



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE MOQUEGUA**  
Dirección General de Administración  
**UNIDAD DE ABASTECIMIENTO**

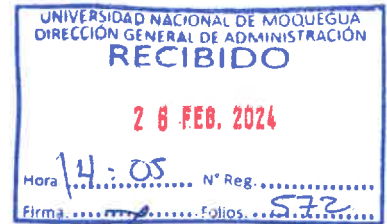
SIGUEUN: 24637  
FOLIOS: 572

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

**INFORME N°572-2024-UA-DIGA-PRES/UNAM**

A : LIC. VLADYMER TEÓFILO RODRÍGUEZ URBINA  
Director General de Administración – UNAM.

DE : CPC. JOSE ROBERTH VASQUEZ BUSTAMANTE  
Director de la Unidad de Abastecimiento – UNAM.



**ASUNTO :**

**INFORME TÉCNICO SOBRE PERDIDA DE BUENA PRO Y DECLARATORIA DE DESIERTO DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN..**

"Adjudicación Simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM, cuyo objeto es la contratación de "Servicio de confección e instalación de estructura auto soportable sobre la losa deportiva multiusos a todo costo, para la construcción de ambientes administración central y ambiente de recreación activa; adquisición de equipo y mobiliario en la Oficina de Bienestar Universitario de la Universidad Nacional de Moquegua – Filial Ilo, Distrito de Pacocha, Provincia de Ilo, Departamento de Moquegua".

- REFERENCIA :**
- a) Proveído s/n de fecha 19/02/2024
  - a) Informe Legal N° 125-2024-OAJ-CO/UNAM
  - b) Informe N° 259-2024-UA-DIGA-PRES/UNAM
  - c) Informe N° 356-UA-DIGA-PRES/UNAM
  - d) Adjudicación Simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM
  - e) Informe N° 7777-2023-ABAST. -DIGA/UNAM
  - f) Informe N° 595-2023-CAAR-OBUEI/UNAM
  - g) Informe N° 7887-2023-ABAS-DIGA/UNAM
  - h) Carta N° 458-2023-PRES/UNAM
  - i) Carta N° DM-SIG-002-UNAM
  - j) Carta N° DM-SIG-002-UNAM
  - k) Carta N° 016-2024-UA-DIGA/UNAM
  - l) Informe N° 611-2023-CAAR-OBUEI/UNAM

**FECHA :** Moquegua, 26 de febrero del 2024.

Mediante el presente me dirijo ante su despacho, para saludarlo cordialmente e informar respecto a la pérdida de la buena pro dada al CONSORCIO KAYAL, que deviene de la Adjudicación Simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM, cuyo objeto es la contratación de "Servicio de confección e instalación de estructura auto soportable sobre la losa deportiva multiusos a todo costo, para la construcción de ambiente de administración central y ambiente de recreación activa; adquisición de equipo y mobiliario en la Oficina de Bienestar Universitario de la Universidad Nacional de Moquegua – filial Ilo, Distrito de Pacocha, Provincia de Ilo, Departamento de Moquegua", por un importe de S/. 415,550.00 (Cuatrocientos Quince Mil Quinientos Cincuenta Mil con 00/100 soles).

**I. ANTECEDENTES.**

- 1.1 Que, con fecha 11 de octubre de 2023, a través del portal del SEACE, se realizó la convocatoria del procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N°041-2023-OEC/UNAM.
- 1.2 Que, con fecha 13 de noviembre del año 2023 el Órgano Encargado de las Contrataciones, otorgo la buena pro del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM, al Postor CONSORCIO KAYAL, por un importe de S/. 415,550.00 (Cuatrocientos Quince Mil Quinientos Cincuenta Mil con 00/100 soles).
- 1.3 Que, con fecha 22 de noviembre de 2023, el OEC consiente la buena pro a través de la plataforma SEACE, del procedimiento de selección antes mencionado.

