

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	14/10/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	17:28:26

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Las bases solicitan un área de transferencia de 7,000 m2, lo cual no es un requisito señalado en la Ley de Gestión Integral de Residuos Solidos y su Reglamento, por lo que solicitamos la eliminación de ese requisito con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores al procedimiento de seleccion.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: a Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: " Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios."

Del local como infraestructura en Los Términos de Referencia indican que el área de infraestructura mínima debe de ser 7000 m2, obedece a que se busca asegurar que los vehículos puedan realizar los giros y maniobras de manejo sin ocasionar accidente, más aun, considerando que se debe tener espacio suficiente para las oficinas administrativas, playa para despacho de vehículos, duchas, servicio higiénico, taller y cochera. En ese sentido, se puede reducir y solicitar hasta los 5,000 m2 como área de infraestructura estructura estratégica. Teniendo en consideración que nuestra flota vehicular diaria para el uso de la planta de transferencia consiste en 12 camiones compactas de 15 toneladas, 12 barandas de 5 toneladas y 8 volquetes de 20 toneladas

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

De acuerdo al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: " Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios."

Del local como infraestructura en Los Términos de Referencia indican que el área de infraestructura mínima debe de ser 7000 m2, obedece a que se busca asegurar que los vehículos puedan realizar los giros y maniobras de manejo sin ocasionar accidente, más aun, considerando que se debe tener espacio suficiente para las oficinas administrat

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	17/10/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	10:29:55

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Que, en la página N° 29, de las bases, se solicita que la planta de transferencia deberá contar con todas sus autorizaciones y/o permisos municipales que sean necesarios.
Esto trasgrede el artículo 89 de la LGIRS la cual señala que el registro se otorga a los operadores que cuentan con licencia de funcionamiento y la resolución de aprobación del IGA, en ese sentido no es válido solicitar la presentación de las autorizaciones y/o permisos municipales dado que estos documentos no autorizan la operación de transferencia, ni reemplazan al registro autoritativo; esto estaría en contra del principio de Sostenibilidad ambiental y social ¿En el diseño y desarrollo de la contratación pública se consideran criterios y prácticas que permitan contribuir tanto a la protección medioambiental como social y al desarrollo humano¿ del artículo 2° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** a **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la Ley de Contrataciones y Artículo 89 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos

Análisis respecto de la consulta u observación:

Debido a que la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su reglamento es de estricto cumplimiento para el presente proceso de selección, procediéndose con motivo de la integración de bases que se procederá a suprimir la palabra y/o permisos municipales, Quedando de la siguiente manera: Copia del Registro autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (Eo-RS) administrado por el MINAM y/o las autorizaciones correspondientes.

Precisando que aquello se incorporará en las bases integradas

Copia del Registro autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (Eo-RS) administrado por el MINAM y/o autorizaciones correspondientes

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Debido a que la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su reglamento es de estricto cumplimiento para el presente proceso de selección, procediéndose con motivo de la integración de bases que se procederá a suprimir la palabra y/o permisos municipales, Quedando de la siguiente manera: Copia del Registro autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (Eo-RS) administrado por el MINAM y/o las autorizaciones correspondientes.

Precisando que aquello se incorporará en las bases integradas

Copia del Registro autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (Eo-RS) administrado por el MINAM y/o autorizaciones correspondientes

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	17/10/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	10:29:55

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Que, en la página N° 29, de las bases solicitan un local de 7000 m2 de área como infraestructura estratégica. En tal sentido, solicitamos que para una mayor concurrencia de postores se rebaje a 2000 m2 el local como infraestructura estratégica, de acuerdo a los siguientes argumentos:

¿ Que es contradictorio con el artículo 107 del reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos que no establece un área mínima para lo cual el Contratista deberá presentar la programación que permita la descarga de los residuos de la Municipalidad de Chorrillos con fluidez, asimismo con la finalidad de fomentar la pluralidad de los postores, esa condición debe ser suprimida en la integración de las Bases.

