

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN NICOLAS

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDSN/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO SAN NICOLAS - ALTO PROGRESO DISTRITO DE SAN NICOLAS DE LA PROVINCIA DE CARLOS FERMIN FITZCARRALD DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON C.U.I. N° 2594729

Ruc/código : 20606791667

Nombre o Razón social : SUMAQ RAJU S.R.L.

Fecha de envío : 16/11/2023

Hora de envío : 23:36:53

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

SEGÚN SE INDICA EN LA PÁGINA 46 DE LAS BASES, LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, COMO OBRA SIMILAR A: MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN DE TROCHAS CARROZABLES Y/O VÍAS INTERURBANAS; EL MISMO QUE DEBERÁ TENER COMO COMPONENTE MÍNIMOS EJECUCIÓN DE OBRAS DE ARTE SIMILARES AL PROYECTO A EJECUTAR Y ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL.

POR LO QUE SOLICITAMOS AL COMITÉ DE SELECCIÓN, EN LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, AMPLIAR EN OBRAS SIMILARES A: MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O APERTURA Y/O INSTALACIÓN DE TROCHAS CARROZABLES Y/O VÍAS INTERURBANAS Y/O CAMINOS VECINALES Y/O CARRETERAS; PORQUE SON OBRAS SIMILARES AL OBJETO DE LA CONVOCATORIA; EN ATENCIÓN A LA OPINIÓN N.º 030-2019/DTN Y LA RESOLUCIÓN N° 01278-2022-TCE-S2, CON LA FINALIDAD DE PROMOVER LA LIBERTAD DE CONCURRENCIA DE LOS POSTORES

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: III Literal: B Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTÍCULO 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES., LITERAL A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA OPINIÓN

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto debemos de establecer que: el Artículo 16 de la Ley establece: numeral 16.1: "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación..."; Considerando que lo cuestionado por el participante permite a la entidad, propiciar la pluralidad de postores el comité de selección por UNANIMIDAD ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, debiendo en la integración de bases realizar las modificaciones que correspondan

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN NICOLAS

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDSN/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO SAN NICOLAS - ALTO PROGRESO DISTRITO DE SAN NICOLAS DE LA PROVINCIA DE CARLOS FERMIN FITZCARRALD DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON C.U.I. N° 2594729

Ruc/código :	20606791667	Fecha de envío :	16/11/2023
Nombre o Razón social :	SUMAQ RAJU S.R.L.	Hora de envío :	23:36:53

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Con relación a los requisitos de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD las bases del procedimiento de selección solicita que se acredite como experiencia del postor, el monto facturado acumulado equivalente a una (1) vez el valor referencial; asimismo, en la definición de obras similares se solicita acreditar los siguientes componentes como mínimo: OBRAS DE ARTE SIMILARES AL PROYECTO A EJECUTAR Y ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL.

Al respecto, es importante señalar que, con relación a la experiencia, la Opinión N° 048-2019/DTN, señala que la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las Entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que estos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser realizada de manera razonada.

Asimismo, cabe precisarse que las bases estándar aplicables a la presente contratación no contemplan la posibilidad de agregar en la definición de las obras similares la acreditación de componentes. Se Tiene que la mayoría de los documentos con los que, se debe demostrar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra o pueden no detallar todos los componentes ejecutados (como los contratos, actas de recepción, resoluciones de liquidación, constancias de prestación, entre otros).

En ese entendido, se colige que la Entidad ha incorporado en las bases una nueva exigencia acreditativa, esto es, presentar documentos donde se consigne el detalle de los componentes ejecutados en la obra, a pesar de que las bases estándar no lo permiten. Cabe señalar que la convocatoria de un procedimiento de selección con las bases antes señaladas constituye un acto administrativo, y como tal debe respetar el principio de legalidad recogido en el numeral 1.1 del artículo IV del título preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, no solo cuando la normativa contiene disposiciones prohibitivas, sino que su actividad debe ser realizada con pleno respeto al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas, más aún cuando la incorporación de mayores exigencias acreditativas significa una afectación a los principios de libre concurrencia y libre competencia, aunado a ello, cabe precisar que, según el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, el área usuaria es la responsable de la formulación de formular el requerimiento, el cual comprende también los requisitos de calificación; en ese sentido, se advierte que el vicio del cual adolece las bases se originan desde el requerimiento, por lo que corresponde declarar la nulidad de oficio, retro trayéndolo hasta la etapa de convocatoria a efectos de corregirlo; de no hacerlo me veré en la obligación de denunciar este acto a las autoridades correspondientes, por el supuesto direccionamiento a un determinado postor

