



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME N° 001-AS N°048-2024-UNI-CS-1

A : Mag. JHONNATHAN DREIK GUILLINTA BARRUETO
Jefe de la Unidad de Abastecimiento.

ASUNTO : Declaratoria de Desierto del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la **"ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION"**.

REFERENCIA : a) Oficio N° 3557-2024-UA-UNI.
b) Acta de Apertura y Admisión de Ofertas.
c) Carta N° 004-2024-AS N° 048-2024-UNI-CS-1

FECHA : Rimac, 03 de diciembre de 2024.

Por medio de la presente, me es grato dirigirme a usted, en atención al asunto y documento de referencia a), mediante el cual, el Comité de Selección encargado de conducir el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la **"ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION"** publicó la declaratoria de desierto del mismo, de acuerdo al artículo 29 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el numeral 65.1 del artículo 65 de su Reglamento.

Al respecto, de las causas que originaron que el procedimiento de selección se declarase desierto, se debe informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

1. Que, mediante Resolución Directoral N° 534-2024-DIGA de fecha **23SET2024**, la Dirección General de Administración aprobó el Expediente de Contratación para la **"ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION"**.
2. Que, mediante Resolución Directoral N° 563-2024-DIGA de fecha **30SET2024**, la Dirección General de Administración designó al Comité de Selección encargado de la conducción del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la **"ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION"**, de acuerdo al siguiente detalle:

Miembros Titulares:

JOSE ANTONIO ALEGRÍA CARHUAS (Presidente Titular)
LOURDES HUAMANI FLORES (Miembro Titular)
SEGUNDO WILMER GÓMEZ SALAS (Miembro Titular)

Miembros Suplentes:

LILIA FLORES BANCHI (Suplente Presidente)
JOKO LIN PEREZ SALAZAR (Miembro Suplente)
JULIO CESAR HUILCA BRAVO (Miembro Suplente)



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

3. Con fecha **04OCT2024**, se convocó el Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la “**ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION**” por un valor estimado de S/ 331,619.36 (Trescientos Treinta y Un Mil Seiscientos Diecinueve con 36/100 soles).
4. La etapa de formulación de consultas y/u observaciones se realizó entre los días 05OCT2024 al 10OCT2024; de la cual, se realizaron SEIS (06) consultas y/u observaciones a las bases del procedimiento de selección.
5. Que, mediante Carta N° 003-2024-AS N° 048-2024-UNI-CS-1 de fecha 11OCT2024, el Comité de Selección trasladó al área usuaria el pliego de consultas y/u observaciones a las bases del procedimiento de selección, en la cual se indica el número de consultas y/u observaciones a las bases del procedimiento de selección.
6. Que, mediante Oficio N° 1288-2024-AISJ-UEI-UNI de fecha 15OCT2024, la Unidad Ejecutora de Inversiones, en condición de área usuaria, trasladó al Comité de Selección el pliego absolutorio a las consultas y/u observaciones a nivel técnico (términos de referencia) a las bases del procedimiento de selección.
7. Que, con fecha 22OCT2024, el Comité de Selección publicó el pliego absolutorio a las consultas y/u observaciones, conjuntamente con las bases integradas definitivas del procedimiento de selección a través de la plataforma del SEACE.
8. Con fecha 25OCT2024, de manera electrónica a través del SEACE durante el periodo establecido en la convocatoria respectiva, el presidente del Comité de Selección, indicó que se presentó UNA (01) oferta en el presente procedimiento de selección, de acuerdo al artículo 81 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado
9. Que, fue necesario realizar la reconfiguración del Comité de Selección al no contar con los miembros titulares correspondientes a la Dirección General de Administración, puesto que, los miembros designados, tales como, el JOSE ANTONIO ALEGRÍA CARHUAS y LILIA FLORES BANCHI, dejaron de laborar en la Entidad.
10. Que, mediante Resolución Directoral N° 687-2024-DIGA de fecha 12NOV2024, la Dirección General de Administración dispuso la aprobación de la reconfiguración del Comité de Selección, de la siguiente forma:

MIEMBROS TITULARES:

- CHRISTIAN JESUS ARRUNATEGUI REYES (Presidente Titular de Comité de Selección).
- JAIRO JHANDIR AGUAYO QUISPE (1er Miembro de Comité de Selección).
- SEGUNDO WILMER GÓMEZ SALAS (2do Miembro de Comité de Selección).