¿ Principio de Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

¿ Principio de Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

¿ Que los requisitos de calificación son para determinar que los postores cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato, de acuerdo al artículo 49 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

En ese sentido, luego de lo expuesto anteriormente se sustenta la rebaja 7000 m2 a 2000 m2 de área como infraestructura estratégica, lo cual permitirá una mayor participación de postores y que hay empresas que pueden cumplir con la ejecución del servicio convocado, salvaguardando los recursos económicos públicos, evitando solicitar condiciones o exigencias innecesarias, lo cual se verían reflejado en una oferta económica elevada.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: a Página: 29
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de Ley de Contrataciones y art. 107 de reglamento Ley de Gestión Integral de residuos sólidos

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: " Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios."

Del local como infraestructura en Los Términos de Referencia indican que el área de infraestructura mínima debe de ser 7000 m2, obedece a que se busca asegurar que los vehículos puedan realizar los giros y maniobras de manejo sin ocasionar accidente, más aun, considerando que se debe tener espacio suficiente para las oficinas administrativas, playa para despacho de vehículos, duchas, servicio higiénico, taller y cochera. En ese sentido, se puede modificar a una reducción de hasta los 5,000 m2 como área de infraestructura estructura estratégica mínima. Teniendo en consideración que nuestra flota vehicular diaria para el uso de la planta de transferencia consiste en 12 camiones compactas de 15 toneladas, 12 barandas de 5 toneladas y 8 volquetes de 20 toneladas, no procediendo la reducción de 7,000 a 2,000 m2 .

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

De acuerdo al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: " Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios."

Del local como infraestructura en Los Términos de Referencia indican que el área de infraestructura mínima debe de ser 7000 m2, obedece a que se busca asegurar que los vehículos puedan realizar los giros y maniobras de manejo sin ocasionar accidente, más aun, considerando que se debe tener espacio suficiente para las oficinas administrat

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS

Nomenclatura : CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	17/10/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	10:29:55

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Que, la página N° 26 y 27, de las bases consideran penalidades que no son proporcionales al objeto del servicio, debido a que el costo del servicio de transferencia, transporte y disposicion final de residuos solidos es menor al costo de recolección, por lo que el Comité deberá reducir los importes de las penalidades, en aplicación al principio de libre concurrencia del artículo 2 de la Ley de Contrataciones

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** 4 **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Referente al monto de la penalidad indicadas en la página N° 26 y 27 de las bases, ascendente al importe en UIT, vigente a la fecha del suceso, por cada caso, guarda relación con el objeto de la contratación y la aplicación de la penalidad es proporcional, toda vez que, su cálculo se realizó teniendo en consideración la gravedad de su incumplimiento, que ocasionaría no solo un impacto negativo en el cumplimiento del servicio ante la entidad, sino más bien del cumplimiento de los objetivos institucionales, lo cual no es medible ni cuantificable y muchos menos podrían resarcirse a cabalidad con las sanciones monetarias, situación que no debería darse; por lo que, nuestro proceder se sustenta de conformidad al artículo 16 de la Ley N° 30225, que a la letra dice: ¿El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requiera deben estar 8 orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.¿, en ese sentido la formulación del requerimiento es de exclusiva responsabilidad del área usuaria, la misma que deberá estar orientada al cumplimiento de las funciones de la entidad. Asimismo, por cuanto se aprecia de la indagación de mercado, existen empresas que cubren el servicio, evidenciándose que existe pluralidad de proveedores que cumplen con el requerimiento establecidas por el área usuaria en atención a las necesidades que se pretende satisfacer. Concluyendo que se debe mantener las penalidades detalladas en las bases¿.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Referente al monto de la penalidad indicadas en la página N° 26 y 27 de las bases, ascendente al importe en UIT, vigente a la fecha del suceso, por cada caso, guarda relación con el objeto de la contratación y la aplicación de la penalidad es proporcional, toda vez que, su cálculo se realizó teniendo en consideración la gravedad de su incumplimiento, que ocasionaría no solo un impacto negativo en el cumplimiento del servicio ante la entidad, sino más bien del cumplimiento de los objetivos institucionales, lo cual no es medible ni cuantificable y muchos menos podrían resarcirse a cabalidad con las sanciones monetarias, situación que no debería darse; por lo que, nuestro proceder se sustenta de conformidad al artículo 16 de la Ley N° 30225, que a la letra dice: ¿El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	17/10/2024
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	16:34:00

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el numeral 3 Objetos del servicio se señala que el presente proceso tiene por objeto a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos a fin que brinde el servicio de transferencia, transporte y disposición final de los residuos sólidos municipales generados en el distrito de Chorrillos.

En esa línea en la página 20, literal c) Servicio de disposición final de residuos sólidos, indica: ¿La empresa deberá contar con una infraestructura destinada a la disposición final de residuos sólidos (relleno sanitario), en caso la infraestructura fuese alquilada, se debe adjuntar el Contrato y/o Promesa de Servicios vigente emitido por el titular de la infraestructura. Asimismo; la infraestructura de disposición final deberá tener el registro autoritativo emitido por el MINAM donde figure la infraestructura de disposición final ofertada.¿

Ahora bien, como base legal se ha colocado el numeral 1.10 Base Legal, Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias, donde se señala en el Artículo 50. Infracciones y sanciones administrativas numeral 50.4, lo siguiente:

Las sanciones que aplica el Tribunal de Contrataciones del Estado, sin perjuicio de las responsabilidades civiles o penales por la misma infracción, son:

(...)

b) Inhabilitación temporal: Consiste en la privación, por un periodo determinado del ejercicio del derecho a participar en procedimientos de selección, procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado. Esta inhabilitación es no menor de tres (3) meses ni mayor de treinta y seis (36) meses ante la comisión de las infracciones establecidas en los literales c), f), g), h) e i) y en caso de reincidencia en la infracción prevista en los literales m) y n). En el caso de la infracción prevista en el literal j), esta inhabilitación es no menor de treinta y seis (36) meses ni mayor de sesenta (60) meses.

c) Inhabilitación definitiva: Consiste en la privación permanente del ejercicio del derecho a participar en cualquier procedimiento de selección y procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado. Esta sanción se aplica al proveedor que en los últimos cuatro (4) años ya se le hubiera impuesto más de dos (2) sanciones de inhabilitación temporal que, en conjunto, sumen más de treinta y seis (36) meses, o que reincida en la infracción prevista en el literal j), en cuyo caso la inhabilitación definitiva se aplica directamente.

Conforme ello, los impedimentos para ser participante, postor, contratista y/o subcontratista en las contrataciones públicas se encuentran recogidos en el numeral 11.1 del artículo 11 de la Ley de Contrataciones del Estado, que señala: ¿Cualquiera sea el régimen legal de contratación aplicable, están impedidos de ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratista, incluso en las contrataciones a que se refiere el literal a) del artículo 5, las siguientes personas:

(¿)

¿l) En todo proceso de contratación, las personas naturales o jurídicas inhabilitadas o suspendidas para contratar con el Estado.¿

(¿)

En esa línea, queda claro que toda empresa que se encuentra inhabilitada para contratar con el estado está impedida de tener relación o vínculo contractual ya sea directa o indirectamente con alguna Entidad del Estado. Dicho esto, en el escenario que las infraestructuras de disposición final fuesen alquiladas, dichas empresas propietarias o administradoras del relleno sanitario no pueden encontrarse inhabilitadas para contratar con el estado.

Es decir, la Ley de Contrataciones señala que se evite cualquier práctica indebida y en este caso permitir que se alquile una infraestructura de disposición final de una empresa propietaria o administradora que esta sancionada por el Tribunal de Contrataciones del Estado ¿ OSCE, transgrede la normativa de contrataciones del estado.

En tal sentido, solicitamos a la Entidad que precise explícitamente en las bases administrativas, que no se permitirá que se alquilen infraestructuras de disposición final de empresas propietarias o administradoras que

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

están inhabilitadas para contratar con el estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: / Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 11 Impedimento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Método o procedimiento orientado a verificar los impedimentos en los que podrían recaer los participantes, postores, contratistas y/o subcontratista, sin que éste implique dilación de las adquisiciones, debiendo garantizar la efectiva y oportuna satisfacción de la finalidad pública.

