



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29.12.2023 21:43:16 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 29 de Diciembre del 2023

OFICIO N° D007454-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 4-2023-CS-MDM-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-25752101-ICA.
b) Trámite Documentario N° 2023-25942689-ICA.

Señor

Joel Roberto Rosales Pacheco

Alcalde

Municipalidad Distrital de Marcona

Av. Andrés Avelino Cáceres N° 101 Mz. Y Lote 2

Ica.-

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases de la Licitación Pública N° 4-2023-CS-MDM-1, convocada para la "Adquisición de dos (02) Remolcadores Cisterna de 9,000 galones, dos (02) Camiones Cisterna de 5,000 galones y un (01) Camión Hidrojet para el Proyecto: Mejoramiento y ampliación del Servicio de Agua Potable Urbano de la Capacidad Operativa del Área de SEMAPAM, Distrito de Marcona - Provincia de Nasca - Departamento de Ica", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 138-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolucón de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

Firmado por

JUAN ANTONIO SILVA SOLOGUREN
Director de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 138-2023/DGR

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: J0UHGZG

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 21:09:30 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS
ROSADO Silvia Giovana FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 21:07:21 -05:00



Firmado digitalmente por FLORES
BALLESTEROS Dilma Yesenia
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 21:06:40 -05:00



Firmado digitalmente por CANALES
FLORES Jose Ricardo FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 21:05:40 -05:00



INFORME IVN N° 138-2023/DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de Marcona

Procedimiento : Licitación Pública N° 004-2023-CS-MDM, convocada para la “adquisición de unidades vehiculares para el proyecto: mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable urbano en la capacidad operativa del área de SEMAPAM del distrito de Marcona, provincia de Nasca del departamento de Ica, con CUI N°2586880”.

Referencia : a) T.D N° 2023-25752101-ICA.
b) T.D N° 2023-25942689-ICA.

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 27¹ de noviembre de 2023 y subsanado el 11² de diciembre de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e integración de bases presentadas por los participantes **G TOWERS GROUP PERÚ S.A.C.** e **HI-VAC CORPORATION**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley” y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:25:08 -05:00

I. ANTECEDENTES

Firmado digitalmente por CANALES FLORES Jose Ricardo FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:13:38 -05:00

- 1.1** El 12 de septiembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las bases y el resumen ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 13 al 26 de septiembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 10 de octubre de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las bases integradas.
- 1.4** El 13 de octubre de 2023, los participantes G TOWERS GROUP PERÚ S.A.C., e HI-VAC CORPORATION, presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases.



Firmado digitalmente por FLORES BALLESTEROS Dilma Yesenia FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:09:24 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ROSADO Silvia Giovana FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 18:59:38 -05:00

¹ Mediante Trámite documentario N° 2023-25752101-ICA.

² Mediante Trámite documentario N° 2023-25942689-ICA.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 27 de noviembre de 2023, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), recibió la documentación de la referencia a), subsanado mediante documentación de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Ley N° 30225.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 023-2016-OSCE/CD "Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones".
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD "Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la ley N° 30225".
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: "Emisión de pronunciamiento".

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante la determinación de las características técnicas y el requerimiento.

- 3.2 Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, bajo los alcances de la normativa en contratación pública, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos:

A. Respecto al requerimiento y la indagación de mercado (pluralidad de proveedores)

- 3.2.1 Al respecto, cabe señalar que la "pluralidad de proveedores", conforme a lo dispuesto en el artículo 32 del Reglamento⁴, se determina mediante la

⁴ Conforme al artículo 32 del Reglamento, se dispone lo siguiente:

*"32.1. En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación.
(...)"*

32.3 La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro. (...)"

indagación de mercado sobre la base del requerimiento⁵, siendo que la información obtenida debe obrar en el resumen ejecutivo de actuaciones preparatorias, el cual es publicado en el SEACE al momento de la convocatoria.

3.2.2 Es así que, de la revisión del numeral 3.1 del resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias (bienes)⁶, se indica que la indagación de mercado se habría efectuado desde el 19 al 25 de agosto de 2023; siendo además que en el numeral 3.2 se declaró la existencia de la pluralidad de proveedores que cumplirían con el requerimiento que habría sido materia de indagación de mercado.