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** B **Página:** 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, vigentes a partir d

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto debemos de establecer que: el Artículo 16 de la Ley establece: numeral 16.1: "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación...". Considerando las metas y/o partidas del proyecto, se solicita el componente de estudio y/o impacto ambiental, el mismo que debiera de ser ejecutado por el contratista en estricta observancia del expediente tecnico, por ende NO SE ACOJE LA OBSERVACIÓN

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN NICOLAS

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDSN/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO SAN NICOLAS - ALTO PROGRESO DISTRITO DE SAN NICOLAS DE LA PROVINCIA DE CARLOS FERMIN FITZCARRALD DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON C.U.I. N° 2594729

Ruc/código :	20407893248	Fecha de envío :	17/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ROKE E.I.R.L.	Hora de envío :	22:19:27

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

LAS BASES EN EL LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, COMO OBRA SIMILAR CONSIDERA A: MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN DE TROCHAS CARROZABLES Y/O VÍAS INTERURBANAS; EL MISMO QUE DEBERÁ TENER COMO COMPONENTE MÍNIMOS EJECUCIÓN DE OBRAS DE ARTE SIMILARES AL PROYECTO A EJECUTAR Y ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL.

SOLICITAMOS AL COMITÉ DE SELECCIÓN, EN LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, AMPLIAR EN OBRAS SIMILARES A: MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O APERTURA Y/O INSTALACIÓN DE TROCHAS CARROZABLES Y/O VÍAS INTERURBANAS Y/O CAMINOS VECINALES Y/O CARRETERAS; EN APLICACIÓN A LA OPINIÓN N° 030-2019/DTN Y LA RESOLUCIÓN N° 01278-2022-TCE-S2, CON LA FINALIDAD DE PROMOVER LA LIBERTAD DE CONCURRENCIA DE LOS PROVEEDORES POTENCIALES EN EL MERCADO

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LITERAL A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA, ARTÍCULO 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES OPINIÓN N°

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto debemos de establecer que: el Artículo 16 de la Ley establece: numeral 16.1: "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación..."; Considerando que lo cuestionado por el participante permite a la entidad, propiciar la pluralidad de postores el comité de selección por UNANIMIDAD ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, debiendo en la integración de bases realizar las modificaciones que correspondan

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN NICOLAS

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDSN/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO SAN NICOLAS - ALTO PROGRESO DISTRITO DE SAN NICOLAS DE LA PROVINCIA DE CARLOS FERMIN FITZCARRALD DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON C.U.I. N° 2594729

Ruc/código :	20407893248	Fecha de envío :	17/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ROKE E.I.R.L.	Hora de envío :	22:19:27

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

LOS REQUISITOS DE CALIFICACIÓN EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD LAS BASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN SOLICITA QUE SE ACREDITE COMO EXPERIENCIA DEL POSTOR, EL MONTO FACTURADO ACUMULADO EQUIVALENTE A UNA (1) VEZ EL VALOR REFERENCIAL; ASIMISMO, EN LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES SE SOLICITA ACREDITAR LOS SIGUIENTES COMPONENTES COMO MÍNIMO: OBRAS DE ARTE SIMILARES AL PROYECTO A EJECUTAR Y ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL.

AL RESPECTO, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE, CON RELACIÓN A LA EXPERIENCIA, LA OPINIÓN N° 048-2019/DTN, SEÑALA QUE LA EXPERIENCIA CONSTITUYE UN ELEMENTO FUNDAMENTAL EN LA CALIFICACIÓN DE LOS PROVEEDORES, DEBIDO A QUE LE PERMITE A LAS ENTIDADES DETERMINAR, DE MANERA OBJETIVA, LA CAPACIDAD DE LOS MISMOS PARA EJECUTAR LAS PRESTACIONES REQUERIDAS, AL COMPROBARSE QUE ESTOS HAN EJECUTADO Y PROVISTO PREVIAMENTE PRESTACIONES IGUALES O SIMILARES A LAS QUE SE REQUIERE CONTRATAR, TAL REQUISITO TAMPOCO DEBE SER UN INSTRUMENTO A TRAVÉS DEL CUAL SE RESTRINJA LA PARTICIPACIÓN DE LOS POSTORES, POR LO QUE SU FORMULACIÓN DEBE SER REALIZADA DE MANERA RAZONADA.