- 1.4 Que, con fecha 01 de diciembre de 2023, el representante común del CONSORCIO KAYAL, Sr. Juan Armando Sosa Flores, presenta la documentación para perfeccionamiento de contrato, dentro del plazo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado y Reglamento, el mismo que contiene lo requerido en las Bases Integradas del citado Procedimiento de Selección.
- 1.5 Que, con fecha 04 de diciembre de 2023, mediante Informe N° 7777-2023-ABAST-DIGA/UNAM, el Director de la Unidad de Abastecimiento, solicita al área usuaria para que emita pronunciamiento, respecto al detalle de precios ofertados y la estructura de costos, para determinar si se encuentra conforme.
- 1.6 Que, con fecha 06 de diciembre de 2023, mediante Informe N° 595-2023-CAAR-OBU-RO-UEI/UNAM, el Residente de la IOARR, remite observaciones en relación a los precios ofertados y estructura de costos presentados para el perfeccionamiento del contrato por parte del postor, tal Informe fue remitido a la Dirección de la Unidad de Abastecimiento, para las acciones correspondientes.
- 1.7 Que, con fecha, 07 de diciembre de 2023, mediante Carta N° 458-2023-DIGA-PRES/UNAM, la Unidad de Abastecimiento comunica al postor las observaciones a subsanar, otorgándole un plazo de cuatro (04) días hábiles para la subsanación los cuales se computan desde el día siguiente de la notificación.
- 1.8 Que, con fecha 14 de diciembre de 2023, a través de Carta DM-SIG-001-UNAM, el representante Común del CONSORCIO KAYAL, dentro del plazo presenta el levantamiento de observaciones de la documentación para perfeccionamiento de contrato.
- 1.9 Que, con fecha 15 de diciembre del año 2023, mediante Informe N° 8212-2023-ABAST-DIGA/UNAM, el director de la Unidad de Abastecimiento, solicita al área usuaria (residente de obra), para que este en calidad de área técnica revise el detalle de precios unitarios y la estructura de costos presentada por el postor, tal solicitud fue atendida el mismo día, indicando que persiste incongruencia, tanto en los costos unitarios remitidos como en la descripción de los materiales.
- 1.10 Que, con fecha 16 de enero de 2024, mediante Carta N° 16-2024-UA-DIGAUNAM, la Directora de la Unidad de Abastecimiento de la UNAM, notifica al postor adjudicado la PERDIDA DE LA BUENA PRO, con motivo que no subsano de manera correcta la documentación requerida para el perfeccionamiento del contrato, específicamente la estructura de costos unitarios como la descripción de los materiales.
- 1.11 Que, con fecha 29 de enero de 2024, mediante Informe N° 259-2024-UA-DIGA-PRES/UNAM, la Directora de la Unidad de Abastecimiento de la UNAM, vierte opinión técnica referente a la pérdida de la buena pro otorgada al CONSORCIO KAYAL, concluyendo que no dio a conocer con precisión el precio unitario de dicho rubro, lo que no permitirá, durante la etapa de ejecución contractual, determinar o valorizar las cantidades ejecutadas.
- 1.12 Que, con fecha 19 de febrero de 2024, mediante Informe Legal N° 0125-2024-OAJ-CO/UNAM, el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la UNAM, vierte opinión legal favorable al CONSORCIO KAYAL, señalando que se debe continuar con la suscripción del contrato de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 041-2023-OEC/UNAM PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONFECCIÓN E INSTALACIÓN DE ESTRUCTURA AUTO SOPORTADA SOBRE LOSA DEPORTIVA MULTIUSOS A TODO COSTO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE AMBIENTE DE ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y AMBIENTE DE RECREACIÓN ACTIVA; ADQUISICIÓN DE EQUIPO Y MOBILIARIO EN LA OFICINA DE BIENESTAR UNIVERSITARIO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE MOQUEGUA – FILIAL ILO, DISTRITO DE PACOCHA, PROVINCIA DE ILO, DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA".
- 1.13 Que, mediante proveído de fecha 19 de febrero de 2024, el Director General de Administración de la Universidad Nacional de Moquegua ordena reevaluar la pérdida de la buena pro otorgada al CONSORCIO KAYAL, referente a la Adjudicación Simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM.

## II. BASE LEGAL.

- ✓ Ley de Contrataciones del Estado Ley N° 30225, y sus modificatorias



✓ Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus Modificaciones.

III. ANALISIS.

- 3.1. El procedimiento de selección adjudicación simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM-1, contratación de "SERVICIO DE CONFECCIÓN E INSTALACIÓN DE ESTRUCTURA AUTO SOPORTABLE SOBRE LOSA DEPORTIVA MULTIUSOS A TODO COSTO PARA EL PROYECTO: "CONSTRUCCIÓN DE AMBIENTE DE ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y AMBIENTE DE RECREACIÓN ACTIVA; ADQUISICIÓN DE EQUIPO Y MOBILIARIO EN LA OFICINA DE BIENESTAR UNIVERSITARIO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE MOQUEGUA – FILIAL ILO, DISTRITO DE PACOCHA, PROVINCIA DE ILO, DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA", fue llevado a cabo respetando la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento vigente; sin embargo luego de otorgarse la buena pro al CONSORCIO KAYAL, este no presentó, tampoco subsanó de manera correcta la documentación para perfeccionamiento del contrato.
- 3.2. Al respecto, con Informe N° 259-2023-UA-DIGA-PRES/UNAM, de fecha 30 de enero de 2024, la Directora de la Unidad de Abastecimiento de la Universidad Nacional de Moquegua vertió opinión técnica respecto a la pérdida de la buena pro otorgada al CONSORCIO KAYAL, concluyendo que se declara procedente la pérdida de la buena pro al postor indicado, por no haber subsanado de manera correcta la documentación para el perfeccionamiento del contrato; pese a que bajo el amparo del numeral 141.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado – Aprobado mediante Decreto Supremos N° 344-2018-EF, se le otorgó el plazo máximo de cuatro (04) hábiles para la subsanación de la documentación observada; pero este no cumplió con la subsanación de manera correcta, en el mismo Informe la referida Directora solicita que emita OPINION legal al respecto.
- 3.3. Frente a la solicitud de opinión legal, el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Universidad Nacional de Moquegua, bajo el principio de informalidad vertió OPINION FAVORABLE, para que se continúe con la suscripción del contrato a favor del CONSORCIO KAYAL, en el procedimiento de selección citado en el suscrito.

