

INFORME N° -OAJ-ESSALUD-2025

Chiclayo, 25 de Marzo de 2025

Para: **ALBERTO ENRIQUE SEMINARIO BOGGIO**
GERENCIA RED PRESTACIONAL DE GERENCIA DE RED PRESTACIONAL
LAMBAYEQUE

De: **ANGIE JACQUELINE VEGA ARRUNATEGUI**
JEFE DE OFICINA DE OFICINA DE ASESORIA JURIDICA - GRPLA

Asunto: SE REMITE INFORME LEGAL DE NO SUSCRIPCION DEL CONTRATO
DERIVADO DE LA ADJUDICACION SIMPLIFICADA 11-2024-
ESSALUD/RPL (2410A00111) DERIVADO DEL CONCURSO PUBLICO
17-2023 SERVICIO DE FOTOCOPIADO-RPL.

Expediente: 0309120250002873.

Referencia: PROVEÍDO N° 000838-AVA-OAJ-ESSALUD-2025 (25MAR2025)

Mediante el presente me dirijo a usted a fin de emitir informe legal respecto a la no suscripción del contrato derivado de la ADJUDICACION SIMPLIFICADA 11-2024-ESSALUD/RPL (2410A00111) DERIVADO DEL CONCURSO PUBLICO 17-2023 SERVICIO DE FOTOCOPIADO-RPL, señalando lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

A través de la plataforma del SEACE, con fecha 11 de setiembre del 2024, se convocó el procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 para la Contratación del Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque".

Con fecha 25 de noviembre del 2024, se dio el consentimiento de la buena pro del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 (2410A00111) para la Contratación del Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque", a favor de la empresa SERVICOPIERS D MARIA, por el monto de S/ 411,513.60 soles, por el plazo de 12 meses

Mediante la CARTA N° 299-UA-OACP-OADM-GRPL-ESSALUD-2024, de fecha 12 diciembre del 2024, se comunica al postor adjudicatario la Pérdida de la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 (2410A00111), por haber presentado la documentación para el perfeccionamiento del contrato de manera extemporánea, en consecuencia, se registró en la plataforma del SEACE la perdida automática de la buena pro, por causal atribuible al contratista

A través del INFORME N° 103-UA-OAYCP-OADM-GRPL-ESSALUD-2024, de fecha 27 de diciembre del 2024, se otorga la buena pro al siguiente postor en el orden de prelación de la Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 (2410A00111) a favor de COPY FAST INTERNATIONAL S.A.C.

Esta es una copia autenticada imprimible de un documento electrónico archivado por ESSALUD, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013- PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM.

Con fecha 11 de febrero del 2025, la empresa COPY FAST INTERNATIONAL SAC, presenta la documentación para el perfeccionamiento del contrato de la Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 (2410A00111), para la Contratación del Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque”.

Mediante NOTA N° 149-UNADQ-ESSALUD-2025, de fecha 14 de febrero del 2025, la Unidad de Adquisiciones solicita a la Oficina de Ingeniería Hospitalaria realice precisiones respecto de la Ejecución del Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque, tomando en consideración la implantación del sistema SGD a partir de mes de enero del 2025, en nuestra Red Prestacional Lambayeque.

Mediante Informe N° 274-OMANTEQ-ESSALUD-2025, de fecha 28 de febrero del 2025, el Jefe de la Unidad de Mantenimiento de Equipos y Servicios Generales, emite informe respecto al Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque y señala que no es conveniente se efectúe la contratación del servicio de Fotocopia adjudicado, debido a la reciente implementación del nuevo sistema de gestión documentaria (SGD) en la Red Prestacional Lambayeque, por lo que, se tendrá que efectuar la actualización de los Términos de Referencia en coordinación con los establecimientos de salud usuario del servicio.

II.- ANÁLISIS JURIDICO:

Es importante precisar que el marco jurídico del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 para la Contratación del Servicio de Fotocopiado de la Red Prestacional Lambayeque”, lo constituye la Ley de Contrataciones del Estado Ley N° 30225 y su reglamento.

