

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE EL COLLAO - ILAVE
Nomenclatura :	AS-SM-14-2023-MPCI/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 216 BELLAVISTA DE LA CIUDAD DE ILAVE DEL DISTRITO DE ILAVE - PROVINCIA DE EL COLLAO - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20601076471	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	ZAFARICONS SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	15:53:00

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD el Área usuaria ha requerido como experiencia en obras similares

Se cuestiona el requerimiento que dice: Que contenga las siguientes actividades y equipamiento:

Kit para comunicación integral, kit para lógico matemático, kit para ciencia y ambiente, Módulo de psicomotricidad, Puertas y Ventanas de Madera Aguano, Cerco exterior, Guardianía, Tratamiento de Áreas Verdes, Tachos de basura, Sala de Uso Múltiple, Tanque Elevado, Cocina, Tobogán (estr. Metálica y tobogán de fibra de vidrio), Columpio (asientos de fibra de vidrio), Balancín y/o sube y baja (metal y fibra de vidrio).

De acuerdo al artículo 16 numeral 2 de la Ley N° 30225 en su parte dice: (¿) Dichas especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo. (¿.)

En tanto se estaría solicitando a los postores que presenten de forma adicional otros documentos para acompañar a las actas de recepción de obra, resoluciones de liquidación a las constancias o certificados de conformidad de obra, lo cual no está contemplado en las bases estándar, tampoco indica en las bases del presente proceso cual será la forma de acreditar tales componentes o partidas o actividades, se presume un claro direccionamiento a una determinada empresa. el Pronunciamiento N° 516-2022/OSCE-DGR, la Dirección de Gestión de Riesgos ha señalado lo siguiente: ¿el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas¿.

De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar. (...)

Por lo que esto amerita a una nulidad del procedimiento de selección tal como lo indica en la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3.

De esta manera, conforme al criterio adoptado por el Tribunal de Contrataciones del Estado a través de diversas resoluciones, así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes o partidas o actividades dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad, así como trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, o detalle de actividades o detalle de componentes pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia, Competencia e Igualdad de trato de los postores.

Por las consideraciones expuestas se solicita al comité de selección suprimir las condiciones específicas solicitadas como parte de la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD lo siguiente:

Que contenga las siguientes actividades y equipamiento:

Kit para comunicación integral, kit para lógico matemático, kit para ciencia y ambiente, Módulo de psicomotricidad, Puertas y Ventanas de Madera Aguano, Cerco exterior, Guardianía, Tratamiento de Áreas Verdes, Tachos de basura, Sala de Uso Múltiple, Tanque Elevado, Cocina, Tobogán (estr. Metálica y tobogán de fibra de vidrio), Columpio (asientos de fibra de vidrio), Balancín y/o sube y baja (metal y fibra de vidrio).

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE EL COLLAO - ILAVE
Nomenclatura :	AS-SM-14-2023-MPCI/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 216 BELLAVISTA DE LA CIUDAD DE ILAVE DEL DISTRITO DE ILAVE - PROVINCIA DE EL COLLAO - DEPARTAMENTO DE PUNO"

ADEMAS SOLICITO AL COMITÉ DE SELECCIÓN ampliar la experiencia en ejecución de obras similares a construcción y/o ejecución y/o mejoramiento y/o creación de infraestructuras educativas de nivel primario y/o secundaria

Acápito de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 14 **Literal:** - **Página:** 26
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

"De conformidad con el artículo 16 del TUO de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento, se desprenden las facultades exclusivas que posee el Área Usuaría de la Entidad, para poder elaborar y modificar el presente expediente técnico de obra; siendo ¿ por tanto ¿ la única responsable de que el mismo sea adecuado y que se asegure la calidad técnica para la finalidad pública que se estaría persiguiendo.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Sobre la observación, según la Resolución Ministerial N.° 249-2020-VIVIENDA, se aprueba la Ficha de Homologación de requisitos de calificación de ¿Perfiles profesionales de proyectos de saneamiento para el ámbito rural. Al respecto, la homologación solo está establecido para el perfil profesional del personal clave, mas no está homologado la experiencia del postor en la especialidad.

