

COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

INFORME DE ANALISIS DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO N° 02-2024-GRSM/AS51

SEÑOR : **CPC. JUAN CORONADO QUINTERO**
Jefe de la Oficina Regional de Administración

ASUNTO : Informe sobre declaratoria de desierto de Procedimiento de Selección AS N° 51-2024-GRSM/CS-II.

REFERENCIA : Adjudicación Simplificada N°51-2024-GRSM/CS-II Convocatoria.

BASE LEGAL : a) Ley N°30225 de Contrataciones del estado.
b) Decreto Legislativo N°1444
c) TUO Aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF
d) Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado Aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF y Modificatorias.
e) Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE.

FECHA : Moyobamba 29 de noviembre de 2024.

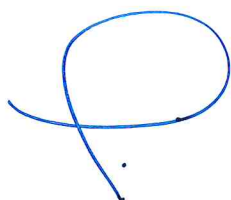
Es grato dirigirme a usted para saludarle cordialmente y a la vez hacerle de su conocimiento lo siguiente.

La contratación pública es un proceso esencial en la gestión gubernamental y empresarial, que implica la adquisición de bienes, servicios y obras por parte de entidades públicas. Este proceso está diseñado para garantizar la transparencia, la competencia y el uso eficiente de los recursos públicos. En este artículo, exploraremos qué es la contratación pública, cuáles son sus objetivos, cómo se lleva a cabo y los diferentes tipos de contratación pública que existen.

CONTRATACIÓN DEL SERVICIO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE CONTINGENCIA PARA EL PROYECTO DE INVERSIÓN: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL HOSPITAL II-E LAMAS DISTRITO DE LAMAS - PROVINCIA DE LAMAS - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN", CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N°2570362.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 23-08-2024, la entidad realizó la publicación del procedimiento de selección, Adjudicación Simplificada N°51-2024-GRSM/CS-Primera convocatoria.
- 1.2 El 03-09-2024, se realizó la presentación de ofertas (electrónica), estando previsto según cronograma del SEACE.
- 1.3 El 11-09-2024, de conformidad con el artículo N°29 de la Ley de Contrataciones del estado y artículo N°65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección, **declara desierto**, el procedimiento de selección, adjudicación



COMITÉ DE SELECCIÓN

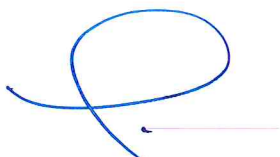
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

simplificada N°51-2024-GRSM/CS-Primera convocatoria, debido a que no existe ninguna oferta presentada.

- 1.4 El 26-09-2024, la entidad reanuda y realiza la publicación del procedimiento de selección, Adjudicación Simplificada N°51-2024-GRSM/CS-Segunda convocatoria.
- 1.5 El 21-10-2024 se realizó la presentación de ofertas (electrónica), estando previsto según cronograma del SEACE para la segunda convocatoria.
- 1.6 El 08-11-2024 de conformidad con el artículo N°29 de la Ley de Contrataciones del estado y artículo N°65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el comité de selección, **declara desierto**, el procedimiento de selección, adjudicación simplificada N°51-2024-GRSM/CS-Segunda convocatoria, debido a que no existe ninguna oferta valida

II. BASE LEGAL

- 2.1 Art.76 de la Constitución política del Perú. Obligatoriedad de la Contrata y Licitación Pública Las obras y la adquisición de suministros con utilización de fondos o recursos públicos se ejecutan obligatoriamente por contrata y licitación pública, así como también la adquisición o la enajenación de bienes.
- 2.2 De manera preliminar, corresponde señalar que el proceso de contratación regulado en la normativa de contrataciones del Estado se encuentra constituido por tres fases claramente diferenciadas y debidamente reguladas: (i) fase de actuaciones preparatorias, (ii) fase de selección y (iii) fase de ejecución contractual.
- 2.3 Corresponde señalar que, de conformidad con lo establecido en el literal b) del numeral 8.1 del artículo 8 de la Ley, el Área Usuaria es "(...) la dependencia cuyas necesidades pretenden ser atendidas con determinada contratación o, que dada su especialidad y funciones, canaliza los requerimientos formulados por otras dependencias, que colabora y participa en la planificación de las contrataciones, y realiza la verificación técnica de las contrataciones efectuadas a su requerimiento, para su conformidad. Asimismo, el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley establece que, "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación.
- 2.4 El área usuaria es la dependencia de la Entidad que formula el requerimiento, es decir, el órgano cuyas necesidades de bienes, servicios u obras se pretenden atender con una determinada contratación (beneficiario directo de la contratación); o, (ii) la dependencia que, sin ser el protagonista de la necesidad a atender (área que canaliza) y por motivos de su especialidad y funciones, se le asigna la formulación del requerimiento y las demás atribuciones que la normativa de contrataciones del Estado ha establecido para el área usuaria.
- 2.5 Al respecto, el artículo 44 del Reglamento establece que *"El comité de selección está integrado por tres (3) miembros, de los cuales uno (1) debe pertenecer al órgano encargado de las contrataciones de la Entidad y por lo menos uno (1) debe tener conocimiento técnico en el objeto de la contratación"*; seguidamente, el mismo artículo