Que, el numeral 16.1 del TUO de la Ley, señala que el área usuaria requiere los bienes, servicios u obras contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia u expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad publica de la contratación. Los bienes y servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.

Que, el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, señala que: “Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta (...).

Por su parte, de conformidad con lo establecido en el artículo 69° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, los procedimientos de selección culminan cuando se producen alguno de los siguientes eventos:

- a) *Se perfecciona el contrato.*
- b) *Se cancela el procedimiento.*
- c) *Se deja sin efecto el otorgamiento de la buena pro por causa imputable a la Entidad.*
- d) **No se suscriba el contrato por las causales establecidas en el artículo 136°.**

En tal sentido, es pertinente citar lo desarrollado en el artículo 136° del Reglamento de la Ley de Contrataciones (Obligación de contratar), en el cual se establece lo siguiente:

Esta es una copia autenticada imprimible de un documento electrónico archivado por ESSALUD, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013- PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM.

136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar.

136.2. La Entidad no puede negarse a contratar, salvo por razones de recorte presupuestal correspondiente al objeto materia del procedimiento de selección, por norma expresa o por desaparición de la necesidad, debidamente acreditada (...).

Que, sobre el particular, es importante mencionar la OPINON N° 076-2011/DTN, asunto Desaparición de una necesidad y no suscripción de un contrato señala en el numeral 2.1, esta opinión se consigna “Si una Entidad no puede proveer de los bienes y servicios u obras requeridos para el logro de sus objetivos institucionales, no podrá cumplir con la finalidad que se desea alcanzar; en otras palabras, existe una relación directa entre la necesidad que motiva las contrataciones del Estado y la finalidad pública que se desea satisfacer”, asimismo señala que “Tomando en cuenta lo expuesto, si es que la necesidad que origino un determinado proceso de selección ha sido satisfecha por otro mecanismo de contratación, implica que aquella habría desaparecido”. De igual modo en el numeral 2.2 de esta opinión se consigna “En ese sentido, la desaparición de una necesidad que originó un proceso de selección, debidamente acreditado, es un motivo valido para que la Entidad se niegue a firmar un contrato con el postor ganador de la Buena Pro”

Al respecto es importante señalar que mediante NOTA N° 000187-OABACPAT-ESSALUD-2025, de fecha 24 de marzo del 2025, el Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, precisa que el Servicio de Fotocopiado ha sufrido una significativa disminución en las cantidades de fotocopias utilizadas en el mes de enero del 2025, producto de la implementación del sistema SGD en la Red Prestacional Lambayeque, motivo por el cual previo a la suscripción del contrato con el postor ganador de la buena es imperativo realizar unas consultas al área usuaria de la contratación, con el siguiente detalle:

- Se solicita nos informe con precisión el consumo realizado en el mes de enero del 2025 del Servicio de Fotocopiado y asimismo nos realicen una proyección de las cantidades necesarias de copias del mes de febrero al 31 de diciembre del 2025, a efectos de tener la precisión de la necesidad real de dicho servicio.
- En las Bases integradas del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL (2410A00111), para el Servicio de Fotocopiado-RPL; se consigna que el sistema de contratación se rige por el sistema de PRECIOS UNITARIOS; sin embargo en el PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO, se consigna lo siguiente: (...) Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 365 días (1 año), o hasta culminar cantidades adjudicadas”; ante ello es pertinente que su despacho en su condición de área usuaria emita pronunciamiento al respecto y nos sincere el sistema de contratación y las cantidades en la presente contratación.

