

RESOLUCIÓN DE GERENCIA GENERAL N° GG-029-2025

Lima, 20 de febrero de 2025

VISTOS:

La Carta N° 080-2024/MKEIRL de Multiservicios KIEFF E.I.R.L., la Carta N° ENOSA-AL-2188-2024; el Informe Ejecutivo N° AL-189-2024 de la Jefatura del Departamento de Logística; el Informe Legal RL N° 07-2025/ENOSA de la Jefatura de la Oficina de Asesoría Legal; y el Memorando GCAF-JCL-0002-2025, de la Jefatura Corporativa de Logística.

CONSIDERANDO:

Con fecha 11 de setiembre de 2024, a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), la Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad Electronoroeste Sociedad Anónima – Electronoroeste S.A. (en adelante, la Entidad) publicó la convocatoria del procedimiento de selección N° AS-SM-078-2024-ENOSA-1, "*Servicio de construcción de losas impermeabilizadas, muros de contención y pozo de recolección; instalación de sistema de drenaje, sistema de contención de residuos e impermeabilización de losas, muro*"; (en adelante, el procedimiento de selección).

Con fecha 07 de noviembre de 2024, a través del SEACE, el Comité de Selección otorgó la buena pro a Multiservicios KIEFF E.I.R.L., con RUC N° 20526073291 (en adelante, la Contratista).

Con fecha 20 de noviembre de 2024, mediante Carta N° 078-2024/MKEIRL, la Contratista presentó los documentos requeridos para el perfeccionamiento del contrato.

Con fecha 27 de noviembre de 2024, la Entidad emitió la Orden de Servicio N° 1220042320 a la Contratista, por el monto de S/ 128 658.00 (Ciento veintiocho mil seiscientos cincuenta y ocho y 00/100 Soles), y un plazo de ejecución de cuarenta y cinco (45) días calendario.

Con fecha 13 de diciembre de 2024, en atención a las labores de fiscalización posterior al otorgamiento de buena pro, la Jefatura del Departamento de Logística tomó conocimiento de la Resolución N° 4315-2024-TCE-S3, emitida el 31 de octubre de 2024, por la Tercera Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, que dispuso sancionar a Multiservicios KIEFF E.I.R.L. por treinta y seis (36) meses de inhabilitación para participar en procedimientos de selección y contratar con el Estado, sanción vigente desde el 11 de noviembre de 2024.

Con fecha 13 de diciembre de 2024, mediante Carta ENOSA-AL-2188-2024, la Jefatura del Departamento de Logística solicitó a la Contratista emitir descargos sobre el hecho advertido, que configuraría causal de nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320, a efectos que ejerza su derecho de defensa.

Con fecha 16 de diciembre de 2024, mediante Carta N° 080-2024/MKEIRL, la Contratista presentó sus descargos ante el hecho advertido, referido a tener impedimento para contratar con el Estado por tener sanción de inhabilitación vigente.

Con fecha 17 de diciembre de 2024, mediante Informe Ejecutivo AL-189-2024, la Jefatura del Departamento de Logística, emitió pronunciamiento en referencia al hecho advertido y recomendó declarar la nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320.

Con fecha 09 de enero de 2025, mediante Informe Legal RL N° 07-2025/ENOSA, la Jefatura de la Oficina de Asesoría Legal emitió pronunciamiento en referencia al hecho advertido y recomendó declarar la nulidad de oficio de la Orden de Servicio N° 1220042320.

Con fecha 10 de febrero de 2025, mediante Memorando GCAF-JCL-002-2025, la Jefatura Corporativa de Logística emitió opinión para continuar el trámite de nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320.

En atención a los antecedentes, corresponde determinar si el hecho advertido configura causal de nulidad por contravención de normas legales, conforme a lo establecido en el literal a) del numeral 44.2. del artículo 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado.

El presente procedimiento se enmarca en las disposiciones establecidas en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, T.U.O de la Ley), y sus modificatorias; y el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF (en adelante, el Reglamento), y sus modificatorias.

