

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código : 20482844422

Nombre o Razón social : GRUPO ANSA S.A.C.

Fecha de envío : 12/04/2023

Hora de envío : 19:10:28

### Observación: Nro. 1

#### Consulta/Observación:

Véase que los literales f) y g) de documentos para la admisión de oferta hacen mención al mismo documento: Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA; sólo que con diferentes exigencias. Por tanto, deberá uniformizarse y suprimirse el literal f)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.

Literal: f) y g)

Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, el Comité de Selección hace notar que:

La exigencia consignada en el literal f) obedece a que ha sido establecido por el OSCE en las Bases Estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE vigentes a partir del 28 de octubre de 2022; mientras que la exigencia consignada en el literal g) ha sido establecida por el área usuaria en su requerimiento, requerimiento que se empleó para fines de estudio de mercado, por tanto modificarlo en éste estadio implicaría alterar el valor estimado del procedimiento de selección.

Por consiguiente, el Comité de Selección opta por NO ACOGER la presente observación y si bien los dos literales hacen alusión al mismo documento pero se condicen, se complementan y ninguno contraviene la normativa referente

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código : 20482844422

Nombre o Razón social : GRUPO ANSA S.A.C.

Fecha de envío : 12/04/2023

Hora de envío : 19:10:28

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

El Instituto Nacional de Salud a través de su página web:

<https://web.ins.gob.pe/es/salud-ocupacional-y-proteccion/covid-19-en-el-trabajo/plan-de-vigilancia/registro>

Recuerda que no se emiten constancias por el registro del plan de vigilancia, prevención y control de COVID-19 en el trabajo desde el 30 de junio del 2020; por lo que solo con remitir tu ¿Plan para la vigilancia, prevención y control de COVID ¿ 19 en el trabajo¿ al correo empresa@minsa.gob.pe te encontrará habilitado para el reinicio de actividades.

Entonces no resulta válido que en el literal h) hayan consignado que podrá también presentarse la constancia de registro del "Plan para la vigilancia, prevención y control de COVID-19 en el trabajo, emitido por el Ministerio de Salud.

Sólo será exigible el Certificado de Inspección de Vigilancia de COVID-19

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.**

**Literal: h)**

**Página: 20**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Dado a que desde el 30 de junio de 2020 no se emiten constancias por el registro del plan de vigilancia, prevención y control de COVID-19 en el trabajo, el Comité de Selección opta por ACOGER la presente Observación y tanto el literal h) de documentación de admisión de ofertas como en las especificaciones técnicas serán adecuadas en función a la presente absolución.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Con ocasión de la integración de bases se llevarán a cabo las correcciones del caso

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código : 20482844422

Nombre o Razón social : GRUPO ANSA S.A.C.

Fecha de envío : 12/04/2023

Hora de envío : 19:10:28

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Respecto al certificado de saneamiento ambiental vigente, observamos que deben uniformizar las actividades de saneamiento ambiental requeridas en concordancia con el FORMATO DE CONSTANCIA del Anexo N° 2 del Decreto Supremo N° 022-2001-SA que Aprueba el Reglamento Sanitario para las actividades de Saneamiento Ambiental en Viviendas y Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicio.

Las actividades avaladas por el Reglamento Sanitario para las actividades de Saneamiento Ambiental en Viviendas y Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicio son: DESINFECCIÓN, DESINSECTACIÓN, DESRATIZACIÓN, LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN DE RESERVORIOS DE AGUA, actividades que se ajustan al FORMATO DE CONSTANCIA del Anexo N° 2 del Decreto Supremo antes citado, mientras que la LIMPIEZA DE AMBIENTES es una actividad previa para llevar a cabo las actividades de saneamiento ambiental.

Como es de verse, no es exigible y no se ajusta a lo establecido en D.S. 022-2001-SA y R.M. N° 449-2001-SA/DM exigir la actividad de LIMPIEZA DE AMBIENTES sino que es LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN DE RESERVORIOS.