MIEMBROS SUPLENTE:

- JOKO LIN PEREZ SALAZAR (Suplente Presidente de Comité de Selección).
- MARIA VICTORIA SILVA MATA (Suplente 1er Miembro de Comité de Selección).
- JULIO CESAR HUILCA BRAVO (Suplente 2do Miembro de Comité de Selección).

11. Que, el Comité de Selección mediante Acta de Apertura y Admisión de Ofertas de fecha 08NOV2024, el Comité de Selección acordó por unanimidad declarar DESIERTO el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la “ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION”, de conformidad con lo establecido en la Ley de Contrataciones y su Reglamento vigente. Disponiendo que se publique los resultados en la plataforma del SEACE, de acuerdo al siguiente detalle:



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

"(...) Siendo que, la modalidad de contratación es LLAVE EN MANO, el postor CALDEROS PIEDRA S.R.L no ha indicado en el ANEXO Nº 4 - DECLARACIÓN JURADA DE PLAZO DE ENTREGA el plazo de instalación y puesta en funcionamiento de los bienes.

En ese sentido, el plazo de entrega ofertado, no se estableció conforme lo indicado en las bases integradas del procedimiento de selección, transgrediendo las bases integradas; por lo cual, la oferta del postor mencionado se considera NO ADMITIDA.

Después de realizar una revisión exhaustiva de la documentación técnica presentada por cada el postor CALDEROS PIEDRA S.R.L, se detalla que NO cumple con lo establecido en las bases integradas del procedimiento de selección.

De acuerdo al resultado obtenido en la etapa de ADMISION DE OFERTAS, el Comité de Selección procede a establecer, por UNANIMIDAD que la oferta presentada por el postor CALDEROS PIEDRA S.R.L tiene la condición de NO ADMITIDA (...)"

II. RAZONES QUE MOTIVARON LA DECLARACION DEL DESIERTO

Al respecto, de los antecedentes de la presente, se precisa las siguientes observaciones:

- a) Se observa que, el postor CALDEROS PIEDRA S.R.L **NO** cumplió con detallar el plazo de entrega conforme está establecido en la especificación técnica que forma parte de las bases del procedimiento de selección, por lo cual, la oferta fue considerada como NO ADMITIDA.
- b) Se observa que, de la indagación de mercado, no habría cotizaciones que reflejen que el plazo de entrega puede ser menor al establecido en la especificación técnica, es decir SETENTA Y OCHO (78) días calendario; puesto que, el Comité de Selección ha propuesto el Factor de Evaluación – PLAZO DE ENTREGA, otorgando mayor puntaje (20 puntos) aquella oferta que establezca la entrega en SESENTA Y SIETE (67) días calendario.

En ese contexto, el postor CALDEROS PIEDRA S.R.L ofertó el plazo de entrega de SETENTA Y OCHO (78) días calendario, lo cual evidencia, que no se podría otorgar puntaje alguno en el marco del Factor de Evaluación – PLAZO DE ENTREGA.

- c) Que, de la definición de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria el área usuaria considero lo siguiente:

- VENTA y/o SUMINISTRO E INSTALACION y/o SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y/O MANTENIMIENTO CORRECTIVO DE CALENTADORES A GAS (GNV).

En ese contexto, el área usuaria deberá considerar que, a efectos de acreditar el objeto de la contratación, no es posible considerar la definición de SERVICIOS DE MANTENIMIENTO al no ser el objeto de la contratación; por lo cual, se precisa que, deberá revisar dicha definición, a fin del cumplimiento del Principio de Competencia e Igualdad de Trato.

- d) Otro factor en el cual han incurrido los postores y han propiciado la declaratoria de desierto es la falta de conocimiento técnico al momento de realizar la oferta respectiva, no detallando o considerando información requerida, tales como CATALOGOS y/o FOLLETOS y/o SIMILARES de acuerdo a la normativa de contratación pública.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

III. ANALISIS

1. De acuerdo a lo establecido en el artículo 29 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, señala lo siguiente: *“Los procedimientos de selección quedan desiertos cuando no quede válida ninguna oferta. La declaración de desierto, en la comparación de precios y la subasta inversa electrónica, se rigen por lo señalado en el Reglamento. El Reglamento establece el procedimiento de selección a utilizar luego de una declaratoria de desierto”*.

2. Asimismo, de acuerdo a lo estipulado en el numeral 65.1, 65.2 y 65.3 del artículo 65° del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, señala lo siguiente:

“El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con DOS (2) ofertas válidas”.

“Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE”.

“Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada”.