Sobre el vicio de nulidad identificado:

Es materia de análisis la nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320, derivado del procedimiento de selección N° AS-SM-078-2024-ENOSA-1, por haberse identificado un hecho que configuraría vicio de nulidad por contravención de normas legales, de acuerdo a lo establecido en el numeral literal a) del numeral 44.2. del artículo 44° del T.U.O. de la Ley. Al respecto, se tiene identificado el siguiente hecho como presunto vicio de nulidad:

- ***Contratista presentó documentación para perfeccionamiento del contrato pese a tener sanción vigente de inhabilitación para contratar con el Estado.***

Sobre el hecho que configura causal de nulidad:

A efecto de determinar si el hecho advertido configura causal de nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320, conforme al literal a) del numeral 44.2. del artículo 44° del T.U.O. de la Ley, corresponde revisar las bases integradas, la oferta y documentos presentados por la Contratista para el perfeccionamiento del contrato; la Carta N° 080-2024/MKEIRL, descargos de la Contratista, el Informe AL-189-2024 de la Jefatura del Departamento de Logística y el Informe Legal RL N° 07-2025/ENOSA de la Jefatura de la Oficina de Asesoría Legal de la Entidad.

Conforme se tiene de los antecedentes, con fecha 07 de noviembre de 2024, el Comité de Selección registró en el SEACE el otorgamiento de la buena pro a favor de la empresa Multiservicios KIEFF E.I.R.L., conforme se observa en el siguiente detalle:

SE@CE

Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado

REPORTE DE OTORGAMIENTO DE BUENA PRO

Entidad convocante :

EMPRESA DE SERVICIO PUBLICO DE ELECTRICIDAD DEL NOR OESTE DEL PERU S.A. ELECTRO NOR OESTE SA

Nomenclatura :

AS-SM-78-2024-ELECTRONOROESTE SA (ENOSA)-1

Nro. de convocatoria :

1

Objeto de contratación :

Servicio

Descripción del objeto :

SERVICIO DE CONSTRUCCIÓN DE LOSAS IMPERMEABILIZADAS, MUROS DE CONTENCIÓN Y POZO DE RECOLECCIÓN; INSTALACIÓN DE SISTEMA DE DRENAJE, SISTEMA DE CONTENCIÓN DE RESIDUOS; E IMPERMEABILIZACIÓN DE LOSA, MURO

Nro. Item :

1

Descripción del

SERVICIO DE CONSTRUCCIÓN DE LOSAS IMPERMEABILIZADAS, MUROS DE CONTENCIÓN Y POZO DE RECOLECCIÓN; INSTALACIÓN DE SISTEMA DE DRENAJE, SISTEMA DE CONTENCIÓN DE RESIDUOS; E

Cantidad Solicitada

1.0

Unidad de Medida :

Servicio

Valor Referencial :

S/ 137,929.05

Cantidad Desierta :

0.0

Resultado Adjudicado

Nombre o Razón Social	Integrante del Consorcio	Cantidad Adjudicada	Monto Adjudicado
20526073291-MULTISERVICIOS KIEFF EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA - MULTISERVICIOS KIEFF E.I.R.L.		1.0	128658.00

Asimismo, con fecha 20 de noviembre de 2024, mediante Carta N° 078-2024/MKEIRL, la Contratista presentó los documentos requeridos para el perfeccionamiento del contrato.

Posteriormente a ello, con fecha 27 de noviembre de 2024, la Entidad emitió la Orden de Servicio N° 1220042320 a la Contratista, por el monto de S/ 128 658.00 (Ciento veintiocho mil seiscientos cincuenta y ocho y 00/100 Soles), y un plazo de ejecución de cuarenta y cinco (45) días calendario.

Conforme se observa en los antecedentes, la Jefatura del Departamento de Logística realizó labores de fiscalización posterior¹, para corroborar la veracidad y autenticidad de la información presentada por la Contratista. En ese contexto, tomó conocimiento de la Resolución N° 4315-2024-TCE-S3, emitida el 31 de octubre de 2024, por la Tercera Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, que dispuso sancionar a Multiservicios KIEFF E.I.R.L., por treinta y seis (36) meses de inhabilitación para participar en procedimientos de selección y contratar con el Estado, por su responsabilidad al haber presentado información falsa como parte de su oferta en el marco del procedimiento de selección AS-075-2023-ENOSA-1, conforme se observa en el siguiente detalle:

LA SALA RESUELVE:

1. **SANCIONAR** a la empresa **MULTISERVICIOS KIEFF EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA - MULTISERVICIOS KIEFF E.I.R.L.** (con R.U.C. N° 20526073291), por el periodo de treinta y seis (36) meses de inhabilitación temporal en su derecho de participar en procedimientos de selección, procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, por su responsabilidad al haber presentado documentación falsa como parte de su oferta, en el marco de la Adjudicación Simplificada N° 75-2023-ELECTRONOROESTE SA (ENOSA)-1 - Primera convocatoria, convocada por la EMPRESA DE SERVICIO PUBLICO DE ELECTRICIDAD DEL NOR OESTE DEL PERU S.A., por los fundamentos expuestos; la cual entrará en vigencia a partir del sexto día hábil siguiente de notificada la presente resolución.

