

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	FONDO DE ASEGURAMIENTO EN SALUD DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERU
Nomenclatura :	AS-SM-8-2024-IN-SALUDPOL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Adquisición de dieciséis mil (16,000) cajas archiveras de cartón corrugado para el archivo central y archivo de gestión de la oficina de administración y sus unidades en SALUDPOL

Ruc/código :	10456844885	Fecha de envío :	31/07/2024
Nombre o Razón social :	MARTINEZ TINEO RAFAEL ARTURO	Hora de envío :	15:12:36

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Solicitan como documentos para la admisión de la oferta ¿Copia de la Ficha Técnica del bien firmada por el fabricante y/o visada por el distribuidor¿.

Al respecto; de conformidad con lo establecido en las bases estándar, que forman parte de la normativa de Contrataciones del Estado, aprobadas por el OSCE mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en su numeral 2.2.1.1 de la sección específica, se ha previsto que en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, La Entidad debe: (i) consignar la documentación adicional que el postor debe presentar, y ii) especificar con claridad que aspecto de las características y/o requisitos se debe acreditar.

Asimismo; el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 2034-2018- TCE-S1 ha establecido lo siguiente: ¿no es posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien ofertado con hojas técnicas, catálogos, brochures y manuales de fabricante, ello atendiendo a que la información requerida por las entidades no es homogénea y obedece a las particularidades de su necesidad. Por tanto; se observa en el marco del principio de transparencia, precisar que características técnicas y/o requisitos funcionales que considere de mayor relevancia son las que requieren que sean sustentadas a través de los documentos técnicos requeridos en el literal e).

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: e Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo inoformado por el area usuaria el comite de seleccion , indica que el numeral 16.1, del articulo 16° de la Ley de contrataciones del Estado, precisa lo siguiente:

(¿)

El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; (...)

La observacion aplica como consulta, por lo tanto, se ACLARA, que las características detalladas, en el numeral 4, de las especificaciones tecnicas, Capitulo III del Requerimiento, de las Bases, son detalles minimos requeridos, que la FICHA TECNICA, debe describir:

- 2 ORIFICIOS PARA PRECINTO
- 34 CM ALTO
- 35 CM LARGO
- 27.5 CM ANCHO
- 1 ORIFICIO PARA PRECINTO
- CAJAS DE CARTÓN CORRUGADO, AUTOARMABLE DE UNA PIEZA, COLOR CARTÓN O KRAFT NATURAL.
- GRAMAJE 0.9 GRS.
- CON AGARRADERAS EN AMBOS LATERALES 3 CM (ALTO) X 9 CM (ANCHO).
- TAPA: TIPO BISAGRA
- TAMAÑO: OFICIO
- RESISTENTE A PESO MINIMO DE 36 KILOS Y A LA CAÍDA LIBRE.
- DEBERÁ DE SER RESISTENTE AL APILAMIENTO DE TRES (3) CAJAS ENCIMA DE 12 KILOS C/U.
- 3 ORIFICIOS PARA PRECINTO (2 EN LA TAPA Y 1 EN LA BASE DE LA CAJA.
- UNA VEZ QUE LA CAJA SE ENCUENTRE ARMADA, CONSIDERAR QUE LA TAPA AL ESTAR CERRADA DEBE SOBRESALIR DE LA BASE 1 CM (+/-) POR LADO.

Entidad convocante :	FONDO DE ASEGURAMIENTO EN SALUD DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERU
Nomenclatura :	AS-SM-8-2024-IN-SALUDPOL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Adquisición de dieciséis mil (16,000) cajas archiveras de cartón corrugado para el archivo central y archivo de gestión de la oficina de administración y sus unidades en SALUDPOL

Específico	2.2.1.1	e	18
------------	---------	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

art. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En ese sentido se ha realizado el detalle de lo mínimo requerido en la FICHA TECNICA, de manera clara y motivada a la respuesta solicitada y formulada por el participante realizando el análisis del mismo conforme a la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD.

