



PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

**INFORME DE INDAGACIÓN DE MERCADO PARA LA DETERMINACIÓN
DEL VALOR ESTIMADO N° 007-2023-EP-UAP-OA-OGA-MINSA**

Para : **ROSA GIULIANA RAMIREZ PAZOS**
Jefa de la Unidad de Adquisiciones y Programación

Asunto : Indagación de Mercado para la Determinación del Valor Estimado para la
**"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO
HEMIDRATO POLVO (NARCÓTICO)"**

Referencia : Memorándum N° 1838-2022-DIGEMID-DG-EGA/MINSA

Fecha : Jesús María, 09 de marzo de 2023

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente y a la vez informarle acerca de los resultados de la indagación de mercado para determinar el valor estimado de la **"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIDRATO POLVO (NARCÓTICO)"** (en adelante, **ADQUISICIÓN**), la misma que se realizó sobre la base de las Especificaciones Técnicas (en adelante, **EETT**), de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 32° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificatorias.

I. ÁREA USUARIA

Equipo de Productos Controlados de la Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID).

II. FINALIDAD PÚBLICA

El insumo Codeína Fosfato Hemihidrato (Polvo), se utilizará para atender las solicitudes de compra de parte de las Instituciones de Salud Pública (Hospitales del Minsa y Essalud) y establecimientos farmacéuticos privados y así poder cubrir las necesidades de los requerimientos de los pacientes hiperalgésicos, teniendo en consideración que el Ministerio de Salud, a través del Equipo de Productos Controlados de la DPF de la DIGEMID es el único responsable del abastecimiento y la disponibilidad de este insumo a nivel nacional.

III. OBJETIVO DE LA CONTRATACIÓN

Adquisición del insumo Codeína Fosfato Hemihidrato Polvo para la venta a los establecimientos de Salud Pública y Privados a nivel nacional.

IV. BASE LEGAL

- Decreto Legislativo N° 295, Código Civil.
- Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley N° 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley N° 27815, Ley de Código de Ética de la Función Pública.
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y modificatoria, en adelante la Ley.
- Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias, en adelante el Reglamento.
- Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de Acceso a la Información Pública.
- Decreto Supremo N° 013-2013-PRODUCE, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley de Impulso al Desarrollo Productivo y al Crecimiento Empresarial.
- Resolución N° 014-2019-OSCE/PRE, que aprueba la Directiva N° 002-2019-





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

OSCE/CD "Plan Anual de Contrataciones" y su modificatoria.

- Resolución Ministerial N° 583-2019/MINSA, que aprueba la Directiva Administrativa N° 270-MINSA/2019-OGA, "Directiva para la Ejecución de los Procedimientos de Selección de Bienes y/o Servicios para el Ministerio de Salud".

