

PRONUNCIAMIENTO N° 248-2025/OSCE-DGR

Entidad : Policía Nacional del Perú - XI Dirección Territorial
Arequipa

Referencia : Licitación Pública N° 1-2025-UE-022-XI-DIRTE-1,
convocada para la “Contratación de suministro de bienes
alimenticios para animales equinos y canes de las
Regiones Policiales de Arequipa, Tacna y Centro
Remonta PNP.

1. ANTECEDENTES

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 18¹ de marzo de 2025, subsanada el 28² de marzo de 2025, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentadas por el participante **CONSTRUCTORA DANNA PERÚ EIRL**; en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Adicionalmente, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 7 relativa al “**cerco de alambres**”.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 8 relativa al “**área de embarque y desembarque**”.
- **Cuestionamiento N° 3:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 11 relativa a la “**experiencia del postor**”.

¹ Expediente N° 2025-0037399.

² Expediente N° 2025-0043616 y N° 2025-0043622.

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto³, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento N° 1

Respecto al cerco de alambres

La participante **CONSTRUCTORA DANNA PERÚ EIRL** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 7, toda vez que, según refiere el recurrente:

“En la consulta N° 7 realizada por parte de nuestra representada, el Comité de Selección NO aclara la consulta realizada (...) vulnerando el principio de libre concurrencia de los participantes del procedimiento (...) Artículo 29. Requerimiento. 29.1 Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contiene las descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

De la revisión del literal a) del numeral 3.1 -zona de campo- del acápite 3 -condiciones mínimas de la infraestructura- de las Bases, se aprecia lo siguiente:

Los potreros deben encontrarse debidamente cercados y asegurados para el cambio oportuno y correspondiente, los cuales deben estar delimitados con cercos de alambre trenzado de púas galvanizado de DOS (02) corridas como mínimo cuyo calibre del alambre longitudinal deberá ser de 14 y calibre de las púas como mínimo 14) que estarán apoyados en postes de 1.30 metros de altura como mínimo y equidistantes entre sí, a cada 4 a 5 metros; debiendo darles mantenimiento en forma permanente, para evitar escape y/o lesiones del ganado, haciéndose responsable en su totalidad del daño a cultivos o bienes de terceras personas o pérdida de ganado por un deficiente mantenimiento de cercos.

En el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

consulta y/u observación	absolución
--------------------------	------------

³ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

<p><u>“¿PODRÍA EL COMITÉ DE SELECCIÓN PRECISAR QUE EL DIÁMETRO DE LOS POSTES DONDE SE APOYARA LOS CERCOS DE ALAMBRES TRENZADOS DE PÚAS GALVANIZADO PARA EL CERCADO DE LOS POTREROS, SEAN DE UN ANCHO O DIÁMETRO MÍNIMO DE 3 PULGADAS, ELLO CON LA FINALIDAD DE GARANTIZAR QUE SEAN LO MÁS RESISTENTE Y SEGUROS POSIBLES ANTE CUALQUIER EVENTUALIDAD?”</u> <i>(El subrayado y resaltado es nuestro).</i></p>	<p><u>“Conforme lo señalado por el Área Usuaria, en el requerimiento se ha establecido las Especificaciones Técnicas, las características necesarias de los cercos de alambre trenzado, conforme a la normativa vigente, en ese contexto, <u>el comité NO ACOGE la consulta en ninguno de sus extremos, al considerar que agregar detalles adicionales innecesarios al proceso,</u> limita la libertad de concurrencia y pluralidad de postores”</u> <i>(El subrayado y resaltado es nuestro)..</i></p>
---	--

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que el Comité de Selección con ocasión de la absolución no aceptó otorgar un diámetro de los postes requerido para el cerco de alambres, precisando que en las Bases ya se ha considerado las características necesarias para dicho cerco. Por lo que, mediante Informe N° 174-2025-REGPOL AQP /UNIADM-UE-022-AREABA-SPA, la Entidad ratificó dicho aspecto, considerando lo siguiente:

• **Sobre la Consulta N° 07**

De acuerdo a lo establecido por el área usuaria en mérito a la necesidad en los postes que separan los potreros no se ha establecido una medida para el diámetro de los mismos, al poder ser un limitante para la participación de los posibles postores.