Sobre este punto, se debe tener presente que la sanción de inhabilitación para participar en procedimientos de selección y contratar con el Estado, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado en contra de Multiservicios KIEFF E.I.R.L., se encuentra vigente

¹ Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.- T.U.O de la Ley del Procedimiento Administrativo General:

Título Preliminar. - Artículo IV – Principios del Procedimiento Administrativo:

1.16. Principio de privilegio de controles posteriores. – La tramitación de los procedimientos administrativos se sustentará en la aplicación de la fiscalización posterior; reservándose la autoridad administrativa, el derecho de comprobar la veracidad de la información presentada, el cumplimiento de la normatividad sustantiva y aplicar las sanciones pertinentes en caso la información presentada no sea veraz.”

desde el 11 de noviembre de 2024, conforme se muestra en la relación de proveedores sancionados por el Tribunal de Contrataciones del Estado con sanción vigente:

	#	Razón Social	RUC	Resolución	Periodo de Inhabilitación	Desde	Hasta
Temporal							
Temporal	1	MULTISERVICIOS KIEFF EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA - MULTISERVICIOS KIEFF E.I.R.L.	20526073291	4315-2024-TCE-S3	36 MESES	11/11/2024	11/11/2027

Conforme al cuadro anterior, la sanción de inhabilitación para contratar con el Estado entró en vigencia a partir del 11 de noviembre de 2024. En ese sentido, se corrobora que la sanción de inhabilitación se encontraba vigente durante la etapa de perfeccionamiento del contrato.

Al respecto, el numeral 9.9. del artículo 9° del Reglamento señala: "Los proveedores son responsables de no estar impedidos, al registrarse como participantes, en la presentación de ofertas, en el otorgamiento de la buena pro y en el perfeccionamiento del contrato". (énfasis propio).

En atención al numeral precitado, la normativa de contrataciones públicas establece como una obligación del proveedor no tener impedimento para contratar con el Estado, durante las etapas del procedimiento de selección hasta el perfeccionamiento del Contrato.

En ese contexto, considerando que la sanción de inhabilitación impuesta a Multiservicios KIEFF E.I.R.L., por el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 4513-2024-TC-S3 se encontraba vigente durante la etapa de perfeccionamiento del contrato, resulta aplicable el impedimento establecido en el literal I) del numeral 11.1 del artículo 11° del TUO de la Ley, que señala lo siguiente: "Cualquiera sea el régimen legal de contratación aplicable, están impedidos de ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas, incluso en las contrataciones a que se refiere el literal a) del artículo 5°, las siguientes personas: (...) En todo proceso de contratación, las personas naturales o jurídicas inhabilitadas o suspendidas para contratar con el Estado." (énfasis propio).

Consecuentemente, se habría configurado la causal de nulidad establecida en el literal a) del numeral 44.2. del artículo 44° del T.U.O. de la Ley, que señala: "después de celebrados los contratos, la Entidad podrá declarar la nulidad de oficio en los siguientes casos: a) Por haberse

perfeccionado en contravención con el artículo 11. Los contratos que se declaren nulos en base a esta causal no tienen derecho a retribución alguna con cargo al Estado, sin perjuicio de la responsabilidad de los funcionarios y servidores de la Entidad, conjuntamente con los contratistas que celebraron irregularmente el contrato". (énfasis propio)

Sobre los descargos de la Contratista:

Mediante Carta ENOSA-AL-2188-2024 la Jefatura del Departamento de Logística solicitó a la Contratista emitir descargos respecto al hecho advertido durante las acciones de fiscalización posterior al otorgamiento de la buena pro, bajo apercibimiento de resolver con la información obrante en el expediente.

En respuesta al requerimiento de la Jefatura del Departamento de Logística, mediante Carta N° 080-2024/MKEIRL, de fecha 16 de diciembre de 2024, la Contratista remitió descargos y esgrimió los siguientes fundamentos:

- A la fecha de notificación de la Carta ENOSA-AL-2188-2024 hemos tomado conocimiento de manera sorpresiva que a mi representada se le había interpuesto una sanción administrativa por parte del Tribunal de Contrataciones del Estado, en donde se sanciona por treinta y seis (36) meses de inhabilitación temporal en nuestro derecho de participar en procedimientos de selección, (...), y de contratar con el Estado [SIC].
- Si bien es cierto a la fecha de presentación del presente documento ya tenemos conocimiento de la existencia de la Resolución N° 4315-2024-TCE-S3, que resuelve inhabilitar a mi representada, también es cierto que, por no haber sido oportunamente notificados al correo corporativo, no nos hemos presentado al procedimiento, quedando totalmente en estado de indefensión [SIC].