V. ANTECEDENTES

- 5.1. Mediante Memorándum N° 1838-2022-DIGEMID-DG-EG/MINSA de fecha 10 de octubre de 2022, la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (en adelante, DIGEMID), solicita a la Oficina General de Administración la **ADQUISICIÓN**, para la cual adjunta las EETT (**1ra. Versión**) y Pedido SIGA N° 08088-2022, en merito a lo indicado en el Memorándum N° 895-2022-DIGEMID-DPF-EPC/MINSA de fecha 28 de setiembre de 2022, de la Dirección de Productos Farmacéuticos.
- 5.2. Con fecha 19 de octubre de 2022, se publicó en Portal Institucional del Ministerio de Salud, la solicitud de cotización de la **ADQUISICIÓN**, adjuntando las EETT (**1ra. Versión**), indicando como plazo máximo para recibir las cotizaciones hasta las 09:00 horas del 24 de octubre de 2022; sin embargo, no se recibió cotización alguna durante el periodo antes señalado.
- 5.3. Con correos electrónicos de fechas 19 de octubre, 07 y 09 de noviembre de 2022, la Unidad de Adquisiciones y Programación de la Oficina de Abastecimiento, en adelante UAP, dio inicio a la indagación de mercado invitándose a cotizar a proveedores dedicados al objeto de la contratación, adjuntando las EETT (**1ra. Versión**) de la **ADQUISICIÓN**. (Ver Cuadro de la Fuente Cotizaciones)
- 5.4. A través del correo electrónico de fecha 19 de octubre de 2022, el proveedor JMC INC señala textualmente lo siguiente: "(...) *no podemos atender su solicitud ya que no forma parte de nuestra cartera de productos*".
- 5.5. A través del correo electrónico de fecha 08 de noviembre de 2022, el proveedor **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.** remite su cotización por el importe de € 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros), la misma que fue remitida mediante correo electrónico de fecha 09 de noviembre de 2022, al Equipo de Productos Controlados de la Dirección de Productos Farmacéuticos (en adelante, **área usuaria**), para la validación técnica respectiva respecto al cumplimiento de las EETT de la **ADQUISICIÓN**.
- 5.6. A través del correo electrónico de fecha 10 de noviembre de 2022, el proveedor **SELECTCHEMIE AG** remite su cotización por el importe de \$ 11,000.00 (Once mil con 00/100 Dólares Americanos), la misma que fue remitida mediante correo electrónico de la misma fecha al área usuaria, para la validación técnica respectiva respecto al cumplimiento de las EETT de la **ADQUISICIÓN**.
- 5.7. Mediante Memorándum N° 2157-2022-DIGEMID-DG-DPF-EPC/MINSA de fecha 18 de noviembre de 2022, la DIGEMID remite a la Oficina General de Administración, la validación técnica de las cotizaciones remitidas por los proveedores **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.** y **SELECTCHEMIE AG**, asimismo en razón a las condiciones señaladas en las cotizaciones obtenidas durante la indagación de mercado y las condiciones de las contrataciones históricas de la Entidad, actualiza las EETT (**2da. Versión**) de la **ADQUISICIÓN**, modificando la forma de pago, conformidad, lugar de entrega y vida útil del producto, asimismo agregando el perfil mínimo del proveedor, condición de precio, aduana, desaduanaje, sistema de contratación y antisoborno, y retirando las penalidades.
- 5.8. Con correos electrónicos de fechas 21 y 23 de noviembre de 2022, la UAP solicita a los proveedores **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.** y **SELECTCHEMIE AG**, se sirvan confirmar el cumplimiento de las EETT (**2da. Versión**) de la **ADQUISICIÓN**, para lo cual





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

se solicitó actualizar o ratificar la cotización remitida, así como precisar el plazo de entrega en días calendario y vida útil del bien ofertado. **(Ver cuadro de la Fuente Cotizaciones)**

- 5.9. Mediante correo electrónico de fecha 26 de enero de 2023 el proveedor **SANCA PHARMACEUTICALS A.S.** ratifica el monto de su cotización por el importe de € 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros) y el cumplimiento de las EETT de la **ADQUISICIÓN** (2da. Versión), precisando que la forma de pago es según lo establecido en el numeral 13 de las EETT y el plazo de entrega es de ciento veinte (120) días calendario.

Cabe mencionar que la presente cotización no ha sido remitida al área usuaria para la validación respectiva, debido a que las condiciones técnicas del bien ofertado se mantienen vigentes, las cuales han sido validadas técnicamente por parte de la DIGEMID, a través del Memorándum N° 2157-2022-DIGEMID-DG-DPF-EPC/MINSA de fecha 18 de noviembre de 2022.

