

## **PRONUNCIAMIENTO N° 313-2024/OSCE-DGR**

Entidad : Municipalidad Distrital de Santiago de Surco

Referencia : Concurso Público N° 1-2024-CS-MSS-1, convocado para la contratación del “Servicio de mantenimiento vial de vías de las casuarinas sector: norte y sur, distrito de Santiago de Surco”.

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento recibido el 3<sup>1</sup> de mayo de 2024 y subsanado con fechas 14<sup>2</sup> y 28<sup>3</sup> de mayo de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **INGENIERÍA & SERVICIOS MÚLTIPLES DELTA S.A.C.** en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle.

- **Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 20, referida a “**Servicios similares**”.

### **2. CUESTIONAMIENTO**

#### **Cuestionamiento Único**

#### **Respecto a “Servicios similares”**

El participante **INGENIERÍA & SERVICIOS MÚLTIPLES DELTA S.A.C.** **cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 20**, alegando que la Entidad no ha absuelto la consulta relativa a incluir en la definición de servicios similares el “reapeo o recapado asfáltico en caliente”; dicha definición tendría semejanza con las actividades que se va a realizar en la presente contratación. Asimismo, en los procedimientos convocados en años anteriores se ha considerado en la definición de similares las actividades de “reapeo o recapado asfáltico en caliente”. Por lo que, la actuación de Entidad estaría limitando la participación de postores.

---

<sup>1</sup> Expediente N° 2024-0058412.

<sup>2</sup> Expediente N° 2024-0063086.

<sup>3</sup> Expediente N° 2024-0069636.

## Pronunciamiento

De la revisión del literal c) -Experiencia del postor en la especialidad- de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

### ***“C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD***

#### ***Requisitos:***

*El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 5'000,000.00 (Cinco Millones con 00/100 soles), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.*

*Se consideran servicios similares a los siguientes: servicios de mantenimiento y/o mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel asfalto en caliente **que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o carpeta de asfalto en caliente, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas.***

*(...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

En mérito a lo anterior, el participante **INGENIERÍA & SERVICIOS MÚLTIPLES DELTA S.A.C.** mediante la consulta u observación N° 20, cuestionó que existe un error en la escritura, por lo que solicitó modificar el término “departamento” y considerar el término “departamentales”. Asimismo, solicitó que se incluya dentro de las dos (2) actividades a tomarse en cuenta en la definición de servicios similares se considere el “reapeo o recapado asfáltico en caliente”, toda vez que éste ha sido considerado en doce (12) procesos similares.

Ante lo cual, el comité de selección indicó que se procederá a la corrección del error tipográfico.

En atención del aspecto cuestionado por el recurrente, la Entidad mediante su MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS<sup>4</sup>, de fecha 13 de junio de 2024, aceptó incluir -dentro de las dos (2) actividades- de la definición de similares el término “reapeo y/o recapado de carpeta de asfalto en caliente”, quedando la definición de similares de la siguiente manera:

*“Se consideran servicios similares a: servicios de mantenimiento y/o mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel de asfaltado en caliente que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o **reapeo y/o recapado de carpeta de asfalto en caliente**, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

---

<sup>4</sup> Expediente N° 2024-0078216.

De lo anterior, se advierte que la Entidad aceptó incluir dentro de las actividades de la definición de servicios similares lo solicitado por el participante; no obstante, cabe precisar que requerir actividades dentro de dicha definición conlleva a lo siguiente: i) la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar (contrato u orden de servicio y la constancia de prestación o comprobantes de pago con la evidencia de la cancelación), lo cual resulta contrario a la normativa de contratación pública, y ii) la restricción de una mayor participación de proveedores, toda vez que los participantes que hayan obtenido experiencia en los servicios similares pero no cuenten con un detalle de actividades o componentes no se podrían presentar, lo cual contraviene los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia.

Por lo tanto, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y en tanto no corresponde incluir actividades dentro de la definición de servicios similares; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Sin perjuicio de lo expuesto, considerando que no corresponde requerir actividades para acreditar los contratos de servicios similares, se **suprimirá** el texto siguiente: “(...) *que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o carpeta de asfalto en caliente, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas*”.