Por consiguiente, deberá adecuarse correctamente las actividades de saneamiento ambiental requeridas en concordancia con la legislación referente.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.**

**Literal: i)**

**Página: 20**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Las actividades de Saneamiento ambiental requeridas serán: DESINFECCIÓN, DESINSECTACIÓN, DESRATIZACIÓN, LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN DE RESERVORIOS DE AGUA, actividades que se ajustan al FORMATO DE CONSTANCIA del Anexo N° 2 del Decreto Supremo N° 022-2001-SA que Aprueba el Reglamento Sanitario para las actividades de Saneamiento Ambiental en Viviendas y Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicio.

Por consiguiente, SE ACOGE la presente Observación y se adecuará con motivo de Integración de bases.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Con ocasión de la integración de bases se llevarán a cabo las correcciones del caso

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código :	20482844422	Fecha de envío :	12/04/2023
Nombre o Razón social :	GRUPO ANSA S.A.C.	Hora de envío :	19:10:28

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Véase que como requisitos técnicos mínimos en las especificaciones técnicas han considerado que el producto debe tener mínimo 13.36% de proteínas y 362.50 Kcal/100 g de producto.

Entonces resulta válido que se a través del factor de evaluación VALORES NUTRICIONALES se otorgue puntaje a las ofertas que superan o mejoran los Requisitos Técnicos Mínimos, sin embargo en la página 39 han consignado otorgar puntaje a ofertas que incluso no superan ni la proteína ni la energía requerida.

No pueden asignar puntaje a ofertas entre 12.00 a 13.36 % de proteínas

Tampoco a ofertas con 207 a 362.50 Kcal/100 g.

Favor corregir

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: ... Literal: B. Página: 39

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Tomando en consideración los fundamentos expuestos El Comité de Selección opta por ACOGER la presente Observación y se asignarán puntaje a partir de 13.37% de proteínas y 362.51 Kcal/100 g de producto.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Con ocasión de la integración de bases se llevaran a cabo las adecuaciones del caso

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código :	20525713246	Fecha de envío :	12/04/2023
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS Y SERVICIOS HORIZONTE E.I.R.L.	Hora de envío :	22:20:27

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, en el numeral 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta, en el inciso G), indica:

Copia simple de la Resolución Directoral que otorga la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP emitida por la Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA)¿.

Debe estar emitida sobre la línea de producción de: productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción (Referencia: Lit. b del Art. 9º de la R.M. N° 451-2006/MINSA) que es la línea de producción dentro de la cual está inmerso el producto requerido.

**OBSERVACIÓN:**

Cabe indicar que según lo dispuesto en el Artículo 58-A, del reglamento sobre control Sanitario de Alimentos, aprobado por DS N° 007-98-SA y modificado por el DS. N° 004-2014-SA, el producto ofertado deberá pasar un control de calidad sanitaria e inocuidad, el cual estará plasmado en el proceso de fabricación que estará sustentado en el plan HACCP; es decir que la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP verificara la correcta aplicación del plan HACCP por la línea de producción del producto que debería ser de PRODUCTOS (HARINAS Y HOJUELAS) CRUDOS Y PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN, dado que el producto ofertado es HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES.

De conformidad con el Art. 2.- Principios que rigen las contrataciones - LEY N° 30225, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, DECRETO LEGISLATIVO N° 1341, indica:

a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

b) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

**PETITORIO:**

Por tal motivo con la finalidad de que el universo de participantes al proceso de selección se amplíe y no se dé a entender que se está creando un posible direccionamientos que desvirtúen la objetividad del proceso de selección con exigencias y en virtud a lo dispuesto en el Artículo 58 y 59, del reglamento sobre control Sanitario de Alimentos, aprobado por DS N° 007-98-SA y modificado por el DS. N° 004-2014-SA; SOLICITO que la línea de producción sean:

-PRODUCTOS CRUDOS, DESHIDRATADOS Y PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN o,

-PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN o,

-PRODUCTOS CRUDOS Y PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN.