- 5.10. Mediante correo electrónico de fecha 26 de enero de 2023, la UAP solicita al proveedor **SELECTCHEMIE AG**, actualizar la cotización remitida, para lo cual se adjuntó las EETT **(2da. Versión)** de la **ADQUISICIÓN**. **(Ver cuadro de la Fuente Cotizaciones)**
- 5.11. Mediante correo electrónico de fecha 26 de enero de 2023, la UAP solicita al área usuaria se sirva indicar la persistencia de necesidad de la **ADQUISICIÓN**, así como también remitir el pedido de compra SIGA correspondiente al presente año fiscal, o de lo contrario informar la no persistencia.
- 5.12. Mediante correos electrónicos de fechas 31 de enero y 03 de febrero de 2023, el proveedor **SELECTCHEMIE AG**. remite su cotización actualizada por el importe de \$ 11,500.00 (Once Mil Quinientos con 00/100 Dólares Americanos), la misma que fue remitida mediante correo electrónico de fecha 03 de febrero de 2023 al área usuaria, para la validación técnica respectiva respecto al cumplimiento de las EETT de la **ADQUISICIÓN**.
- 5.13. Mediante correo electrónico con fecha 06 de febrero de 2023, el área usuaria valida técnicamente la cotización remitida por el proveedor **SELECTCHEMIE AG**.
- 5.14. Mediante Memorándum N° 385-2023-DIGEMID-EGA/MINSA de fecha 20 de febrero de 2023, la DIGEMID informa a la Oficina General de Administración la persistencia de la necesidad de la **ADQUISICIÓN**, para lo cual remite el Pedido de Compra N° 000242-2023.
- 5.15. A través de la Nota Informativa N° D001069-2023-OGA-OA-MINSA de fecha 24 de febrero de 2023, la Directora Ejecutiva de la Oficina de Abastecimiento solicita a la Oficina General de Administración, la Certificación de Crédito Presupuestario (CCP) para la **ADQUISICIÓN**, por el importe de S/ 29,475.00 (Veintinueve mil cuatrocientos setenta y cinco con 00/100 Soles)¹, para atender los gastos derivados de la **ADQUISICIÓN**.
- 5.16. Con Proveído N° D004598-2023-OGA-EPP-MINSA de fecha 01 de marzo de 2023, el Equipo de Planeamiento y Presupuesto de la Oficina General de Administración remite a la Oficina de Abastecimiento, la aprobación de la Certificación de Crédito Presupuestario Nota N° 1714-2023, por el monto de S/ 29,475.00 (Veintinueve mil cuatrocientos setenta y cinco con 00/100 Soles), en la Fuente de Financiamiento

¹ Importe calculado debido a la variación del euro en el mercado nacional a un tipo de cambio de S/ 4.50 (Cuatro con 50/100 Soles) por el valor estimado de € 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros).





PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

Recursos Ordinarios (RO), lo cual garantiza que se cuenta con los recursos necesarios para atender la **ADQUISICIÓN**.

VI. ANÁLISIS

En virtud a lo señalado en el artículo 32° del Reglamento y sobre la base de las EETT de la **ADQUISICIÓN**, se procedió a realizar la indagación de mercado para determinar el valor estimado de la contratación en mención, para ello se realizó un conjunto de actos destinados a obtener información acerca del valor estimado, la investigación y el análisis de las condiciones de mercado, según el siguiente detalle:

FUENTES UTILIZADAS PARA DETERMINAR EL VALOR ESTIMADO

El numeral 32.2 del artículo 32° del Reglamento, establece lo siguiente:

"32.2. Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento. En el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado".

En ese sentido, se precisa que la indagación de mercado, se realizó de acuerdo a las EETT de la **ADQUISICIÓN**, remitidas por el Equipo de Productos Controlados de la Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID), en su calidad de área usuaria, en calidad de área usuaria, las mismas que cuentan con los vistos respectivos; utilizándose las siguientes fuentes:

a) Fuente N° 01: Cotizaciones

El procedimiento utilizado para la obtención de la cotización fue mediante el envío de las EETT de la **ADQUISICIÓN**, vía correo electrónico, a proveedores dedicados al objeto de la contratación, siendo los siguientes:

