

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	12:13:19

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ H. COMPOSICIÓN QUÍMICA Y APOORTE DE NUTRIENTES, es posible advertir que las bases consignan información que no es compatible con los datos o elementos mínimos presente en el D.S. N° 017-2017-MINAGRI que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos y su modificación mediante Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI.

Es así que, OBSERVAMOS todo el contenido del requerimiento INFORMACIÓN NUTRICIONAL y sus valores al no encontrarse acorde dentro de las exigencias establecidas en el cuadro normativo peruano del D.S. N° 017-2017-MINAGRI que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos y su modificación mediante Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI (vigente desde octubre de 2022), en donde no se precisa la obligatoriedad de adicionar vitaminas o minerales al producto LECHE EVAPORADA tanto para sus especificaciones técnicas como sanitarias. Es así que el artículo 14° del Decreto Supremo N° 007-2017-MINAGRI ¿ Decreto Supremo que Aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos ¿ modificado por el artículo 1° del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, destaca únicamente las exigencias de tipo Físico-Químicas y Microbiológicas.

De igual manera, el CODEX ALIMENTARIUS en conformidad con la norma CXS 281-1971 Rev. 2018 Norma del Codex para Leches Evaporada entre los elementos que componen igual producto Leche Evaporada se puede advertir la ausencia de participación de micronutrientes (vitaminas y minerales) como parte de la composición del producto. Por lo que al mantener dichos requerimientos para un el producto lácteo implicaría la imposibilidad de cualquier postor interesado poder acreditarlos, lo que vulnera así el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado toda vez que, al considerarse exigencias que resultan imposibles de cumplir o en su defecto documentar esto limitaría la libre concurrencia de los proveedores al dar cuenta que no podrán acreditar un elementos de las especificaciones técnicas requeridas en las bases del procedimiento de selección. Asimismo, la GUÍA DE FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE publicada por el Centro Nacional de Alimentación y Nutrición ¿ CENAN, del Ministerio de Salud ¿ MNSA señala en el numeral 9.3. de sus CONCLUSIONES que, para efectos de la formulación y evaluación nutricional no se toma en consideración el aporte de vitaminas y minerales que contengan de manera natural los alimentos, siendo que son los cereales los que deberán ser fortificados en los niveles detallados en la Resolución Ministerial Nro. 711-2022-SA-DN que aprueba la Directiva denominada "Valores Nutricionales Mínimos de la Ración del Programa del Vaso de Leche. De lo que se puede concluir que no solo por definición misma de la Leche Evaporada la presencia de micronutrientes no es determinante para el producto convocado, sino que tampoco puede considerarse como requerimiento mínimo dentro de la formulación de la ración para el Programa de Vaso de Leche, por lo que exigir dichos lineamientos excede los requerimientos mínimos regulados por la norma específica, comprometiendo así la presente convocatoria.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección ELIMINAR todo el contenido del requerimiento del literal H. COMPOSICIÓN QUÍMICA Y APOORTE DE NUTRIENTES de la página 26 de las bases para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA por las razones ya expuestas en los párrafos que preceden.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: H. Página: 26

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225 Artículo 1° del Decreto Supremo N° 004-2022-MIDAGRI

### Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité ACOGE la observación y de acuerdo a lo informado por Área Usuaría, se procede a suprimir la información detallada en el literal H) COMPOSICIÓN QUÍMICA Y APOORTE DE NUTRIENTES y se modifica de acuerdo al D.S. N° 007-2017-MINAGRI que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos y su modificación mediante Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

---

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se procede a enviar las modificaciones en las Especificaciones Técnicas

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	12:13:19

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ N. VIDA ÚTIL DEL PRODUCTO, es posible dar cuenta que la entidad municipal requiere que un periodo de Vida Útil del producto LECHE EVAPORADA ENTERA sea equivalente a un periodo no menor de DOCE (12) meses.