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el **informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### **3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO**

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### **3.1. Respecto a la cláusula “Anticorrupción”:**

Al respecto de la revisión del numeral 21) de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

## ANTICORRUPCIÓN

Del Artículo 138.4 del Reglamento de la Ley, señala:

.... "Conforme a lo establecido en los artículos 32 y 40 de la Ley, todos los contratos incorporan cláusulas anticorrupción, bajo sanción de nulidad. Dichas cláusulas tienen el siguiente contenido mínimo:

- a. La declaración y garantía del contratista de no haber, directa o indirectamente, o tratándose de una persona jurídica a través de sus socios, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores o personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, ofrecido, negociado o efectuado, cualquier pago o, en general, cualquier beneficio o incentivo ilegal en relación al contrato.
- b. La obligación del contratista de conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participacionistas, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.
- c. El compromiso del contratista de: i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas. El incumplimiento de las obligaciones establecidas en estas cláusulas, durante la ejecución contractual, da el derecho a la Entidad correspondiente a resolver automáticamente y de pleno derecho el contrato, bastando para tal efecto que la Entidad remita una comunicación informando que se ha producido dicha resolución, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y administrativas a que hubiera lugar.

Ahora bien, en la proforma del contrato del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Estándar, se establece lo siguiente:

### *"CLÁUSULA DÉCIMA SEXTA: ANTICORRUPCIÓN*

*EL CONTRATISTA declara y garantiza no haber, directa o indirectamente, o tratándose de una persona jurídica a través de sus socios, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores o personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, ofrecido, negociado o efectuado, cualquier pago o, en general, cualquier beneficio o incentivo ilegal en relación al contrato.*

*Asimismo, el CONTRATISTA se obliga a conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participacionistas, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.*

*Además, EL CONTRATISTA se compromete a i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas.*

*Finalmente, EL CONTRATISTA se compromete a no colocar a los funcionarios públicos con los que deba interactuar, en situaciones reñidas con la ética. En tal sentido, reconoce y acepta la prohibición de ofrecerles a éstos cualquier tipo de obsequio, donación, beneficio y/o gratificación, ya sea de bienes o servicios, cualquiera sea la finalidad con la que se lo haga".*

De lo expuesto, se advierte que, la cláusula anticorrupción prevista en los términos de referencia, no estaría acorde a los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 21) -Anticorrupción- de los términos de referencia del Capítulo III de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

*“21.0) ANTICORRUPCIÓN*

*Del Artículo 138.4 del Reglamento de la Ley, señala:*

*~~... “Conforme a lo establecido en los artículos 32 y 40 de la Ley, todos los contratos incorporan cláusulas anticorrupción, bajo sanción de nulidad. Dichas cláusulas tienen el siguiente contenido mínimo:~~*

*~~a.— La declaración y garantía del contratista de no haber, directa o indirectamente, o tratándose de una persona jurídica a través de sus socios, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores o personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, ofrecido, negociado o efectuado, cualquier pago o, en general, cualquier beneficio o incentivo ilegal en relación al contrato.~~*

*~~b.— La obligación del contratista de conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participacionistas, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.~~*

*~~c.— El compromiso del contratista de: i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas. El incumplimiento de las obligaciones establecidas en estas cláusulas, durante la ejecución contractual, da el derecho a la Entidad correspondiente a resolver automáticamente y de pleno derecho el contrato, bastando para tal efecto que la Entidad remita una comunicación informando que se ha producido dicha resolución, sin perjuicio de las acciones civiles,~~*

~~penales y administrativas a que hubiera lugar.~~

*EL CONTRATISTA declara y garantiza no haber, directa o indirectamente, o tratándose de una persona jurídica a través de sus socios, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores o personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, ofrecido, negociado o efectuado, cualquier pago o, en general, cualquier beneficio o incentivo ilegal en relación al contrato.*

*Asimismo, el CONTRATISTA se obliga a conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participacionistas, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas a las que se refiere el artículo 7 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.*

*Además, EL CONTRATISTA se compromete a i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas.*