N°	Proveedor	RUC	Correo Electrónico	Fecha de Solicitud
1	COUNCIL OF EUROPE - EDQM*	Proveedor extranjero	salesmanager@hclegroup.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
2	SELECTCHEMIE AG *	Proveedor extranjero	Karin.staub@selectchemie.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022 21/11/2022 23/11/2022 26/01/2023
3	U.S. PHARMACOPEIAL CONVENTION*	Proveedor extranjero	sandra.vergara@usp.org custsvc.org@usp.org marketing@usp.org	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
4	JMC NC INC*	Proveedor extranjero	rafaed@jmcinc.net Info@jmcinc.net	19/10/2022
5	E E S.R.LTDA.	20383961026	eesrl@eemednuclear.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
6	CYOMETRIC BIOSERVICES S.A.C.	20520580663	contacto@cyometricbioservices.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
7	DE LA VEGA MEDIC E.I.R.L.	20515168932	delavegamedic6@hotmail.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
8	ASOCIACIÓN CIVIL RELIGIOSA DIOSPI SUYANA	20527223734	contabilidad@diospi-suyana.org	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
9	INNOVA PRIME S.A.C.	20543229335	ventas@innovaprime.pe	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022





PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

N°	Proveedor	RUC	Correo Electrónico	Fecha de Solicitud
1	COUNCIL OF EUROPE - EDQM*	Proveedor extranjero	salesmanager@hclegroup.com	19/10/2022 07/11/2022 09/11/2022
10	SANCA PHARMACEUTICALS A.S.*	Proveedor extranjero	Katarina.Miklovicova@sanca.com	19/10/2022 07/11/2022 21/11/2022 23/11/2022

* Proveedor extranjero no domiciliado en el Perú. Por tanto, no cuenta con número de RUC.

De las invitaciones efectuadas durante la indagación de mercado, se recibió las siguientes cotizaciones, de conformidad al siguiente cuadro:

Proveedor	Monto Cotizado	Tipo de cambio (*)	Monto Total en Soles (Inc. Impuestos)
SANCA PHARMACEUTICALS A.S.	€ 6,550.00	S/ 4.50 ²	S/ 29,475.00
SELECTCHEMIE AG	\$ 11,500.00	S/ 4.00 ³	S/ 46,000.00

En ese sentido, considerando el principio jurídico de presunción de veracidad tipificado en el artículo IV, numeral 1.7 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, mediante el cual se entiende como ciertas la declaración expuesta en las cotizaciones de los proveedores, así como la validación efectuada por el área usuaria, la cual confirma que las cotizaciones recibidas de los proveedores **SELECTCHEMIE AG** y **SANCA PHARMACEUTICALS A.S** cumplen técnicamente con la totalidad de las EETT de la **ADQUISICIÓN**, se deja constancia de la verificación técnica de las condiciones señaladas en las EETT alcanzadas por el área usuaria.

Sin perjuicio de ello, es necesario señalar que la cotización del proveedor **SELECTCHEMIE AG** señala como parte de las condiciones ofertadas, que la forma de pago será por adelantado, por lo cual, dicha cotización no será considerada válida al no cumplir con el requisito de forma de pago establecido en las EETT.

Ahora bien, es preciso mencionar que la empresa cuya cotización ha sido validada técnicamente por el área usuaria, está configurada como proveedor no domiciliado en el país y además no cuenta con el Registro Nacional de Proveedores – RNP.

b) Fuente N° 02- Precios Históricos

Se ha efectuado la búsqueda correspondiente en la Plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE de años anteriores, encontrándose el siguiente procedimiento de selección:

AÑO	2020
PROCEDIMIENTO	INTER-PROC-4-2020-MINSA-1
OBJETO	ADQUISICION DE INSUMO CODEINA FOSFATO HEMIHDRATO
CANTIDAD	35 Kg.
VALOR ADJUDICADO	US\$ 28,000.00
PROVEEDOR ADJUDICADO	SELECTCHEMIE AG

De la revisión de las EETT, se ha evidenciado que presenta particularidades iguales o similares al requerimiento materia de la presente contratación, por lo que, a efectos de tener una referencia sobre el monto ofertado, corresponde actualizar el valor adjudicado, considerando el Índice de Precios al Consumidor (IPC) publicado en la página web del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI.