Es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Así mismo, se ha considerado que las características descritas es información clara, coherente y simple de ser comprendida por los potenciales proveedores, por tanto, es documentación adicional, que acredita y garantiza la prestación idónea a lo requerido, como tal permite la confianza de obtención del bien y que presume la calidad de lo solicitado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNA

Entidad convocante :	FONDO DE ASEGURAMIENTO EN SALUD DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERU
Nomenclatura :	AS-SM-8-2024-IN-SALUDPOL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Adquisición de dieciséis mil (16,000) cajas archiveras de cartón corrugado para el archivo central y archivo de gestión de la oficina de administración y sus unidades en SALUDPOL

Ruc/código :	10456844885	Fecha de envío :	31/07/2024
Nombre o Razón social :	MARTINEZ TINEO RAFAEL ARTURO	Hora de envío :	15:12:36

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Se solicita en los documentos para admisión de la oferta, que El postor deberá presentar una muestra de la caja para su revisión y aprobación, con las características conforme a lo requerido en las especificaciones técnicas, contenidas en el numeral 3.1 del Capítulo III de la presente sección.

Al respecto, se solicita suprimir dicha condición de presentación de muestra, observando una vulneración del principio de transparencia visto que no se ha precisado en las especificaciones técnicas que conforman las presentes bases los presupuesto que debe cumplir la Entidad al solicitar muestras, es preciso mencionar que de acuerdo a la distinta jurisprudencia que existe respecto a la presentación de muestras, emitida por el Tribunal de contrataciones del estado, debe tenerse presente que el requerir la presentación de muestras para la calificación de las propuestas técnicas es válido siempre y cuando se utilicen mecanismos objetivos que permitan verificar el cumplimiento de los requerimientos técnicos mínimos, debiendo las Bases precisar la siguiente: información de forma clara, precisa y objetiva: (i) los aspectos o requisitos que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y especificaciones técnicas; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; y, (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras. Es necesario indicar en virtud del referido Principio de Transparencia, debe tenerse presente que el evaluar muestras mediante un análisis organoléptico (verificación de color, forma, textura, maleabilidad, dureza y dimensiones), resulta ser subjetivo, en la medida que no estaría referido al cumplimiento de estándares que puedan ser calculados de manera homogénea, sino que estarán referidos a la opinión de los calificadores, la misma que no puede ser calculada o medida de manera exacta u objetiva, por lo que no sería válido utilizar dicho análisis.

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 2.2.1.1    Literal: f, g    Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo inoformado por el area usuaria el comite de seleccion , indica que el numeral 16.1, del articulo 16° de la Ley de contrataciones del Estado, precisa lo siguiente:

(i)

El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; (...)

Es importanter señalar que lo requerido, conforme literal f), numeral 2.2 de las Bases, en el cual indica lo siguiente:

(...)

El proveedor deberá presentar una muestra de la caja para su revisión y aprobación, con las características conforme a lo requerido en las especificaciones técnicas, contenidas en el numeral 3.1 del Capítulo III de la presente sección.

(...)

La presentacion de las muestras de la cajas acredita y garantiza los márgenes de calidad y características del bien a obtener, lo que permitirá efectuar una adecuada conservación de los documentos archivísticos que custodian los archivos de la Entidad en el factor tiempo conforme a los linemaientos del numeral 7.2.4 de la Directiva N° 01-2019-AGN/DC "Norma para la conservación de documentos archivísticos en la entidad pública", que consigna lo siguiente:"La entidad implementa las unidades de conservación con mejor perdurabilidad. Entre las unidades de conservación del documento archivístico tenemos las cajas para archivos (...)".

Entidad convocante :	FONDO DE ASEGURAMIENTO EN SALUD DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERU
Nomenclatura :	AS-SM-8-2024-IN-SALUDPOL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Adquisición de dieciséis mil (16,000) cajas archiveras de cartón corrugado para el archivo central y archivo de gestión de la oficina de administración y sus unidades en SALUDPOL

Específico	2.2.1.1	f, g	18
------------	---------	------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En ese sentido, solo se adopto la decision de no considerar, que uno de los aspectos de las características que no sera tomado en cuenta para la verificacion de la muestra es el "CLORO RESIDUAL", por tanto, de lo expuesto se puede corregir que la metodologia sera conforme a lo indicado en la presente bases y lo realizará el mismo organo que tiene la responsabilidad de conducir el presente proceso, debido que las pruebas no son complejas siendo el comite de conocimiento tecnico quien es parte del area usuarea y mejor conocedora.

