

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UMARI
Nomenclatura :	AS-SM-10-2023-MDU/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIA DE LA I.E. N°.32809 DE AURIMACHAY DEL DISTRITO DE UMARI - PROVINCIA DE PACHITEA - DEPARTAMENTO DE HUANUCO

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	10/08/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:39:09

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad de la sección específica, se exige como obras similares a: Creación y/o construcción y/o mejoramiento de instituciones educativas y que como mínimo contengan en un mismo contrato las siguientes actividades: almacén, cerco provisional, instalaciones provisionales, trabajos provisionales, trazos niveles y replanteo transporte de materiales, plan de seguridad y salud en el trabajo, capacitación en seguridad y salud, movimiento de tierras, obras de concreto simple, obras de concreto armado, zapatas, viga de cimentación, sobreseimientos, columnas, vigas, viguetas, estructura de madera y cobertura, cielos rasos, vereda de concreto, contrapisos, carpintería de madera, sistema de drenaje, instalaciones sanitarias. Al respecto de conformidad con el art. 16 de la Ley y el art. 8 del Reglamento, así como la directiva N° 001-2019- OSCE/CD, que la definición de obras similares es responsabilidad de la Entidad establecer la definición, considerando por obra similar a aquella obra de naturaleza semejante a la que se requiere contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que su definición se deberá tener en cuenta a aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante que propicie la mayor participación de postores, por lo que se solicita AL COMITÉ ampliar la denominación de obras similares para la experiencia en la especialidad a: Creación y/o construcción y/o mejoramiento Y/O AMPLIACION de instituciones educativas y que como mínimo contengan en un mismo contrato las siguientes actividades: almacén, cerco provisional, instalaciones provisionales, trabajos provisionales, trazos niveles y replanteo transporte de materiales, plan de seguridad y salud en el trabajo, capacitación en seguridad y salud, movimiento de tierras, obras de concreto simple, obras de concreto armado, zapatas, viga de cimentación, sobreseimientos, columnas, vigas, viguetas, estructura de madera y cobertura, cielos rasos, vereda de concreto, contrapisos, carpintería de madera, sistema de drenaje, instalaciones sanitarias. De tal modo, poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 51

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, en el artículo 16 de la TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, en el numeral 29.3 del referido artículo 29, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 ¿Requisitos de Calificación¿, que la ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares, debiendo definir a qué se considerará como ¿obra similar¿. Al respecto, cabe precisar que, conforme al Principio de Competencia; los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, Ahora bien, en esta misma línea de ideas la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 030-2019/DTN, indicó lo siguiente: ¿En esa medida, puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.¿ Y tomando como referente el PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR la entidad esta requiriendo actividades vinculadas al objeto de

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UMARI
Nomenclatura :	AS-SM-10-2023-MDU/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIA DE LA I.E. N°.32809 DE AURIMACHAY DEL DISTRITO DE UMARI - PROVINCIA DE PACHITEA - DEPARTAMENTO DE HUANUCO

Específico	3.2	B	51
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

contratación sin embargo no incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), por lo que no resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia.

Por lo expuesto se considera relevante que las obras tengan ciertas características, dado que se ajustan y guardan similitud con la complejidad de la obra que se requiere ejecutar, caso contrario podrían los postores acreditar experiencias cuyas características de ejecución difieren con la obra que va a ejecutar, representando un riesgo seleccionar un postor que acredite este tipo de experiencia, razón por la cual el área usuaria para salvaguardar la resistencia, durabilidad y calidad de la obra, ha previsto establecer ciertas características o actividades como las ha denominado.

Así mismo, teniendo en cuenta que la definición de una obra similar no se circunscribe a la denominación o nombre de una obra en el contrato, y la definición de las actividades no se limita a la definición establecida en el Reglamento como contempla la Opinión N° 030-2019-OSCE/DTN, es razonable se establezca los trabajos y características mínimas que las obras presentadas para acreditar la experiencia del postor en la especialidad deben contener, a fin de ser validadas por el comité de selección como experiencia del postor para acreditar el requisito de calificación. Definición que contribuye al lograr el objetivo, que es obtener como resultado final una obra bien construida de calidad que solucione la problemática de los pobladores beneficiarios, que no presente fisuras, rajaduras u otros vicios ocultos una vez puesta en servicio y que cumpla su ciclo de vida proyectada toda vez que la zona donde va a ejecutarse la obra, comprende áreas muy accidentadas y las quebradas en épocas de invierno son muy caudalosas y arrasan con todo que lo que se presenta en el trayecto del cauce.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, y en tanto la pretensión del participante estaría orientado a suprimir del extremo cuestionado, este Órgano Colegiado ha decidido NO ACOGER