² Tipo de cambio estimado S/ 4.50.

³ Tipo de cambio estimado S/ 4.00.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

Procedimiento de la Actualización del Precio Histórico

a) Actualización de Precio:

$$Pa = Ph \times Fa$$

Donde:

Pa: Precio Actualizado
Ph: Precio Histórico
Fa: Factor de Actualización

b) Factor de Actualización:

$$Fa = IPC1/IPC2$$

Donde:

Fa: Factor de Actualización
IPC1: IPC del mes anterior a la Indagación de Mercado.
IPC2: IPC del mes de Consentimiento de la Buena Pro

Determinado el procedimiento a utilizar para la actualización de los precios establecidos en la presente fuente histórica, se procede a su realización:

PRECIO HISTORICO (a)	FACTOR DE ACTUALIZACION (b)	ACTUALIZACION DE PRECIO (c=a*b)	ACTUALIZACION DE PRECIO PRORRATEADO d = (c*(10/35))
U\$ 28,000.00	1.74	U\$ 32,885.65	U\$ 9,395.90

Como se observa, el valor actualizado obtenido es mayor al establecido en la fuente cotizaciones, pero no puede ser considerado para la determinación del valor estimado, porque estamos sujetos a lo que oferta el proveedor internacional no domiciliado, en razón a que el producto en cuestión, es un opiáceo cuya distribución se encuentra normado a nivel internacional.

Asimismo, cabe mencionar que existen circunstancias y coyunturas políticas y económicas sobrevivientes de la pandemia producida por el COVID 19, que afectan directamente a los costos de este insumo.

c) Fuente N° 03: Otros

Se publicó en la página web de la Entidad la invitación a presentar cotizaciones (<https://www.gob.pe/institucion/minsa/informes-publicaciones/3603156-dquisicion-del-insumo-estupefaciente-codeina-fosfato-hemihidrato-polvo-narcotico>); sin embargo, no se obtuvo ninguna cotización de parte de algún proveedor nacional y/o internacional dentro del plazo indicado en la referida invitación.

SOBRE EL ANÁLISIS DE LA COTIZACIÓN RECIBIDA EN LA INDAGACIÓN

Resulta necesario realizar un análisis sobre la única empresa que cumple con las EE.TT, la cual es un proveedor extranjero no domiciliado en el país y que no cuenta con registro en el RNP.

Al respecto, en el punto 2.2.2 de la Opinión N° 113-2017/DTN, emitida por la Dirección Técnico Normativa del Organismo Superior de Contrataciones del Estado – OSCE, se señala que, para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el País, inaplicando la normativa de Contrataciones del Estado, debe constatar previamente: a) La inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien o servicio requerido para satisfacer la necesidad, b) Demostrar que se cumpla alguna de las condiciones descritas en el inciso f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

En ese sentido, se procede a constatar lo siguiente:





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

a) **La inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien o servicio requerido para satisfacer la necesidad**

Sobre el particular, debemos indicar que la UAP, ha realizado la indagación de mercado correspondiente, realizando las siguientes actividades:

• **COTIZACIONES**

Se realizaron invitaciones a proveedores no domiciliados en el Perú dedicado al objeto de la convocatoria, como se detalla en el Cuadro de la Fuente Cotizaciones.

• **PRECIOS HISTÓRICOS**

Se ha efectuado la búsqueda correspondiente en el SEACE, llegando a ubicar la siguiente contratación:

INTER-PROC-4-2020-MINSA-1, mediante el cual se atendió el requerimiento de ADQUISICIÓN DE INSUMO CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO, adjudicándose al proveedor extranjero NO Domiciliado **SELECTCHEMIE AG**.

