

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	10247139945	Fecha de envío :	16/09/2023
Nombre o Razón social :	ESQUIVEL CABALLERO WENDEL	Hora de envío :	18:02:57

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico escaneado no legible, lo cual no es legible y también dificulta para el cálculo, elaboración de la oferta económica, tal como señala en las bases estandarizadas.

A fin de facilitar la labor del órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 2.2 Literal: g Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

* El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria considera razonable lo solicitado por el participante y amparado en el Art 2 literal c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, el área usuaria decide ACOGER la consulta planteada por el participante.

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, ACOGE LA CONSULTA, planteado por el participante, la cual se efectuara con motivo de integración de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DATOS DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA SECCION 3 PRESUPUESTO DE OBRA

(¿)

El area usuaria a raíz de la consulta realizada por el participante, incorpora el ARCHIVO EXCEL DE PRESUPUESTO DE OBRA.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	10247139945	Fecha de envío :	16/09/2023
Nombre o Razón social :	ESQUIVEL CABALLERO WENDEL	Hora de envío :	18:02:57

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa que en los requisitos de la experiencia del postor en la especialidad se define así los similares:
Se considerará Obra Similar a: Construcción y/o Reconstrucción y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o instalación y/o reparación y/o renovación (incluyendo la combinación de estas obras), de puente vehicular sobre río cuya longitud sea igual o mayor a 28.00 m. Así mismo debe contener las siguientes partidas. Acceso al puente, señalización y guardavías, losa de aproximación y defensa ribereña con gaviones.

Exigimos al comité de selección suprimir los componentes de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Para mayor entendimiento del comité, así lo señala Resolución N° 4221-2021-TCE-S3.

La finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas, aspecto no contemplado en las bases estándar.

Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales. Como lo señalado en los pronunciamientos del Tribunal de las Resoluciones N° 1343-2022-TCE-S3, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2399-2020-TCE-S2, N° 3224-2019-TCE-S4 y N° 2637-2019-TCE-S2.

Se aprecia que, la exigencia de las bases de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

En ese orden de ideas, reiteramos solicitar al comité de selección la eliminación de componentes debiendo quedar de la siguiente manera: Solicitamos que se incorpore en las bases integradas como obra similar a Construcción y/o Reconstrucción y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o instalación y/o reparación y/o renovación (incluyendo la combinación de estas obras), de puente vehicular sobre río y/o Puentes de Concreto y/o Puentes Modulares. En cumplimiento estricto de la normativa de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. Ver PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR de fecha 30 de marzo de 2023).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, Ley 30225 y Artículo 49 del RLCE, PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

* El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria considera razonable lo solicitado por el participante y amparado en el Art 2 PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES. Las Entidades proporcionan información clara libre acceso y participación de proveedores, el área usuaria decide ACOGER y la Observación planteada por el participante.

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, ACOGE LA OBSERVACIÓN, planteado por el participante, y suprime las partidas solicitadas la cual se efectuara con motivo de integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	20555409002	Fecha de envío :	19/09/2023
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS GENERALES SALVA S.A.C.	Hora de envío :	18:05:05

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Consulta u Observación:

En el literal B, respecto de la experiencia del postor en la especialidad, numeral 3.2, requisitos de calificación, de sección específica, se exige trabajos de Partidas: ACCESO AL PUENTE, SEÑALIZACIÓN Y GUARDAVÍAS, LOSA DE APROXIMACIÓN Y DEFENSA RIBEREÑA CON GAVIONES. Si bien es responsabilidad del área usuaria establecer las condiciones de acreditación de los requisitos de calificación, se entiende que, en virtud de los principios de libertad de concurrencia y competencia, los parámetros para poder definirlos deben ser razonables, proporcionales Y objetivos, en tanto que exigencias desproporcionadas podrían, intencionalmente o no, restringir de manera injustificada la participación de proveedores en procedimientos de contratación, afectando con ello la competencia y, finalmente, al interés público. EL TRATAR DE SOLICITAR O CONDICIONAR A QUE LAS OBRAS SIMILARES TENGAN PARTIDAS ESPECÍFICOS, ES RESTRICTIVO Y ATENTA CONTRA LA LOS PRINCIPIOS DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, POR QUE SE ESTARÍA DIRECCIONANDO EL PRESENTE PROCEDIMIENTO A UN POSTOR ESPECÍFICO QUE TENGA LAS PARTIDAS QUE SE PIDE LA EXPERIENCIA DE OBRA ESPECÍFICA; contravenido el artículo 91 del Reglamento y los principios de transparencia y de competencia establecidos en el artículo 2 de la Ley, y del debido procedimiento administrativo regulado por el numeral 1.2 del artículo IV del TUO de la LPAG. Por lo que el Comité de selección tiene la obligación de fomentar el libre acceso y la mayor participación de postores, para que de esta forma exista una diversidad de proveedores, para obtener la propuesta más ventajosa; Por lo que se solicita a la entidad eliminarlas partidas: ACCESO AL PUENTE, SEÑALIZACIÓN Y GUARDAVÍAS, LOSA DE APROXIMACIÓN Y DEFENSA RIBEREÑA CON GAVIONES. Esto en aras de dar mayor pluralidad y libre participación de postores, en base a la ley de Contrataciones del estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones, así como Los siguientes principios a) libertad de concurrencia. B) igualdad de trato. C) transparencia.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 61

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria considera razonable lo solicitado por el participante y amparado en el Art 2 PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES. Las Entidades proporcionan información clara libre acceso y participación de proveedores, el área usuaria decide ACOGER y la Observacion planteada po el participante.

