

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-3-2024-MPC-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Ruc/código :	10028554970	Fecha de envío :	16/08/2024
Nombre o Razón social :	LINERA VALLADOLID PATRICIA ELENA	Hora de envío :	19:08:34

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa que el Comité de selección ha modificado las bases estándar agregando la siguiente exigencia: Según el proceso de producción, la línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto es la línea integral de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción y la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP debe hacer notar que el establecimiento de fabricación cumple con lo establecido en la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA que aprueba la "Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación". En principio, se advierte que la línea de producción que se indica en el nombre del del producto objeto de la convocatoria es HOJUELAS PRECOCIDAS, por ende recae que la única línea en mención es la LÍNEA DE PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN. Asimismo, se observa que el cuadro de FORMULACIÓN DE LA RACIÓN no incorpora ningún insumo como CRUDO o DESHIDRATADO; siendo estas condiciones un vicio de nulidad de las bases del procedimiento de selección, debiendo de solicitar la línea de productos PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION independientemente que en ella se encuentren otras líneas de producción.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.2.1.1. Literal: f Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, NO SE HA MODIFICADO LAS BASES ESTÁNDAR sino que se ha hecho la precisión respecto a la línea de producción dentro de la cual está inmerso dicho producto alimenticio en concordancia con la línea fijada por el área usuaria en su REQUERIMIENTO (página 10 del archivo adjunto a las Bases que contiene las especificaciones técnicas).

Respecto a cuestionar la línea de producción indicada, véase que la precocción es sólo una etapa de producción en la cadena productiva durante la manufactura del bien alimenticio descrita por ejemplo en el artículo 28 de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA y que no define una línea de producción dentro de la cual se elabora un bien alimenticio, la línea de producción integral que cobija todas las etapas de elaboración del bien requerido desde el acondicionamiento de la materia prima cruda hasta la manufactura total es la de Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, como harinas, hojuelas, otros similares; tal como establece el literal b) del artículo 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

Nomenclatura : LP-SM-3-2024-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Ruc/código :	10028554970	Fecha de envío :	16/08/2024
Nombre o Razón social :	LINERA VALLADOLID PATRICIA ELENA	Hora de envío :	19:08:34

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observan todos los documentos de admisión, evaluación y documentos para la firma del contrato (Páginas 17, 21, 22, 43), en relación con los documentos de planta concernientes a la línea de producción. Se debe corregir la solicitud para que esta se refiera específicamente a la línea de productos precocidos que requieren cocci3n, independientemente de que en ella se encuentren otras líneas de producción.

Acáp3te de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** g **Página:** --

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N.º 072-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, véase que la precocci3n es sólo una etapa de producción en la cadena productiva durante la manufactura del bien alimenticio descrita por ejemplo en el artículo 28 de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA y que no define una línea de producción dentro de la cual se elabora un bien alimenticio, la línea de producción integral que cubija todas las etapas de elaboración del bien requerido desde el acondicionamiento de la materia prima cruda hasta la manufactura total es la de Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocci3n, como harinas, hojuelas, otros similares; tal como establece el literal b) del artículo 9º de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisi3n de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

Nomenclatura : LP-SM-3-2024-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Ruc/código :	10028554970	Fecha de envío :	16/08/2024
Nombre o Razón social :	LINERA VALLADOLID PATRICIA ELENA	Hora de envío :	19:08:34

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Observamos la formulación de la ración del PROVALE debido a que no se esta respetando estrictamente la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM, debe aportar como mínimo 207 kcal y cubrir el 100% de los requerimientos de hierro, vitamina A y C, y el 60% de los micronutrientes restantes. Entre las normas complementarias, dispuestas en la Ley N.º 27470, se establece que la ración alimenticia puede estar constituida por leche en cualquiera de sus formas, o enriquecidos lácteos o alimentos que contengan un mínimo de 90% de insumos nacionales como harina de quinua, quiwicha, haba, maca, cebada, avena, arroz, soya y otros productos nacionales. Se deberá adquirir aquellos alimentos de mayor valor nutricional adecuadamente balanceados y que tengan el menor costo.

Agregar aceite vegetal al cereal durante el procesamiento industrial puede alterar la textura y el sabor del producto, haciéndolo más grasoso y menos crujiente. Nutricionalmente, incrementa las calorías y puede modificar el perfil de ácidos grasos, afectando la salud cardiovascular si se usan aceites ricos en grasas saturadas o trans. Además, el aceite puede volverse rancio con el tiempo, reduciendo la vida útil del cereal y complicando su almacenamiento. Estos cambios pueden influir en la percepción del consumidor y en la calidad del producto final.

Se debe de entender que nutricionalmente el producto destinado a los beneficiarios del PROVALE se debe de hacer procurando la salud de los beneficiarios y al agregar productos oleaginosos al cereal incrementa el aumento de enfermedades cardiovasculares a los neonatos que reciben estos alimentos, por lo que, SE DEBE DE REFORMULAR LA RACION DEL PROVALE SUPRIMIENDO EL INSUMO ACEITE VEGETAL DE GIRASOL por no guardar congruencia y concordancia con la RM 711-2002-SA/DM.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1. Literal: -- Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RM 711-2002-SA/DM, Ley N.º 27470, Ley de alimentación saludable

Análisis respecto de la consulta u observación:

Que la ración nutricional contenga aceite vegetal de girasol no contraviene la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM; 56.24 gramos de ración aporta 219.751 Kcal, los valores nutricionales tanto de macronutrientes (proteínas, grasas y carbohidratos) como de micronutrientes (vitaminas y minerales) están dentro de los rangos establecidos por la norma legal antes citada, y su observación no tiene asidero técnico ni legal simplemente se basa en SUPUESTOS al indicar negligentemente que: durante el procesamiento industrial PUEDE alterar la textura y el sabor del producto, haciéndolo más grasoso y menos crujiente. Nutricionalmente, incrementa las calorías y PUEDE modificar el perfil de ácidos grasos, afectando la salud cardiovascular si se usan aceites ricos en grasas saturadas o trans; cuando el aceite de girasol contiene ácidos grasos poliinsaturados, entre los que destacan el ácido linoleico (omega 6), que ayuda a reducir el colesterol y los triglicéridos en la sangre. Además, estas sustancias no son producidas por el cuerpo y deben ser adquiridas a través de la dieta.

Como es de verse, la formulación está dentro del cuadro normativo legal sin contravenir la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA en ningún extremo, por tanto NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

Nomenclatura : LP-SM-3-2024-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Ruc/código :	10028554970	Fecha de envío :	16/08/2024
Nombre o Razón social :	LINERA VALLADOLID PATRICIA ELENA	Hora de envío :	19:08:34

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Respecto del Resumen ejecutivo del proceso de selección, de la revisión del procedimiento de selección, se evidencia la existencia de vicios que configurarían causales de nulidad, conforme al siguiente detalle: RESPECTO A LA PLURALIDAD DE POSTORES Al respecto, cabe indicar que, el artículo 32° del Reglamento establece que, el Comité de Selección sobre la base del requerimiento determinará a través del estudio de mercado, el valor estimado, y la pluralidad de marcas y postores; así como la posibilidad de distribuir la buena pro. Así, la Directiva N° 004-2019-OSCE/CD, dispone como obligatorio los formatos de Resumen ejecutivo de actuaciones preparatoria, en el cual debe consignarse información relativa al estudio de mercado, tal como, la pluralidad de proveedores y marcas; siendo que, dicha información tiene carácter de declaración jurada en observancia al principio de veracidad que se encuentra imbuido en el Principio de Transparencia que regula toda contratación estatal. En tal sentido, corresponde señalar que, al momento de realizar las indagaciones en el mercado, Comité de Selección deberá requerir a los agentes del mercado que validen el cumplimiento de todos los extremos del requerimiento, lo cual incluye el plazo, así como se indique la marca, procedencia, tipo u otros aspectos similares relativos a los bienes objeto de la contratación, a fin de poder determinar de forma fehaciente que existiría pluralidad de proveedores y marcas en el mercado, dado que, la pluralidad es un requisito de validez de la contratación del procedimiento de selección. Por otro lado, el artículo 44° de la Ley establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento. Así, la nulidad se aplica como una herramienta o mecanismo para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera enturbiar la contratación que se pretenda efectuar; lo cual implicaría corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo. Ahora bien, se aprecia que, en el estudio de mercado publicado en la plataforma del SEACE, la Entidad no ha determinado el valor estimado y la pluralidad de marcas y proveedores para el producto objeto de la convocatoria. De lo expuesto, se advierte que, en el ítem, las empresas NO COTIZARON con alguna marca de los productos requeridos; al respecto cabe señalar que ambos aspectos implicarían, en estricto, que la información del mercado utilizada para el presente procedimiento no permitirá determinar la pluralidad de marcas en el mencionado ítem. En tal sentido, observamos que corresponde señalar que, existiría una deficiencia en el estudio de mercado, dado que el bien no contaría con la pluralidad requerida por la normativa en compras públicas, por ende, se encontraría afectada la validez del procedimiento, debiendo el Titular de la Entidad declarar la nulidad del presente procedimiento conforme a los alcances del artículo 44° de la Ley, de modo que aquel se retrotraiga a la etapa de la convocatoria o realización de bases , a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente.

Acápite de las bases : Sección: General

Numeral: --

Literal: --

Página: --

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 004-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

No es cierto en absoluto que el artículo 32° del Reglamento haya dejado consignado que el COMITÉ DE SELECCIÓN determine a través del estudio de mercado, el valor estimado; quien determina el Valor Estimado es el ORGANO ENCARGADO DE LAS CONTRATACIONES, y a la fecha el valor estimado para el caso de bienes alimenticios es RESERVADO hasta el Otorgamiento de la Buena Pro, por tanto el formato publicado en la página del SEACE es el formato vigente que para fines de pluralidad de marcas y pluralidad de proveedores sólo exige marcas si existe o no sin detallar más información.

Por tanto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

Nomenclatura : LP-SM-3-2024-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Ruc/código :	10028554970	Fecha de envío :	16/08/2024
Nombre o Razón social :	LINERA VALLADOLID PATRICIA ELENA	Hora de envío :	19:08:34

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Las bases estándar para Licitación Pública para la contratación de suministro de bienes para el Programa de Vaso de Leche, aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, contemplan la evaluación de muestras excepcionalmente, estas deben cumplir entre otros factores (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características que la Entidad ha considerado pertinente verificar; en ese sentido, nótese que los mecanismos o pruebas carecen de sustento legal para las pruebas de reventazón, toda vez que esta metodología ha sido adaptada un blog (disponible en <https://plaen.blogspot.com/2009/03/revisión-y-pruebas-de-calidad-para.html>) el cual a su vez refiere la siguiente bibliografía Flexible Retort Pouch Defects - Canadian Food Inspection Agency, 2002. En ese sentido cabe aclarar que dicha metodología se refiere a bolsas esterilizables (envases sometidos a altas temperaturas y presión modificada en autoclave), tipo pouch. Lo cual difiere del envase indicado en las especificaciones técnicas que exigen un envase tipo bolsa de polietileno, un material flexible independientemente de su densidad y espesor. Al respecto también precisamos que no existe metodología acreditada (técnico científica) por ningún laboratorio de ensayo en el país (sírvanse a investigar en: <https://www.inacal.gob.pe/acreditación/categoría/acreditados>). Por lo expuesto, solicito suprimir del literal g, el aparatado MUESTRAS, el mismo que se menciona en las especificaciones técnicas, las cuales a su vez son un vicio de nulidad al vulnerar el artículo 29 del RLCE.

Por ultimo cabe recalcar que la mencionada prueba no asegura la inocuidad de los alimentos objeto de la convocatoria

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** g **Página:** 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, artículo 29 del RLCE, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las BASES ESTÁNDAR DE LICITACIÓN PÚBLICA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE publicada el 28 de octubre de 2022, en el acápite de documentos de admisión de oferta deja claramente consignado que:

Cuando excepcionalmente la Entidad requiera la presentación de muestras, deberá precisar lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras.

Como es de verse, no se contraviene la normativa exigir una muestra, obedece a su real necesidad y durante el estudio de mercado no fue observada por las empresas que cotizaron dando razón de que hay pluralidad de postores que pueden cumplir; máxime cuando la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE avala el hecho de pedir una muestra a través de los PRONUNCIAMIENTO N° 486-2018/OSCE-DGR-SIRC, PRONUNCIAMIENTO N° 072-2021/OSCE-DGR, entre otros.

No corresponde exigir la presentación de muestras cuando su excesivo costo afecte la libre concurrencia de proveedores.

Como es de verse, exigir una (01) muestra no contraviene la normativa referente, especialmente cuando se ha detallado perfectamente la metodología y los mecanismos o pruebas a los que será sometida la muestra detallándose el protocolo para su evaluación y cumpliendo todas las exigencias que demanda las Bases para pedir una muestra.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-3-2024-MPC-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Contratación de Suministro de Bienes Adquisición de Hojuela Precocida de Avena, Kiwicha, Quinua con Harina de Soya, Aceite Vegetal Fortificada con Vitaminas y Minerales para la Zona Rural de Cajamarca para atención de 4,666 beneficiarios por 306 días calendario.

Especifico	2.2.1.1.	g	18
------------	----------	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, artículo 29 del RLCE, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

La exigencia de dicha evaluación NO ES PARA ACREDITAR LA INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS como falsamente indica el participante, sino que deviene de que la bolsa deberá superar la prueba de reventazón y evitar pérdidas por rupturas de bolsas, o por mal sellado durante la etapa contractual, generando pérdida y contaminación de producto, como también que algunos beneficiarios no se les entregue su ración completa.

Resulta de vital importancia que, los envases reúnan las condiciones necesarias para mantener la calidad del producto a distribuir, y que se someta a las condiciones propias de su transporte, y estiba considerando el soporte de carga tomando en cuenta que se apilan en rumas de hasta 10 rumas verticales, siendo por tanto necesario que estas determinaciones sean avaluadas por una certificadora acreditada ante INACAL, es en éste extremo que se hace de conocimiento al participante que no se está exigiendo que el certificado tenga carácter oficial.

Por lo antes sustentado, el Comité de Selección NO ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null