• **OTROS**

Se publicó en la página web de la Entidad la invitación a presentar cotizaciones (<https://www.gob.pe/institucion/minsa/informes-publicaciones/3603156-adquisicion-del-insumo-estupefaciente-codeina-fosfato-hemihidrato-polvo-narcotico>), sin embargo, no se obtuvo ninguna cotización de parte de algún proveedor nacional y/o internacional dentro del plazo indicado en la referida invitación.

Por las razones señaladas, se concluye que en el mercado nacional no existen proveedores para realizar la prestación requerida; asimismo, es preciso mencionar que la única empresa que cumple con las EE.TT, es un proveedor no domiciliado en el país y además no cuenta con el Registro Nacional de Proveedores – RNP⁴.

En relación a ello, el numeral 46.1 del artículo 46 de la Ley, señala la obligatoriedad del Registro Nacional de Proveedores:

"Artículo 46. Registro Nacional de Proveedores

(...)

Para ser participante, postor, contratista y/o subcontratista del Estado se requiere estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores (RNP)."

No obstante, es preciso indicar que la Opinión N° 113-2017/DTN emitida por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, en su numeral 2.2.3 señala lo siguiente:

"(...), el término "imposibilidad" empleado en el literal f), numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, hace referencia a los casos en los cuales contratar con un proveedor no domiciliado en el país, utilizando la normativa de contrataciones del Estado es imposible o irrealizable, debido a diversas circunstancias que no permiten a la Entidad efectuar la contratación mediante los métodos previstos en la Ley.

Sobre el particular, como ya se ha referido en el numeral anterior, ello puede responder a condiciones que el proveedor requiere que sean cumplidas, para contratar con la Entidad; toda vez que, en la aplicación de este supuesto, la Entidad es la interesada en contratar con determinado proveedor no domiciliado en el país".

⁴ Artículo 46.1 del RLCE: "(...) Para ser participante, postor, contratista y/o subcontratista del Estado se requiere estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores (RNP) (...)".





PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

En ese orden, debemos indicar que **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.**, es una empresa no domiciliada en el país y no cuenta con el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

Por lo cual, a consecuencia de la indagación de mercado realizada, se concluye que el requerimiento de la **ADQUISICIÓN** corresponde a una contratación con proveedor no domiciliado en el país, bajo la causal tipificada en el literal i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley, y a fin de atenderla, se deberá tener en cuenta lo indicado en el inciso f), numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

b) **La imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos previstos en la normativa de contrataciones**

Ahora bien, en mérito a lo señalado por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante Opinión N° 113-2017/DTN, el término "imposibilidad" empleado en el literal f), numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, hace referencia a los casos en los cuales contratar con un proveedor no domiciliado en el país, utilizando la normativa de contrataciones del Estado es imposible o irrealizable, debido a diversas circunstancias que no permiten a la Entidad efectuar la contratación mediante los métodos previstos en la Ley.

Por lo expuesto, la contratación del presente requerimiento se realizará con proveedor no domiciliado en el país, supuesto contemplado en el inciso f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, debido a la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley, ya que en el mercado nacional no existen proveedores que puedan realizar la prestación requerida, y la única cotización obtenida corresponde a un proveedor no domiciliado que no cuenta con RNP.

Por último, cabe señalar que la Opinión N° 113-2017/DTN, en el último párrafo del citado numeral 2.2.3, refiere que para contratar con proveedores no domiciliados en el país, bajo el supuesto previsto en el literal f), numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, no resulta aplicable la obligación de contar con inscripción vigente en el Registro Nacional de Proveedores (RNP); por lo que, la Entidad no tiene impedimento para contratar con el proveedor **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.**, no obstante que este último no está empadronado en el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

VII. DETERMINACIÓN DEL VALOR ESTIMADO

El numeral 18.1 del artículo 18° de la Ley, establece lo siguiente:

"18.1 La Entidad debe establecer el valor estimado de las contrataciones de bienes y servicios y determina el valor referencial en el caso de ejecución y consultoría de obras, con el fin de establecer la aplicación de la presente Ley y el tipo de procedimiento de selección, en los casos que corresponda, así como gestionar la asignación de recursos presupuestales necesarios, siendo de su exclusiva responsabilidad dicha determinación, así como su actualización. (...)".