En primer lugar, debe indicarse que la normativa de contrataciones del Estado permite que toda persona, natural o jurídica, que cumpla con los requisitos previstos en esta pueda ser participante, postor y/o contratista en las contrataciones del Estado. Al respecto, cabe precisar que el libre acceso a las contrataciones públicas tiene su fundamento en los principios que inspiran el sistema de contratación estatal ¿ Libertad de Concurrencia, Competencia, Publicidad, Transparencia, Igualdad de Trato, entre otros¿ así como en los principios generales del régimen económico nacional consagrados en el Título III de la Constitución Política. En esta medida, los impedimentos para ser participante, postor y/o contratista en las contrataciones del Estado, solo pueden ser establecidos mediante ley. Asimismo, toda vez que en el ordenamiento jurídico nacional rige el Principio de inaplicabilidad por analogía de las normas que establecen excepciones o restringen derechos, dichos impedimentos no pueden ser aplicados por analogía a supuestos distintos a los previstos en la ley. Conforme a ello, los impedimentos para ser participante, postor y/o contratista en las contrataciones públicas se encuentran recogidos en el numeral 11.1 del artículo 11 de la Ley.

La infraestructura de disposición final que se alquilen por parte del participante y/o postor no está impedido por ley, en el sentido que la Ley mencionada líneas arriba, solo impide para contratar con el Estado a entidades públicas, por lo consiguiente no se puede obligar a una empresa privada alquilen infraestructuras de disposición final de empresas propietarias o administradoras que están inhabilitadas para contratar con el estado

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Método o procedimiento orientado a verificar los impedimentos en los que podrían recaer los participantes, postores, contratistas y/o subcontratista, sin que éste implique dilación de las adquisiciones, debiendo garantizar la efectiva y oportuna satisfacción de la finalidad pública.

En primer lugar, debe indicarse que la normativa de contrataciones del Estado permite que toda persona, natural o jurídica, que cumpla con los requisitos previstos en esta pueda ser participante, postor y/o contratista en las contrataciones del Estado. Al respecto, cabe precisar que el libre acceso a las contrataciones públicas tiene su fundamento en los principios que inspiran el sistema de contratación estatal ¿ Libertad de Concurrencia, Competencia, Publicidad, Transparencia, Igualdad de Trato, entre otros¿ así como en los principios generales del régimen económico nacional consagrados en el Título III de la Constitución Política. En esta medida, los impedimentos para ser participante, postor y/o contra

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	17/10/2024
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	16:34:00

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el numeral 1.2 Objeto de la convocatoria pagina 13 y numeral 3 Objetivos del servicio se señala que el presente proceso tiene por objeto contratar con una Empresa Operadora de Residuos Sólidos a fin que brinde el servicio de transferencia, transporte y disposición final de los residuos sólidos municipales generados en el distrito de Chorrillos. De lo señalado, se desprende claramente que para cumplir con el objeto de contratación, el contratista debe ejecutar tres servicios esenciales por su complejidad y especialidad como son: 1) transferencia, 2) transporte y 3) disposición final de residuos sólidos. Dichos servicios esenciales, se encuentran determinados y definidos en el Decreto Legislativo N° 1278- Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos como:

Artículo 39.- Transferencia

Es el proceso que consiste en transferir los residuos sólidos de un vehículo de menor capacidad a otro de mayor de capacidad, para luego continuar con el proceso de transporte. La transferencia se realiza en infraestructura autorizada para tal fin.

Artículo 38.- Transporte

El transporte constituye el proceso de manejo de los residuos sólidos ejecutada por las municipalidades u Empresas Operadoras de Residuos Sólidos autorizadas, consistente en el traslado apropiado de los residuos recolectados hasta las infraestructuras de valorización o disposición final, según corresponda, empleando los vehículos apropiados cuyas características se especificarán en el instrumento de normalización que corresponda, y las vías autorizadas para tal fin.

Artículo 40.- Disposición final

Los residuos que no pueden ser valorizados por la tecnología u otras condiciones debidamente sustentadas, deben ser aislados y/o confinados en infraestructuras debidamente autorizadas, de acuerdo a las características físicas, químicas y biológicas del residuo con la finalidad de eliminar el potencial peligro de causar daño a la salud o al ambiente.