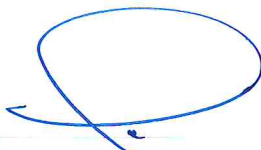
COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

precisa que *“Tratándose de los procedimientos de selección para la contratación de ejecución de obras, , consultoría en general y consultoría de obras, de los tres miembros que forman parte del comité de selección, por lo menos dos (2) cuentan con conocimiento técnico en el objeto de la contratación, salvo lo previsto en el artículo 217.”* Ahora bien, el numeral 44.4 del mencionado artículo dispone que *“Cuando la Entidad no cuente con especialistas con conocimientos técnicos en el objeto de contratación, puede contratar **expertos independientes** o gestionar el apoyo de expertos de otras Entidades a fin de que integren el comité de selección.”*

- 2.6 Resulta importante contemplar lo dispuesto en la Directiva N° 001-2019- OSCE/CD (en adelante, la “Directiva”), la cual regula el empleo de las “Bases y Solicitud de Expresión de Interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225”, cuyo uso es obligatorio para elaborar los documentos del procedimiento de selección correspondiente (Bases), tal como lo establece el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento.
- 2.7 Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE.

III. ANALISIS DE LA DECLARATORIA DE DESIERTO.

- 3.1 Estos requisitos de calificación tienen la finalidad de garantizar que los referidos postores cuenten con las capacidades necesarias que permitan la correcta ejecución del contrato. De acuerdo con el numeral 49.2 del artículo 49 del Reglamento, los requisitos de calificación que una Entidad puede exigir son: i) Capacidad legal; ii) Capacidad técnica y profesional; iii) Experiencia del postor en la especialidad.
- 3.2 Es oportuno señalar que las bases integradas constituyen las reglas del procedimiento de selección y es en función de ellas que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas, quedando tanto las Entidades como los postores sujetos a sus disposiciones.
- 3.3 Conforme al artículo 29 de la Ley de Contrataciones del estado, (TUO), aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF y artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF y Modificatorias, la norma de contratación pública, ha señalado claramente lo siguiente: *El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.*
- 3.4 Adicionalmente, el numeral 65.3 del artículo 65 del Reglamento, establece lo siguiente: “Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de la Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada. Sobre el particular, se advierte que la normativa de Contrataciones del Estado, con la finalidad de agilizar el desarrollo de un procedimiento que un primer momento no pudo culminar exitosamente, habilita a la Entidad a que viabilice mediante una Adjudicación Simplificada, una contratación que por sus características debería corresponder a una Licitación Pública o Concurso Público. Con este mecanismo se busca contribuir a que la necesidad de la Entidad



COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

pueda ser satisfecha de forma oportuna.

- 3.5 Que con fecha 11-11-2024, los miembros del comité del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 51-2024-GRSM/CS-2, para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE CONTINGENCIA PARA EL PROYECTO DE INVERSIÓN: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL HOSPITAL II-E LAMAS DISTRITO DE LAMAS - PROVINCIA DE LAMAS - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN", CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N°2570362., se reunieron a fin de efectuar la evaluación y calificación de las ofertas técnicas; quienes por UNANIMIDAD después del análisis efectuado de manera integral a las dos (02) ofertas recibidas en el presente procedimiento de selección se declara DESIERTO de acuerdo a lo siguiente:

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN SEDE CENTRAL
Nomenclatura : AS-SM-51-2024-GRSM/CS-2
Nro. de convocatoria : 2
Objeto de contratación : Consultoría de Obra
Descripción del objeto : Elaboración del plan de contingencia para el proyecto: ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL HOSPITAL II-E LAMAS DISTRITO DE LAMAS - PROVINCIA DE LAMAS - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN¿ con CUI: 2570362

Nro. ítem	Descripción del ítem			
RUC / Código	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1	Elaboración del plan de contingencia para el proyecto: ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL HOSPITAL II-E LAMAS DISTRITO DE LAMAS - PROVINCIA DE LAMAS - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN¿ con CUI: 2570362			
10427149825	CONSORCIO LHA	21/10/2024	20:16:50	Electrónico
10008219503	LLM-PLANUM	21/10/2024	23:56:37	Electrónico

(*) **CONSORCIO LHA:** De la revisión a la oferta el postor se ha presentado con contabilidad independiente en el cual ha indicado que su oferta no incluye IGV, sin embargo, al revisar el anexo N°05, promesa de consorcio ambos consorciados fijan su domicilio legal común en av. Burga puelles N°797 CPM Ramón Castilla Lambayeque - Lambayeque – Lambayeque, que se encuentra en el lugar de no exoneración de IGV

De acuerdo al Reglamento de las Disposiciones Tributarias contenidas en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, se ha establecido diversos beneficios tributarios con la finalidad de que las empresas deben tener los REQUISITOS PARA LA APLICACION DE LOS MECANISMOS PARA LA ATRACCION DE LA INVERSION son los siguientes:

Artículo 2.- REQUISITOS Los beneficios tributarios del Impuesto a la Renta, Impuesto General a las Ventas, Impuesto Extraordinario a los Activos Netos e Impuesto Extraordinario de Solidaridad, señalados en los Artículos 12, 13, 15, en el primer párrafo de la Tercera Disposición Complementaria y en el inciso a) de la Quinta Disposición Complementaria de la Ley, serán de aplicación únicamente a las empresas ubicadas en la Amazonía. Se entenderá que una empresa está ubicada en la Amazonía cuando cumpla con los requisitos siguientes:

a) Domicilio Fiscal: El domicilio fiscal debe estar ubicado en la Amazonía y deberá coincidir con el lugar donde se encuentre su sede central. Se entenderá por sede central el lugar donde tenga su administración y lleve su contabilidad. A estos efectos:

a.1 Se considera que la empresa tiene su administración en la Amazonía siempre que la SUNAT pueda verificar fehacientemente que en ella está ubicado el centro de operaciones y labores permanente de quien o quienes dirigen la empresa, así como la información que

COMITÉ DE SELECCIÓN
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

permita efectuar la referida labor de dirección. El requisito establecido en este inciso no implica la residencia permanente en la Amazonía de los directivos de la empresa.

a.2 Se considera que la contabilidad es llevada en la Amazonía siempre que en el domicilio fiscal de la empresa se encuentren los libros y registros contables, los documentos sustentatorios que el contribuyente esté obligado a proporcionar a la SUNAT, así como el responsable de los mismos. El requisito establecido en este inciso no implica la residencia permanente en la Amazonía del citado responsable.

Ahora bien, el anexo N°05 ha presentado, legalizado en el cual no sería materia de subsanación sin embargo ha consignado dirección del domicilio común del consorcio contraviniendo el Reglamento de las Disposiciones Tributarias contenidas

En la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, esta no puede ser materia de subsanación. De lo expuesto con anterioridad es importante mencionar que el comité de selección realiza la revisión íntegra de la oferta que la formulación y presentación de las ofertas es de entera y exclusiva responsabilidad de cada postor, de manera que las consecuencias de cualquier deficiencia o defecto en su elaboración o en los documentos que la integran deben ser asumidas por aquél.

El Comité de Selección, al existir observaciones no subsanables acuerda NO ADMITIR la oferta.

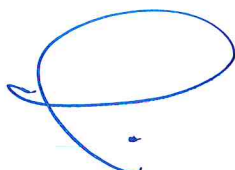
(**) **LLM-PLANUM.**: De la revisión a la oferta del postor se observa que:

De la revisión al anexo N°06, EL POSTOR, declara bajo juramento que mi oferta no incluye IGV, sin embargo, el postor "**LOPEZ MENDOZA LUIS**" integrante del consorcio ha presentado el anexo N°07 "DECLARACIÓN JURADA DE EXONERACIÓN DEL IGV", pese haber contratado con la UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS, con el Impuesto General a la Ventas (IGV), en este última contrató en más de una vez con IGV, en tal sentido el postor ha faltado a la verdad al declarar el anexo N° 07.