*Finalmente, EL CONTRATISTA se compromete a no colocar a los funcionarios públicos con los que deba interactuar, en situaciones reñidas con la ética. En tal sentido, reconoce y acepta la prohibición de ofrecerles a éstos cualquier tipo de obsequio, donación, beneficio y/o gratificación, ya sea de bienes o servicios, cualquiera sea la finalidad con la que se lo haga.*

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### **3.2. Respecto a la forma de pago:**

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen lo siguiente:

#### **“2.6 FORMA DE PAGO**

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR SI SE TRATA DE PAGO ÚNICO, PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS, DE TRATARSE DE PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS PRECISARELPORCENTAJEAPLICABLEACADAUNODEELLOSENFUNCIÓNAL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL].*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*
- *[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS PARCIALES O PERIÓDICOS, SEGÚN CORRESPONDA].*

*Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MES/DEPARTAMENTO/DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA DIRECCIÓN EXACTA]" (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Ahora bien, de la revisión conjunta del numeral 2.5 del capítulo II de las Bases Integradas se observa que la Entidad ha consignado lo siguiente:

***"FORMA DE PAGO***

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en una sola armada mediante una valorización única al culminar el servicio.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones, el contratista podrá valorizar de forma independiente las partidas realmente ejecutadas, adjuntando lo siguiente:*

- a) ***Carta de solicitud de conformidad de servicio*** y pago respectivo, dirigida a la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco.
- b) *Informe General del desarrollo del Servicio, el cual deberá ser firmado por el responsable del Servicio y representante legal. Dicha documentación deberá ser presentada en dos (02) originales y una (01) copia impresa y dos (02) archivos en formato digital (editable y pdf), en el siguiente orden:*
  - *Memoria descriptiva de la intervención del servicio.*
  - *Acta del metrado realmente ejecutado, firmado por el inspector del servicio, responsable de la actividad.*
  - *Hoja de Resumen y planilla de metrado conciliado.*
  - *Cuadro de Avance Financiero y Físico. (Metrado y montos: Anterior, actual y saldo).*
  - *Certificado de calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por la Entidad competente.*
  - *Certificado de ensayos de control de calidad emitido por la Entidad competente.*
  - *Panel fotográfico de las actividades realizadas (antes, durante y después)*
  - *Panel fotográfico de la extracción y sellado de núcleo de asfalto, con su respectiva numeración y progresiva correspondiente.*
  - *Plano de ejecución con sus progresivas, ubicación, localización,*

*georreferenciado con coordenadas UTM y deberá incluir el metrado realmente ejecutado.*

- *Diseño de mezcla asfáltica utilizada, según TDR, la Norma Técnica CE.010 Pavimentos Urbanos.*
- *Copia brevete de conductores, AIII-b como mínimo.*
- *Copia del contrato del servicio.*

*Dicha documentación será presentada por mesa de partes de la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

De lo expuesto se observa que la Entidad, habría consignado como documentación que deberá presentar el contratista para efectos del pago de la prestación “Carta de solicitud de conformidad de servicio y pago respectivo, dirigida a la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco” así como “Informe General del desarrollo del Servicio (...)”; no obstante dicha documentación no se condice con la establecida en las bases estándar la cual requiere informe del funcionario responsable del área responsable emitiendo la conformidad de la prestación efectuada, el comprobante de pago u otra documentación.

En razón de ello, mediante su MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS<sup>5</sup>, de fecha 13 de junio de 2024, la Entidad precisó lo siguiente:

*“La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en una sola armada de único pago.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Informe del Inspector del Servicio y del Subgerente De Obras Públicas Y Mantenimiento Del Ornato emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Carta de solicitud de conformidad de servicio y pago respectivo, dirigida a la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco.*
- *Comprobante de pago (Factura).*
- *Informe General del desarrollo del Servicio, el cual deberá ser firmado por el responsable del Servicio y representante legal. Dicha documentación deberá ser presentada en dos (02) originales y una (01) copia impreso y dos (02) archivos en formato digital (editable y pdf), en el siguiente orden:*
  - *Memoria descriptiva de la intervención del servicio.*
  - *Acta del metrado realmente ejecutado, firmado por el inspector del servicio, responsable de la actividad.*
  - *Hoja de Resumen y planilla de metrado conciliado.*
  - *Cuadro de Avance Financiero y Físico. (Metrado y montos: actual y saldo si es que subexistiera).*
  - *Certificado de calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por la Entidad competente.*

<sup>5</sup> Expediente N° 2024-0078216.



