

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA
Nomenclatura :	AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Ahora bien en las bases se observa que el valor referencial de la contratación es de S/ 1,363,668.13 (Un millón trescientos sesenta y tres mil seiscientos sesenta y ocho con 13/100 soles), el limite inferior es S/ 1,227,301.32 (Un millón doscientos veinte y siete mil trescientos un Mil con 32/100 soles) y el limite superior es S/ 1,500,034.94 (Un millón quinientos treinta y cuatro con 94/100 soles), evidenciándose así, que el comité de selección ha cometido errores al momento de expresar estos montos en su formato en letras, por tal motivo se solicita su corrección de la siguiente manera:

Limite Inferior: S/ 1,227,301.32 (Un millón doscientos veintisiete mil trescientos uno con 32/100 soles)

Limite Superior: S/ 1,500,034.94 (Un millón quinientos mil treinta y cuatro con 94/100 soles)

Todo esto a fin de cumplir los principios que rigen las contrataciones ( Transparencia) indicados del articulo 2 de la Ley de Contrataciones con el Estado vigente.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.3 Literal: - Página: 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2° de la Ley de Contrataciones con Estado vigente, Principios en las Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE, el Análisis realizado se indica que se corregir:

Limite Inferior: S/ 1,227,301.32 (Un millón doscientos veintisiete mil trescientos uno con 32/100 soles)

Limite Superior: S/ 1,500,034.94 (Un millón quinientos mil treinta y cuatro con 94/100 soles)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA

Nomenclatura : AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa que no se adjuntado el formato editable del presupuesto de obra, a su vez es importante señalar que las Bases Estándar objeto de la presente contratación, dispone una lista de Anexos para poder estructurar adecuadamente la oferta, lo cual incluye un anexo exclusivo para consignar el monto de la oferta, siendo que, este contiene reglas y recomendaciones para la Entidad y los proveedores. Entre las cuales, se establece lo siguiente: A fin de facilitar la labor del comité de selección, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta. En ese sentido se solicita adjuntar e formato editable (excel) del presupuesto de obra; todo esto a fin de cumplir los principios que rigen las contrataciones (Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, transparencia y competencia) indicados del artículo 2 de la Ley de Contrataciones con el Estado vigente.

En caso no se acoja lo solicitado, en concordancia con lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, solicitamos explicar motivadamente el porque no se acoge, evitando parafraseos de "el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento", "ceñirse a las bases", entre otros, vetado de acuerdo a normativa invocada. Cabe precisar que el artículo 377 del Código Penal, expresa lo siguiente: "El funcionario público que, ilegalmente, omite, rehúsa o retarda algún acto de su cargo será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de dos años y con treinta a sesenta días multa."

Acápite de las bases : Sección: Anexos

Numeral: 6

Literal: -

Página: 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones con Estado vigente, Principios en las Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE, Se adjuntara el archivo editable del presupuesto de Obra

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA

Nomenclatura : AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Sres. Comité de selección, en virtud a:

1-Lo establecido en el artículo 19° de la Ley N°28015 - LEY DE PROMOCION Y FORMALIZACION DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, que letra dice: "Se establece como mecanismos de facilitación y promoción de acceso a los mercados: la asociatividad empresarial, las compras estatales, la comercialización, la promoción de exportaciones y la información sobre las MYPE.

2-Lo prescrito en el artículo 2 de la ley de Contrataciones con el Estado, que a letra dice:

a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

b) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

e) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

Se observa que en el numeral XXVIII de los TDR, las condiciones de consorcio se restringen a solo 02 integrantes como máximo, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 20% y el porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato para el integrante que acredite mayor experiencia es de mas de 80%.

Por consiguiente, se solicita modificar las condiciones de consorcio a:

1. El número máximo de consorciados sea de tres (03) integrantes.
2. El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado sea de 10 %
3. El porcentaje mínimo de participación para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia sea de 20%

En caso no se acoja lo solicitado, en concordancia con lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, solicitamos explicar motivadamente el porque no se acoge, evitando parafraseos de ""el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento", "ceñirse a las bases", entre otros, vetado de acuerdo a normativa invocada. Cabe precisar que el artículo 377 del Código Penal, expresa lo siguiente: "El funcionario público que, ilegalmente, omite, rehúsa o retarda algún acto de su cargo será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de dos años y con treinta a sesenta días multa."