3.4. Dada las opiniones discordantes es de considerar que:

- 3.4.1. El artículo 141. Plazo y procedimiento para el perfeccionamiento del contrato:
- 141.1. **Dentro del plazo de ocho (08) días hábiles al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. en un plazo que no pueda exceder de los dos (02) días hábiles siguientes de presentado los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (04) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (02) días hábiles como máximo de subsanado las observaciones se suscribe el contrato.**
- 141.3. **Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, este pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto una vez transcurrido el plazo del consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (02) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.**
- 3.4.2. De acuerdo a los plazos indicados en los numerales del artículo 141) del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado vigente, se hace mención que el postor CONSORCIO KAYAL integrado por: (D MARTINS E.I.R.L., con Ruc N° 20532790230 y SERVIC COMUNICACIONES E.I.R.L., con RUC N° 20533185682), con Carta S/N de fecha 01 de diciembre de 2023 presentó la documentación para perfeccionamiento de contrato; dentro de ello presentó el detalle de los precios unitarios del precio ofertado y la estructura de costos; recepcionado la documentación la Dirección de la Unidad de Abastecimiento con Informe N° 7777-2023-ABAST-DIGA/UNAM, de fecha 04 de diciembre de 2023, solicitó apoyo técnico al área usuaria (Unidad Ejecutora de Inversiones), para que esta se pronuncie si el **detalle de precios unitarios del precio ofertado y la estructura de costos se encuentra conforme**, en respuesta a la solicitud a través del residente de obra el área **usuaria responde concluyendo que según el punto A.1.1 se haga las correcciones con respecto al monto de presupuesto de obra y el Punto A.1.2 en los análisis de costos unitarios se deben considerar los materiales en las partidas según cuadro del informe.**





- 3.4.3. Presentado las observaciones a la documentación para perfeccionar el contrato, el Director de la Unidad de Abastecimiento, con Informe N° 7887-2023-ABAST-DIGA/UNAM, de fecha 7 de diciembre de 2023, comunica a la Dirección General de Administración las observaciones para que sean notificadas al postor CONSORCIO KAYAL integrado por: (D MARTINS E.I.R.L., con Ruc N° 20532790230 y SERVIC COMUNICACIONES E.I.R.L., con RUC N° 20533185682) y se le otorgue cuatro (04) días hábiles para su subsanación, la misma que fue formalizada mediante correo electrónico con Carta N° 458-2023-DIGA-PRES/UNAM al usuario d.martins.ilo2010@gmail.com, el postor levanta las observaciones fuera de plazo el 14 de diciembre de 2023, según obra en el expediente de contratación la Carta N° DM-SIG-C-001-UNAM, así mismo siguiendo el procedimiento mencionado en el numeral 3.4.2, se determinó que el postor presentó el levantamiento de observaciones nuevamente con errores.
- 3.4.4. Bajo dichos argumentos la Directora de la Unidad de abastecimiento de la UNAM, en su Informe Técnico N° 259-2024-UA-DIGA-PRES/UNAM, **declara la pérdida de la buena pro al postor CONSORCIO KAYAL, la misma que es respaldada por el suscrito.**
- 3.4.5. Sin embargo, referente a ello el jefe de Asesoría Jurídica vierte opinión discordante, dentro de su Informe Legal N° 125-2024-OAJ-CO/UNAM, de fecha 16 de febrero de 2024, en su numeral 2.7) manifiesta que el representante común del consorcio, Sr. Alex Juan Armando Sosa, presenta el levantamiento de observaciones de los documentos para perfeccionamiento de contrato a través de la Carta N° DM-SIG-001-UNAM, a dicho numeral el asesor legal consiga print del contrato de consorcio legalizado y detalle de precios unitarios del precio ofertado y estructura de costos; además menciona que del detalle de precios se ha verificado de manera integral su oferta económica presentada por el CONSORCIO KAYAL en su anexo N° 06; se evidencia el monto de su oferta económica es de S/. 415,550.00 y que en detalle de existe una divergencia en el precio unitario ofertado en la partida 02.02.03 y en la partida 02.05.01, sin embargo, en el precio total consignado en letras es por cuatrocientos quince mil quinientos cincuenta con 00/100 soles; así mismo el numeral 60.4 del artículo 60 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, precisa lo siguiente; **"en caso de divergencia entre el precio cotizado en número y letras, prevalece este último".**
- 3.4.6. **En relación a ello, es importante señalar que el monto total ofertado en el Anexo N° 6, precio de la oferta, no está sujeto a discusión, dado que corresponde a la fase de admisión, evaluación y calificación de ofertas de los postores. Para esta etapa, es aplicable el numeral 60.4 del artículo 60 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Sin embargo, este numeral no es pertinente para la etapa de perfeccionamiento del contrato aplica el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. En el caso concreto, el postor no presentó de manera correcta el detalle de los precios unitarios de la oferta y la estructura de costos. Es importante destacar que esta precisión está respaldada por el área usuaria en calidad de área técnica especializada, como se menciona en los antecedentes y análisis del presente informe.**
- 3.4.7. **Por lo tanto, queda claramente evidenciado que el postor no cumplió con subsanar las observaciones hechas a la documentación presentada para la firma del contrato, específicamente en lo referente al detalle de precios unitarios de la oferta y la estructura de costos. En consecuencia, es técnicamente procedente declarar la pérdida de la Buena Pro.**