Por su parte, en los numerales 32.1 y 32.2 del artículo 32° del Reglamento se establece la información a utilizar para la determinación del valor estimado:

"32.1 En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación.

32.2 Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento. En el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado. (...).

En ese sentido, se precisa que la indagación de mercado se realizó de acuerdo a las EETT de la **ADQUISICIÓN**, remitidas por el área usuaria, de conformidad al artículo 29^o del Reglamento.

a) Metodología utilizada para la determinar el valor estimado

De acuerdo a lo establecido en el punto VI del presente Informe, el valor estimado se determinó en base a la única cotización que cumple con las EETT de la **ADQUISICIÓN**, la misma que fue validada por el área usuaria, de acuerdo al detalle siguiente:

DESCRIPCIÓN	FUENTE DE COTIZACIONES	VALOR ESTIMADO (€)	VALOR ESTIMADO (S/) ⁶
	SANCA PHARMACEUTICALS A.S.		
ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO POLVO (NARCÓTICO)	€ 6,550.00	6,550.00	29,475.00

b) Valor Estimado

Tomando en consideración lo expresado en los párrafos anteriores, el monto del valor estimado para la **ADQUISICIÓN**, asciende al monto de **€ 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros)**, de acuerdo al siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR ESTIMADO TOTAL (€)	VALOR ESTIMADO TOTAL (S/)
ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO POLVO (NARCÓTICO)	Kg	10	6,550.00	29,475.00

*Tipo de cambio estimado: S/ 4.50 Soles.

El monto del valor estimado incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor de la contratación.

VIII. EXISTENCIA DE PLURALIDAD DE POSTORES

Sobre el particular, cabe indicar, que de la información obtenida que ha servido de sustento para la determinación del valor estimado, se evidencia que **NO** existen proveedores nacionales en capacidad de atender el presente requerimiento. Asimismo, la contratación del presente requerimiento se realizará con proveedor no domiciliado en el país, supuesto contemplado en el inciso f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

Artículo 29. Requerimiento

29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta (...)

(...)

29.8. El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación (...).

⁶ Tipo de cambio estimado S/ 4.50 Soles.





PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

IX. POSIBILIDAD DE DISTRIBUIR LA BUENA PRO

Del análisis efectuado se desprende, que la necesidad existente puede ser satisfecha en su totalidad por un sólo proveedor, NO existiendo la posibilidad de distribuir la Buena Pro.

X. INFORMACIÓN QUE PUEDA UTILIZARSE PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS FACTORES DE EVALUACIÓN

No aplica, por tratarse de una Contratación Internacional con proveedor no domiciliado, conforme lo establece el inciso f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

XI. AJUSTES A LAS CONDICIONES DEL REQUERIMIENTO

El artículo 29° del Reglamento, establece que *"El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación"*, y además *"El requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que forma parte del expediente de contratación, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria"*.

En ese sentido, las EETT de la **ADQUISICIÓN**, están elaboradas de acuerdo a la normativa de contrataciones del Estado, la misma que tuvo una (01) modificación, como se detalla en los antecedentes del presente Informe.

XII. OTRAS CONSIDERACIONES

Para la atención del presente requerimiento se deberán tener en consideración, los siguientes aspectos:

a) **Sistema de Contratación**

Considerando las características y/o condiciones establecidas en las EETT del requerimiento a contratar, el procedimiento se rige por el sistema de **SUMA ALZADA**.

b) **Sobre la posibilidad de requerir adelantos**

No aplica por tratarse de una Contratación Internacional con proveedor no domiciliado, conforme lo establece el inciso f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

c) **Procedimiento de Selección**

De acuerdo al objeto de contratación y en concordancia con el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, el mismo que señala: *"Supuestos excluidos de la aplicación de la Ley. (...) f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realicen en territorio extranjero"*, corresponde a una **CONTRATACIÓN CON PROVEEDOR NO DOMICILIADO EN EL PAÍS**, bajo la causal:

i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley.

