

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2024-MDS/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVOIRIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

Ruc/código : 20574766134
Nombre o Razón social : OLUBET E.I.R.L.

Fecha de envío : 21/06/2024
Hora de envío : 17:07:14

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se advierte las siguientes infracciones (delitos) flagrantes, viciando el proceso: 11.1 PERSONAL, (pág. 36): Solicita presentar declaración jurada de acoger personal de mano de obra de la zona de intervención. no se varien los gastos generales, profesionales, en +/- 2%. Sobre el criterio, es un abuso de derecho además de mostrar desconocimiento de la norma de contratación, para mejor intelección, ver la Resolución N° 2034-2020-TCE-S1; 11.3 Seguridad (pág. 37), se solicita que el postor deberá presentar una declaración jurada de cumplimiento de las normas de seguridad durante la ejecución de la obra; 11.5 Equipos y Maquinarias (pag. 37), se solicita que el postor deberá de expresar su conocimiento de reponer el equipamiento dentro del día siguiente de anotado el incidente en el cuaderno de obra por el supervisor; VI ACCIDENTES y NOTIFICACIONES, (pág. 40), Solicita que el postor se deberá comprometer y acreditar por escrito contar con implementos de seguridad según NG - 050. - El postor deberá acreditar por escrito, cumplir con todos los seguros requeridos para la ejecución del objeto de la convocatoria; XI CALIDAD ESPECIFICADA (pag. 41) se solicita que el postor dentro de su oferta propondrá mediante una carta de compromiso de una empresa especializada en pruebas de laboratorio (estudio de suelos y concretos) la cual deberá de contar con equipos minimos como: Equipo de CBR(valor de soporte de suelos) con certificación de calibración con menos de 12 meses emitido por un ente acreditado con la norma ISO 17025, equipo de prensa de concreto con certificación de calibración con menos de 12 meses emitido por un ente acreditado con la norma ISO 17025. El laboratorio deberá contar con certificación de Norma ISO 9001:2015 con un alcance relacionado a los controles de calidad de obra; XV MODIFICACION DE PRECIOS (pag. 42) el postor en su oferta deberá de indicar claramente la fecha de determinación del presupuesto de su oferta, el cual será tomado como presupuesto base para la determinación de los ajustes, asimismo deberá de presentar la fórmulas de reajuste según el presupuesto base. 2.1 FORMACIÓN ACADEMICA (Pág. 49) se solicita en caso TITULO PROFESIONAL REQUERIDO no se encuentre inscrito en el referido registro. El postor debe presentar la copia del diploma respectivo a fin de acreditar la formación académica requerida; 2.3 DE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (pag 51) adjunta en su oferta compromiso para aplicación y responsabilidad de presentarse incidencias, Solicita adjuntar plan de contingencia, debiendo el postor adjuntar en su promesa. De acuerdo al Anexo de definiciones del RCE. El POSTOR es la persona natural o jurídica que participa en un procedimiento de selección, desde el momento en que PRESENTA su oferta. De esta premisa, se sobreentiende que la oferta debe contener documentación que respalde lo descrito en el apartado indicado, siendo documentación para la admisión de la oferta los numeral a), b), c), d), e), f), g) de las bases estándar y administrativas del presente procedimiento de selección, SUPEDITADAS a la LCE y su RLCE mediante Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD, de carácter LEGAL, la cual es de uso y cumplimiento obligatorio; ADVIERTE como IMPORTANTE: ¿El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección según corresponda, NO puede incorporar documentos adicionales para la admisión de la oferta a los establecidos en este acápite¿. Es necesario señalar que el TITULAR DE LA ENTIDAD es responsable de PREVENIR y solucionar de manera EFECTIVA los conflictos de intereses que existan en la contratación en cumplimiento de los principios del art 2 de la LCE conforme establece el núm. 9.1 y 9.2 del art. 9 de la LCE. Se trae a colación el núm. 14.1 del art 14 de la LCE.

Cabe señalar que la actuación del comité es para lo que está facultado conforme el principio de legalidad establecido en numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, que señala: las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas (ver Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, fundamento 22). De igual forma el art. 377 sobre sobre la Omisión, rehusamiento o demora de actos funcionales del Decreto Legislativo N° 635. Esta conducta infractora se encuentra prevista en el núm. 13 y 9 del art. 46 de la LEY N° 31288, LEY QUE TIPIFICA LAS CONDUCTAS INFRACTORAS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA FUNCIONAL Y ESTABLECE MEDIDAS PARA EL ADECUADO EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Por lo expuesto, solicito al comité:

1. Suprimir en toda la extensión de los bases dichos criterios respecto a la presentación de las mencionadas declaraciones juradas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2024-MDS/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVOIRIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

2. Suprimir todo requisito similar a los observados que configure documentación subrepticia o anfibiaológica.

Acápate de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: 11 Página: 36..

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Los indicados en la observación

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto cabe señalar que el área usuaria es el responsable de formular sus requerimientos y definir con precisión las características, calidad y calidad de los bienes, servicios u obras que requiera para el cumplimiento de sus funciones, en tal sentido esta área usuaria se acoge parcialmente con respecto a:

¿ SE ACOGE PARCIALMENTE, Al respecto cabe señalar que el área usuaria es el responsable de formular sus requerimientos y definir con precisión las características, calidad y calidad de los bienes, servicios u obras que requiera para el cumplimiento de sus funciones, en tal sentido según establece los términos de referencia y por las características Técnicas de la Obra.

¿ SE ACLARA, que los participantes deben realizar una declaración jurada del contratista donde se comprometa contratar servicio de mano de Obra no calificada (MONC) del lugar de intervención.

¿ SE ACLARA, Se solicita a los participantes de realizar una declaración jurada del contratista donde se comprometa dar cumplimiento con las normas de seguridad por ser trabajos de alto riesgo.

¿ SE ACLARA, Se solicita a los participantes de realizar una a los participantes de realizar declaración jurada o contratos de compromiso de los equipos estratégicos los cuales no se solicita la antigüedad de los mismos.

¿ SE ACLARA, se solicita a los participantes de realizar una declaración jurada o contrato de compromiso con un laboratorio de su preferencia a fin de garantizar la calidad de ejecución de obra.

¿ SE ACLARA, los documentos sustentatorios profesional de los requisitos de calificación los participantes deberán acreditar la formación académica, diplomas y otros para la suscripción del contrato.

¿ SE ACOGE PARCIALMENTE: a la observación y posterior a la adjudicación de un determinado postor de la ejecución de la Obra, este deberá de acreditar por escrito, su plan de contingencia para la ejecución de la Obra ante posibles eventos que puedan perjudicar el normal avance de la Obra y su conclusión satisfactoria.

Por lo que en este proceso bastara con suscribir y presentar las declaraciones juradas de cumplimiento de Expediente Técnico y las demás consideraciones que se indican en el numeral 3.1 del capítulo III de la sección específica de las bases y los documentos del procedimiento que tiene carácter de presentación obligatoria.

¿ NO SE ACOGE: Al respecto cabe señalar que el área usuaria es el responsable de formular sus requerimientos y definir con precisión las características, calidad y calidad de los bienes, servicios u obras que requiera para el cumplimiento de sus funciones, en tal sentido según establece los términos de referencia y por las características Técnicas de la Obra y su Respectivo Expediente Técnico se trata de Rehabilitar Obras hidráulicas, obras de saneamiento y estructuras de concreto armado, simple y ciclópico. Por lo tanto, la definición de Obras similares calza apropiadamente en lo requerido por las bases administrativas del proceso de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DICHO REQUISITO SERÁ SUPRIMIDO EN LAS BASES INTEGRADAS Y ALGUNOS ITEMS NO CORRESPONDE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVORIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

Ruc/código :	20574766134	Fecha de envío :	21/06/2024
Nombre o Razón social :	OLUBET E.I.R.L.	Hora de envío :	17:07:14

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Sobre la definición de obras similares.

Consideramos que la definición de obras similares es restrictiva y direccionada, ya que la mismas, al definir: EJECUCION DE OBRAS. INSTALACION DE SISTEMAS DE RIEGO Y/O REPARACION DE SISTEMAS DE RIEGO, la definición es claramente específica, taxativa, restringiendo y limitando la participación de ofertantes.