Ahora bien, el Decreto Legislativo N° 1278 también ha definido las instalaciones donde se realizará el servicio de transferencia (planta de transferencia) y disposición final (relleno sanitario) como:

Planta de transferencia. - Instalación en la cual se descargan y almacenan temporalmente los residuos de los camiones o contenedores de recolección, para luego continuar con su transporte en unidades de mayor capacidad.

Relleno sanitario. ¿ Instalación destinada a la disposición sanitaria y ambientalmente segura de los residuos en los residuos municipales a superficie o bajo tierra, basados en los principios y métodos de la ingeniería sanitaria y ambiental. Como objeto la convocatoria la Entidad ha determinado tres servicios esenciales que son: transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos, los cuales, se encuentran en línea a lo indicado por el Decreto Legislativo N° 1278 y son determinante para la selección del contratista.

Al respecto, en la página 20, literal c) Servicio de disposición final de residuos sólidos, indica: ¿La empresa deberá contar con una infraestructura destinada a la disposición final de residuos sólidos (relleno sanitario), en caso la infraestructura fuese alquilada, se debe adjuntar el Contrato y/o Promesa de Servicios vigente emitido por el titular de la infraestructura. Asimismo; la infraestructura de disposición final deberá tener el registro autoritativo emitido por el MINAM donde figure la infraestructura de disposición final ofertada.¿

Ahora bien, como están planteadas las bases el servicio de disposición final de residuos sólidos, que es esencial, puede ser realizado por un tercero, lo cual, no esta permitido por la Ley de Contrataciones del Estado, porque el contratista no puede transferir a un tercero parte del servicio contratado. El numeral 35.2 del artículo 35. Subcontratación de la Ley de Contrataciones señala:

¿No se puede subcontratar las prestaciones esenciales del contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del contratista.¿

Siendo, la disposición final de residuos sólidos un servicio esencial, porque una vez que los residuos sólidos son transferidos de un vehículo de menor capacidad a otro de mayor capacidad y luego continuar el proceso de transporte, estos residuos sólidos deben ser de todas maneras dispuestos en un relleno sanitario

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHORRILLOS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-CS-MDCH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL DISTRITO DE CHORRILLOS

autorizado, como etapa final del procedimiento de contratación.

En ese sentido, siendo la disposición final de residuos sólidos un servicio esencial, que debe ser realizado por el mismo contratista que obtenga la buena pro, y no por un tercero, solicitamos que se elimine de la presente contratación el servicio de disposición final de residuos sólidos.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 1.2, 3.1 **Literal:** / **Página:** 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 35 Subcontratación de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El alquiler representa la cesión de un bien o servicio por un tiempo y precio determinado mediante un contrato y condiciones entre ambas partes involucradas.

La subcontratación es el acuerdo entre dos empleadores con el fin de que uno de ellos (contratista o subcontratista) preste servicios al otro (principal o mandante) por su cuenta y riesgo y con sus propios trabajadores. El contratista o subcontratista ejerce el mando, control y fiscalización de sus trabajadores.

En la presente Bases se indica que la infraestructura fuese alquilada, no mencionando en ninguno de sus párrafos la subcontratación al Servicio de disposición final de residuos sólidos (relleno sanitario), al alquilar el local mencionado por parte del postor realizarían un contrato privado entre ambos, siendo la responsabilidad absoluta del arrendatario.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El alquiler representa la cesión de un bien o servicio por un tiempo y precio determinado mediante un contrato y condiciones entre ambas partes involucradas.

La subcontratación es el acuerdo entre dos empleadores con el fin de que uno de ellos (contratista o subcontratista) preste servicios al otro (principal o mandante) por su cuenta y riesgo y con sus propios trabajadores. El contratista o subcontratista ejerce el mando, control y fiscalización de sus trabajadores.

En la presente Bases se indica que la infraestructura fuese alquilada, no mencionando en ninguno de sus párrafos la subcontratación al Servicio de disposición final de residuos sólidos (relleno sanitario), al alquilar el local mencionado por parte del postor realizarían un contrato privado entre ambos, siendo la responsabilidad absoluta del arrendatario.