Debe tenerse en cuenta que, para el manejo en el campo de ganado equino en calidad de indómito, prevalece el criterio y experiencia del Médico Veterinario Zootecnista; asimismo, la realidad del trabajo en campo, practicidad y seguridad de cada tipo de lote en diferentes estadios de crecimiento hace que el diámetro de los postes puede variar, mas no en cuanto a la altura necesaria para preservar la seguridad de los equinos.

Además, debe tenerse en consideración que establecer postes de un diámetro determinado encarecería el requerimiento, al tener que ser postes fabricados a medida y muchas veces en campo se utilizan troncos naturales que cumplen a cabalidad la función que requerimos, además que ello permite la maniobrabilidad en la reparación o restablecimiento de límites donde consume el equino, que es constantemente trasladado a diferentes potreros y por ende se necesita mover, quitar y volver a instalar los postes.

Por lo tanto, de lo anterior, se aprecia que la Entidad indicó que no resulta necesario precisar un diámetro determinado para los postes del cerco de alambres. En ese

sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto al área de embarque y desembarque

La participante **CONSTRUCTORA DANNA PERÚ EIRL** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 8, toda vez que, según refiere el recurrente:

“En la consulta N° 8 realizada por parte de nuestra representada, el Comité de Selección NO ACLARA la consulta realizada (...) vulnerando el principio de libre concurrencia de los participantes en el procedimiento (...) Artículo 29. Requerimiento. 29.1 Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contiene la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

De la revisión del literal c) del numeral 3.1 -zona de campo- del acápite 3 -condiciones mínimas de la infraestructura- de las Bases, se aprecia lo siguiente:

c. AREA DE EMBARQUE Y DESEMBARQUE

- Disponer de una área de embarque/desembarque de ganado equino, que reúna las medidas de seguridad apropiadas debiendo éste desembocar en un corral de 20 metros de diámetro como mínimo, debidamente cercado con alambres de púas galvanizado de tres (03) corridas como mínimo cuyo calibre del alambre longitudinal deberá ser de 14 y calibre de las púas como mínimo 14, sujeto a postes de madera de 4" de diámetro por 1.70 metros de altura como mínimo y 2.00 metros de distancia entre poste y poste, y contar con su correspondiente portillo (vía de acceso de fácil manejo) que facilite el ingreso y salida de ganado equino.
- Asimismo, debe entenderse que se denomina embarcadero/desembarcadero a la rampa por la cual se efectuará el ingreso o salida de ganado equino de un vehículo de transporte (camión), esta rampa deberá ajustarse a las siguientes especificaciones técnicas:

En el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

consulta y/u observación	absolución
<i>“¿PODRÍA EL COMITÉ DE SELECCIÓN ESPECIFICAR SI LOS POTREROS DEBEN CONTAR CON ÁREA DE EMBARQUE Y DESEMBARQUE, ASÍ COMO CON VEHICULO DE TRANSPORTE (CAMIÓN)?</i>	<i>“Conforme lo señalado por el Área Usuaría se ha establecido en las Especificaciones Técnicas UN ÁREA DE EMBARQUE Y DESEMBARQUE, así como sus características, no se consideró dentro de las Especificaciones Técnicas que se deba contar con vehículo de transporte (camión)”.</i>

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que el Comité de Selección con ocasión de la absolución precisó que en las Bases si se requiere un área de embarque y desembarque, y además señaló que no es necesario contar con un camión para el transporte. Por lo que, mediante Informe N° 174-2025-REGPOL AQP /UNIADM-UE-022-AREABA-SPA, la Entidad ratificó dicho aspecto, considerando lo siguiente:

- **Sobre la Consulta N° 08**

Conforme lo establecido en las especificaciones técnicas elaboradas por el área usuaria en mérito de la necesidad que tiene, se ha establecido de forma clara, que en la zona de campo se tendrá una área de embarque y desembarque de ganado equino, y como bien se ha descrito se denomina embarcadero/desembarcadero a la rampa por la cual se efectuará el ingreso o salida de ganado equino de un

vehículo de transporte (camión), **más no se ha requerido que el proveedor cuente con un camión** de forma permanente a disposición de nuestra entidad. Cabe precisar, que esta zona de embarque y desembarque no se encuentra en cada uno de los potreros, sino en un área distinta, donde puede por necesidad de servicio llevarse o traerse al ganado equino para que pueda ser trasladado.

