

INFORME N.º 000129-2024-SUNAT/8B7200

ASUNTO : Contratación Internacional N° 0003-2024-SUNAT/8B7200:
Suscripción anual en línea a plataforma virtual tratados
tributarios de diferentes países con normatividad tributaria
internacional

LUGAR : LIMA, 25 de junio de 2024

La presente contratación busca alcanzar el objetivo estratégico institucional OEI.04 “Fortalecer las capacidades de gestión institucional”, a fin de alcanzar altos estándares técnicos para la mejora del marco institucional y formar parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), de acuerdo con lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante Memorándum N° 0029-2024-1S0100, de fecha 06 de marzo de 2024, la Oficina de Registro Académico y Servicios Administrativos, a solicitud de la Gerencia de Investigación Académica Aplicada, remitió a la División de Programación y Gestión (DPG) los Términos de Referencia para la contratación de la “suscripción anual en línea a plataforma virtual de tratados tributarios de diferentes países con normatividad tributaria internacional”, Formato de Atención de Requerimiento (FAR) y el Informe N° 001-2024-1S8000-SUNAT que sustenta la contratación de un proveedor no domiciliado en el país y cotización de International Bureau of Fiscal Documentation - IBFD.
- 1.2. A través de seguimiento de fecha 25.04.2024 al Memorándum N° 000157-2024-8B7100, la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada, en calidad de área usuaria/técnica, remitió la tercera versión de los términos de referencia.
- 1.3. Mediante el Informe N° 0001-2024-1S8000/SUNAT, la Gerencia de investigación Académica y Aplicada, sustentó la necesidad de efectuar dicha contratación, señalando:

III ANÁLISIS

El objeto del presente informe es sustentar la procedencia de la contratación internacional del servicio de “Suscripción anual en línea a Plataforma virtual Tratados Tributarios de Diferentes Países con Normatividad Tributaria”, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, previsto en el literal f) ii del artículo 5 de la Ley conforme se detalla en el numeral 1.5 del presente informe, la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada – IAT ha confirmado la necesidad de contar con dicho servicio.

Asimismo, según información de fuente abierta, el IBFD con sede en la ciudad de Ámsterdam (Holanda), cuenta únicamente con oficinas en tres ciudades (Virginia, Estados Unidos de América; Kuala Lumpur, Malasia; y, Beijing, República Popular de China) y brinda el servicio de suscripción a la plataforma virtual de Tratados Tributarios con la colaboración de expertos en estos temas. El IBFD es considerada la principal fuente de información mundial en materia tributaria internacional. Así mismo, el IBFD cuenta con la calidad, experiencia y visión global de prestigiosos profesionales de todo el mundo que avalan el alto nivel de esta plataforma virtual de información tributaria internacional.

El IBFD es un organismo internacional que no se encuentra registrado en el registro de personas jurídicas en nuestro país, tampoco cuenta con RNP ni con sucursal en el Perú y no tiene representante domiciliado en el Perú que permita viabilizar su participación en cualquiera de los métodos de contratación previstos en la LCE. Siendo esto así, sobre el particular, el literal f) ii del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, establece supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión. Concretamente, se refiere a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

Como puede advertirse, en aquellas contrataciones realizadas con un proveedor no domiciliado en el país que se encuentre en el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión, previsto en el literal f) antes citado, no resultan aplicables las disposiciones previstas en la Ley y el Reglamento.

Es importante indicar que para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país no aplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de efectuar la prestación requerida para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar un estudio de mercado, producto del cual se advierta que la prestación requerida ni puede ser ejecutada por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como ha señalado OSCE en diversas opiniones (147-2018/DTN, 113-2017/DTN, 103-2016/DTN, 102-2016/DTN, 101-2016/DTN, 073-2016/DTN, entre otras).

En atención a las consideraciones expuestas, corresponde la contratación con el proveedor THE INTERNATIONAL BUREAU OF FISCAL DOCUMENTATION (IBFD), proveedor no domiciliado, que cumple con las exigencias requeridas por las áreas beneficiarias.

IV CONCLUSIÓN

Sin perjuicio que el área competente pueda efectuar el estudio de mercado correspondiente, en virtud a lo establecido en el literal f) del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, considerando los antecedentes y conforme a los fundamentos expuestos en el presente informe, se solicita que la contratación del servicio de "Acceso a la plataforma virtual Tratados Tributarios de Diferentes Países con Normatividad Tributaria", se realice mediante la contratación de la plataforma del International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD), proveedor no domiciliado.

(...)"

- 1.4. Por su parte, luego de la interacción con el mercado, la División de Programación y Gestión emitió el Informe de Indagación de Mercado N° 0059-2024-SUNAT/8B7100, de fecha 30 de mayo de 2024, concluyendo, entre otros, lo siguiente:

X. CONCLUSIONES / RECOMENDACIONES

- La presente indagación de mercado se realizó conforme a los Términos de Referencia remitidos y aprobados por el área técnica-usuaria, la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada.
- De acuerdo con lo señalado por el área técnica-usuaria en su requerimiento (Términos de Referencia), se debe efectuar una contratación según lo detallado en el numeral II del presente informe.
- Es preciso señalar que de acuerdo con lo señalado en el numeral 29.8 del artículo 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.
- En virtud de los antecedentes y análisis del presente Informe, a la fecha de cierre del presente documento, no se ha podido determinar alguna oferta válida en el mercado nacional que permita atender el requerimiento en los términos y condiciones solicitados por la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada (área técnica-usuaria).



ADRIAN GUILLERMO
HUAYAMA ANDRADE
SUPERVISOR (E)
25/06/2024 13:13:29

- El Informe N° 0001-2024-1S8000/SUNAT, elaborado por la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada, sustenta la contratación de la "Suscripción anual en línea a plataforma virtual de tratados tributarios de diferentes países con normatividad tributaria internacional", manifestando que dicho servicio se debe realizar mediante: "(...) la contratación con el proveedor THE INTERNATIONAL BUREAU OF FISCAL DOCUMENTATION (IBFD), proveedor no domiciliado, que cumple con las exigencias requeridas por las áreas beneficiarias.". Asimismo, se indica también en el mencionado informe (Numeral III – segundo párrafo) que, "(...) el IBFD cuenta con la calidad, experiencia y visión global de prestigiosos profesionales de todo el mundo que avalan el alto nivel de esta plataforma virtual de información tributaria internacional."
- Se establece como Valor Estimado el importe total de **US\$ 35 459,00 (treinta y cinco mil cuatrocientos cincuenta y nueve y 00/100 dólares americanos)**, el monto total incluye el impuesto a la renta del 30% el cual será descontado de su pago y el impuesto general a las ventas (IGV) que será asumido por SUNAT.

Para efectos informativos se considerará el siguiente detalle:

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	VALOR ESTIMADO		
		SIN IGV	IGV (18%)	CON IGV
		Total		Total
1	SUSCRIPCIÓN ANUAL EN LÍNEA A PLATAFORMA VIRTUAL DE TRATADOS TRIBUTARIOS DE DIFERENTES PAÍSES CON NORMATIVIDAD TRIBUTARIA INTERNACIONAL	US\$ 30 050,00 (dólares norteamericanos)	US\$ 5 409,00	US\$ 35 459,00 (dólares norteamericanos)

- Se debe gestionar la inclusión del procedimiento de selección en la siguiente versión del Plan Anual de Contrataciones 2024, de acuerdo con lo solicitado por el área técnica-usuaria en su requerimiento y según la información dada en el presente informe de indagación de mercado, el cual se sustenta del expediente de contratación, que contiene las actuaciones realizadas desde la formulación del requerimiento por el área técnica-usuaria.
- Se emite el presente Informe de Indagación de Mercado, teniendo en cuenta los antecedentes antes señalados, el requerimiento y sustento técnico del área técnica-usuaria y la base legal correspondiente, el mismo que se eleva con todos los actuados para conocimiento, evaluación y consideración de las instancias jerárquicas superiores pertinentes, de conformidad con lo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.

(...)"

- 1.5. Mediante memorándum electrónico N° 00321-2024-8B7100, la División de Programación y Gestión remite el expediente de contratación aprobado, el mismo que incluye los actuados durante la fase de actuaciones preparatorias.

II. ANÁLISIS

- 2.1. El objetivo del presente informe es, detallar sobre la situación descrita respecto de la necesidad del área usuaria a ser atendida a través de uno de los supuestos excluidos del ámbito de aplicación del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, sujeto a supervisión por parte del OSCE, específicamente por aquél supuesto previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley referida.
- 2.2. Para ello, de forma primigenia, corresponde detallar lo dispuesto por la Constitución Política del Perú, la cual señala que, si bien la contratación de servicios con utilización de fondos o recursos públicos se ejecutan obligatoriamente por contrata y licitación pública, corresponde a la Ley establecer el procedimiento, las excepciones y las respectivas responsabilidades.
- 2.3. En tal sentido, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, desarrolla el citado precepto constitucional, estableciendo las reglas y procedimientos obligatorios que las entidades del Estado deben observar cuando requieren contratar bienes, servicios y obras necesarios para el cumplimiento de sus funciones.



- 2.4. Asimismo, la citada norma en el numeral 5.1 de su artículo 5, establece los supuestos excluidos de su ámbito de aplicación sujetos a supervisión, encontrándose entre ellos, en el literal f), las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país, siempre que se cumpla con una de las siguientes condiciones; i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

- 2.5. De lo indicado hasta este punto, se señala lo siguiente:

Respecto de la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley de Contrataciones del Estado

- 2.6. Al respecto, según la opinión legal emitida por la Gerencia Jurídico Administrativa, quien a través del Seguimiento al Memorandum Electrónico N° 00034-2016-8B1000, de fecha 23 de marzo del 2016, señaló que:

“...En ese sentido, los requisitos contenidos en diversas opiniones del OSCE relativos a que... no exista proveedor en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien... (acreditado con la indagación de mercado respectiva), pueden servir para sustentar la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la LCE...”

- 2.7. Así se tiene que, a efectos de sustentar la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la Ley de Contrataciones del Estado, corresponde recurrirse a la indagación de mercado, producto de la cual debe acreditarse que en el mercado nacional no existe proveedor en capacidad de prestar el servicio.

- 2.8. Dicho ello, remitiéndonos a la indagación de mercado, se advierte que la División de Programación y Gestión, en las conclusiones del Informe de Indagación de Mercado N° 0059-2024-SUNAT/8B7100, detalló que al cierre de dicho documento, no se ha podido determinar alguna oferta válida en el mercado nacional, que permita atender el requerimiento en los términos y condiciones solicitados por la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada; por lo tanto, estaría acreditado el cumplimiento de la condición en análisis. Asimismo, en el mencionado informe de indagación, se ha concluido que, la suscripción anual en línea a plataforma virtual de tratados tributarios de diferentes países con normatividad tributaria internacional, es a través de una Contratación con el proveedor no domiciliado- THE INTERNATIONAL BUREAU OF FISCAL DOCUMENTATION – IBFD, por no ser posible la aplicación de alguno de los métodos de contratación de la LCE y su Reglamento, quien, a confirmado que no contaría con RUC, RNP y que no tiene sucursal en Perú.

- 2.9. Aunado a lo expuesto, no está demás precisar que la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada, a través del Informe N° 001-2024-1S8000/SUNAT, de fecha 06 de febrero de 2024, señaló que el IBFD es considerada la principal fuente de información mundial en materia tributaria internacional, así como que, cuenta con la calidad, experiencia y visión global de prestigiosos profesionales de todo el mundo que avalan el alto nivel de esta plataforma virtual de información tributaria internacional. Adicionalmente, precisa que el IBFD es un organismo internacional que no se encuentra registrado en el registro de personas jurídicas en nuestro país, tampoco cuenta con RNP ni con sucursal en el Perú y no tiene representante domiciliado en el Perú que permita viabilizar su participación en cualquiera de los métodos de contratación previstos en la LCE.

- 2.10. Siendo así, al cumplirse con la condición referida a “la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la Ley de Contrataciones del Estado”, correspondería que la “suscripción anual en línea a plataforma virtual de tratados tributarios de diferentes países con normatividad tributaria internacional”, sea contratado mediante una contratación internacional, que constituye un supuesto excluido del ámbito de aplicación del Texto Único Ordenado de la Ley N°



ADRIAN GUILLERMO
HUAYAMA ANDRADE
SUPERVISOR (E)
25/06/2024 13:13:29

30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, sujeto a supervisión por parte del OSCE, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley referida.

- 2.11. Por su parte, en virtud de lo dispuesto en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se requiere la emisión del informe legal que sustente la configuración del supuesto de inaplicación, por lo que de resultar ello así, se sugiere que la División de Contrataciones sea el órgano encargado de llevar a cabo la presente contratación internacional, de acuerdo con lo señalado en el PAC.

III. CONCLUSIÓN

- 3.1. En mérito a los argumentos expuestos, se puede concluir que la contratación del “suscripción anual en línea a plataforma virtual de tratados tributarios de diferentes países con normatividad tributaria internacional”, corresponde se realice una contratación internacional, excluida del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, sujeta a supervisión por parte del OSCE, al amparo de lo establecido en el inciso ii) del literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la citada Ley.

IV. RECOMENDACIONES

- 4.1. Elevar los antecedentes a la Intendencia Nacional de Asesoría Legal Interna, a fin de que se evalúe la situación descrita, y se emita el informe que contenga la justificación legal del supuesto de inaplicación de la normativa de contrataciones de la presente contratación internacional.

Atentamente,



ADRIAN GUILLERMO
HUAYAMA ANDRADE
SUPERVISOR (E)
25/06/2024 13:13:29