

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración
de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 09 de Mayo del 2024

INFORME N° 001303-2024-FONDEPES/OGA-UFA

Para : **RAFAEL CHAFLOQUE CASTRO**
OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACION

Asunto : Pérdida automática de la Buena Pro de la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., en el procedimiento de la Adjudicación Simplificada N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria, para la "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES"..

Referencia : Adjudicación Simplificada N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES".

Fecha Elaboración: Lima, 09 de mayo de 2024

Me es grato dirigirme a usted, con relación al tema del asunto, a fin de manifestarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 Con fecha 15 de abril de 2024, se adjudicó la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES", a la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., por el importe de S/ 352,800.00 (Trescientos Cincuenta y Dos Mil Ochocientos con 00/100 Soles); mientras que con fecha 23 de abril de 2024, se publicó en el SEACE el consentimiento de la misma.

II. BASE LEGAL

- 2.1 Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2 Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.3 Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, T.U.O. de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.4 Las referidas normas incluyen sus respectivas modificaciones, de ser el caso.

III. ANÁLISIS

- 3.1 De acuerdo con el numeral 136.1 del artículo 136 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en lo sucesivo el Reglamento, una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro o cuando este ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador están obligados a contratar, vale decir a perfeccionar el contrato.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 3.2** Sobre ello corresponde aclarar que, el consentimiento de la buena pro se produce cuando transcurrido el plazo previsto en el citado artículo del Reglamento, ningún postor ha impugnado dicho acto; por su parte, la buena pro queda administrativamente firme cuando, luego de haber concluido un proceso de impugnación ante el Tribunal de Contrataciones del Estado -o en su caso ante la Entidad- se emite la resolución que agota la vía administrativa, pues no cabe impugnación administrativa alguna contra aquella, conforme a lo que señala la normativa de la materia.
- 3.3** Así, el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento establece lo siguiente: **“Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato”**. Agrega el numeral 141.3 del mismo artículo lo siguiente: **“Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro (...)”** (el subrayado y resaltado es agregado).
- 3.4** Como puede verificarse, de conformidad con el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato es el señalado a continuación:
- El postor adjudicatario debía presentar la totalidad de la documentación prevista en las bases dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de: (i) haberse registrado el consentimiento de la buena pro en el SEACE o (ii) de haber quedado administrativamente firme la buena pro.
 - La Entidad, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos debía suscribir el contrato con el postor adjudicatario, o; de corresponder, debía solicitar la subsanación de la documentación presentada a este último (lo último en caso que no suscribiera el contrato).
 - El postor adjudicatario debía subsanar las observaciones formuladas por la Entidad, en un plazo que no podía exceder a los cuatro (4) días hábiles siguientes de la notificación.
 - En este último escenario, a los dos (2) días hábiles siguientes de subsanadas las observaciones, las partes debían suscribir el contrato; o, caso contrario, se podría declarar la pérdida automática de la buena pro por causa imputable al postor.
- 3.5** Por tanto, se advierte que el mandato previsto en el artículo 141 del Reglamento constituye una norma de naturaleza imperativa, aplicable tanto para los postores adjudicatarios como para la Entidad; toda vez que, de no cumplir con el procedimiento en de los plazos establecidos, conlleva a distintas consecuencias para cada una de las partes. En el caso concreto, si el no perfeccionamiento del contrato obedece a alguna causa que sea imputable al postor adjudicado, se **produce la pérdida automática de la buena pro**, lo cual significa que su derecho a suscribir el contrato caduca e incluso podría resultar pasible de sanción administrativa impuesta por el Tribunal de Contrataciones del Estado¹.

¹ Opinión N° 227-2017/DTN de fecha 11.10.2017.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 3.6** Si se tiene en cuenta que la publicación del consentimiento de la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria, se efectuó el 23 de abril de 2024, y conforme al numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, el postor ganador, dentro del plazo de ocho (8) días hábiles debía presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato; entonces, el plazo para ello vencía el 06 de mayo de 2024.
- 3.7** En ese sentido, con fecha 07 de mayo de 2024, mediante correo electrónico, se solicitó a la mesa de partes de la Entidad, información respecto a la presentación de los documentos requeridos para el perfeccionamiento del contrato, por parte de la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., entre los días 23 de abril de 2024 y el 06 de mayo de 2024, al haber sido el Postor Ganador de la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la *"CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES"*.
- 3.8** Ahora bien, con fecha 07 de mayo de 2024, la Mesa de Partes de la Entidad, informó mediante correo electrónico lo siguiente: *"En base a la búsqueda realizada en el Sistema de Gestión Documental, no se verifica ningún documento presentado dentro del rango de fechas solicitado"*.
- 3.9** Por lo expuesto precedentemente, la empresa OCEVIPEVIP S.A.C. no cumplió dentro de los plazos y con el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato, conforme a lo establecido en el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, y siendo que se trata de una causa imputable al postor éste pierde automáticamente la Buena Pro.
- 3.10** En relación a lo anterior, resulta pertinente señalar que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento, "Todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, se encuentren notificados el mismo día de su publicación. La notificación a través del SEACE prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE".
- 3.11** Al respecto, debe tenerse en cuenta que, aun cuando la normativa de contrataciones del Estado no ha previsto expresamente la obligación de la Entidad de notificar la pérdida automática de la buena pro por causa imputable al postor corresponde que la Entidad realice tal comunicación, en tanto dicha situación genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones del postor.
- 3.12** Por su parte, en el artículo 50 del TUO de la Ley, establece que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, sanciona a los postores, cuando incumplan injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato; en tal sentido, la pérdida de la buena pro conlleva a la imposición de una sanción administrativa por parte del Tribunal de Contrataciones del Estado a la empresa **OCEVIPEVIP S.A.C.**, por no perfeccionar el contrato en el plazo establecido para ello, por causa imputable al mismo.
- 3.13** Cabe señalar que de la revisión del acta de otorgamiento de buena pro publicada en el SEACE, se aprecia que la empresa **PROTEGE DEL SUR S.A.C.**, ocupó el segundo lugar en el orden de prelación. En este sentido, en observancia de lo dispuesto en el segundo párrafo del literal c) del Artículo 141 del Reglamento señala: *"En tal supuesto, el órgano*