Acápite de las bases : Sección: Especifico      Numeral: 3.1      Literal: XXVIII      Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones con Estado vigente y art.19 de la Ley N°28015

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, el análisis realizado se indica que los porcentajes establecidos han sido las que el comité ha considerado las mas adecuadas para el objeto de la contratación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA

Nomenclatura : AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se le solicita al comité de selección CONFIRMAR si para el presente procedimiento se podrá ofertar equipos de mayor capacidad y/o potencia.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: - Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Del analisis realizado, se indica que la capacidad y/o potencia establecidas en las bases son las minimas requeridas, necesarias para el momeno de la ejecución, permitiendocce acreditar las que contengan mayor o igual capacidad y/o potencia

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA
Nomenclatura :	AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

1) En concordancia con el criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado, vertido en Resolución N° 11212021-TCE-S1, Resolución N° 3926-2022-TCE-S4, entre otros, y según el Anexo de Definiciones del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los gastos generales son aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos de la prestación. Por su parte, los gastos generales variables son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de la ejecución de la obra y por lo tanto su incidencia se encuentra presente a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista. Asimismo, no existe disposición en la normativa vigente que prevea el rechazo de una oferta económica, porque alguno de sus componentes (precios unitarios, subtotales, costo directo, gastos generales o utilidad) esté por debajo de cierto límite, pues estos se aplican al monto total de la oferta; la normativa solo habilita a los comités de selección para rechazar ofertas económicas, cuando su monto total rebaje o exceda el 90% y 110% del valor referencial, respectivamente, pero no en función de los montos parciales de la oferta. En ese sentido solicitamos confirmar que no será necesario indicar el porcentaje de los gastos generales y utilidad (PAG25 y PAG35 de los TDR), ni mantener un porcentaje mínimo, mas solo indicar el monto de cada componente, lo contrario supondría una transgresión a la normativa aplicable. Asimismo, en la Resolución N° 3926-2022-TCE-S4, se indica que, de acuerdo al formato establecido en las Bases estándar, los postores debían consignar en sus ofertas económicas, entre otros conceptos, los montos correspondientes a los gastos generales (fijos y variables), sin explicitar que éstos deben responder a algún porcentaje o monto previamente fijado por la Entidad en el expediente técnico de obra. Además, en la Opinión N° 38-2016/DTN, se estableció lo siguiente: "Como puede apreciarse, en atención a la libertad para formular su oferta, es el contratista quien debía definir el monto correspondiente por gastos generales; los mismos que debían calcular en atención a las necesidades particulares de la obra y la utilidad que se debía incluir en el presupuesto de obra, no existiendo un parámetro (monto o porcentaje) que pudiera ser impuesto por las Entidades como requisito para su aprobación.

2) Confirmar que el comité de selección realizará la revisión de errores aritméticos de la oferta económica y procederá a su respectiva corrección de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del reglamento de la LCE y numeral 1.10 de la sección general de las bases del procedimiento.

3) Confirmar que se empleará en la corrección de errores aritméticos, como criterio para redondeo del total y subtotales, a dos decimales, el redondeo aritmético. Se sugiere ver la Opinión 86-2017/DTN.

4) Definir que conceptos y columnas se deberán entender como sub total y total.

En caso no se acoja lo solicitado, en concordancia con lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, solicitamos explicar motivadamente el porque no se acoge, evitando parafraseos de ""el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento", "ceñirse a las bases", entre otros, vetado de acuerdo a normativa invocada. Cabe precisar que el artículo 377 del Código Penal, expresa lo siguiente: "El funcionario público que, ilegalmente, omite, rehúsa o retarda algún acto de su cargo será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de dos años y con treinta a sesenta días multa."