Por lo tanto, de acuerdo con lo anterior, la Entidad indicó, conforme ya había sido señalado en el Pliego Absolutorio, que en las Bases si se requiere un área de embarque y desembarque para el ganado equino, y además señaló que no es necesario que el proveedor cuente con un camión para el transporte de manera permanente, por lo que contrariamente a lo afirmado por el participante, sus consultas si fueron atendidas. En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3

Respecto a la experiencia del postor

La participante **CONSTRUCTORA DANNA PERÚ EIRL** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 11, toda vez que, según refiere el recurrente:

*“En la consulta N° 11 realizada por parte de nuestra representada, **el Comité de Selección NO ACLARA la consulta realizada** vulnerando el principio de libre concurrencia de los participantes en el procedimiento (...) **Artículo 29. Requerimiento. 29.1 Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contiene las descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación** (...) se evidencia que el requisito de calificación es completamente restrictivo al no considerar la experiencia similar (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Pronunciamiento

De la revisión de los requisitos de calificación de las Bases, se aprecia lo siguiente:

<p>Requisitos:</p> <p>El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a</p> <ul style="list-style-type: none"> - ITEM 01: S/ 381,826.5 (TRESCIENTOS OCHENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS VEINTISEIS CON 50/100 SOLES) - ITEM 02: S/ 625,236.98 (SEISCIENTOS VIENTICINCO MIL DOSCIENTOS TREINTA Y SEIS CON 98/100 SOLES) - ITEM 03: S/ 347,393.13 (TRESCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES CON 13/100 SOLES) - ITEM 04: S/ 1 112,359.44 (UN MILLON CIENTO DOCE MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE CON 44/SOLES) <p>(...)</p> <p>Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.</p> <p>Se consideran bienes similares a los siguientes</p> <ul style="list-style-type: none"> - ITEM 01: Alimentos concentrados y/o balanceado para bovinos, ovinos, caprinos, cerdos, conejos, cuyes y aves de corral. - ITEM 02: Heno de alfalfa o alfalfa seca forrajera, cubos de alfalfa, alfalfa verde (fresca) y heno de avena forrajera para animales herbívoros. - ITEM 03: Alimento concentrado y/o balanceado para animales menores o de compañía en general. - ITEM 04: Alfalfa verde en pampa.
--

En el pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

consulta y/u observación	absolución
--------------------------	------------

<p>“¿PODRÍA EL COMITÉ DE SELECCIÓN CONSIDERAR QUE PARA SUSTENTAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR DEL ÍTEM 04 ALFALFA VERDE EN PAMPA, <u>SE CONSIDERE TAMBIÉN COMO BIENES SIMILARES LA VENTA PASTO SECO Y/O HENO DE ALFALFA</u>, TENIENDO EN CUENTA DICHOS PRODUCTOS PROVIENEN DEL MISMO CULTIVO DE LA ALFALFA VERDE EN PAMPA, ENTENDIÉNDOSE QUE SON EL MISMO PRODUCTO PERO EN OTRA ETAPA; FOMENTANDO DE ESTA MANERA LA PARTICIPACIÓN Y PLURALIDAD DE POTENCIALES POSTORES QUE CUENTAN CON TODA LA CAPACIDAD Y DOCUMENTACIÓN EXIGIDA EN LAS PRESENTES BASES PARA DICHO” (El subrayado y resaltado es nuestro).</p>	<p>“Conforme lo señalado por el Área Usuaria, el comité NO ACOGE la observación del participante, ya que conforme a las Especificaciones Técnicas establecidas, se requiere <u>experiencia en el manejo de cultivo de la alfalfa verde (Medicago sativa) en pampa, que incluye la fumigación para el control de plagas, abonado del campo de cultivo, desmalezado hasta su cosecha (ser consumido fresco por los semovientes equinos), manejo de potreros donde se alimentarán los semovientes, así como el manejo de los abrevaderos y la logística necesaria para el manejo de los equinos en los campos de cultivo, entre otros, que son fundamentales, <u>experiencia que no es garantizada con la experiencia en venta de heno de alfalfa u otros tipos de heno</u></u>. Asimismo, la normativa establece la prerrogativa de indicar bienes iguales y/o similares, por lo que conforme a esta facultad como área usuaria se determina que sólo se aceptará como bien similar la alfalfa verde en pampa” (El subrayado y resaltado es nuestro).</p>
---	---