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo”.

EVALUACION									
ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 01-2024 - FONDEPES CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA DE LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES									
A. PRECIO		METODOLOGIA PARA SU ASIGNACION							
Evaluación: (Se evalúa considerando la oferta económica del postor. Acreditación: (Se acredita mediante el documento que sustenta la oferta económica (Anexo N° 5))		<p>Pl = Oferta (P.M.) Oa = Oferta (P.M.) Pi = Oferta Oa = Oferta Económica I Oa = Oferta Económica de monto o precio más bajo P.M.P.E. = Puntaje Máximo de la oferta Económica</p>							
PUNTAJE TOTAL		84 PUNTOS							
VALOR REFERENCIAL		S/ 415,822.25							
N°	POSTOR	OFERTA ECONOMICA S/	OFERTA MAS BAJA S/	PUNTAJE DEL PRECIO	5 PTOS		ANEXO N° 11 MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA		ORDEN DE PRELACION
					SISTEMA DE GESTION DE LA CIUDAD	PUNTAJE TOTAL	PRESENTA/ NO PRESENTA	PUNTAJE FINAL (EVALUACION TECNICA + ECONOMICA + BONIFICACION)	
					ISO 9001:2015 o Norma Técnica Peruana equivalente (NTP-ISO 9001:2015)		BONIFICACIÓN DEL CINCO POR CIENTO (5%) POR TENER LA CONDICIÓN DE MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA		
1	REINGENIERIA S. VIGILANCIA DEL PERU SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	S/ 468,000.00	S/ 352,800.00	71.62	NO	71.62	SI	3.58	6°
2	SERVICIOS INTEGRADOS DE SEGURIDAD PERUANA S.A.C. - SINSEPER S.A.C.	S/ 409,819.92		61.78	NO	61.78	SI	4.09	4°
3	PROTEGE DEL SUR S.A.C.	S/ 382,820.00		87.55	NO	87.55	SI	4.38	2°
4	OCEVIPEVIP S.A.C.	S/ 352,800.00		95.00	NO	95.00	SI	4.75	1°
5	PROTEKTOR SEGURIDAD INTEGRAL S.A.C.	S/ 446,366.79		75.09	S	80.09	NO	-	5°
6	SERVICIOS GENERALES ERLON S.A.C.	S/ 394,800.00		84.89	NO	84.89	SI	4.24	3°

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN

Teniendo en consideración lo expuesto, se señala lo siguiente:

- 4.1 Conforme al análisis del presente Informe, la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., ha perdido automáticamente la Buena Pro del procedimiento de selección de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES”, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, toda vez que la mencionada empresa, no presentó los documentos para el perfeccionamiento del contrato.
- 4.2 Corresponde publicar la pérdida de la buena pro en la Plataforma del SEACE, dándose por notificado, a la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., el mismo día de su publicación.
- 4.3 Corresponde otorgar la Buena Pro a la empresa **PROTEGE DEL SUR S.A.C.**, que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación, en observancia de lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento que señala: “(...) En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.”
- 4.4 De acuerdo a la delegación de facultades aprobado mediante Resolución Jefatural N° 056-2023-FONDEPES/J, se recomienda que la Oficina General de Administración proceda a notificar a la empresa OCEVIPEVIP S.A.C., la pérdida automática de la buena pro del procedimiento de selección de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 01-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA ZONAL PAITA DEL FONDEPES”, al no haber cumplido con su obligación de perfeccionar el contrato, conforme lo establecido en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento; en tanto dicha pérdida genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones del postor, así como también realizar su correspondiente publicación en la plataforma del SEACE.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración
de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 4.5** Se recomienda comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado para el inicio del procedimiento administrativo sancionador, conforme lo establecido en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley, para lo cual se emitirá el informe técnico correspondiente.

Es cuanto informo a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,

Firma digitalmente

RAUL SEVERINO CANCHO
UNIDAD FUNCIONAL DE ABASTECIMIENTO

RSC/efva