ASIMISMO, CABE PRECISARSE QUE LAS BASES ESTÁNDAR APLICABLES A LA PRESENTE CONTRATACIÓN NO CONTEMPLAN LA POSIBILIDAD DE AGREGAR EN LA DEFINICIÓN DE LAS OBRAS SIMILARES LA ACREDITACIÓN DE COMPONENTES. SE TIENE QUE LA MAYORÍA DE LOS DOCUMENTOS CON LOS QUE, SE DEBE DEMOSTRAR LA EXPERIENCIA, USUALMENTE NO CONTIENEN LA DESCRIPCIÓN DE PARTIDAS DE UNA OBRA O PUEDEN NO DETALLAR TODOS LOS COMPONENTES EJECUTADOS (COMO LOS CONTRATOS, ACTAS DE RECEPCIÓN, RESOLUCIONES DE LIQUIDACIÓN, CONSTANCIAS DE PRESTACIÓN, ENTRE OTROS).

EN ESE ENTENDIDO, SE COLIGE QUE LA ENTIDAD HA INCORPORADO EN LAS BASES UNA NUEVA EXIGENCIA ACREDITATIVA, ESTO ES, PRESENTAR DOCUMENTOS DONDE SE CONSIGNE EL DETALLE DE LOS COMPONENTES EJECUTADOS EN LA OBRA, A PESAR DE QUE LAS BASES ESTÁNDAR NO LO PERMITEN. CABE SEÑALAR QUE LA CONVOCATORIA DE UN PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN CON LAS BASES ANTES SEÑALADAS CONSTITUYE UN ACTO ADMINISTRATIVO, Y COMO TAL DEBE RESPETAR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD RECOGIDO EN EL NUMERAL 1.1 DEL ARTÍCULO IV DEL TÍTULO PRELIMINAR DEL TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY N.º 27444, LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, NO SOLO CUANDO LA NORMATIVA CONTIENE DISPOSICIONES PROHIBITIVAS, SINO QUE SU ACTIVIDAD DEBE SER REALIZADA CON PLENO RESPETO AL DERECHO, DENTRO DE LAS FACULTADES QUE LE ESTÉN ATRIBUIDAS Y DE ACUERDO CON LOS FINES PARA LOS QUE LES FUERON CONFERIDAS, MÁS AÚN CUANDO LA INCORPORACIÓN DE MAYORES EXIGENCIAS ACREDITATIVAS SIGNIFICA UNA AFECTACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE LIBRE CONCURRENCIA Y LIBRE COMPETENCIA, POR LO QUE CORRESPONDE DECLARAR LA NULIDAD DE OFICIO, RETROTRAYÉNDOLO HASTA LA ETAPA DE CONVOCATORIA A EFECTOS DE CORREGIRLO EL SUPUESTO DIRECCIONAMIENTO A UN DETERMINADO POSTOR, QUE HA SIDO FORMULADO A SUS INTERESES.

Acápito de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** B **Página:** 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD MODIFICADA POR LA RESOLUCIÓN N° 210-2022-OSCE/PRE OPINIÓN N° 048-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto debemos de establecer que: el Artículo 16 de la Ley establece: numeral 16.1: "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación...". Considerando las metas y/o partidas del proyecto, se solicita el componente de estudio y/o impacto ambiental, el mismo que debiera de ser ejecutado por el contratista en estricta observancia del expediente técnico, por ende NO SE ACOJE LA OBSERVACIÓN

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN NICOLAS

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDSN/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO SAN NICOLAS - ALTO PROGRESO DISTRITO DE SAN NICOLAS DE LA PROVINCIA DE CARLOS FERMIN FITZCARRALD DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON C.U.I. N° 2594729