Ante ello, mediante **INFORME N° 000274-OMANTEQ-ESSALUD-2025**, de fecha 28 de febrero del 2025, el Jefe de la Unidad de Mantenimiento de Equipos y SSGG, manifiesta respecto a la consulta realizada:

RESPECTO AL PUNTO 1:

El consumo de fotocopias efectuado en el mes de **enero del 2025** en la Red Prestacional Lambayeque es de **203,903 copias**, de acuerdo al expediente de pago remitido por la empresa **SERVICOPIERS D’MARIA S.A.C.**

Esta es una copia autenticada imprimible de un documento electrónico archivado por ESSALUD, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013- PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM.

Dicho monto representa el **47.5%** de la cantidad mensual (**428,660 copias**) establecida en los Términos de Referencia del Servicio de Fotocopiado adjudicado.

En ese sentido, la cantidad proyectada de copias requeridas de **febrero a diciembre del 2025** es de **2'242,933 copias**.

RESPECTO AL PUNTO 2:

Los Términos de Referencia del servicio adjudicado contemplan un plazo de ejecución de 365 días (**1 año**) o hasta culminar cantidades adjudicadas, no obstante, al haberse implementado recientemente el nuevo Sistema de Gestión Documentaria (**SGD**) el consumo de fotocopias se ha reducido significativamente, lo que ha conllevado que la cantidad de copias se reduzca al **47.5%** de la cantidad proyectada en los Términos de Referencia.

Por lo que, el servicio que estuvo proyectado ejecutarse para 365 días (1 año), se tendría que ejecutar en un plazo de dos (02) años como mínimo requiriéndose además un menor número de máquinas de fotocopiado, ya que las condiciones con las que se formularon los Términos de Referencia han variado por los motivos antes expuestos.

Que, por último, mediante INFORME N° 000052-UNADQ-ESSALUD-2025, de fecha 11 de marzo del 2025, el Jefe de la Unidad de Adquisiciones, recomienda que se derive lo actuado a la Oficina de Asesoría Jurídica a efectos de emitir opinión legal sobre la procedencia de la **NO SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO** derivado del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1

En ese sentido, no es conveniente se efectúe la contratación del servicio de fotocopiado adjudicado, debido a la reciente implementación del nuevo Sistema de Gestión Documentaria (**SGD**) en la Red Prestacional Lambayeque, por lo que, se tendrá que efectuar la actualización de los Términos de Referencia en coordinación con los Establecimientos de Salud usuarios del servicio

III. CONCLUSIONES:

En razón de los argumentos de hecho y de derecho antes expuesto, ésta Oficina de Asesoría Jurídica OPINA:

De acuerdo a lo señalado por el área usuaria (Unidad de Mantenimiento de Equipos y Servicios Generales), a través del Informe N° 274-OMANTEQ-ESSALUD-2025, de fecha 28 de febrero del 2025, ha señalado que en razón de lo establecido en los términos de referencia que han sido insertadas en las bases integradas del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 11-2024-ESSALUD/RPL-1 para la "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE FOTOCOPIADO DE LA RED PRESTACIONAL LAMBAYEQUE", **han variado significativamente**, en consecuencia resulta viable técnicamente **NO SUSCRIBIR EL CONTRATO**, por la causal de **desaparición de la necesidad de contratar**, de conformidad a lo dispuesto en el inciso 136.2° del artículo 136° del Reglamento de la Ley de Contrataciones (Obligación de contratar), toda vez que la implementación del nuevo Sistema de Gestión Documentario en la Red Prestacional Lambayeque (SGD), ha generado una reducción muy significativa de las cantidades adjudicadas.

SE RECOMIENDA- de considerarse necesario- reformular los Términos de referencia del presente servicio, conforme a las necesidades reales de los Establecimientos de Salud usuarios del servicio.

Atentamente,

Firmado digitalmente por
ANGIE JACQUELINE VEGA ARRUNATEGUI
JEFE DE OFICINA
OFICINA DE ASESORIA JURIDICA - GRPLA

cc.:

AJVA/o0

Esta es una copia autenticada imprimible de un documento electrónico archivado por ESSALUD, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013- PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM.