

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	19:56:54

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Observación: Falta de coordenadas geográficas del tramo a supervisar

En la descripción del objeto del servicio, finalidad pública, nombre del servicio y ubicación, no se consignan las coordenadas UTM o geográficas de inicio y fin del tramo vial que será objeto de supervisión.

Fundamento normativo:

Conforme al artículo 28 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (D.S. N.º 344-2018-EF), los requisitos y condiciones técnicas deben ser claros, objetivos y completos, de manera que los postores puedan preparar sus ofertas adecuadamente y con pleno conocimiento de las condiciones de ejecución.

Fundamento técnico:

La falta de coordenadas georreferenciadas impide que el postor evalúe adecuadamente los costos logísticos, tiempos de traslado, necesidad de equipos móviles, asignación de personal y planificación operativa, lo que podría derivar en una propuesta técnica y económica incorrecta o desventajosa.

Pronunciamientos OSCE aplicables:

Pronunciamiento N.º 0884-2021/DSU: El OSCE señala que la Entidad debe brindar información suficiente para que el postor evalúe el alcance real del servicio, incluyendo ubicaciones geográficas claras.

Pronunciamiento N.º 0415-2019/DSU: Precisa que en servicios de supervisión de infraestructura vial es indispensable incluir coordenadas del tramo intervenido para garantizar transparencia y adecuada estimación de costos.

Solicitud:

Se solicita a la Entidad que adjunte las coordenadas UTM (inicio y fin) del tramo vial objeto del servicio, correspondientes al mantenimiento rutinario en la carretera NAUTA ¿ DV. 10 DE OCTUBRE ¿ EL DORADO ¿ CRUZ DEL SUR ¿ SAN JUAN (944+000), a fin de evaluar con precisión los aspectos logísticos, técnicos y económicos del servicio.

Propuesta de redacción complementaria:

"Se deberá adjuntar como anexo técnico las coordenadas geográficas (UTM o latitud/longitud) de inicio y fin del tramo vial objeto de supervisión, con la finalidad de permitir a los postores realizar una evaluación técnica y económica realista."

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** 3.1 **Página:** 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N.º 0884-2021/DSU Pronunciamiento N.º 0415-2019/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación realizada y en merito a la respuesta de la Direccion de Estudios y Supervision y con autorización de esta, este Colegiado debe precisar que de acuerdo a lo solicitado por el participante se indica lo siguiente: Geograficamente se situa entre los meridianos 73°15' y 73°36' de Longitud Oeste y el paralelo 03°43'y 04°35' de Latitud Sur.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES
Nomenclatura :	AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	19:56:54

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Observación: Inconsistencia en la modalidad o sistema de contratación y ausencia del modelo de propuesta económica para sistema mixto

Texto observado:

En el cuadro resumen de las bases:
de los terminos de Referencia

21: ESTRUCTURA DE COSTOS
MODALIDAD DE EJECUCIÓN: PRECIOS UNITARIOS

En el numeral 1.6 del documento de bases:

"El presente procedimiento se rige por el sistema de [A SUMA ALZADA];¿"

Fundamento normativo:

Conforme al artículo 33 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (D.S. N.º 344-2018-EF), el sistema de contratación debe ser definido de manera clara, precisa y uniforme en todo el expediente, pues tiene impacto directo en la elaboración de la propuesta económica y en la ejecución contractual.

Pronunciamientos OSCE aplicables:

Pronunciamiento N.º 1815-2021/DSU: Las bases deben contener información uniforme respecto al sistema de contratación. Las contradicciones generan confusión y podrían dar lugar a observaciones o incluso descalificaciones indebidas.

Pronunciamiento N.º 0329-2019/DSU: Determina que la falta de claridad en el sistema de contratación afecta el principio de transparencia y puede perjudicar la correcta formulación de las propuestas.

Pronunciamiento N.º 1573-2021/DSU: Señala que si el procedimiento contempla un sistema mixto (suma alzada + precios unitarios), debe proporcionarse un modelo de propuesta económica que contemple ambos esquemas de manera integrada.

Solicitud:

Se solicita aclarar cuál es el sistema de contratación aplicable al procedimiento, ya que actualmente existen dos menciones contradictorias (precios unitarios y suma alzada), lo cual genera ambigüedad para los postores.

En caso se confirme que el sistema es mixto, se solicita expresamente a la Entidad que incorpore un modelo adicional de Anexo 07, correspondiente al esquema de propuesta económica para sistema mixto, donde se permita desglosar los componentes a suma alzada y a tarifa (precios unitarios), a fin de evitar errores formales y garantizar la uniformidad en las ofertas.