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que el Comité de Selección con ocasión de la absolución no aceptó incluir como bienes similares para acreditar la experiencia del postor del ítem 4 los términos “venta de pasto seco y/o heno de alfalfa”, en la medida según describe lo propuesto no garantiza que el proveedor cuente con experiencia en el manejo de cultivo, fumigación, entre otros aspectos del cultivo destinado a los equinos. Advirtiéndose que, mediante Informe N° 174-2025-REGPOL AQP /UNIADM-UE-022-AREABA-SPA, la Entidad ratificó dicho aspecto, considerando lo siguiente:

- **Sobre la Consulta N° 11**

Conforme lo establecido por el área usuaria y la particularidad de la presente contratación la VENTA DE PASTO SECO Y/O HENO DE ALFALFA, no corresponden a bienes similares al objeto de la convocatoria, siendo que las personas naturales y/o jurídicas que comercializan estos productos no necesariamente han realizado el cultivo de los mismos, sino los adquieren de los productores u otros comerciantes, pudiendo acopiarlo para su henificación, por lo que no tendrían el expertis o conocimiento requerido.

Cabe precisar, que la venta de alfalfa verde que nosotros solicitamos es directamente para su corte por consumo directo en pampa (campo) y para ello requiere que el proveedor cultive la misma y conozca el proceso que toda cosecha requiere como, preparado de suelo, siembra, abonado, regado, fumigación, desmalezado, entre otros; que garantice la experiencia real y de esta forma pueda proporcionar potreros con alfalfa según las características técnicas requeridas. Asimismo, la normativa establece la prerrogativa de indicar bienes iguales y/o similares, por lo que conforme a esta facultad como área usuaria se determina que solo se aceptará como experiencia la alfalfa verde en pampa.

Por lo tanto, bajo la misma línea que la absolución, en el presente Informe la Entidad indicó quienes comercializan venta de pasto seco y/o heno de alfalfa no necesariamente son quienes cultivan el producto, sino que los adquieren a los productores, por lo cual no asegura que el producto haya pasado por un proceso adecuado para su cosecha, lo cual desvirtúa la afirmación del recurrente que su consulta no fue atendida. En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Forma de pago

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, la Entidad ha establecido lo siguiente:

Capítulo II
<p><i>“2.5 FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos periódicos (mensuales).</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>ITEM: 04</i></p> <p><i>Acta de conformidad del Área Usuaria</i> <i>Comprobante de pago”.</i></p>

Al respecto, las Bases Estándar objeto la presente contratación, establecen lo siguiente:

<p><i>“(…) La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR SI SE TRATA DE ÚNICO PAGO O PAGOS A CUENTA, ASÍ COMO EL DETALLE QUE CORRESPONDE EN EL CASO DE PAGO A CUENTA].</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i><u>Recepción del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA DE ALMACÉN O LA QUE HAGA SUS VECES].</u></i> - <i><u>Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</u></i> - <i>Comprobante de pago.</i> - <i>[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS A CUENTA, SEGÚN CORRESPONDA].</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MESA DE PARTES O LA DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA</i></p>

DIRECCIÓN EXACTA].

(...)”.Sic

De lo expuesto, se advierte que, la forma de pago establecida para el Ítem N° 4 no se condice con lo establecido en las Bases Estándar objeto de la convocatoria.

Ahora bien, en mérito a la Notificación Electrónica N° 1, mediante el Informe N° 174-2025-REGPOL AQP/UNIADM-UE-022-AREABA-SPA de fecha 28 de marzo de 2025⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

*“El área usuaria que es el Centro Remonta Locumba procede a adoptar la modificatoria sugerida sobre la forma de pago y suscribir en la parte final, **por lo que se procede a modificar las especificaciones técnicas**, las mismas que se adjuntan, en el siguiente sentido:*

DEBE DECIR EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS
ÍTEM IV:

Forma de pago

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma periódica (mensual) en función a la cantidad de raciones consumidas en el mes, luego de otorgada la conformidad.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- 1. Recepción del almacén del Centro Remonta PNP Locumba.*
- 2. Acta de conformidad de la prestación efectuada del encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba.*
- 3. Comprobante de pago*

Dicha documentación se debe presentar en la MESA DE PARTES DEL ÁREA DE ABASTECIMIENTO DE LA REGIÓN POLICIAL AREQUIPA, sitio en la Av. Emmel N° 106 Interior 4to piso en el Distrito de Yanahuara - Arequipa, en el horario de 08.00 a 16.00

⁴ Remitido el día 28/03/2025 mediante Expediente N° 2025-0043616

horas.

