

INFORME IVN N° 123-2024/DGR

Entidad	: Municipalidad Distrital de Nuevo Imperial
Procedimiento	: Licitación Pública N° 1-2024-CS/MDNI-1 convocada para la ejecución de la obra "Creacion de pistas y veredas en calles del Centro Poblado Santa Maria Alta del distrito de Nuevo Imperial, provincia de Cañete, departamento de Lima", con CUI N°2425918 – Meta N°02: pistas y veredas"
Referencia	: a) Expediente N°2024-0132503 b) Expediente: N°2024-0138431

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, recibido el 1¹ de octubre de 2024 y subsanado el 14² octubre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e integración de bases presentada por el participante **JUSAL INVERSIONES E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley" y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento".

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 19 de agosto de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 20 de agosto al 9 de septiembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 24 de septiembre de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las bases integradas.
- 1.4 El 1 de octubre de 2024, el OSCE recibió el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, para su evaluación correspondiente.
- 1.5 Con fecha 9 de octubre de 2024, mediante notificación electrónica N° 1, nuestro Despacho solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con

¹ Mediante Expediente: N°2024-0132503

² Mediante Expediente: N°2024-0138431

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria relativa a los cuestionamientos y Bases Integradas; siendo que con fecha 14 de octubre de 2024, la Entidad presentó la información requerida.

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y su requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que, éste comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, **entre otros**⁴; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar

⁴ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios”.

adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

A. Programa de ejecución de obra:

Imagen N° 1: Archivos del apartado “calendario de avance”

Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	IX CRONOGRAMA.sig	24/09/2024 09:35:07	493.2

Cronograma de insumos:

[illegible][illegible]

3.12. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 9 de octubre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “Programa de ejecución de obra - CPM” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.

- 3.13.** En atención al pedido de información, con fecha 14 de octubre de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 441-2024-MDNI/SGOPLI/MVS, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(...)

Por tal sentido indicó que dentro del sistema del PRESET no solicitaba en la etapa de admisibilidad y elegibilidad los parámetros y/o estudios geológicos para el tipo de naturaleza y/o proyecto de pistas y veredas.

Asimismo, adjunto el link donde se encuentran los archivos que se subsanan las observaciones:

https://drive.google.com/drive/folders/1eZ9-YdB1p6iQC_p_iBixfJFLzvmdmIPe?usp=share_link

Sin otro particular, me despido de usted expresándole los sentimientos de mi mayor consideración y estima personal.

Asimismo, adjunto al referido informe, la Entidad remitió el “Cronograma de Obra Diagrama Gantt”.

- 3.14.** Del citado informe, se aprecia que la Entidad no indicó la ubicación del “Programa de ejecución de obra-CPM” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, ni señaló las razones de la omisión de su publicación, siendo que, por el contrario, pretendería subsanar ello remitiendo el referido estudio técnico y señalando un link que lo estaría conteniendo; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15.** De lo expuesto, se aprecia que el Expediente Técnico de la obra publicado en el SEACE no cuenta con el documento relacionado al programa de ejecución de obra desde la convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.16.** Dicho lo anterior, cabe precisar que el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.17.** En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la

Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.18.** Por lo tanto, considerando que el “Programa de ejecución de obra” no fue publicado desde la convocatoria del procedimiento; entonces, los participantes no pudieron tener conocimiento de manera precisa de dicho extremo del requerimiento para poder formular consultas y/u observaciones, de corresponder; lo cual implicaría una deficiencia en el procedimiento de selección.
- 3.19.** En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección no ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.












B. Estudio de Mecánica de Suelos

- 3.20.** De la revisión del apartado “Estudios Técnicos” de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se visualiza que la Entidad adjunto el archivo “IV ESTUDIOS BASICOS.zip”, tal como se verifica en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Archivo del apartado “Estudios técnicos”

Estudios Técnicos				
Nro	Nombre del estudio	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESTUDIOS TECNICOS - COMPRESO	IV ESTUDIOS BASICOS.zip	24/09/2024 09:35:07	29855.21

- 3.21.** Ahora bien, de la revisión del archivo “IV ESTUDIOS BASICOS.zip”, se aprecia que contiene los siguientes estudios técnicos:

Nombre	Fecha de modifica...	Tipo
 2.4.1 ESTUDIO TOPOGRAFICO	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.2 - ESTUDIO DE TRAFICO	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.6 ESTUDIO DE FUENTES DE AGUA	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.7 ESTUDIO HIDROLOGICO E HIDRAUL...	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.8 ESTUDIO DE SEGURIDAD VIAL Y SEN...	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.9 ESTUDIO DE SE SEGURIDAD Y SALU...	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.10 ESTUDIO IMPACTO AMBIENTAL	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.11 GESTION DE RIESGO	13/08/2024 12:01 ...	Carpeta de archivos
 2.4.12 ESTUDIO DE EVALUACION DE PAVI...	13/08/2024 12:00 ...	Carpeta de archivos
 2.4.13 ESTUDIO DE VULNERABILIDAD	13/08/2024 12:02 ...	Carpeta de archivos
 .DS_Store	18/08/2024 09:30 ...	Archivo DS_STORE

- 3.22.** Aunado a ello, de la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se evidencia el “Estudio de mecánica de suelos”.

- 3.23.** En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 9 de octubre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “Estudio de mecánica de suelos” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.24.** En atención al pedido de información, con fecha 27 de septiembre de 2024 remitió el Informe N° 441-2024-MDNI/SGOPLI/MVS, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…) Por tal sentido indicó que dentro del sistema del PRESET no solicitaba en la etapa de admisibilidad y elegibilidad los parámetros y/o estudios geológicos para el tipo de naturaleza y/o proyecto de pistas y veredas.

Asimismo, adjunto el link donde se encuentran los archivos que se subsanan las observaciones:

https://drive.google.com/drive/folders/1eZ9-YdB1p6iQC_p_iBixfJFLzvmdmIPe?usp=share_link

Sin otro particular, me despido de usted expresándole los sentimientos de mi mayor consideración y estima personal.

Asimismo, adjunto al referido informe, se aprecia que la Entidad remitió el “Estudio de mecánica de suelos”.

- 3.25.** Del citado informe, se aprecia que la Entidad no indicó la ubicación del “Estudio de mecánica de suelos” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, ni señaló las razones de la omisión de su publicación, siendo que, por el contrario, pretendería subsanar ello remitiendo el referido estudio técnico y señalando un link que lo estaría conteniendo; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.26.** Por lo tanto, se evidencia que la Entidad, ha omitido registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el “Estudio de mecánica de suelos”, desde la convocatoria.
- 3.27.** Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el “Estudio de Mecánica de Suelos”, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros; a través del cual se determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir obras proyectadas; por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.28.** Así, considerando la naturaleza de la obra, dicho documento permitiría determinar con precisión las condiciones y alcances en las que se ejecutará la misma.

- 3.29. De manera que, dada la relevancia de la información que contiene el documento señalado, se desprende que debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.30. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo desde la convocatoria**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.31. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-CS/MDNI-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.32. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.33. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:
- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**
- 3.34. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:
- Cotización de materiales
 - Cotización del costo hora-equipo o máquina
 - Cálculo de costo hora hombre vigente
 - CIRA Y/O plan de monitoreo arqueológico

Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra; corresponderá a la Entidad evaluar el contenido del mismo y dichos documentos, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.35. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 23 de octubre de 2024