Por tanto, SE ACOGE PARCIALMENTE la observacion formulada por el participante quedando de la siguiente manera.  
(ver cuadro de presion)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SECCIÓN ESPECÍFICA  
CAPÍTULO III REQUERIMIENTO  
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

04.03. ASPECTOS DE LAS CARACTERISTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES QUE SERAN VERIFICADOS MEDIANTE PRESENTACION DE LAS MUESTRAS.

Para la revisión de las muestras estas serán revisadas exhaustivamente externa e internamente en todas sus partes, pudiendo ser desarticuladas de ser necesario, para verificar lo que se está solicitando en las especificaciones técnicas, que incluye las partes internas no visibles de las muestras, debiendo cumplir con lo siguiente:

- ¿ Resistencia a la compresión vertical a la columna.
- ¿ Resistencia al aplastamiento horizontal.
- ¿ Determinación de la resistencia a la caída libre.
- ¿ Tipo de cartón.
- ¿ Gramaje.
- ¿ Dimensiones.
- ¿ Troquelados. Los costos serán asumidos por el postor o contratista.
- ¿ Copia de la Ficha Técnica del bien firmada por el fabricante y/o visada por el distribuidor que acredita las características solicitadas según las especificaciones técnicas.

Entidad convocante :	FONDO DE ASEGURAMIENTO EN SALUD DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERU
Nomenclatura :	AS-SM-8-2024-IN-SALUDPOL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	Adquisición de dieciséis mil (16,000) cajas archiveras de cartón corrugado para el archivo central y archivo de gestión de la oficina de administración y sus unidades en SALUDPOL

Ruc/código :	10456844885	Fecha de envío :	31/07/2024
Nombre o Razón social :	MARTINEZ TINEO RAFAEL ARTURO	Hora de envío :	15:12:36

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Se debe suprimir lo requerido como requisito de habilidad: Autorización del funcionamiento del fabricante, visto que lo solicitado no resulta ser una requisito relacionado a cierta atribución con la que un proveedor debe contar para que pueda llevar a cabo la presente prestación, como son en los casos de actividades reguladas por normas las cuales establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir para que sean habilitadas para ejecutar ciertos servicios o autorizadas para comercializar un bien en el mercado.  
por tanto el requisito de habilitación debe solicitarse en contrataciones que tengan como objeto actividades o comercios regulados con alguna normativa especial, tales como el caso de la venta de productos médicos, servicios de seguridad y vigilancia privada, para los cuales es indispensable que los postores cuenten con autorización expresa a fin de la vender los productos o prestar el servicio. Por citar algunos ejemplos, pueden ser documentos que acreditan la habilitación legal para la ejecución de un servicio el Registro Nacional de Empresas y Entidades que realizan actividades de Intermediación Laboral - RENEIL o el contrato de concesión para actividades reguladas por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Resolución N° 1268-2022-TCE-S5, Opinión N° 186-2016/DTN.  
Por tanto, se debe suprimir solicitar como habilitación Autorización del funcionamiento del fabricante visto que no es una actividad regulada por norma que permita a las empresas comercializar y/o fabricar los bienes objetos de la presente contratación.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** A    **Página:** 30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

normativa de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo inoformado por el area usuaria el comite de seleccion , indica que el numeral 16.1, del articulo 16° de la Ley de contrataciones del Estado, indica lo siguiente:

(¿)  
El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; (...)

Es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Asi mismo, se ha considerado que la información es clara y coherente y simple de ser comprendida por los potenciales proveedores,por tanto, los requisitos de calificacion acredita y garantiza que la prestacion sea la idonea de lo requerido, como tal permite la confianza de obtencion del bien y que presume la calidad de lo solicitado.

En ese sentido, considerando el análisis realizado en los párrafos precedentes la acreditación de las especificaciones técnicas consignadas en los requisitos de calificacion, se ha considerado debido que se debe contar con autorizacion a fin de salvaguardad la calidad de la prestacion a fin que cuenten con la autorizacion de funcionamiento en el giro conforme al objeto de la contratacion, por tanto, se ha decidido NO ACOGER la observacion.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
NINGUNA