Propuesta de redacción complementaria:

"El presente procedimiento se rige por el sistema de contratación: [especificar correctamente: suma alzada / precios unitarios / mixto]. En caso se trate de un sistema mixto, deberá incorporarse el modelo de Anexo 07 para propuesta económica que contemple ambos esquemas."

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 21 Literal: 21 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N.º 1573-2021/DSU Pronunciamiento N.º 0329-2019/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación realizada y en merito a la respuesta de la Direccion de Estudios y Supervision y con autorización de esta, este Colegiado debe indicar que dicha incongruencia deriva de un error material al consignar un SISTEMA DE CONTRATACION en el numeral 1.6 de las Bases que no corresponde a la Actividad que es el objeto de contratacion del presente procedimiento de seleccion, por lo al momento de formular las Bases Integradas se precisara como SISTEMA DE CONTRATACION: PRECIOS UNITARIOS con el fin de no afectar el PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	19:56:54

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

OBSERVACION

¿Cómo debe declararse el plazo en el Anexo 4?

El Anexo 4 debe consignar el plazo total del servicio, es decir, los 306 días calendario que comprenden tanto:

276 días de ejecución del servicio propiamente dicho, y

30 días correspondientes al plazo de liquidación contractual.

¿Es necesario desglosar el plazo?

No es obligatorio que el postor desglose el plazo en ejecución y liquidación dentro del Anexo 4, salvo que las bases o el propio formato lo soliciten expresamente.

Sin embargo, sí es altamente recomendable que se incluya una nota aclaratoria, por ejemplo en observaciones o al pie del anexo, para evitar interpretaciones erróneas. Esto es válido sobre todo si la Entidad realiza control posterior o verificación del contenido.

SE CONSULTA SI SERA VALIDA ESTA AFIRMACION DEL PLAZO:

"Declaro que el plazo total de ejecución del servicio es de 306 días calendario, el cual comprende 276 días de ejecución del servicio y 30 días para la etapa de liquidación."

O SOLO SERA:

306 DIAS CALENDARIOS EN FORMA GENERAL.

aclarar ello, ya que en diferentes procesos se ve que el plazo se tiene que detallar y es el comite quien da esas indicaciones en las bases.

Acápite de las bases : Sección: Anexos

Numeral: 4

Literal: 4

Página: 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación realizada y en merito a la respuesta de la Direccion de Estudios y Supervision y con autorización de esta, este Colegiado debe indicar que el plazo total del servicio debera ser desglosado comprendiendo el plazo de la ejecucion del servicio y el plazo para la etapa de liquidacion esto con el fin de conocer de forma concreta los plazos a utilizar por cada etapa, razon por la cual al formular las Bases Integradas se consignara las indicaciones y detalle para dicho desglose.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	19:56:54

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Observación: Sobre el requerimiento excesivo de años de experiencia y validación de cargos afines

Texto observado:

Para el Jefe de Supervisión se exige:

- "5 (cinco) años mínimos de experiencia en Supervisión o Residencia de Obras y/o servicios de mantenimiento..."

Para el Asistente Técnico del Supervisor se exige:

- "4 (cuatro) años mínimos de experiencia..."

Fundamento normativo:

Según el artículo 28 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (DS N.º 344-2018-EF), los requisitos de calificación deben guardar proporcionalidad y pertinencia, y no deben limitar la participación si no existe una justificación técnica razonable.

Pronunciamientos OSCE relevantes:

Pronunciamiento N.º 084-2021/DSU: El OSCE señala que los años de experiencia deben ser acordes a la complejidad del servicio, y que un plazo excesivo constituye una barrera injustificada a la competencia.

Pronunciamiento N.º 226-2021/DSU: Exigir más de 3 años sin sustento técnico es considerado desproporcionado para servicios de supervisión vial.

Pronunciamiento N.º 1410-2020/DSU: Indica que deben reconocerse cargos equivalentes o auxiliares que hayan participado en funciones técnicas, como "Asistente de Residente" o "Asistente de Supervisión", si están relacionados con el objeto contractual.

Solicitud:

Para el Jefe de Supervisión, se solicita reducir el plazo de experiencia exigido de cinco (5) a tres (3) años, por ser un estándar justo, razonable y suficiente para garantizar la idoneidad del profesional conforme a la naturaleza del servicio.