d) **Fuente de Financiamiento**

El Equipo de Planeamiento y Presupuesto de la Oficina General de Administración, remite la Certificación de Crédito Presupuestario Nota N° 1714-2023, por el importe de S/ 29,475.00 (Veintinueve mil cuatrocientos setenta y cinco con 00/100 Soles), en la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios (RO), lo cual garantiza que se cuenta con los recursos necesarios para atender las obligaciones que deriven de la **ADQUISICIÓN**.

e) **Formula de Reajuste**

No aplica.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

f) **Modalidad de Ejecución**

No aplica.

g) **Contratación por paquete**

No aplica.

h) **Ficha de Homologación**

De la revisión de la Plataforma de Peru Compras a través del siguiente enlace: <https://www.perucompras.gob.pe/homologacion/relacion-fichas-homologacion-aprobadas.php>, se evidencia que el presente requerimiento, no se encuentra homologado.

i) **Programación PAC**

El presente requerimiento no se encuentra incluido en el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Administración Central del Pliego 011: Ministerio de Salud, correspondiente al Ejercicio Fiscal 2023.

XIII. CONCLUSIONES

Por las consideraciones precedentes, se concluye que:

- 13.1 En virtud a lo expresado en el presente Informe, se determina que el valor estimado para la **"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIDRATO POLVO (NARCÓTICO)"**, asciende al monto total de **€ 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros)**, que equivale a S/ 29,475.00 (Veintinueve mil cuatrocientos setenta y cinco con 00/100 Soles), a un tipo de cambio de S/ 4.50 (Cuatro con 50/100 Soles), de acuerdo a lo siguiente:

Descripción	Unidad de medida	Cantidad	Precio total (€)
ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO POLVO (NARCÓTICO)	Kg	10	6,550.00

El monto incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor de la contratación.

- 13.2 No existe en el mercado nacional alguna empresa que puede ofertar la contratación solicitada por el área usuaria, por tanto, la contratación se realizará mediante una Contratación Internacional con un proveedor extranjero no domiciliado en el país, al haberse configurado el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión del OSCE previsto en el literal f), numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley.

- 13.4 El criterio que se utilizó para el cálculo del valor estimado se determinó en base a la única cotización que cumple con las EETT de la **"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO POLVO (NARCÓTICO)"**, remitida por el área usuaria.

XIV. RECOMENDACIONES

- 14.1 Se recomienda realizar los actos de administración pertinentes para la inclusión en el Plan Anual de Contrataciones para el Año Fiscal 2023, de la Unidad Ejecutora 001: Administración Central del Pliego 011: Ministerio de Salud, del siguiente procedimiento de selección: **CONTRATACIÓN CON PROVEEDOR NO DOMICILIADO EN EL PAÍS**, bajo la causal tipificada en el literal i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; en concordancia con el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley, para la





PERÚ

Ministerio
de Salud

Secretaría General

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE CODEÍNA FOSFATO HEMIHDRATO POLVO (NARCÓTICO)", por un monto ascendente a € 6,550.00 (Seis mil quinientos cincuenta con 00/100 Euros).

- 14.2 Una vez incluido en el Plan Anual de Contrataciones para el Año Fiscal 2023, de la Unidad Ejecutora 001: Administración Central del Pliego 011: Ministerio de Salud, se deberá realizar los actos de administración pertinentes para solicitar la aprobación de la contratación a la Oficina de General de Administración, según la delegación de facultades.

Es todo cuanto tengo que informar, para los fines del caso.


ELABORADO POR
TATYANA JESUS DEL RIO SULCA
Especialista en Contrataciones


REVISADO POR
ROCÍO ISABEL GUEVARA
RIMARACHIN
Coordinación de Procedimientos de
Selección