Asimismo, el Comité de Selección, solicita se modifique para la integración de bases la forma de pago, conforme el siguiente detalle:

DEBE DECIR EN LAS BASES NUMERAL 2.5 DEL CAPÍTULO II Y EL NUMERAL 3.1 DEL CAPÍTULO III DE LA SECCIÓN ESPECÍFICA DE LAS BASES. PARA EL ÍTEM 04:

Forma de pago

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma periódica (mensual) en función a la cantidad de raciones consumidas en el mes, luego de otorgada la conformidad.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- 1. Recepción del almacén del Centro Remonta PNP Locumba.*
- 2. Acta de conformidad de la prestación efectuada del encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba.*
- 3. Comprobante de pago*

Dicha documentación se debe presentar en la MESA DE PARTES DEL ÁREA DE ABASTECIMIENTO DE LA REGIÓN POLICIAL AREQUIPA, sitio en la Av. Emmel N° 106 Interior 4to piso en el Distrito de Yanahuara - Arequipa, en el horario de 08.00 a 16.00 horas.

A fin de guardar uniformidad con la información modificada solicitamos se adecue la proforma del contrato, conforme el siguiente detalle:

DEBE DECIR EN LA CLÁUSULA NOVENA RECEPCIÓN Y CONFORMIDAD DE LA PRESTACIÓN DE LA PROFORMA DEL CONTRATO CAPÍTULO V DE LA SECCIÓN

ESPECÍFICA DE LAS BASES PARA EL ÍTEM 04:

Para el ítem 04: La recepción y conformidad de la prestación se regula por lo dispuesto en el artículo 168 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. La recepción será otorgada por el personal PNP responsable del almacén de alimentos del Centro Remonta PNP Locumba y la conformidad será otorgada por encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba, en el plazo máximo de siete (07) días de producida la recepción, salvo que se realicen análisis donde se otorgará en un plazo máximo de quince (15) días de producida la recepción (...)” (El resaltado y subrayado es nuestro)” Sic

En tal sentido, considerando que mediante el citado documento la Entidad habría decidido uniformizar dichos extremos, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el contenido del numeral 2.5 del Capítulo II, el numeral 3.1 Capítulo III y la proforma de contrato contenida en las Bases, conforme lo señalado por la Entidad en el Informe N° 174-2025-REGPOL AQP/UNIADM-UE-022-AREABA-SPA de fecha 28 de marzo de 2025, con el siguiente detalle:

“(…)

2.5 FORMA DE PAGO

(…)

ITEM: 04

~~*Acta de conformidad del Área Usuaria*~~
~~*Comprobante de pago.*~~

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma periódica (mensual) en función a la cantidad de raciones consumidas en el mes, luego de otorgada la conformidad.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

1. Recepción del almacén del Centro Remonta PNP

Locumba.

2. *Acta de conformidad de la prestación efectuada del encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba.*

3. *Comprobante de pago*

Dicha documentación se debe presentar en la MESA DE PARTES DEL ÁREA DE ABASTECIMIENTO DE LA REGIÓN POLICIAL AREQUIPA, sitio en la Av. Emmel N° 106 Interior 4to piso en el Distrito de Yanahuara - Arequipa, en el horario de 08.00 a 16.00 horas.

NUMERAL 3.1 DEL CAPÍTULO III DE LA SECCIÓN ESPECÍFICA DE LAS BASES.

(...)

ITEM: 04

~~*Acta de conformidad del Área Usuaría*~~
~~*Comprobante de pago.*~~

Forma de pago

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma periódica (mensual) en función a la cantidad de raciones consumidas en el mes, luego de otorgada la conformidad.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

1. *Recepción del almacén del Centro Remonta PNP Locumba..*
2. *Acta de conformidad de la prestación efectuada del encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba.*
3. *Comprobante de pago*

Dicha documentación se debe presentar en la MESA DE PARTES DEL ÁREA DE ABASTECIMIENTO DE LA REGIÓN POLICIAL AREQUIPA, sitio en la Av. Emmel N° 106 Interior 4to piso en el Distrito de Yanahuara - Arequipa, en el horario de 08.00 a 16.00 horas.