- *Certificado de ensayos de control de calidad emitido por la Entidad competente.*
- *Panel fotográfico de las actividades realizadas (antes, durante y después)*
- *Panel fotográfico de la extracción y sellado de núcleo de asfalto, con su respectiva numeración y progresiva correspondiente.*
- *Plano de ejecución con sus progresivas, ubicación, localización, georreferenciado con coordenadas UTM y deberá incluir el metrado realmente ejecutado.*
- *Diseño de mezcla asfáltica utilizada, según TDR, la Norma Técnica CE.010 Pavimentos Urbanos.*
- *Copia brevete de conductores, AIII-b como mínimo.*
- *Copia del contrato del servicio.*

*Dicha documentación se debe presentar por mesa de partes ubicada en Jirón Bolognesi 275, Plaza de Armas de, Santiago de Surco”.*

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica las Bases Integradas definitivas, de acuerdo con lo señalado por la Entidad mediante MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS.

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### 3.3. Respecto a otras penalidades:

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento establecen lo siguiente:

#### ***f) De las otras penalidades***

- *De acuerdo con el artículo 163 del Reglamento se pueden establecer penalidades distintas al retraso o mora en la ejecución de la prestación, las cuales deben ser objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación.*
- *Para dicho efecto, se debe incluir un listado detallado de los supuestos de aplicación de penalidad, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar.*

<b>Otras penalidades</b>			
<b>N°</b>	<b>Supuestos de aplicación de penalidad</b>	<b>Forma de cálculo</b>	<b>Procedimiento</b>

De la revisión del numeral 20.0) “Otras penalidades” del Capítulo III “Requerimiento”, sección específica de las Bases Integradas; se evidencia, entre otros, la implementación de las siguientes penalidades:

ITEM	SUPUESTOS DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	PROCEDIMIENTO	FORMA DE CALCULO
			% Unidad Impositiva Tributaria (UIT)
1.00	Retraso injustificado en el inicio de los servicios parciales (A partir de 48 horas después de la entrega de carta de la Municipalidad de Santiago de Surco para inicio del servicio)	El procedimiento para la aplicación de penalidades será el siguiente: 1. Informe del coordinador del Servicio, señalando el tipo de penalidad a aplicar, sustentando con el cuaderno de ocurrencias. El informe es dirigido al administrador de contratos y la gerencia de mantenimiento Vial. 2. El área usuaria evalúa, cuantifica y de considerar la penalización, comunica al órgano encargado de las contrataciones para la aplicación de la penalidad.	100%(UIT) por día
2.00	Paralización injustificada de la intervención Parcial del Servicio.		100%(UIT) por día
3.00	Reemplazo o ausencia en campo del personal clave, sin previa comunicación al Inspector.		40% (UIT) por día
4.00	Demora en la eliminación de material excedente.		20% (UIT) por día
5.00	No respetar Norma de estándares nacionales de calidad ambiental para ruido Decreto Supremo N° 085-2003-PCM		40% (UIT) por día
6.00	Uso de equipos y/o maquinarias no aprobadas y/o que no cumplen con los requerimientos establecidos en los TDR.		20% (UIT) por día
7.00	Falta de equipo de bioseguridad (por personal de campo) sujeto a paralización de actividad.		50% (UIT) por día
8.00	Demora en la colocación de Posteras - posterior a 48 horas de remitida la carta de intervención.		20% (UIT) por día

- a) Al respecto cabe detallar que, las Bases Estándar estipulan que se pueden establecer Penalidades distintas al retraso o mora en la ejecución de la prestación; no obstante, de la revisión de las penalidades N°1 y N°2 consignadas, se aprecia que se sanciona un supuesto incluido dentro del concepto de penalidad por mora.
- b) Respecto a las penalidades N° 4 y N° 7: De lo expuesto, se advierte que, en las penalidades referidas contendrían remisiones genéricas como “demora en la eliminación” y “Falta de equipo”, siendo que dichos términos resultarían subjetivos, lo cual, no garantizaría la predictibilidad de las penalidades.