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NULL

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UMARI

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-MDU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIA DE LA I.E. N°.32809 DE AURIMACHAY DEL DISTRITO DE UMARI - PROVINCIA DE PACHITEA - DEPARTAMENTO DE HUANUCO

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	10/08/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:39:09

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Creación y/o construcción y/o mejoramiento de instituciones educativas y que como mínimo contengan en un mismo contrato las siguientes actividades: almacén, cerco provisional, instalaciones provisionales, trabajos provisionales, trazos niveles y replanteo transporte de materiales, plan de seguridad y salud en el trabajo, capacitación en seguridad y salud, movimiento de tierras, obras de concreto simple, obras de concreto armado, zapatas, viga de cimentación, sobreseimientos, columnas, vigas, viguetas, estructura de madera y cobertura, cielos rasos, vereda de concreto, contrapisos, carpintería de madera, sistema de drenaje, instalaciones sanitarias. Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa. Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores. Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: almacén, cerco provisional, instalaciones provisionales, trabajos provisionales, trazos niveles y replanteo transporte de materiales, plan de seguridad y salud en el trabajo, capacitación en seguridad y salud, movimiento de tierras, obras de concreto simple, obras de concreto armado, zapatas, viga de cimentación, sobreseimientos, columnas, vigas, viguetas, estructura de madera y cobertura, cielos rasos, vereda de concreto, contrapisos, carpintería de madera, sistema de drenaje, instalaciones sanitarias

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 51

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, en el artículo 16 de la TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, en el numeral 29.3 del referido artículo 29, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 ¿Requisitos de Calificación¿, que la ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares, debiendo definir a qué se considerará como ¿obra similar¿. Al respecto, cabe precisar que, conforme al Principio de Competencia; los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, Ahora bien, en esta misma línea de ideas la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 030-2019/DTN, indicó lo siguiente: ¿En esa medida, puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.¿ Y tomando como referente el PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR la entidad esta requiriendo actividades vinculadas al objeto de contratación sin embargo no incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), por lo que no

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UMARI

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-MDU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIA DE LA I.E. N°.32809 DE AURIMACHAY DEL DISTRITO DE UMARI - PROVINCIA DE PACHITEA - DEPARTAMENTO DE HUANUCO

Específico	3.2	B	51
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia.

Por lo expuesto se considera relevante que las obras tengan ciertas características, dado que se ajustan y guardan similitud con la complejidad de la obra que se requiere ejecutar, caso contrario podrían los postores acreditar experiencias cuyas características de ejecución difieren con la obra que va a ejecutar, representando un riesgo seleccionar un postor que acredite este tipo de experiencia, razón por la cual el área usuaria para salvaguardar la resistencia, durabilidad y calidad de la obra, ha previsto establecer ciertas características o actividades como las ha denominado.

Así mismo, teniendo en cuenta que la definición de una obra similar no se circunscribe a la denominación o nombre de una obra en el contrato, y la definición de las actividades no se limita a la definición establecida en el Reglamento como contempla la Opinión N° 030-2019-OSCE/DTN, es razonable se establezca los trabajos y características mínimas que las obras presentadas para acreditar la experiencia del postor en la especialidad deben contener, a fin de ser validadas por el comité de selección como experiencia del postor para acreditar el requisito de calificación. Definición que contribuye al lograr el objetivo, que es obtener como resultado final una obra bien construida de calidad que solucione la problemática de los pobladores beneficiarios, que no presente fisuras, rajaduras u otros vicios ocultos una vez puesta en servicio y que cumpla su ciclo de vida proyectada toda vez que la zona donde va a ejecutarse la obra, comprende áreas muy accidentadas y las quebradas en épocas de invierno son muy caudalosas y arrasan con todo que lo que se presenta en el trayecto del cauce.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, y en tanto la pretensión del participante estaría orientado a suprimir del extremo cuestionado, este Órgano Colegiado ha decidido NO ACOGER

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NULL