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, ACOGE LA OBSERVACION, planteado por el participante, y suprime las partidas solicitadas la cual se efectuara con motivo de integracion de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	20606116366	Fecha de envío :	19/09/2023
Nombre o Razón social :	JPM COMPANY S.A.C.	Hora de envío :	19:40:00

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Respecto de la experiencia del Residente de Obra, se podría considerar también las experiencias como jefe de supervisión y/o inspector y/o residente de obra en la ejecución de obras similares con la finalidad de generar una mayor concurrencia de postores.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2. Literal: A Página: 58

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

* El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria considera razonable lo solicitado por el participante y amparado en el Art 2 a) Libertad de concurrencia. con el fin de promover el libre acceso y participación de proveedores, el área usuaria decide ACOGER y la Observación planteada por el participante.

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, ACOGE LA OBSERVACIÓN, planteado por el participante, la cual se efectuará con motivo de integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

CAPITULO III REQUERIMIENTO

3.1 . EXPEDIENTE TECNICO

b calificación de personal clave

(i)

El área usuaria a raíz de la consulta considera razonable y aclara lo siguiente.
- jefe de supervisión y/o inspector y/o residente de obra en la ejecución de obras similares con la finalidad de generar una mayor concurrencia de postores.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	20606116366	Fecha de envío :	19/09/2023
Nombre o Razón social :	JPM COMPANY S.A.C.	Hora de envío :	19:40:00

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el literal B, respecto de la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, numeral 3.2., requisitos de calificación, de sección específica, se exige las siguientes partidas: ACCESO AL PUENTE, SEÑALIZACIÓN Y GUARDAVÍAS, LOSA DE APROXIMACIÓN Y DEFENSA RIBEREÑA CON GAVIONES. Por consiguiente, la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido la Opinión N° 185-2017/DTN, indicando lo siguiente: Por obra similar se entiende a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual, de manera que, para efectos de la determinación de los requisitos mínimos, deberá tenerse en cuenta aquellas obras parecidas o de naturaleza semejante a la que se convoca, y no aquellas exactamente referidas a obras iguales o de cierto tipo en específico.

EL TRATAR DE SOLICITAR O CONDICIONAR A QUE LAS OBRAS SIMILARES TENGAN COMPONENTES ESPECÍFICOS, ES RESTRICTIVO Y ATENTA CONTRA LA LOS PRINCIPIOS DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, PORQUE SE ESTARÍA DIRECCIONANDO EL PRESENTE PROCEDIMIENTO A UN POSTOR ESPECÍFICO QUE TENGA LOS COMPONENTES QUE SE PIDE LA EXPERIENCIA DE OBRA ESPECÍFICA; contravenido el artículo 91 del Reglamento y los principios de transparencia y de competencia establecidos en el artículo 2 de la Ley, y del debido procedimiento administrativo regulado por el numeral 1.2 del artículo IV del TUO de la LPAG. Por tanto, se solicita a la entidad eliminar los componentes en aras de dar mayor pluralidad y libre participación de postores, basándose en la ley de Contrataciones del estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones, así como Los siguientes principios a) libertad de concurrencia. B) igualdad de trato. C) transparencia.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2. **Literal:** B **Página:** 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Dirección Técnica Normativa del OSCE, Opinión N°185-2017/DTN

Análisis respecto de la consulta u observación:

* El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria considera razonable lo solicitado por el participante y amparado en el Art 2 PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES. Las Entidades proporcionan información clara libre acceso y participación de proveedores, el área usuaria decide ACOGER y la Observacion planteada po el participante.

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, ACOGE LA OBSERVACION, planteado por el participante, y suprime las partidas solicitadas la cual se efectuara con motivo de integracion de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCAPATA

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-MDM-Q-C/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITIBILIDAD INTERURBANA DEL PUENTE SAYAPATA EN EL CAMINO VECINAL CU1404, DE LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CCOLLASUYO, DEL DISTRITO DE MARCAPATA-PROVINCIA DE QUISPICANCHI-DEPARTAMENTO DEL CUSCO CUI 2562126

Ruc/código :	20606116366	Fecha de envío :	19/09/2023
Nombre o Razón social :	JPM COMPANY S.A.C.	Hora de envío :	19:40:00

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD Consulta se podrá acreditar experiencia similar como subcontrato emitidos por Entidad publicas, sabiendo que dicha experiencia principal puede ser acreditado por la empresa que firmó el contrato con la entidad; pero que realizo un subcontrato sin previa autorización, ¿la consulta es¿? si puede ser considerada dicha experiencia si no tiene la autorización debida de la entidad contratante

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2. Literal: B Página: 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

* El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento (...) - Art.29.8 - RLCE.

El área usuaria, con el fin de garantizar la ejecucion de obra el área usuaria decide NO ACOGER y la consulta planteada po el participante. ya que Solo se considera la experiencia obtenida directamente, sea como persona natural o persona jurídica

En virtud de los argumentos expuestos por el área usuaria, este comité de selección dentro de las facultades establecidas en el artículo 43° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y a lo solicitado por el participante, NO SE ACOGE LA OBSERVACION, planteado por el participante, y suprime las partidas solicitadas la cual se efectuara con motivo de integracion de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null