En razón de ello, mediante su MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS<sup>6</sup>, de fecha 13 de junio de 2024, la Entidad precisó lo siguiente:

*“Respecto a las penalidades observadas, se advierte que ambas afectan el PLAZO TOTAL de la prestación, motivo por el cual corresponde aplicar penalidad por mora, no existiendo justificación para penalizar las situaciones de hecho 1° y 2° señalado en el cuadro OTRAS PENALIDADES.*

*Respecto a las penalidades N° 4 y N° 7 se verifica que ambas resultan subjetivas por lo que no justificaría para penalizar en las situaciones de hecho 4° y 7° señalado en el cuadro OTRAS PENALIDADES.*

*En tal sentido, se aclara lo solicitado por lo que **se deberá retirar las penalidades***

<sup>6</sup> Expediente N° 2024-0078216.

señaladas” (El subrayado y resaltado es nuestro).

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se suprimirá del numeral 20.0) “Otras penalidades” del Capítulo III - Requerimiento-, sección específica de las Bases Integradas las penalidades N° 1, N° 2, N° 4 y N° 7, de acuerdo con lo señalado por la Entidad mediante la MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS.

Asimismo, se deja sin efecto y/o ajusta todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### 3.4. Respecto a la definición de servicios similares:

Al respecto, de la revisión del numeral 9.0) de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

#### 9.0) SERVICIOS SIMILARES

Se consideran servicios similares a: servicios de mantenimiento y/o mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel asfaltado en caliente que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o carpeta de asfalto en caliente, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas.

Por otro lado, de la revisión del literal c) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Se consideran servicios similares a los siguientes: servicios de mantenimiento y/o mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel asfalto en caliente que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o carpeta de asfalto en caliente, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas.

De lo expuesto, se aprecia que, en los términos de referencia se ha previsto como parte de la definición de servicios similares el “nivel asfaltado”; sin embargo, en los requisitos de calificación se ha consignado el término “nivel asfalto”, lo cual, podría generar confusión a los participantes al momento de elaborar sus ofertas; en razón de ello, la Entidad remitió su MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS<sup>7</sup>, de fecha 13 de junio de 2024, señalando lo siguiente:

*“Al respecto informamos la observación realizada a los servicios similares donde menciona la confusión entre el punto 9.0) servicios similares y el literal c) de los requisitos de calificación del capítulo III, sobre la definición nivel asfaltado y nivel asfalto, respecto a la observación mencionamos que quedara de la siguiente manera:*

*“Se consideran servicios similares a: servicios de mantenimiento y/o*

<sup>7</sup> Expediente N° 2024-0078216.

*mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel de asfaltado en caliente que contengan en su prestación 02 de las siguientes actividades: suministro y/o colocación y/o recapeo y/o recapado de carpeta de asfalto en caliente, y/o riego de liga, parchado, bacheo, tratamiento de fisuras y grietas y/o juntas asfálticas”*

*En tal sentido para ambos puntos, se considerará dicha redacción con lo que se uniformiza los conceptos”.*

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el literal c) de los requisitos de calificación del Capítulo III de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

*“Se consideran servicios similares a los siguientes: servicios de mantenimiento y/o mejoramiento y/o rehabilitación de pistas y/o veredas y/o vías urbanas y/o interurbanas y/o departamentales y/o regionales y/o nacionales a nivel ~~asfalto~~ de asfaltado en caliente”.*

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### **3.5. Respecto al personal:**

Sobre el particular, las Bases Estándar establecen lo siguiente:

*En esta sección puede consignarse el **personal** necesario para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada.*

Ahora bien, de la revisión del acápite A.4 “Experiencia del personal clave” del numeral 3.2 previsto en el Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

#### **01 RESPONSABLE DE LA ACTIVIDAD**

Experiencia mínima de treinta y seis (36) meses como residente y/o responsable y/o jefe de la actividad en servicios y/u obras viales a nivel de asfalto en caliente.