(...)

CLÁUSULA NOVENA RECEPCIÓN Y CONFORMIDAD DE LA PRESTACIÓN

ÍTEM 04:

~~*Para el ítem 04: La conformidad de la prestación se regula por lo dispuesto en el artículo 168 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. La conformidad será otorgada por el ente técnico del área usuaria del Centro de Remonta PNP en el plazo máximo de siete (07) días de producida la recepción, salvo que se realicen análisis donde se otorgará en un plazo máximo de quince (15) días de producida la recepción.*~~

(...)

Para el ítem 04: La recepción y conformidad de la prestación se regula por lo dispuesto en el artículo 168 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. La recepción será otorgada por el personal PNP responsable del almacén de alimentos del Centro Remonta PNP Locumba y la conformidad será otorgada por encargado logístico y del Jefe del Centro Remonta PNP Locumba, previo informe del encargado del Servicio Veterinario del Centro Remonta PNP Locumba, en el plazo máximo de siete (07) días de producida la recepción, salvo que se realicen análisis donde se otorgará en un plazo máximo de quince (15) días de producida la recepción (...)" (El resaltado y subrayado es nuestro)" Si

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2 De la documentación de presentación obligatoria:

De la revisión del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección específica de las Bases integradas (Documentos para la admisión de la oferta), se aprecia lo siguiente:

"2.2.1 Documentación de presentación obligatoria

2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta

(...)


g) Copia del Recibo de agua o de la Junta de Regantes cancelado del último mes o documento oficial que acredite encontrarse al día en el pago del servicio de agua de la totalidad de los terrenos ofertados. (Ítem 04).

h) Copia de la partida registral o copia del título de propiedad de los terrenos de cultivo; o contrato de alquiler adjuntando copia de la partida registral o copia de título de los propietarios o copropietarios. En caso se alquile los terrenos ofertados, y estos se encuentren en copropiedad, el contrato de alquiler o promesa de alquiler puede ser suscrito por la totalidad de los copropietarios o algunos, debiendo especificar el porcentaje de participación dentro de la copropiedad mediante declaración jurada. (Ítem 04).

i) Plano de ubicación y planos de linderos, con los que se acredite las hectáreas de campos de cultivo ofertados. (Ítem 04).

j) Declaración jurada designando a la persona de contacto que participará en la visita de inspección, consignando nombre completo, teléfono celular y correo electrónico (Ítem 04) (...)” (El resaltado y subrayado es nuestro)” Sic

Sobre el particular, las bases estándar objeto de la contratación establecen como nota importante lo siguiente:



Importante para la Entidad

En caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, consignar en el siguiente literal:

e) [CONSIGNAR LA DOCUMENTACIÓN ADICIONAL QUE EL POSTOR DEBE PRESENTAR TALES COMO AUTORIZACIONES DEL PRODUCTO, FOLLETOS, INSTRUCTIVOS, CATÁLOGOS O SIMILARES*] para acreditar [DETALLAR QUÉ CARACTERÍSTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES ESPECÍFICOS DEL BIEN PREVISTOS EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEBEN SER ACREDITADAS POR EL POSTOR].

La Entidad debe especificar con claridad qué aspecto de las características y/o requisitos funcionales serán acreditados con la documentación requerida. En este literal no debe exigirse ningún documento vinculado a los requisitos de calificación del postor, tales como: i) capacidad legal, ii) capacidad técnica y profesional: experiencia del personal clave y iii) experiencia del postor. Tampoco se puede incluir documentos referidos a cualquier tipo de equipamiento, infraestructura, calificaciones y experiencia del personal en general.

Además, no debe requerirse declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

Al respecto, la Entidad estaría exigiendo como parte de la documentación obligatoria para la presentación de ofertas lo siguiente: (i) Copia del recibo de agua o de la junta de regantes; (ii) Copia de la partida registral o copia del título de propiedad de los terrenos de cultivo; o contrato de alquiler adjuntando copia de la partida registral o copia de título de los propietarios o copropietarios; y (iii) Plano de ubicación y planos de linderos; y (iv) Declaración jurada designando a la persona de contacto que participará en la visita de inspección, consignando nombre completo, teléfono celular y correo electrónico (Ítem 04).