3.2.3 Así, también en el numeral 2.1 del resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias (bienes), se aprecia que el requerimiento se encuentra contenido en el Informe N° 1423-2023-GDU/MDM de fecha 17 de agosto de 2023. Asimismo, en dicho numeral y en los numerales 2.2 y 2.10 del mencionado formato, no se registró información sobre las modificaciones efectuadas al requerimiento durante la indagación de mercado.

3.2.4 Es decir, la indagación de mercado se habría efectuado con el requerimiento contenido en el Informe N° 1423-2023-GDU/MDM, y por ende, la Entidad determinó la existencia de pluralidad de proveedores en virtud a la interacción con el mercado de dicho requerimiento.

3.2.5 Por su parte, de la revisión del “expediente de contratación” remitido por la Entidad mediante Carta N° 009-2023-OACPYSG-OGA/MDM, con atención a la solicitud de “emisión de pronunciamiento”⁷, se aprecia que la Entidad remitió a nuestro despacho, entre otros documentos, el requerimiento, en el cual se aprecia siguiente:

- **Requerimiento para 2 camiones cisterna de agua potable con capacidad de 5000 gl:** adjunta el Informe N° 1420-2023-GDU/MDM, de fecha 17 de agosto de 2023 y el Informe N° 0900-2023-SGOPSLS&M/GDU/MDM de fecha 16 de

⁵ Según el Anexo de definiciones del Reglamento el “requerimiento” se define como: Solicitud del bien, servicio en general, consultoría u obra formulada por el área usuaria de la Entidad que comprende las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el Expediente Técnico de Obra, respectivamente, así como los requisitos de calificación que corresponda según el objeto de la contratación.

⁶ Conforme al numeral 1.3 -denominación de la contratación- del resumen ejecutivo de actuaciones preparatorias, se describe lo siguiente: para la adquisición de dos (2) remolcadores cisternas de 9,000 galones, dos (2) camiones cisternas de 5,000 galones y un (1) camión hidrojet para el proyecto mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable urbano de la capacidad operativa del área de SEMAPAM, distrito de Marcona, provincia de Nasca, departamento de Ica.

⁷ Cabe precisar que dicho procedimiento se encuentra regulado en Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, y se encuentran los requisitos desarrollados en el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) del OSCE, y el el aviso de “consideraciones para la atención de las solicitudes de elevación de cuestionamiento” publicado en la página web.

agosto de 2023, siendo este último el que contiene únicamente la descripción del citado bien.

- **Requerimiento para 1 camión hidrojet:** adjunta el Informe N° 1422-2023-GDU/MDM, de fecha 17 de agosto de 2023 y el Informe N° 0902-2023-SGOPSLS&M/GDU/MDM de fecha 16 de agosto de 2023, siendo este último el que contiene únicamente la descripción del citado bien.
- **Requerimiento para 2 camiones cisterna de 9000 gl para agua con surtidores:** adjunta el Informe N° 1423-2023-GDU/MDM, de fecha 17 de agosto de 2023 y el Informe N° 0903-2023-SGOPSLS&M/GDU/MDM de fecha 16 de agosto de 2023, siendo este último el que contiene únicamente la descripción del citado bien.
- Aunado a ello, en las páginas del 294 al 308 del expediente de contratación remitido, la Entidad consignó un documento denominado “Capítulo III Requerimiento”, el cual contiene: i) Las especificaciones técnicas de los tres (3) bienes consignados en los informes: Informe N° 1420-2023-GDU/MDM, Informe N° 1422-2023-GDU/MDM e Informe N° 1423-2023-GDU/MDM; ii) Condiciones adicionales a los señalados en los tres (3) informes, tales como: requisitos del postor, plazo de entrega, garantía comercial, capacitación de personal, forma de pago, entre otros; y iii) El requisito de calificación de experiencia del postor en la especialidad.

3.2.6 De esta manera, se advierte lo siguiente:

- La Entidad aprobó un requerimiento por cada tipo de bien (2 remolcadores cisternas de 9,000 galones, 2 camiones cisternas de 5,000 galones y 1 camión hidrojet) objeto de la presente contratación. **Sin embargo, el contenido es distinto al consignado en el requerimiento denominado “Capítulo III Requerimiento” obrante en el expediente e incluido en las bases de la convocatoria publicadas en el SEACE.**
- No se conoce la fecha y documento que aprobó el requerimiento denominado “Capítulo III Requerimiento”, remitido a nuestro despacho como parte del expediente de contratación.
- En el resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias, se indicó como requerimiento de la presente contratación, el Informe N° 1423-2023-GDU/MDM de fecha 17 de agosto de 2023, el mismo que aprobó únicamente el requerimiento para los 2 camiones cisterna de 9000 galones para agua con surtidores. No obstante, la contratación también incluye la adquisición de 2 camiones cisterna de 5.000 galones y 1 camión hidrojet.

