del producto. Y copia de los resultados del examen parasitológico en heces seriado de tres muestras (con resultado negativo) y copia de los resultados de coprocultivo (con resultado negativo). Dicho documento debe ser expedido por el ministerio de salud. Vigente

como podemos observar se esta solicitando

- ¿ Copia simple del carné de salud vigente de cada persona que interviene en la manipulación del producto.
- ¿ Copia de los resultados del examen parasitológico en heces seriado de tres muestras (con resultado negativo).
- ¿ Copia de los resultados de coprocultivo (con resultado negativo).

Y se especifica que todos estos documentos "deben ser expedidos por el Ministerio de Salud".

Consideramos que esta exigencia vulnera la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y su Reglamento, que se encuentran plenamente vigentes. La razón es que, de acuerdo con la estructura y competencias del sistema de salud peruano, el Ministerio de Salud (MINSA) no emite directamente este tipo de documentos o resultados de exámenes para fines laborales.

Los carnés de salud y los resultados de exámenes de laboratorio (parasitológico y coprocultivo) son emitidos por:

- ¿ Establecimientos de salud públicos adscritos al MINSA (como hospitales y centros de salud).
- ¿ ESSALUD (Seguro Social de Salud).
- ¿ Clínicas y laboratorios privados debidamente autorizados y que forman parte del sistema de Entidades Prestadoras de Salud (EPS).

Al solicitar que estos documentos sean "expedidos por el Ministerio de Salud", se crea un requisito de imposible cumplimiento en sus términos exactos, lo que podría generar confusión y limitar la participación de postores idóneos. Según la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas, y su Reglamento, establecen principios fundamentales para los procesos de contratación, tales como la objetividad, necesidad, proporcionalidad y no discriminación de los requisitos. La finalidad es asegurar la eficiencia y transparencia en las contrataciones, fomentando la mayor concurrencia de postores.

1. Objetividad: El requisito tal como está redactado no es objetivo, ya que solicita una emisión directa por parte del MINSA, lo cual no ocurre en la práctica.
2. Necesidad y Proporcionalidad: Si bien es indispensable asegurar la salubridad de los manipuladores de alimentos, la forma de acreditarlo debe ser coherente con la realidad administrativa y sanitaria del país.
3. No Discriminación: La exigencia actual podría discriminar a postores que obtienen sus certificaciones y exámenes en establecimientos de salud válidos, pero que no corresponden a la denominación "Ministerio de Salud" como ente emisor directo.

Mantener este requisito de forma literal generaría una barrera burocrática innecesaria, contraviniendo el espíritu de la normativa que busca simplificar y facilitar la participación.

En atención a lo expuesto y en estricta observancia de los principios de la Ley N° 32069, solicitamos respetuosamente que se modifique el numeral 3.4, literal f), de las especificaciones técnicas para que la documentación sanitaria requerida sea aceptada cuando sea emitida por cualquier establecimiento de salud público o privado debidamente autorizado por la autoridad competente en materia de salud en el Perú.

Específicamente, sugerimos que la redacción precise la presentación del control médico semestral del personal manipulador de alimentos, que incluya como mínimo los exámenes médicos de Baciloscopia y

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA
Nomenclatura :	LP-ABR-2-2025-MDP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE SUMINISTRO DE HOJUELAS DE QUINUA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PACOBAMBA

Coprocultivo, realizados en:

¿ Establecimientos de salud públicos adscritos al MINSA (como hospitales y centros de salud).

¿ ESSALUD (Seguro Social de Salud).

¿ Clínicas y laboratorios privados debidamente autorizados y que forman parte del sistema de Entidades Prestadoras de Salud (EPS).

Esta modificación permitirá acreditar el cumplimiento de los controles de salud de manera efectiva, sin generar un impedimento injustificado a la participación de los postores.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.4    **Literal:** f    **Página:** 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 5 de la Ley N° 32069, DECRETO SUPREMO N° 007-98-SA

**Estado:** No se acoge

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sin perjuicio a ello, Los proveedores son responsables de la inocuidad de los alimentos que ofrecen en el mercado, por esa razón creemos que es importante que las empresas que hacen las observaciones sean postores que cuenten con plantas habilitadas con registro sanitario y CERTIFICACIÓN TÉCNICA OFICIAL DEL PLAN HACCP. Se aclara que se está haciendo un mal uso e interpretación de normativas o se pretende utilizarla de manera incorrecta o se le da un significado diferente al que se pretendió. En ese sentido NO SE ACOGE LA OBSERVACION

En el presente caso el recurrente no ha identificado y fundado de manera fundamentada supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones, limitándose únicamente a solicitar se modifique sin fundamento las bases del procedimiento de selección. Poniendo en duda la capacidad técnica de la entidad y no teniendo facultad para ello.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null