La Resolución N° 1454-2022-TCE-S5, señala en su fundamento 21. Es importante señalar que a través de la definición de obras similares que introducen las entidades en las bases de un procedimiento de selección, lo que se busca es valorar la ejecución de obras parecidas o semejantes al objeto de la contratación; ello, con la finalidad de obtener proveedores idóneos para realizar los trabajos requeridos por la Entidad. Así mismo, la OPINIÓN N° 030-2019/DTN, indica El objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de obra del Anexo Único del Reglamento. y El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares el listado de actividades contemplado en la definición de ,obra, del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra.

El núm. 16.2 del art 16 de la LCE establece: Dichas especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico DEBEN PROPORCIONAR ACCESO AL PROCESO DE CONTRATACIÓN en condiciones de igualdad y NO tienen por efecto la creación de obstáculos NI DIRECCIONAMIENTO QUE PERJUDIQUEN LA COMPETENCIA, en concordancia con el núm. 29.3, 29.4 del art. 29 del RLCE establece que Al definir el requerimiento NO se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la CALIFICACIÓN de los potenciales postores que LIMITEN o IMPIDAN la concurrencia de los mismos U ORIENTEN LA CONTRATACIÓN HACIA UNO DE ELLOS ni descripción que oriente la contratación hacia ellos.

De justificar estos vicios con pronunciamiento o resoluciones del tribunal que no son vinculantes por ser estos casos especiales, se indica que ello no es válido conforme el núm. 59.3 del art. 59 de la LCE concordante con el art. 130 del RLCE.

Esta conducta infractora se encuentra prevista en el núm. 13 y 9 del art. 46 de la LEY N° 31288, LEY QUE TIPIFICA LAS CONDUCTAS INFRACTORAS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA FUNCIONAL Y ESTABLECE MEDIDAS PARA EL ADECUADO EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

Por lo expuesto, solicito al comité:

1.Modificar y ampliar el criterio de obras similares a: CONSTRUCCIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O AMPLIACIÓN Y/O INSTALACIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O REPARACION DE: SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO Y/O SISTEMAS DE RIEGO Y/O CANAL DE RIEGO Y/O RIEGO TECNIFICADO Y/O RIEGO POR ASPERSIÓN Y/O CANAL DE RIEGO y/o BOCATOMA Y/O OBRAS DE RIEGO.

2. De no ser acogida mi observación, solicito justificación técnico legal que motive la predilección de términos por parte de la entidad y que estos no motivaran descalificaciones sin sustento.

Absolver de acuerdo a lo establecido al num. 72.4 del art 72 del RLCE. De igual forma, considerar lo establecido en el tercer párrafo del numeral 6.2 de las disposiciones generales de la DIRECTIVA N° 009-2019-OSCE/CD. Esta última indica: Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: Ceñirse a lo establecido en las Bases. El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, ENTRE OTRAS.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2024-MDS/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVORIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

Acápite de las bases :	Sección: Especifico	Numeral: 3.1	Literal: 2.3	Página: 51
------------------------	---------------------	--------------	--------------	------------

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Los indicados en la observación

Análisis respecto de la consulta u observación:

¿ SE ACOGE PARCIALMENTE: Se considera obras similares EJECUCION DE OBRA: INSTALACION DE SISTEMAS DE RIEGO Y/O REPARACION DE SISTEMAS DE RIEGO Y/O CONSTRUCCIÓN DE SISTEMAS DE RIEGO Y/O RECONSTRUCCIÓN DE SISTEMAS DE RIEGO, En tal sentido, Previa consulta al área usuaria, el comité de selección acoge parcialmente, con la finalidad de ampliar la experiencia en obras similares y acoger mayor postores potenciales obras similares se defina:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DICHO REQUISITO SERÁ SUPRIMIDO EN LAS BASES INTEGRADAS Y ALGUNOS ITEMS NO CORRESPONDE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVOIRIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

Ruc/código :	20574766134	Fecha de envío :	21/06/2024
Nombre o Razón social :	OLUBET E.I.R.L.	Hora de envío :	17:07:14

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De lo referido al equipamiento estratégico, el comité de selección solicita acreditar el equipamiento:

- 01 Und Volquete de 15m3
- 01 Und Retroexcavadora de 94HP

Cabe señalar que los mencionados equipos no se encuentran incorporados en el expediente técnico adjunto por lo tanto no están presupuestados en la ejecución de la obra, por lo que su implementación estaría afectando la economía del contratista y además en las mismas bases estándar, al pie de dichos factores de calificación señala como IMPORTANTE: no corresponde solicitar como equipamiento que el postor cuente con oficinas, locales u otros espacios físicos. Asimismo, no se puede requerir características, años de antigüedad y demás condiciones del equipamiento que no consten en el expediente técnico. Siendo lo contrario la entidad estaría infringiendo la directiva de la DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la RESOLUCION N° 210-2022-OSCE/PRE de fecha 28/10/2022, que a la letra dice: (SE DEBE ESTABLECER)

Por lo expuesto, solicito al comité:

1. Suprimir dichos equipos dentro de los factores de evaluación.
 2. De no ser acogida mi observación, solicito justificación legal que motive la predilección de términos por parte de la entidad y que estos no motivaran descalificaciones sin sustento.
- Absolver de acuerdo a lo establecido al num. 72.4 del art 72 del RLCE. De igual forma, considerar lo establecido en el tercer párrafo del numeral 6.2 de las disposiciones generales de la DIRECTIVA N° 009-2019-OSCE/CD. Esta última indica: Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ¿Ceñirse a lo establecido en las Bases¿, ¿El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento¿, ENTRE OTRAS.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.1 **Página:** 55

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Los indicados en la observación

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE PARCIALMENTE, el Área Usuaria, es la dependencia cuyas necesidades se pretende ser atendidas con la contratación, es quien requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. En tal sentido, Previa consulta al área usuaria, el comité de selección acoge parcialmente, teniendo en consideración que en el expediente técnico considera partidas de movimiento de tierras, excavaciones y eliminación de material excedente, es indispensable para mayor avance y eficiencia considerar retro excavadora sin embargo se suprime 01 Und Volquete de 15m3, quedando 01 Und Retroexcavadora de 94HP a más por ser necesario para su intervención física.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DICHO REQUISITO SERÁ SUPRIDO EN LAS BASES INTEGRADAS Y ALGUNOS ITEMS NO CORRESPONDE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTILLANA

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDS/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "REPARACIÓN DE BOCATOMA, DESARENADOR, RESERVOIRIO Y CANAL DE CONDUCCIÓN; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO DE SAÑOCC EN LA LOCALIDAD DE SAÑOCC DEL DISTRITO DE SANTILLANA, PROVINCIA HUANTA, DEPARTAMENTO AYACUCHO".

Ruc/código :	20574766134	Fecha de envío :	21/06/2024
Nombre o Razón social :	OLUBET E.I.R.L.	Hora de envío :	17:07:14

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

De lo referido a la formación académica del plantel profesional clave; de conformidad con las bases estándar para adjudicación simplificada ejecución de obras, DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la RESOLUCION N° 210-2022-OSCE/PRE de fecha 28/10/2022, que literalmente señala ¿No son parte del plantel profesional clave para la ejecución de la obra, aquel personal que realiza actividades operativas o administrativas, tales como el maestro de obra, guardián, vigilante, almacenero, peón, chofer, conserje, secretaria u otros; ni tampoco el topógrafo, administrador de obra, ni los asistentes del personal clave.

Por lo expuesto, solicito al comité:

1. Suprimir como personal clave al asistente técnico.

Absolver de acuerdo a lo establecido al num. 72.4 del art 72 del RLCE. De igual forma, considerar lo establecido en el tercer párrafo del numeral 6.2 de las disposiciones generales de la DIRECTIVA N° 009-2019-OSCE/CD. Esta última indica: Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ¿Ceñirse a lo establecido en las Bases¿, ¿El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento¿, ENTRE OTRAS.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.2 Página: 56

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Los indicados en la observación

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE PARCIALMENTE, la Área Usuaria, es la dependencia cuyas necesidades se pretende ser atendidas con la contratación, es quien requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. En tal sentido, Previa consulta al área usuaria, el comité de selección acoge y se suprime en todo los extremos de las bases el asistente técnico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DICHO REQUISITO SERÁ SUPRIMIDO EN LAS BASES INTEGRADAS Y ALGUNOS ITEMS NO CORRESPONDE