3.2.7 Ante tales incongruencias se procedió a consultar a la Entidad mediante notificación electrónica de fecha 30 de noviembre de 2023 y reiterativo de fecha 5 de diciembre de 2023 lo siguiente:

*“(…), **se solicita un Informe** del Órgano Encargado de las Contrataciones con lo siguiente:*

- ***Precise**, qué requerimiento (s) se envió a las empresas que cotizaron (...) en la indagación de mercado y sobre la cual se habría determinado la pluralidad de proveedores y marcas.*
- ***Remitir** el documento que aprobó el requerimiento denominado “Capítulo III Requerimiento”, adjunto en las páginas del 294 al 308 de la Carta N°009-2023-OACPYSG-OGA/MDM.*
- ***Aclare**, por qué en el resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias, se indicó como requerimiento de la presente contratación, el **Informe N° 1423-2023-GDU/MDM, de fecha 17 de agosto de 2023** que habría aprobado únicamente el requerimiento para los **2 camiones cisterna de 9000 gl para agua con surtidores**, cuando la presente contratación es para la adquisición de dos (02) remolcadores cisterna de 9,000 galones, dos (02) camiones cisterna de 5,000 galones y un (01) Camión Hidrojet” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

3.2.8 Es así que, la Entidad remitió la Carta N° 011-2023-OACPYSG-OGA/MDM, de fecha 11 de diciembre de 2023, señalando lo siguiente:

“(…) ”

*1.-**Precise**, que requerimiento (s) se envió a las empresas que cotizaron (...) en la indagación de mercado y sobre cual se habría determinado la pluralidad de proveedores y marcas.*

la indagación de mercado se hizo mediante esas empresas para tener un valor estimado para el proceso de selección,

Asunto: Fwd: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Fecha: 25/08/2023, 14:50
Para: sigmaequipmentdelperusac@gmail.com

----- Mensaje reenviado -----

Asunto: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
Fecha: Sat, 19 Aug 2023 11:55:08 -0500
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Para: ventas@perubusiness.pe, ventas@ceglaltamira.com, mnmotorsac@gmail.com

Estimados Señores

Por medio del presente se les comunica que **LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA**, requiere la **ADQUISICIÓN DE UN (01) CAMIÓN HIDROJECT SUCCIONADOR EL CUAL CONTEMPLA DENTRO DEL PROYECTO: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN LA CAPACIDAD OPERATIVA DEL ÁREA DE SEMAPAM DEL DISTRITO DE MARCONA DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA", con CUI N°2586880.**

por lo que se les invita a participar en el estudio de mercado y remitir sus cotizaciones de acuerdo a lo solicitado en las **ESPECIFICACIONES TÉCNICAS**, a nombre de la municipalidad.

Asunto: Fwd: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Fecha: 25/08/2023, 14:54
Para: sigmaequipmentdelperusac@gmail.com

----- Mensaje reenviado -----

Asunto: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
Fecha: Sat, 19 Aug 2023 12:19:05 -0500
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Para: mnmotorsac@gmail.com, ventas@ceglaltamira.com, ventas@perubusiness.pe

Estimados buenos tardes.

Por medio del presente se les comunica que **LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA**, requiere la **ADQUISICIÓN DE DOS (02) CAMIONES CISTERNA DE AGUA POTABLE CON CAPACIDAD DE 5,000 GALONES** EL CUAL CONTEMPLA DENTRO DEL PROYECTO: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE CON CAPACIDAD OPERATIVA DEL ÁREA DE SEMAPAM DEL DISTRITO DE MARCONA DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA", con CUI N°2586880.

por lo que se les invita a participar en el estudio de mercado y remitir sus cotizaciones de acuerdo a lo solicitado en las **ESPECIFICACIONES TÉCNICAS**, a nombre de la municipalidad.