#### **01 ESPECIALISTA EN SUELOS Y PAVIMENTOS**

Experiencia mínima de veinticuatro (24) meses como Ingeniero y/o Especialista y/o jefe en/de suelos y/o pavimentos y/u mecánica de suelos, en servicios y/u obras viales a nivel de asfalto en caliente.

#### **01 TOPOGRAFO**

Experiencia mínima de doce (12) meses en servicios de topografía en servicios similares y/u obras viales a nivel de asfalto en caliente.

Sobre el particular, se aprecia que la Entidad habría consignado al personal clave, esto es, al “profesional responsable de la actividad”, “especialista en suelos y pavimentos” y “topógrafo”; no obstante, de la revisión integral de las bases no se advierte el detalle de las actividades a desarrollar.

En razón de ello, mediante su MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS<sup>8</sup>, de fecha 13 de junio de 2024, la Entidad precisó lo siguiente:

*“Respecto a la observación aclaramos las funciones y actividades del personal clave*

● **PROFESIONAL RESPONSABLE DE LA ACTIVIDAD:**

*Las funciones del responsable de la actividad comprenderán el control técnico, administrativo y económico-financiero de la ejecución del servicio. Las Funciones y actividades se describen a continuación:*

- *Movilización e instalación del responsable del servicio*
- *Revisar el expediente del servicio con la participación de sus especialistas, dicha actividad será para compatibilizar los planos con el terreno*
- *Realizar un plan de desvíos del tránsito peatonal y vehicular al inicio del servicio*
- *Realizara un plan de trabajo, que contemple los procesos constructivos, las instalaciones de los equipos, maquinaria, materiales y personal, permisos*
- *Ejecutará las partidas contratadas en el servicio de acuerdo al plan de trabajo aprobado con las recomendaciones y conformidades inspector del servicio.*
- *Proporcionará al inspector un informe Control de la calidad de las actividades que viene realizando*
- *Deberá verificar la seguridad de su personal y proporcionar al inspector los seguros SCTR de su personal.*
- *Deberá velar por el medio ambiente, cuidando el área de trabajo, las rutas alternas, el control de la alteración de los componentes ambientales tales como el: aire, el suelo, agua, paisaje, fauna, flora, social y cultural. Los impactos que se generen deberán ser tratados en forma oportuna.*
- *Realizar el control de calidad de los trabajos terminados, antes de la recepción del servicio.*
- *Para la verificación del servicio deberá elaborar los planos post construcción del servicio, elaboración de metrados, memoria descriptiva, de ser el caso la suscripción del acta de observaciones, levantamiento de observaciones, participación y suscripción del acta de recepción final de dl servicio.*

---

<sup>8</sup> Expediente N° 2024-0078216.

- Realizar el expediente para la conformidad de pago
- Proporcionar al inspector el levantamiento digital de la información; los planos de replanteo finales.
- Otras actividades que sean necesarias para el cumplimiento del servicio.

● **ESPECIALISTA EN SUELOS Y PAVIMENTOS**

*Las actividades del especialista, comprenden el control de la calidad en suelos y pavimentos aplicables a los insumos y los procesos intermedios y finales, verificando mediante ensayos y pruebas mediante la Norma CE.010 Pavimentos Urbanos del RNE y el manual de carreteras especificaciones técnicas generales para construcción RD N°22-2013-MTC/14 que serán de aplicación.*

*El Especialista deberá dejar evidencia documentada de todos los protocolos de calidad aplicadas al término de la construcción. Además, las siguientes actividades contractuales:*

- Revisar el expediente del servicio compatibilizando con su especialidad los posibles puntos críticos
- Elaborar con el profesional responsable un Control de la Calidad de las actividades mediante normas técnicas que resulten aplicable a cada insumo y/o proceso constructivo.
- Apoyar al profesional responsable en la toma de decisiones, de forma planificada y sistemática para el logro del cumplimiento de los objetivos de calidad establecidos.
- Verificar e inspeccionar los materiales, mezclas asfálticas en planta como en campo, fabricaciones efectuadas fuera de la obra y equipos suministrados por terceros.
- Ejecutar las inspecciones y/o pruebas y/o controles de calidad de las mezclas asfálticas verificando el adecuado proceso constructivo
- Realizar las pruebas e inspecciones requeridas por el inspector.
- Controlar que todos los equipos de inspección, medición y ensayo que son usados en los procesos constructivos de la obra.
- Otras de acuerdo a su especialidad y/o a requerimiento del supervisor / Inspector.