De esta manera estaremos respetando el Art. 2.- Principios que rigen las contrataciones - LEY N° 30225, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 2      **Literal:** 2.2.1.1      **Página:** 20

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

-LEY N° 30225, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO -R.M. N° 451-2006/MINSA -DS N° 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA resulta ser el único dispositivo legal que define que los alimentos elaborados a base de granos y otros destinados a programas sociales de alimentación se clasifican según la línea de producción en:

a. Productos cocidos de reconstitución instantánea, como enriquecidos lácteos, sustitutos lácteos, mezclas fortificadas, papilla (destinada a niños entre 6 y 36 meses), otros similares.

b. Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, como harinas, hojuelas, otros similares.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Específico	2	2.2.1.1	20
------------	---	---------	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

-LEY Nº 30225, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO -R.M. Nº 451-2006/MINSA -DS Nº 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

c. Productos cocidos de consumo directo como extruidos, expandidos, hojuelas instantáneas, otros similares.

Como es de verse, el producto requerido pertenece a la línea de producción de PRODUCTOS CRUDOS, DESHIDRATADOS Y PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN, por tanto la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP deberá estar emitida sobre dicha línea de producción.

Bajo lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente observación, dado a que no hay base técnica ni legal que avale sublíneas de producción como propone el participante.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA

Nomenclatura : AS-SM-21-2022-MPCH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : «ADQUISICIÓN DE HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHUFLA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE AÑO 2023 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHOTA».

Ruc/código :	20525713246	Fecha de envío :	12/04/2023
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS Y SERVICIOS HORIZONTE E.I.R.L.	Hora de envío :	22:20:27

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO IV de FACTORES DE EVALUACIÓN, en las letras E, PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES, indica: Se evaluará el grado de aceptación o rechazo al producto degustado por parte de los beneficiarios del programa vaso de leche de la entidad.

**OBSERVACION:**

Cabe indicar que tomando en consideración las circunstancias que está atravesando el país, y que mediante el Decreto Supremo N° 143-2022-PCM, ha declarado estado de emergencia a nivel nacional, por un plazo de 30 días; creo que sería imposible que las empresas certificadoras acreditadas por INACAL, puedan realizar el viaje correspondiente a la realización de la prueba de aceptabilidad que se estará realizando en la entidad en la ciudad de Chota, por ser empresas de la ciudad de Lima, Trujillo o Chimbote, zonas en la que no hay pases de traslado.

**PETITORIO:**

Se solicita que la PUEBA DE ACEPTABILIDAD y los certificados microbiológicos sean realizados y emitidos, por un laboratorio competente o universidad, la cual pueden encontrarse en la zona cercana (Chiclayo o Chota) al lugar donde se realizara dicha prueba.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 4      Literal: E      **Página: 40**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

-D.S. N° 143-2022-PCM

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Las exigencias respecto a la prueba de aceptabilidad para medir la preferencia de los consumidores del programa ha sido determinado por el OSCE en las Bases Estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE vigentes a partir del 28 de octubre de 2022; por consiguiente NO SE PUEDEN ALTERAR, máxime cuando, mediante Resolución N° 2015-2020-TCE-S2, el Tribunal de Contrataciones del Estado, precisó lo siguiente:

¿(...) que aun en el marco del Estado de Emergencia decretado a nivel nacional, no se advierte que la citada Ley N° 27470 u otra contemple algún supuesto de excepción respecto a la obligación de considerar los referidos cinco criterios. De ahí que, contrariamente a lo alegado por la Entidad, puede concluirse que conforme a la propia Ley N° 27470, la aplicación de los cinco criterios de evaluación antes reseñados no admite excepción alguna, aun en el estado de emergencia decretado.¿

(...)

Por lo expuesto, no encontrando algún supuesto que permita modificar las exigencias respecto a la ejecución de la prueba de aceptabilidad con certificados microbiológicos y la prueba en sí por laboratorios competentes.

En esa línea, cabe indicar que, no existiría disposición legal o similar que autorice a la Entidad alterar las disposiciones bajo las cuales se debe llevar a cabo la prueba de aceptabilidad, por lo cual, la omisión o alteración del Factor de Evaluación ¿Preferencia de los Beneficiarios¿ conllevaría una deficiencia en la elaboración de las Bases, por la transgresión a lo dispuesto en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE que modifica las Bases Estándar.

Por tanto, NO SE ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null