Asunto: Fwd: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Fecha: 25/08/2023, 14:59
Para: sigmaequipmentdelperusac@gmail.com

----- Mensaje reenviado -----

Asunto: SOLICITO COTIZACIÓN POR EL REQUERIMIENTO ADJUNTO
Fecha: Sat, 19 Aug 2023 12:44:22 -0500
De: ALDAIR ALESSANDRO CUNYA PARIONA <acunya@munimarcona.gob.pe>
Para: ventas@cegalaltamira.com, mnmotorsac@gmail.com, ventas@perubusiness.pe

Estimados buenos tardes.

Por medio del presente se les comunica que LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA, requiere la **ADQUISICIÓN DE DOS (02) REMOLCADORES CISTERNA DE AGUA POTABLE CON CAPACIDAD DE 9,000 GALONES** EL CUAL CONTEMPLA DENTRO DEL PROYECTO: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN LA CAPACIDAD OPERATIVA DEL AREA DE SEMAPAM DEL DISTRITO DE MARCONA DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA", con CUI N°2586880.

por lo que se les invita a participar en el estudio de mercado y remitir sus cotizaciones de acuerdo a lo solicitado en las **ESPECIFICACIONES TÉCNICAS**, a nombre de la municipalidad.

2.- Remitir el documento que aprobó el requerimiento denominado: "CAPÍTULO III REQUERIMIENTO", adjunto en las páginas del 294 al 308.

(...)

2. LUGAR DE ENTREGA

Las unidades deberán ser entregadas en la AV. ANDRES AVELINO CACERES N°101 MZ. Y LOTE 02, Marcona, ICA.

3. PLAZO DE ENTREGA

El plazo de entrega de las unidades, será según cuadro, se contabilizará a partir del día siguiente de la firma de contrato.

N°	VEHÍCULOS	CANTIDAD	PLAZO MÁXIMO
SUB ITEM 1	REMOLCADOR CISTERNA DE 9,000 GALONES	02	Hasta 45 días
SUB ITEM 2	CAMIÓN CISTERNA DE 5,000 GALONES	02	Hasta 45 días
SUB ITEM 3	CAMIÓN HIDROJET	01	Hasta 90 días
TOTAL DE UNIDADES		05	

4. GARANTÍA COMERCIAL


La garantía comercial mínima deberá ser de 12 meses o 100,000 km, lo primero que ocurra.



(...)

3.- Son las especificaciones técnicas de los requerimientos, que fueron aprobados mediante resolución de administración N°75-2023-GA/MDM, APROBACIÓN DE EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.

(...)



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

GERENCIA DE ADMINISTRACION

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

RESOLUCION DE ADMINISTRACION N°75-2023-GA/MDM

Marcona, 07 de setiembre del 2023.

VISTO:

(...)

4.- Aclare, por qué en el resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias, se indicó como requerimiento de la presente contratación, el informe N°1423-2023-GDU/MDM.

(...)

Por error de digitación, se puso un solo requerimiento cuando deberían ser los 3, y/o derivar para modificar al área usuaria para un solo requerimiento en global ya que dichas unidades vienen de un solo proyecto (El subrayado y resaltado es nuestro).

3.2.9 Por consiguiente, se puede desprender que los requerimientos enviados por la Entidad a los cotizantes en fechas 19 y 25 de agosto de 2023, y sobre los cuales se habría determinado la pluralidad de proveedores y marcas, serían aquellos obrantes en los Informe N° 1420-2023-GDU/MDM, Informe N° 1422-2023-GDU/MDM e Informe N° 1423-2023-GDU/MDM. En otras palabras, **sólo se considera la descripción de los tres (3) bienes objeto de la presente contratación,** y no las demás condiciones adicionales que obran en las bases de la convocatoria.