3. Cabe precisar que, de acuerdo a lo estipulado en el numeral 42.4 del artículo 42° del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, señala lo siguiente: *“Cuando un procedimiento de selección sea declarado desierto, la siguiente convocatoria requiere contar con una nueva aprobación del expediente de contratación, solo cuando el informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto advierta que el requerimiento corresponde ser ajustado”*.
4. De los dispositivos citados, se desprende que la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección no determina la conclusión del procedimiento, sino que conlleva a la necesidad de justificar y evaluar, a través de un informe elaborado por el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, las razones que impidieron la conclusión de dicho procedimiento de selección, a efectos de adoptar las medidas correctivas que resulten pertinentes para realizar su siguiente convocatoria.
5. De esta manera, se advierte que, la siguiente convocatoria de un procedimiento de selección declarado desierto puede requerir una nueva aprobación del expediente de contratación, siempre que así se determine en el informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto; situación que permitiría que algún extremo del requerimiento sea modificado en atención a las medidas correctivas que necesiten adoptarse.
6. En esa medida, considerando que el referido informe de evaluación contempla las causas que impidieron la conclusión del procedimiento de selección, las medidas correctivas que se adopten tienen que encontrar su sustento en las razones que motivaron la declaratoria de desierto; así, para realizar la segunda convocatoria del procedimiento de selección, solo sería posible ajustar algún extremo del requerimiento cuando en dicho informe se disponga realizar una nueva aprobación del expediente de contratación, para corregir aquello que originó tal declaratoria de desierto.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

7. En consecuencia, para realizar la segunda convocatoria de un procedimiento de selección declarado desierto, no es posible ajustar algún extremo de los términos de referencia del requerimiento si del informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto no se justifica que dicho aspecto constituye una de las causas que frustraron la culminación del procedimiento de selección original; ello solo sería posible si en dicho informe se determinara que la causal de desierto está vinculada a los términos de referencia del requerimiento.
8. No obstante lo anterior, considerando que el área usuaria de la Entidad es responsable de formular adecuadamente sus requerimientos en atención a la finalidad pública que subyace a la contratación, es posible que, con posterioridad a la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección, se advierta la existencia de una “nueva necesidad” a ser atendida mediante otra contratación de prestaciones con distintas condiciones a las originalmente previstas para el requerimiento que no pudo ser contratado, en cuyo caso correspondería que se convoque un nuevo procedimiento de selección para contratar el nuevo requerimiento¹.

IV. CONCLUSIONES:

1. Para realizar la segunda convocatoria de un procedimiento de selección declarado desierto, no es posible modificar algún extremo de los términos de referencia del requerimiento, si del informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto no se justifica que dicho aspecto constituye una de las causas que frustraron la culminación del procedimiento de selección original; ello solo sería posible si en dicho informe se determinara que la causal de desierto está vinculada a la especificación técnica del requerimiento.
2. Teniendo en cuenta las consideraciones expuestas en el presente caso, considerando que el área usuaria de la Entidad es responsable de formular adecuadamente sus requerimientos y/o especificación técnica, en atención a la finalidad pública que subyace a la contratación, siendo posible que, con posterioridad a la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección, se advierta la existencia de causas que impidieron la conclusión del procedimiento de selección.
3. Se debe precisar que, las medidas correctivas que se adopten tienen que encontrar su sustento en las razones que motivaron la declaratoria de desierto; así, para realizar la segunda convocatoria del procedimiento de selección, para el actual caso, es necesario realizar algunas correcciones al requerimiento, exactamente a la especificación técnica; y se disponga realizar una nueva aprobación del expediente de contratación, para corregir aquello que originó tal declaratoria de desierto.

IV. RECOMENDACION

1. De acuerdo a las conclusiones del presente caso, y con la finalidad de continuar con el procedimiento de selección, se recomienda realizar las acciones que resulten necesarias para ajustar algún extremo del requerimiento, es decir, la especificación técnica y se disponga realizar una nueva aprobación del expediente de contratación, para corregir aquello que originó la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 048-2024-UNI – PRIMERA CONVOCATORIA contratación de la “**ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION**”.

¹ Véase la Opinión N° 052-2019/DTN.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA

Unidad de Abastecimiento

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

2. Que, el área usuaria podrá considerar la modificación de la definición de bienes iguales y/o similares, con la finalidad de que estos sean acordes al objeto y finalidad de la contratación de la **"ADQUISICION DE CALENTADOR A GAS NATURAL PARA LA PISCINA DE 926,000 BTH/HR - INCLUYE INSTALACION"**.

Atentamente,

Elaborado por: Christian Arrunátegui Reyes.