En tal sentido OBSERVAMOS el periodo de Vida Útil considerado para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA toda vez que, considerar un periodo tan extenso como lo es DOCE (12) meses compromete la vigencia del propio producto, el cual deberá permanecer en el almacén del municipio a la espera de su distribución a los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche. Esto significa que los postores no pueden garantizar que, si el producto demora en ser distribuido a los beneficiarios, mantenga sus propiedades y se encuentra en óptimas condiciones para su consumo. Aspecto que vulnera el Principio de Competencia expuesto en el artículo 2° de la Ley N° 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado ¿, en la medida que considerar un periodo de vida tan extenso sin considerar su fecha de producción y teniendo en cuenta el tiempo que podría tomar su adecuada distribución, este requerimiento no permite obtener la propuesta más ventajosa en satisfacción del interés público que subyace la contratación, la cual no solo versa en la adquisición de un producto alimenticio, sino que además resguarda la calidad del mismo.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección MODIFICAR el periodo de tiempo que cubra la Vida Útil del producto LECHE EVAPORADA ENTERA, el cual debería ser un periodo razonable de TRES (03) meses posteriores a la fecha de ingreso almacén de la Municipal Distrital de Miraflores -Arequipa, o en su defecto considerar un periodo de NUEVE (09) meses posteriores a la fecha de fabricación del producto conforme su Registro Sanitario.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: N. Página: 28**  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Comité ACOGE la observación y de acuerdo a lo informado por el Área Usuaría, se procede a corregir la información detallada en el literal O) VIDA ÚTIL DEL PRODUCTO de tres (3) meses posteriores a la fecha de ingreso al almacén de la Municipalidad distrital de Miraflores, conforme a lo dispuesto en el Art° 4 de la Ley 31554.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se procede a enviar las modificaciones en las Especificaciones Técnicas

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	12:13:19

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN, se puede advertir que la entidad municipal ha considerado únicamente el Factor de Evaluación PRECIO asignándose el total de CIEN (100) puntos para la calificación/puntaje del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, obviando los otros factores a considerarse para la evaluación conforme la normativa vigente sobre el Programa de Vaso de Leche como lo son VALORES NUTRICIONALES, CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES y PREFERENCIA DE LOS BENEFICIARIOS.

En tal sentido, OBSERVAMOS la ausencia del Factor de Evaluación VALORES NUTRICIONALES, CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES y PREFERENCIA DE LOS BENEFICIARIOS, los cuales son criterios de evaluación obligatorios dentro de los procedimientos de selección para adquisición de bienes para el Programa de Vaso de Leche, tal como se indica en el artículo único de la Ley Nro. 31554 Ley que modifica la Ley Nro. 27470 Ley que establece Normas Complementaras para el Programa del Vaso de Leche, siendo estos reconocidos en el numeral 4.1. del artículo 4°, como criterios mínimos: (i) VALORES NUTRICIONALES, (ii) CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, (iii) PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES, y (iv) PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS, los mismos que deben considerarse en todo procedimiento de selección referido al Programa de Vaso de Leche por parte de la entidad municipal que convoca. Por lo tanto, al no considerar los criterios mínimos dentro de un procedimiento de selección referido al Programa de Vaso de Leche se vulnera el punto 7.3. DE LA OBLIGATORIEDAD de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, y su modificación mediante Resolución Nro. 210-2022-OSCE/PRE, cuando se refiere a la utilización obligatoria de dichas bases por parte de las entidades en los procedimientos de selección y con mayor precisión en los casos de convocatorias referidas al Programa de Vaso de Leche, estas incorporan en sus bases estándar exclusivos para procesos destinados al Programa del Vaso de Leche, que ¿en vista que el objeto de la convocatoria es el suministro de insumos para el Programa del Vaso de Leche, se consideran los siguientes factores de evaluación previstos en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y cuya omisión constituye un vicio de NULIDAD¿.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección INCORPORAR los Factores de Evaluación propios de una convocatoria para insumos del Programa Vaso de Leche y DISTRIBUIR el puntaje total (100 PUNTOS) en correspondencia a los Factores de Evaluación señalados en la normativa vigente sobre el Programa de Vaso de Leche (i) VALORES NUTRICIONALES, (ii) CONDICIONES DE PROCESAMIENTO, (iii) PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES, y (iv) PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS, los cuales deberán apreciarse en el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN de las Bases Integradas para el producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA, cumpliéndose así con las normativa propia del Programa de Vaso de Leche y del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ¿ OSCE.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** -    **Literal:** -    **Página:** 32

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Resolución N° 210-2022-OSCE-PRE    Artículo único de la Ley N° 31554 que modifica la