3.2.10 Además, la Entidad ha declarado que el requerimiento denominado "Capítulo III Requerimiento" fue aprobado mediante la Resolución de Administración N° 75-2023-GA/MDM de fecha 7 de septiembre de 2023. Por lo tanto, dicho requerimiento fue aprobado de manera posterior a las cotizaciones obtenidas mediante la indagación de mercado, y por ende, **no fue materia de interacción con el mercado.**

3.2.11 Por su parte, de la revisión de la indagación de mercado, se aprecia de las cotizaciones la siguiente información:

<i>Empresa cotizante/ Sub ítem ofertado</i>	<i>SIGMA EQUIPMENT DEL PERU SAC</i>	<i>M & N Motor S.A.C.</i>	<i>PERU BUSINESS CORPORATION S.A.C.</i>
1. REMOLCADO R CISTERNA DE 9,000	<u>90</u> días	<u>90</u> días	30 días calendario

GALONES			
2. CAMIÓN CISTERNA DE 5,000 GALONES	<u>80</u> días	<u>90</u> días	30 días calendario
3. CAMIÓN HIDROJET	<u>150</u> días	<u>120</u> días	30 días calendario

3.2.12 Del cuadro precedente se observa que dos (2) de las tres (3) empresas cotizantes no cumplirían con el plazo previsto en el requerimiento de la presente contratación⁸. De allí se evidencia que no existiría pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir con el requerimiento objeto de la presente contratación.

3.2.13 Es así que, nuestro despacho solicitó información mediante notificación electrónica de fecha 30 de noviembre de 2023 y fue reiterada con fecha 5 de diciembre de 2023, señalando lo siguiente:

“(…)

En ese sentido, se solicita lo siguiente:

- Remitir un **informe suscrito por el Órgano Encargado de las Contrataciones**, mediante el cual se señale y sustente el análisis que utilizó para determinar que el procedimiento de selección objeto del presente análisis, contaría con pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento, a pesar de lo advertido.
- **Remitir un informe validado por el área usuaria mediante el cual se sirva evaluar la posibilidad de ampliar el plazo de entrega de los bienes, a fin de cautelar la pluralidad de proveedores.**
- **Remitir un informe validado por el área usuaria mediante el cual precise cómo quedará redactado el plazo de entrega de los bienes de la presente contratación**, subsanando lo advertido precedentemente, *de corresponder” (El subrayado y resaltado es nuestro).*


⁸ Según el requerimiento el plazo de entrega para cada subitem, comprende el plazo de 45 días calendario para el subitem 1 y 2 y 90 días calendario para el subitem 3.

3.2.14 Ante lo cual, la Entidad respondió mediante la Carta N° 011-2023-OACPYSG-OGA/MDM de fecha 11 de diciembre de 2023, señalando lo siguiente:

9.- De la indagación de mercado y requerimiento

Respecto al plazo de entrega:

El área usuaria verifica requerimiento por paquete y se adjunta los plazos establecidos en las especificaciones técnicas.



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA
Creada por Ley 12314 el 02 de Mayo de 1955
 SUB GERENCIA DE OBRAS PÚBLICAS

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

INFORME N° 1509-2023-SGOP/GDTI/MDM

A : Ing. ALFREDO OBDULIO AGUIRRE POLANCO
Gerente de Desarrollo Territorial e Infraestructura

DE : Ing. HENRY CARLOS AQUILJE PACO
Sub Gerente de Obras Públicas

RECIBIDO
 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA
 GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL E INFRAESTRUCTURA
 22 NOV. 2023
 FOLIO 23
 EXP. N° 6134
 HORA 4:49

(...)

3. PLAZO DE ENTREGA

El plazo de entrega de las unidades, será según cuadro, se contabilizará a partir del día siguiente de la firma de contrato.

N°	VEHÍCULOS	CANTIDAD	PLAZO MÁXIMO
ITEM ÚNICO SUB ITEM 1	REMOLCADOR CISTERNA DE 9,000 GALONES	02	Hasta 45 días
SUB ITEM 2	CAMIÓN CISTERNA DE 5,000 GALONES	02	Hasta 45 días
SUB ITEM 3	CAMIÓN HIDROJET	01	Hasta 90 días
TOTAL DE UNIDADES		05	

3.2.15 Como se aprecia, la Entidad ha ratificado el plazo de 45 días para el subitem 1 y 2 y 90 días para el subitem 3; sin embargo, dos (2) de las tres (3) empresas cotizantes para los 3 sub items no cumplirían con el plazo previsto en el requerimiento de la presente contratación, por lo que se evidencia que no existiría pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir con el requerimiento objeto de la presente contratación.