Acápite de las bases :	Sección: Especifico	Numeral: 3.1	Literal: VIII	Página: 25
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>				
Artículo 2 de la Ley de Contrataciones con Estado vigente				
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>				
Los porcentajes minimos y maximos de gastos generales: (G.G. Fijos y G.G. Variables) así como de la Utilidad, con respecto al Costo Directo del Presupuesto Base. Fueron calculados a criterio del consultor y se deberían mantener los porcentajes como máximo, a fin de no generar a futuro prejuicio a la entidad.				
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA

Nomenclatura : AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

Ruc/código :	20610401440	Fecha de envío :	28/08/2024
Nombre o Razón social :	JOAX CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	17:07:48

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Sres. Comité de selección, en virtud a:

1-Lo establecido en el artículo 19° de la Ley N°28015 - LEY DE PROMOCION Y FORMALIZACION DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, que letra dice: "Se establece como mecanismos de facilitación y promoción de acceso a los mercados: la asociatividad empresarial, las compras estatales, la comercialización, la promoción de exportaciones y la información sobre las MYPE.

2-Lo prescrito en el artículo 2 de la ley de Contrataciones con el Estado, que a letra dice:

a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

b) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

e) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

3- El pronunciamiento N.º 363-2023/OSCE-DGR, en su página 15 respecto a la experiencia del postor en la especialidad indica que: "Se deberá tener en cuenta que la Entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar la experiencia del postor en la especialidad. En tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del contrato no coincida literalmente con aquella prevista en la definición de obras similares, se deberá validar la experiencia si las actividades que se realizaron en su ejecución resultan congruentes con las actividades propias del contrato a ejecutar.

Se observa que se esta solicitando como obras similares a:

Construcción, creación, recuperación, instalación, ampliación, mejoramiento, reconstrucción, reubicación y/o rehabilitación o la combinación de algunos de los términos anteriores de sistemas, redes, colectores, interceptores y/o líneas de agua potable, alcantarillado, aguas residuales y/o desagüe, planta de tratamiento de agua potable, planta de tratamiento de agua residual o emisores; y/o afines a los antes mencionados, que incluyan obras generales y/o primarias y/o secundarias. Lo cual restringe la participación de postores.

Es por tal motivo que se solicita ampliar las obras similares de la siguiente manera:

Construcción y/o creación y/o recuperación y/o instalación y/o ampliación y/o mejoramiento y/o reconstrucción y/o reubicación y/o rehabilitación o la combinación de algunos de los términos anteriores de sistemas y/o sistemas de saneamiento y/o redes y/o colectores y/o interceptores y/o líneas de agua potable, alcantarillado, aguas residuales y/o desagüe, planta de tratamiento de agua potable, planta de tratamiento de agua residual o emisores; y/o afines a los antes mencionados, que incluyan obras generales y/o primarias y/o secundarias.

Toda vez que el alcance de la presente contratación son obras de saneamiento.

En caso no se acoja lo solicitado, en concordancia con lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, solicitamos explicar motivadamente el porque no se acoge, evitando parafraseos de ""el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento", "ceñirse a las bases", entre otros, vetado de acuerdo a normativa invocada. Cabe precisar que el artículo 377 del Código Penal, expresa lo siguiente: "El funcionario público que, ilegalmente, omite, rehúsa o retarda algún acto de su cargo será reprimido con pena privativa de libertad no mayor de dos años y con treinta a sesenta días multa."

Acápite de las bases : Sección: Especifico      Numeral: 3.2      Literal: B      Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones con Estado vigente, Principios en las Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

se indica que lo contemplado como obras similares en el termino de referencia, es la establecida en las fichas

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUACHO - HUAURA
Nomenclatura :	AS-SM-20-2024-CS-MPH-H-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL COMITE N° 4 DEL ASENTAMIENTO HUMANO EL CARMEN DEL DISTRITO DE HUAURA - PROVINCIA DE HUAURA- DEPARTAMENTO DE LIMA" CUI N° 2565733.

	Específico	3.2	B	46
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>				
Articulo 2 de la Ley de Contrataciones con Estado vigente, Principios en las Contrataciones				
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>				
homologadas.				
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>				
null				