Los literales g), h) e i) de la admisión de ofertas no están destinados a acreditar ninguna de las características y/o requisitos funcionales de las especificaciones técnicas, sino más bien a demostrar que el postor cuenta con un determinado espacio de producción, observando que ello no se condice con los lineamientos de las Bases Estándar que indica que en esta sección se añade documentación para acreditar características y/o requisitos funcionales y que está proscrito información relativa a cualquier tipo de infraestructura.

Por su parte, el literal j) constituye una declaración jurada para la obtención de datos que permitirán la inspección de la propiedad del contratista, pese a que las Bases Estándar han proscrito el requerimiento de declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas. Y además la información obtenida con la mencionada declaración jurada realmente no será eficiente con aquel que haya ganado la Buena Pro, por lo cual la oportunidad para requerir la mencionada información no resultaría idónea.

En tal sentido, considerando que mediante el citado documento la Entidad habría decidido uniformizar dichos extremos, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **suprimirá** del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección específica de las Bases integradas (Documentos para la admisión de la oferta), lo siguiente:

“2.2.1 Documentación de presentación obligatoria

2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta

(...)

~~*g) Copia del Recibo de agua o de la Junta de Regantes cancelado del último mes o documento oficial que acredite encontrarse al día en el pago del servicio de agua de la totalidad de los terrenos ofertados. (Ítem 04).*~~

~~*h) Copia de la partida registral o copia del título de propiedad de los terrenos de cultivo; o contrato de alquiler adjuntando*~~

~~copia de la partida registral o copia de título de los propietarios o copropietarios. En caso se alquile los terrenos ofertados, y estos se encuentren en copropiedad, el contrato de alquiler o promesa de alquiler puede ser suscrito por la totalidad de los copropietarios o algunos, debiendo especificar el porcentaje de participación dentro de la copropiedad mediante declaración jurada. (Ítem 04).~~

~~i) Plano de ubicación y planos de linderos, con los que se acredite las hectáreas de campos de cultivo ofertados. (Ítem 04).~~

~~j) Declaración jurada designando a la persona de contacto que participará en la visita de inspección, consignando nombre completo, teléfono celular y correo electrónico (Ítem 04) (...).~~

- Se **incorporará** en el numeral 2.3 -requisitos para el perfeccionamiento del contrato del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, el siguiente documento: *“Declaración jurada designando a la persona de contacto que participará en la visita de inspección, consignando nombre completo, teléfono celular y correo electrónico (Ítem 04)”*.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.3 De la Experiencia del Postor:

De la revisión del literal C.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se advierte que por error material se ha redactado “Experiencia del Personal Clave” cuando corresponde “Experiencia de Postor en la Especialidad”

En tal sentido, considerando que mediante el citado documento la Entidad habría decidido uniformizar dichos extremos, con ocasión de la Integración Definitiva de las Bases se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** el literal C.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, reemplazando el término “Experiencia del Personal Clave” cuando corresponde “Experiencia de Postor en la Especialidad”

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4 Obligaciones

De la revisión del numeral 5.2 -obligaciones del postor o contratista- del requerimiento del, Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

- | |
|---|
| <p>a. El postor en la etapa de presentación de la oferta, deberá indicar la marca, tipo y procedencia del alimento y/o producto ofertado (para caso del concentrado).</p> |
|---|

No obstante, no se ha requerido en la lista de documentos para la admisión de oferta algún documento que describa la información señalada en el literal consignado en el cuadro precedente, lo cual podría conllevar a confusión por parte de los potenciales postores respecto a la manera de acreditar la mencionada información. Más aún si los lineamientos de las Bases Estándar proscriben requerir información que no se encuentre considerada en la sección de la admisión de oferta, tal como se aprecia a continuación:

<p>Advertencia</p>

<p><i>El comité de selección no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápite "Documentos para la admisión de la oferta", "Requisitos de calificación" y "Factores de evaluación".</i></p>
--

Por lo tanto, se suprimirá el literal a) del numeral 5.2 -obligaciones del postor o contratista- del requerimiento del, Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1. Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos

relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3.** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4.** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 14 de abril de 2025

Código: 6,1