● **TOPOGRAFO**

*Las actividades del topógrafo, comprenden el control topográfico la calidad del trazo y replanteo, realizando las actividades de levantamiento topográfico, compatibilización de medidas en campo y realizando los planos finales del servicio. Además, las siguientes actividades contractuales:*

- Revisar los tramos de asfaltado del expediente del servicio

*compatibilizando con el levantamiento topográfico.*

- *Realizar el levantamiento topográfico del área del servicio.*
- *Realizar el trazado y replanteo de las actividades en el campo.*
- *Realizar el control de niveles, verificación de áreas y límites del servicio.*
- *Realizar el apoyo al profesional responsable en la elaboración de los planos finales del servicio” (sic)*

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** en el numeral 3.1 del Capítulo III -Requerimiento- de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas las actividades del personal clave de acuerdo con lo señalado por la Entidad mediante la MEMORANDUM N° 1314-2024-SGOMO-GSC-MSS.

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### **3.6. Duplicidad de requisitos de calificación:**

De la revisión del numeral 3.2) “requisitos de calificación” consignados en el numeral 3.1 “términos de referencia” del capítulo III de la sección específica de las bases integradas, se advierte que se ha consignado, los requisitos de calificación consignados en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” del mismo capítulo. Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, y considerando que en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” contendría la información según los lineamientos de las bases estándar objeto de la presente convocatoria, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el acápite 3.2 “requisitos de calificación” contenido en el numeral 3.1 “términos de referencia” del capítulo III de la sección Específica de las bases integradas definitivas.

Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### **3.7. Requisitos para perfeccionar el contrato:**

De la revisión del numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del Capítulo II de la sección específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

#### ***“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO***

*El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:*

- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato.*

- b) *Garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de ser el caso.*
- c) *Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes de ser el caso.*
- d) *Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.*
- e) *Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.*
- f) *Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.*
- g) *Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.*
- h) *Autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación (Anexo N° 12).*
- i) *Estructura de costos.*
- j) *Licencia de funcionamiento de la planta de asfalto.*
- k) *Ficha de Registro OSINERGMIN”.*

Por otro lado, de la revisión del numeral 17.0) -Perfeccionamiento del contrato- del Capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“17.0) PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO**

*Para el perfeccionamiento del contrato, **el contratista deberá presentar la relación del personal clave propuesto con la que adjudicó la presente convocatoria.***

- a) *Garantía de fiel cumplimiento del 10 % contrato.*
- b) **Garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de ser el caso.**
- c) *Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes de ser el caso.*
- d) *Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.*
- e) *Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.*
- f) *Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.*
- g) *Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.*
- h) *Estructura de costos.*
- i) *Licencia de funcionamiento de la planta de asfalto.*
- j) *Ficha de Registro OSINERGMIN”.*

Por otro lado, de la revisión del Anexo N° 12 de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:



ANEXO N° 12

AUTORIZACIÓN DE NOTIFICACIÓN DE LA DECISIÓN DE LA ENTIDAD SOBRE LA  
SOLICITUD DE AMPLIACIÓN DE PLAZO MEDIANTE MEDIOS ELECTRÓNICOS DE  
COMUNICACIÓN

(DOCUMENTO A PRESENTAR EN EL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO)