3.5. **De la declaratoria de desierto:**

- 3.5.1. Ahora bien, el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado vigente refiere que: Cuando no se perfecciona el contrato por casusa imputable al postor este pierde automáticamente la buena pro. En el supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la buena pro, el Órgano Encargado de las Contrataciones, en un plazo máximo de dos (02) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupo el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.
- 3.5.2. referente a lo indicado en el numeral anterior, es preciso señalar que, según acta de admisión, evaluación de las ofertas y calificación: servicios, de fecha 13 de noviembre de 2023, con relación a la adjudicación simplificada N° 041-2023-OEC/UNAM – Primera Convocatoria, cuyo objeto es la contratación del "Servicio de confección e instalación de estructura de autosoportada sobre losa deportiva a todo costo para la construcción de ambiente de administración central y Universitario de la



universidad Nacional de Moquegua, filial Ilo, distrito de Pacocha, provincia de Ilo, departamento de Moquegua, en el plazo establecido según cronograma del procedimiento de selección tres postores presentaron sus ofertas (Consorcio Kayal, Esil Perú SAC, Adrisur Inversiones Moquegua EIRL y SESAMAT EIRL), siendo admitido Consorcio Kayal y Esil Perú SAC, de las cuales fue calificada la primera y descalificada la segunda; por ende no existe segundo lugar en el orden de prelación, tampoco más ofertas que evaluar. ✓

- 3.5.3. Por lo que corresponde que el órgano Encargado de la Contrataciones declare desierto el procedimiento de selección hecho mención en el suscrito; toda vez que el numeral 141.8 del Reglamento Establece que: cuando no se perfeccione el contrato luego de haberse realizado las acciones indicadas en los numerales del artículo 141 se declara desierto.

#### IV. CONCLUSION.

Por las consideraciones antes expuestas y tomando en consideración el sustento técnico del Informe N° 259-2024-UA-DIGA-PRES/UNAM, este despacho concluye que:

- 4.1. Resulta procedente declarar **la pérdida de la buena pro** al CONSORCIO KAYAL integrado por: (D MARTINS E.I.R.L., con Ruc N° 20532790230 y SERVIC COMUNICACIONES E.I.R.L., con RUC N° 20533185682), **debido a que el postor no cumplió con subsanar las observaciones hechas a la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, específicamente en lo referente al detalle de precios unitarios de la oferta y la estructura de costos.**
- 4.2. **Resulta procedente declarar desierto el procedimiento de selección, toda vez que no se cumple con lo señalado en los numerales 141.3, 141.4 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.**

#### V. RECOMENDACIONES.

Se recomienda a la Dirección General de Administración remitir el expediente de contratación al área usuaria, para que esta en calidad de área técnica indique si persiste la necesidad, de ser el caso reformular los términos de referencia.



UNIVERSIDAD NACIONAL DE MOQUEGUA

.....  
CPC. JOSÉ ROBERTO VÁSQUEZ BUSTAMANTE  
DIRECTOR DE LA UNIDAD DE ABASTECIMIENTO