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Comité NO ACOGE la observación por cuanto el área usuaria refiere que la ración esta compuesta por Hojuelas de Cereales de Avena, Quinua, Kiwicha y Cebada (alimentos de mayor valor nutricional y adecuadamente balanceados), complementando con la Leche Evaporada Entera para completar las nutrientes establecidos en la Resolución Ministerial 711-2002-SA/DM.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NO SE AÑADE NI INCORPORA NADA EN LAS BASES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	12:13:19

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

El literal b) del ANEXO N° 4 PROCEDIMIENTO PARA EJECUTAR LA PRUEBA DE ACEPTABILIDAD señala que para la inscripción de la Prueba de Aceptabilidad la solicitud debería remitirse un escrito dirigido al responsable del Vaso de Leche del municipio, documento que se entiende debería presentarse en la UNIDAD DE TRÁMITE DOCUMENTARIO (MESA DE PARTES) de la entidad municipal, ante lo cual CONSULTAMOS la posibilidad de presentar dicha solicitud mediante el envío a un correo electrónico institucional de la Municipalidad Distrital de Miraflores ¿ Arequipa o permitir la opción de registro de los escritos para la inscripción a la Prueba de Aceptabilidad mediante MESA DE PARTES VIRTUAL. Por lo que remitir las solicitudes en mención vía correo electrónico o mediante Mesa de Partes Virtual simplificaría dicho trámite a los postores interesados, y significaría una notoria muestra del buen Gobierno Electrónico presente en todas las entidades públicas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: b) Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité ACOGE la observación pudiendo enviarse la solicitud por Mesa de Partes Virtual al correo electrónico: mesadepartemirafloresaqp@gmail.com

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se procede a enviar las modificaciones en las Especificaciones Técnicas

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20609577691	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	ESPIGA ANDINA S.A.C.	Hora de envío :	15:10:14

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

LA ENTIDAD SOLICITA UNA VIDA UTIL DE 12 MESES PARA EL PRODUCTO LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G, OBSERVAMOS QUE LA VIDA UTIL DE DICHO PRODUCTO ES DE 09 (NUEVE) MESES DESDE LA FECHA DE SU PRODUCCIÓN, POR LO QUE SOLICITAMOS SE HAGA LA CORRECCIÓN.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1.    **Literal:** N    **Página:** 28

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Comité ACOGE la observación y de acuerdo a lo informado por el Área Usuaría, se procede a corregir la información detallada en el literal O) VIDA ÚTIL DEL PRODUCTO de tres (3) meses posteriores a la fecha de ingreso al almacén de la municipalidad distrital de Miraflores, conforme a lo dispuesto en el Artº 4 de la Ley 31554.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se procede a enviar las modificaciones en las Especificaciones Técnicas

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MIRAFLORES - AREQUIPA

Nomenclatura :AS-SM-3-2024-MDM-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, PERIODO DE 12 MESES

Ruc/código :	20609577691	Fecha de envío :	26/04/2024
Nombre o Razón social :	ESPIGA ANDINA S.A.C.	Hora de envío :	15:10:14

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SOBRE LOS FACTORES DE EVALUACIÓN, NO SE HAN CONSIDERADO FACTORES COMO VALORES NUTRICIONALES, COMPONENTES NACIONALES, PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES, ETC. FACTORES QUE ESTAN CONTEMPLADOS EN EL ART 4 DE LA LEY 27470 "...El Programa del Vaso de Leche deberá cumplir con el requisito que exige un abastecimiento obligatorio los siete días de la semana a los niños. Para tal efecto, en los procesos de selección de proveedores, el Comité Especial deberá tener en cuenta los siguientes criterios de evaluación como mínimo: valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente Programa...", mismos requisitos que se exigen en la bases estándar.

solicitamos se haga una reevaluacion de dichos factores y se asignen porcentajes correspondientes.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: - Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art 4 ley 27470

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité NO ACOGE la observación por cuanto el área usuaria refiere que la ración esta compuesta por Hojuelas de Cereales de Avena, Quinua, Kiwicha y Cebada (alimentos de mayor valor nutricional y adecuadamente balanceados), complementando con la Leche Evaporada Entera para completar las nutrientes establecidos en la Resolución Ministerial 711-2002-SA/DM.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NO SE AÑADE NI INCORPORA NADA EN LAS BASES