3.2.16 En consecuencia, se desprende que la Entidad determinó la pluralidad de proveedores y marcas en función de la indagación de mercado realizada en el mes de agosto, esto es, con los requerimientos obrantes en el Informe N° 1420-2023-GDU/MDM, el Informe N° 1422-2023-GDU/MDM e Informe N° 1423-2023-GDU/MDM; todos de fecha 17 de agosto de 2023, es decir, con un requerimiento que contenía sólo la descripción de los bienes. Sin embargo, como puede apreciarse, de manera posterior a la indagación de mercado, la Entidad incluyó condiciones adicionales y requisitos de calificación al requerimiento que cambiaron sustancialmente

las condiciones primigeniamente establecidas en el requerimiento con el que se determinó la pluralidad de proveedores y marcas.

3.2.17 Por lo tanto, considerando que la indagación de mercado tienen como finalidad que la Entidad reúna la información necesaria no sólo para la determinación del valor estimado —y que dicho monto sea acorde a la realidad del mercado— sino también para tener mayor conocimiento sobre las condiciones que establece el mercado respecto del objeto que se pretende contratar, como es la existencia de una pluralidad de proveedores; y el requerimiento omitió información para los agentes del mercado que cotizaron y además estos no podrían cumplir en el plazo previsto, se desprende deficiencias en la elaboración del requerimiento y en la realización de la indagación de mercado que **constituyen un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección desde la convocatoria.**

B. Respecto al pliego absolutorio

3.2.18 De la revisión del pliego absolutorio, se aprecia que el comité de selección absolvió un total de sesenta y ocho (68) consultas y observaciones presentadas por los participantes. No obstante, veintitrés (23) de las sesenta y ocho (68) consultas y observaciones fueron absueltas sin la debida motivación.

3.2.19 Podemos detallar que en las consultas y observaciones N° 7, N° 9, N° 10, N° 12, N° 14, N° 23, N° 24, N° 38, N° 39, N° 40, N° 41, N° 43, N° 44, N° 45, N° 46, N° 47, N° 48, N° 50, N° 54, N° 55, N° 57, N° 62 y N° 63, el colegiado procedió a responder indicando como parte la absolución el texto “el postor debe ceñirse a lo indicado en las bases”.

3.2.20 Al respecto, en el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se indica que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego frase como: “ceñirse a lo establecido en las bases, “el área usuaria es responsable de formular el requerimiento”, entre otras.

3.2.21 Es decir, **se considera una absolución no motivada cuando el colegiado en su respuesta no expresa las razones o justificaciones objetivas que conllevan a tomar una determinada decisión.** Siendo que, al negar las peticiones de los participantes y remitirlos al cumplimiento de las condiciones de las bases, se estaría eludiendo la razón o justificación de la decisión adoptada.

3.2.22 Adicionalmente, es conveniente precisar que los proveedores G TOWERS GROUP PERÚ S.A.C. e HI VAC CORPORATION, solicitaron la elevación de cuestionamientos, de entre otras aspectos, en virtud a la “motivación” de las absoluciones de las consultas y/u observaciones N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 14 y N° 16.

3.2.23 En razón a lo expuesto, queda clara la deficiente absolución realizada por el comité de selección a las consultas y/u observaciones formuladas por los participantes a las bases, las mismas que carecen de motivación al no señalar las razones, sustento o argumento que respalde su decisión de cada uno de los aspectos cuestionados y planteados por los participantes; por ende, resultan contrarias a los dispositivos normativos citados, constituyéndose un vicio que afecta la validez del procedimiento.

3.3 Efectuadas las precisiones anteriores, es preciso señalar que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de nulidad⁹ se genera la sustracción de la materia, por lo que no corresponde emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamiento, sino un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

3.4 Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 004-2023-CS-MDM, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.5 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

IV. CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que se retrotraiga a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones –adicionales- de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

⁹ El artículo 44 de la Ley establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:25:16 -05:00



Firmado digitalmente por CANALES FLORES Jose Ricardo FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:13:53 -05:00



Firmado digitalmente por FLORES BALLESTEROS Dilma Yesenia FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 19:11:43 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ROSADO Silvia Giovana FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 29.12.2023 18:59:59 -05:00

- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y/o a las bases integradas, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponde la devolución de la tasa administrativa a los recurrente, siendo que, deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente informe.

Jesús María, 29 de diciembre de 2023



Firmado digitalmente por SILVA SOLOGUREN Juan Antonio FAU 20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29.12.2023 20:34:58 -05:00

Códigos: 7.2 y 14.1.