Para el Asistente Técnico del Supervisor, se solicita reducir la experiencia mínima de cuatro (4) años a un año y medio (1.5 años), ya que este cargo tiene un rol de apoyo y no de responsabilidad principal. Además, se solicita ampliar los cargos válidos a:

Asistente de Residente

Asistente de Supervisión

Auxiliar técnico en supervisión de obras

Propuesta de redacción modificada:

JEFE DE SUPERVISIÓN

Deberá acreditar una experiencia mínima de tres (03) años en supervisión o residencia de obras viales y/o servicios similares, computada desde la colegiatura.....

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

ASISTENTE TÉCNICO DEL SUPERVISOR

Deberá acreditar una experiencia mínima de un (1.5) años en asistencia técnica en supervisión o residencia de obras viales, como Asistente de Residente, Asistente de Supervisión, o cargos afines, desde la colegiatura o fecha de egreso.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** A.2 **Literal:** A.2 **Página:** 37

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N.º 084-2021/DSU Pronunciamiento N.º 1410-2020/DS

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación realizada y en merito a la respuesta de la Direccion de Estudios y Supervision y con autorización de esta, este Colegiado debe indicar que los requerimientos de los años de experiencia tanto para el Jefe de Supervision y el Asistente Tecnico del Supervisor no se encuentran excesivos tomandose en cuenta que el requerimiento contiene la descripcion objetiva y precisa de las caracteristicasy/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratacion de acuerdo al articulo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, siendo el area usuaria el responsable de su adecuada formulacion, por lo expuesto lo requerido se mantendra en el presente procedimiento de seleccion.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	19:56:54

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Observación: Definición restrictiva de servicios similares ¿ exclusión indebida de vías no departamentales

Texto observado:

¿Se consideran servicios similares a los siguientes: Supervisión de Servicios de Mantenimiento Periódico de Redes Departamentales a Nivel de Pavimento Flexible.¿

Fundamento normativo:

Conforme al artículo 28 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (DS N.º 344-2018-EF), los requisitos técnicos deben estar directamente vinculados con el objeto del procedimiento y no deben restringir injustificadamente la competencia.

Pronunciamientos OSCE relevantes:

Pronunciamiento N.º 1023-2021/DSU: El OSCE señala que la definición de servicios similares debe considerar la naturaleza técnica de la actividad (p. ej., tipo de mantenimiento y tipo de vía), no su clasificación administrativa (nacional, departamental, vecinal, etc.).

Pronunciamiento N.º 0415-2019/DSU: Precisa que no se puede limitar la experiencia a redes categorizadas si existen otros tipos de vías (vecinales, rurales, no departamentales) con características técnicas equivalentes.

Solicitud:

Se solicita ampliar la definición de servicios similares, considerando que el mantenimiento periódico a nivel de pavimento flexible también se ejecuta en:

Caminos vecinales

Rutas no departamentales

Red vial local o rutas comunales

Infraestructura vial ejecutada con financiamiento privado o de gobiernos locales

Excluir estos casos limita injustificadamente la participación de proveedores con experiencia válida y técnicamente equivalente.

Propuesta de redacción modificada:

¿Se consideran servicios similares aquellos vinculados a la Supervisión de Servicios de Mantenimiento Periódico de vías a nivel de pavimento flexible, ejecutados en redes departamentales, caminos vecinales, rutas no departamentales, y otras vías que guarden similitud técnica con el objeto de la convocatoria.¿

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** C **Literal:** C **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N.º 1023-2021/DSU Pronunciamiento N.º 0415-2019/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación realizada y en merito a la respuesta de la Direccion de Estudios y Supervision y con autorización de esta, este Colegiado debe indicar que el requerimiento de servicios similares no son restrictivos tomandose en cuenta que el requerimiento contiene la descripcion objetiva y precisa de las

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO-TRANSPORTES
Nomenclatura :	AS-SM-10-2025-GRTC-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUPERVISION PARA LA ACTIVIDAD MANTENIMEINTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL PAVIMENTADA LO-103-NAUTA-DV-EL HUAMBRE , DV.10 DE OCTUBRE , EL DORADO, CRUZ DEL SUR. SAN JUAN (KM94+400, DISTRITO DE SAN JUAN BAUTISTA, MAYNAS, LORETO "

	Específico	C	C	39
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
Pronunciamiento N.º 1023-2021/DSU Pronunciamiento N.º 0415-2019/DSU				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratacion de acuerdo al articulo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, siendo el area usuaria el responsable de su adecuada formulacion, por lo expuesto lo requerido se mantendra en el presente procedimiento de seleccion.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				