Sobre la experiencia del postor en la especialidad, según Resolución N° 0278-2022-TCES4, en los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:

- Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

- Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe indicar que, el Tribunal de Contrataciones mediante la Resolución N° 312-2022-TCE-S4 (considerando 25) señaló lo siguiente: ¿(...) en el caso bajo análisis, además de la denominación idéntica del contrato con el objeto de la presente convocatoria, la similitud se desprende del detalle de las prestaciones ejecutadas en la obra, pues se advierte que el objeto de la contratación fue la construcción y/o reconstrucción y/o instalación de una edificación de institución educativa, la cual se califica como experiencia similar al objeto de contratación, según las actividades e infraestructura detalladas en las obras similares de las bases integradas, debiendo reiterarse que no es posible evaluar la experiencia de un postor, observando de manera aislada la denominación de la contratación, dado que ésta debe ser analizada de modo integral, considerando su fin u objeto, para determinar si el postor cuenta con la capacidad y experiencia exigida en las bases¿.

Asimismo, el OSCE mediante PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022/OSCE-DGR precisa que, (¿) resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores.

Sobre lo expuesto, es razonablemente y necesario acreditar el requisito de calificación más allá de la sola denominación de la obra y cuáles fueron las actividades, partidas y sub partidas ejecutadas que se asemejan a la obra objeto de la convocatoria. Asimismo, para mayor concurrencia de postores la Experiencia del postor en la Especialidad se considerará obra similar a: CONSTRUCCION Y/O RECONSTRUCCION Y/O REHABILITACION Y/O INSTALACION Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN DE: SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL INICIAL ESCOLARIZADO.
Que contenga las siguientes actividades y equipamiento:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE EL COLLAO - ILAVE

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MPCI/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 216 BELLAVISTA DE LA CIUDAD DE ILAVE DEL DISTRITO DE ILAVE - PROVINCIA DE EL COLLAO - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Específico	14	-	26
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Kit para comunicación integral, kit para lógico matemático, kit para ciencia y ambiente, Módulo de psicomotricidad, Cerco exterior, Guardianía, Tratamiento de Áreas Verdes, Tachos de basura, Sala de Uso Múltiple, Tanque Elevado, Cocina, Tobogán, Columpio, Balancín y/o sube y baja.

Sobre ello, la observación se ACOGE PARCIALMENTE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se considerará obra similar a: CONSTRUCCION Y/O RECONSTRUCCION Y/O REHABILITACION Y/O INSTALACION Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN DE: SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL INICIAL ESCOLARIZADO.

Que contenga las siguientes actividades y equipamiento:

Kit para comunicación integral, kit para lógico matemático, kit para ciencia y ambiente, Módulo de psicomotricidad, Cerco exterior, Guardianía, Tratamiento de Áreas Verdes, Tachos de basura, Sala de Uso Múltiple, Tanque Elevado, Cocina, Tobogán, Columpio, Balancín y/o sube y baja.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE EL COLLAO - ILAVE

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MPCI/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 216 BELLAVISTA DE LA CIUDAD DE ILAVE DEL DISTRITO DE ILAVE - PROVINCIA DE EL COLLAO - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20601076471	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	ZAFARICONS SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	15:53:00

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el requerimiento se pide como experiencia del postor en la especialidad como obras similares a: CONSTRUCCION Y/O RECONSTRUCCION Y/O REHABILITACION Y/O INSTALACION Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN DE: SERVICIOS EDUCATIVOS DEL NIVEL INICIAL ESCOLARIZADO.

Que contenga las siguientes actividades y equipamiento:

Kit para comunicación integral, kit para lógico matemático, kit para ciencia y ambiente, Módulo de psicomotricidad, Puertas y Ventanas de Madera Aguano, Cerco exterior, Guardianía, Tratamiento de Áreas Verdes, Tachos de basura, Sala de Uso Múltiple, Tanque Elevado, Cocina, Tobogán (estr. Metálica y tobogán de fibra de vidrio), Columpio (asientos de fibra de vidrio), Balancín y/o sube y baja (metal y fibra de vidrio).

EN CASO DE QUE NO SEA ABSUELTO MI OBSERVACION ANTERIOR

solicito, CONFIRMAR si será VALIDO ADICIONAR a los documentos:

- (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra;
- (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o
- (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución,

Con cualquiera de estos documentos.

- ¿ presupuesto de obra
- ¿ o la valorización de obra
- ¿ o perfil del proyecto

esto para ACREDITAR los componentes o actividades o condiciones adicionales que se exige en la experiencia del postor en la especialidad.

Lo cual debe agregarse en las bases integradas, por que no indica la forma de acreditación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 14 **Literal:** - **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la consulta, el postor debe acreditar la experiencia del postor en la especialidad de la siguiente forma: La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.

Asimismo, el postor debe acreditar la experiencia del postor segun los establecido en las bases, de ser necesario deberán adjuntar la acreditación de componentes y/o partidas. Sobre Ello, la consulta queda aclarado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null