Respecto a los fundamentos esgrimidos por la Contratista, corresponde indicar que estos no contradicen ni desvirtúan el hecho advertido, referido a tener impedimento para contratar con el Estado, al haber sido sancionado por el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 4315-2024-TCE-S3, inhabilitación vigente desde el 11 de noviembre de 2024.

Complementariamente, corresponde indicar que el numeral 67.4 del artículo 67° del T.U.O de la LPAG², establece como deber general de los administrados, comprobar previamente la

² Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.- TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General

"Artículo 67.- Los administrados respecto del procedimiento administrativo (...) tienen los siguientes deberes generales: (...) 4. Comprobar previamente a su presentación ante la entidad, la autenticidad de la documentación sucedánea y de cualquier otra información que se ampare en la presunción de veracidad."

autenticidad de la documentación e información que presentan ante la Entidad, que se ampare en la presunción de veracidad.

De tal forma, de la revisión de los antecedentes, y en razón de los fundamentos expuestos, visto el Informe Ejecutivo Logística N° AL-189-2024 de la Jefatura del Departamento de Logística; el Informe Legal RL N° 07-2025/ENOSA de la Jefatura del Área Legal, y el Memorando GCAF-JCL-002-2025 de la Jefatura Corporativa de Logística, se corrobora el hecho advertido referido al impedimento para participar en procedimientos de selección o contratar con el Estado, debido a que la Contratista cuenta con sanción de inhabilitación vigente, desde el 11 de noviembre de 2024.

Respecto a la nulidad de oficio, el numeral 44.2° del artículo 44° de la Ley establece que el Titular de la Entidad cuenta con la facultad de declarar de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el literal e) del numeral 128.1 del artículo 128° del Reglamento, cuando se verifique algunos de los supuestos previstos en el numeral 44.1 del artículo 44° del T.U.O. de la Ley, en virtud del recurso interpuesto o de oficio, y no sea posible la conservación del acto, se declara la nulidad de los actos que correspondan, precisando la etapa a retrotraer el procedimiento de selección.

En el presente caso, no resulta posible la conservación del acto en tanto se corrobora la contravención de normas y principios generales establecidos en el T.U.O de la Ley, hecho que resulta trascendental para determinar la nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320.

Por lo tanto, en cumplimiento de las atribuciones conferidas al Titular de la Entidad, como órgano superior jerárquico de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Ley, y en mérito a las consideraciones expuestas:

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar la nulidad de la Orden de Servicio N° 1220042320, emitida a Multiservicios KIEFF E.I.R.L., derivada del procedimiento de selección N° AS-SM-078-2024-ENOSA-1, *"Servicio de construcción de losas impermeabilizadas, muros de contención y pozo de recolección; instalación de sistema de drenaje, sistema de contención de residuos e impermeabilización de losas, muro"*, al haberse configurado causal de nulidad conforme a lo

establecido en el literal a) del numeral 44.2. del artículo 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 2.- Disponer que el Departamento de Logística notifique la presente Resolución por conducto notarial a Multiservicios KIEFF E.I.R.L., conforme a lo establecido en el artículo 145° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 3.- Disponer que la Gerencia Regional adopte las acciones necesarias para el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar, debiendo informar a la Gerencia General los resultados de estas acciones.

Artículo 4.- Encargar al Departamento de Logística la publicación de la presente resolución en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado y demás acciones pertinentes.

Regístrese, comuníquese y cúmplase.

Ing. Simeón Peña Pajuelo
Gerente General (e)

TEJADA
PONCE
Claudia
Marcela FAU
20132023540
soft

Firmado
digitalmente por
TEJADA PONCE
Claudia Marcela
FAU 20132023540
soft
Fecha: 2025.02.20
08:31:23 -05'00'

BARDALEZ
GUEVARA
Miryam
Natalie FAU
2013202354
0 soft

Firmado
digitalmente por
BARDALEZ
GUEVARA Miryam
Natalie FAU
20132023540 soft
Fecha: 2025.02.20
10:45:59 -05'00'