Señores  
**COMITÉ DE SELECCIÓN**  
**CONCURSO PÚBLICO N° [CONSIGNAR NOMENCLATURA DEL PROCEDIMIENTO]**  
Presente.-

El que se suscribe, [...], postor adjudicado y/o Representante Legal de [CONSIGNAR EN CASO DE SER PERSONA JURÍDICA], identificado con [CONSIGNAR TIPO DE DOCUMENTO DE IDENTIDAD] N° [CONSIGNAR NÚMERO DE DOCUMENTO DE IDENTIDAD], autorizo que durante la ejecución del contrato se me notifique al correo electrónico [INDICAR EL CORREO ELECTRÓNICO] lo siguiente:

✓ Notificación de la decisión de la Entidad respecto a la solicitud de ampliación de plazo.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

.....  
Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según  
corresponda

De lo expuesto se observa que la Entidad, habría consignado como documentación para perfeccionar el contrato la “garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias”; sin embargo, ello no fue previsto en los términos de referencia.

Asimismo, se advierte que la Entidad no ha considerado en el Capítulo II la presentación de la “relación del personal clave propuesto con la que adjudicó la presente convocatoria”, lo cual, podría generar confusión al momento de la suscripción del contrato.

Por otra parte, se advierte que, la Entidad no consignó la presentación del Anexo N° 12 en el Capítulo III, pese a que en el referido anexo se ha previsto que se presente para la suscripción del contrato.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **suprimirá** el literal b) del numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas.
- Se **incluirá** en el numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del Capítulo II de la sección específica del Capítulo II de la sección específica de las Bases Integradas definitivas, lo siguiente “*el contratista deberá presentar la relación del personal clave propuesto con la que adjudicó la presente convocatoria*”.

- Se **incluirá** en el numeral 17.0) -Perfeccionamiento del contrato- del Capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas definitivas, lo siguiente “*Autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación (Anexo N° 12)*”.

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

### 3.8. Base Legal - Protocolos sanitarios:

De la revisión del numeral 22.0) de los términos de referencia del Capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“22.0) OBLIGACIONES EL PROVEEDOR EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA**

*En el marco de la emergencia sanitaria COVID-19 y en estricto cumplimiento de lo establecido en la **Resolución Ministerial 1275-2021/MINSA**, que aprueba la “Directiva Administrativa 321-MINSA/DGIESP-2021 - Directiva administrativa que establece las disposiciones para la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición a Sars-Cov-2”, el contratista está en la obligación de identificar y evaluar los riesgos en los procesos productivos correspondientes, desarrollo de producto, procesos de producción, procesos de empaque, almacenes de accesorios, materia prima, insumos diversos y productos terminados, servicios de talleres externos, para implementar medidas que permitan prevenir y controlar la infección del coronavirus, entre otros” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

De lo expuesto, se aprecia que se hace mención a un dispositivo legal que no se encuentra vigente. Además, considerando que la situación actual del país, que se encuentra en una fase endémica de la enfermedad y enfrenta un leve aumento de casos asociados a nuevas variantes del virus. La Entidad debe consignar normas vigentes referentes a la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición a SARS-CoV-2.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 22.0) de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al detalle siguiente:

**“22.0) OBLIGACIONES EL PROVEEDOR EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA**

*En el marco de la emergencia sanitaria COVID-19 y en estricto cumplimiento de lo establecido en la Resolución Ministerial ~~1275-2021/MINSA~~ **N° 022-2024-MINSA**, que aprueba la “Directiva Administrativa ~~321-MINSA/DGIESP-2021~~ **N° 349-MINSA/DGIESP-2024** - Directiva administrativa que establece las disposiciones para la vigilancia, prevención y control de la salud de los*

*trabajadores con riesgo de exposición a Sars-Cov-2” o de conformidad a las disposiciones vigentes para la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición a SARS-CoV-2, el contratista está en la obligación de identificar y evaluar los riesgos en los procesos productivos correspondientes, desarrollo de producto, procesos de producción, procesos de empaque, almacenes de accesorios, materia prima, insumos diversos y productos terminados, servicios de talleres externos, para implementar medidas que permitan prevenir y controlar la infección del coronavirus, entre otros”*

Asimismo, se **deja sin efecto y/o ajusta** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

**4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

**4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

**4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

**4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 2 de julio de 2024

Código: 6.1 y 6.3