Ahora bien, como se puede evidenciar, uno de los documentos indispensables que el postor dentro de su oferta a presentado es el anexo N°02, mediante el cual se ha comprometido **Ser responsable de la veracidad de los documentos e información que presento en el presente procedimiento de selección.** Folio de la oferta 18.

Ahora bien, cabe traer a colación lo señalado en las bases integradas del procedimiento de selección, pues éstas constituyen las reglas definitivas a las cuales se deben someter los participantes y/o postores, así como el comité de selección al momento de evaluar las ofertas y conducir el procedimiento. Relacionado al caso en concreto, debe precisarse que en el literal a) del numeral 2.2.1.2 –Documentos de presentación facultativa- del Capítulo II de la Sección Específica de las bases integradas del procedimiento de selección, se requirió que los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N°27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, en lo sucesivo la Ley de la Amazonía, incorporen a sus ofertas la "Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV" (Anexo N°7), documento necesario para acreditar el citado beneficio en el procedimiento de selección, en el cual el postor ha faltado a la verdad

Ahora se debe indicar que el tribunal de contrataciones con el estado mediante Resolución N°1490-2021-TCE-S2, la sala ha resuelto que Abrir expediente administrativo sancionador contra la empresa MATERIALES HERRAMIENTAS Y CONSTRUCCIONES S.A.C., a fin de determinar su responsabilidad administrativa en la comisión de la infracción por presentar información inexacta como parte de la oferta, en el marco de la Licitación Pública N°2-2021-GRSMPEHCBM/CS- 1 (Primera Convocatoria), convocada por el Gobierno



COMITÉ DE SELECCIÓN

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°51-2024-GRSM/CS-SEGUNDA CONVOCATORIA

Regional de San Martín-Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo, de conformidad con lo dispuesto en el fundamento 60 de la presente resolución, por haber faltado a la verdad

De lo expuesto con anterioridad es importante mencionar que el comité de selección realiza la revisión íntegra de la oferta que la formulación y presentación de las ofertas es de entera y exclusiva responsabilidad de cada postor, de manera que las consecuencias de cualquier deficiencia o defecto en su elaboración o en los documentos que la integran deben ser asumidas por aquél.

El Comité de Selección, al existir observaciones no subsanables acuerda NO ADMITIR la oferta.

IV. CONCLUSIÓN

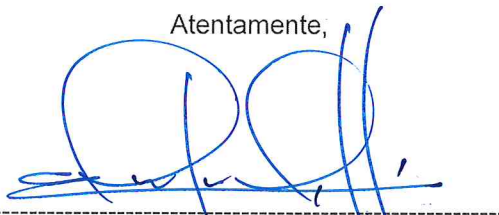
4.1 Por todo lo antes expuesto, este colegiado, luego del análisis realizado, por **UNANIMIDAD** acuerdan, declarar **DESIERTO**, el procedimiento de selección, **Adjudicación Simplificada N°51-2024-GRSM/CS-Segunda Convocatoria**, teniendo que no se recibieron ninguna oferta válida en el presente procedimiento, de conformidad con el artículo 65 numeral 65.1), del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado, asimismo es preciso mencionar que el comité de selección realiza la revisión de las oferta de manera íntegra, que la formulación y presentación de la misma es de entera y exclusiva responsabilidad del postor, de manera que los errores, deficiencias o defectos para su formulación deben ser asumidos por aquel.

V. RECOMENDACIÓN

5.1 Mediante el presente se recomienda derivar el presente informe a la Gerencia Regional de Infraestructura (Área Usuaria) a fin de evaluar y analizar los Términos de Referencia, teniendo en consideración que ningún postor ha podido acreditar la totalidad de los requisitos señalados en los TDR y Bases Integradas, asimismo **comunicar la persistencia de necesidad** con el único propósito de cumplir con la finalidad pública oportunamente o caso contrario solicitar la cancelación del Procedimiento de selección antes citado.

Sin otro particular me suscribo de usted, deseándoles la vuestra de mi consideración y estima personal.

Atentamente,



ARQ. PAOLA PADILLA VÁSQUEZ
Presidente de Comité de Selección – AS51