



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas
batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 22 de Enero del 2024

OFICIO N° D000431-2024-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 4-2023-EPS GRAU SA-GG-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-25967966-PIURA
b) Trámite Documentario N° 2024-26158813-PIURA

Señor

Gerente General

Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Grau S.A.
Esquina Jr. La Arena y Jr. Zelaya S/N Urb. Santa Ana, Piura
Piura. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante **INCOP S.A.C.**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 4-2023-EPS GRAU SA-GG-1, convocada por la Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Grau S.A., para la ejecución de obra "Rehabilitación de redes de agua potable y alcantarillado en el A.H San Pedro, distrito de Piura, provincia de Piura - Piura, con código único de inversión N° 2143323", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 006-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

JUAN ANTONIO SILVA SOLOGUREN
Director de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 006-2024/DGR

INFORME IVN N° 006-2024/DGR

Entidad:	Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Grau S.A.
Procedimiento:	Licitación Pública N° SM-4-2023-EPS GRAU SA-GG-1, convocada para la contratación de ejecución de la obra "Rehabilitación de redes de agua potable y alcantarillado en el A.H San Pedro, distrito de Piura, provincia de Piura - Piura", con código único de inversión N° 2143323.
Referencia:	a) T.D. N° 2023-25967966-PIURA. b) T.D. N° 2024-26158813-PIURA.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 22¹ de diciembre de 2023 y subsanado el 9² de enero de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **INCOP S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

1. ANTECEDENTES

- 

Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:30:28 -05:00
- 1.1** El 27 de noviembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 

Firmado digitalmente por GUZMAN QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:21:28 -05:00
- 1.2** Del 28 de noviembre al 13 de diciembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 

Firmado digitalmente por PAREDES CHU Carlos Miguel FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:23:49 -05:00
- 1.3** El 19 de diciembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 21 de diciembre de 2023, el participante **INCOP S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 22 de noviembre de 2023, el OSCE recibió la documentación de la referencia a); sin embargo, mediante notificación electrónica de fecha 4 de enero de 2023, este Organismo Técnico Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria; ante lo cual, con fecha 9 de enero de 2023, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b).

2. BASE LEGAL

2.1 Ley de Contrataciones del Estado

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25967966-PIURA.
² Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26158813-PIURA.
³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Resolución Ministerial N° 357-2023-TR, Disponen publicar el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2023-2024”, suscrito en trato directo el 06 de setiembre de 2023, entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP).
- 2.7 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, siendo que, éste comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, entre otros⁴; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

Incorrecta determinación del valor referencial:

- 3.5. Al respecto, cabe señalar que en el numeral 1.3 “Valor referencial” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, la Entidad ha precisado que el valor

⁴ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

referencial (S/ 8'169,898.22) del procedimiento de selección materia de análisis, incluye los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incide en el costo total de la ejecución de la obra y que **ha sido calculado al mes de setiembre de 2023**.

- 3.6. Asimismo, de la revisión del documento que contiene el 'presupuesto de obra', que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que **el presupuesto de obra ha sido calculado el 29 de setiembre de 2023**, según el siguiente detalle:

S10

Página

1

Presupuesto

Presupuesto 1601006 "REHABILITACION DE REDES DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL A.H SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA" SNIP N° 171498

Subpresupuesto 001 ALCANTARILLADO

Cliente EPS GRAU S.A.

Lugar PIURA - PIURA - PIURA

Costo al 29/09/2023

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	SISTEMA DE RED DE ALCANTARILLADO				3,856,888.36
01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				209,723.32
01.01.01	TRAZO, NIVEL Y REPLANTEO CON EQUIPO	m	6,369.66	3.01	19,172.68
01.01.02	CONTROL ALTIMETRICO EN REDES DE ALCANTARILLADO	m	6,369.66	4.36	27,771.72

(...)

S10

Página

1

Presupuesto

Presupuesto 1601006 "REHABILITACION DE REDES DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL A.H SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA" SNIP N° 171498

Subpresupuesto 002 AGUA POTABLE

Cliente EPS GRAU S.A.

Lugar PIURA - PIURA - PIURA

Costo al 29/09/2023

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	SISTEMA DE RED DE AGUA POTABLE				2,163,670.39
01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				107,616.85
01.01.01	TRAZO, NIVEL Y REPLANTEO CON EQUIPO	m	7,953.66	3.01	23,940.52
01.01.02	PUENTE DE MADERA PROVISIONAL PI PASE PEATONAL	und	8.00	388.22	3,105.76

(...)"

- 3.7. Por su parte, de la revisión del documento que contiene la "Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo", que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, **se observa que el costo hora hombre para : el operario es s/ 26.22, el oficial es s/ 20.62 y el peón es s/ 18.65**, como se aprecia en el siguiente cuadro:

Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo						
Obra	1601006	"REHABILITACION DE REDES DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL A.H SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA" SNIP N° 171498				
Subpresupuesto	001	ALCANTARILLADO				
Fecha	29/09/2023					
Lugar	200101	PIURA - PIURA - PIURA				
Código	Recurso	Unidad	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
MANO DE OBRA						
0147010002	OPERARIO	hh	11,708.8143	26.22	307,005.11	
0147010003	OFICIAL	hh	4,244.5747	20.62	87,523.13	
0147010004	PEON	hh	22,439.0995	18.65	418,489.21	
					813,017.45	

- 3.8. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que, el literal a) del numeral 34.2 del artículo 34 del Reglamento, establece que, en la contratación para la ejecución de obras, **el valor referencial corresponde al monto del presupuesto de obra establecido en el expediente técnico de obra aprobado por la Entidad**, y que para obtener dicho monto, la dependencia de la Entidad o el consultor de obra que tiene a su cargo la elaboración del expediente técnico realiza las indagaciones de mercado necesarias que le permitan contar con el análisis de precios unitarios actualizado por cada partida y subpartida, teniendo en cuenta los insumos requeridos, las cantidades, precios o tarifas; además de los gastos generales variables y fijos, así como la utilidad.

- 3.9. Asimismo, el numeral 34.4 del mismo artículo dispone que **el presupuesto de obra incluye todos los** tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los **costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente**, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.
- 3.10. Así, cabe señalar que la primera disposición complementaria transitoria, señala que los procedimientos de selección iniciados antes de la entrada en vigencia del presente Decreto Supremo, se rigen por las normas vigentes al momento de su convocatoria. Igual regla se aplica para el perfeccionamiento de los contratos que deriven de los mencionados procedimientos de selección.
- 3.11. De lo expuesto, cabe precisar que el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ha publicado el 14 de setiembre de 2023, en el Diario Oficial “El Peruano”, la Resolución Ministerial N° 357-2023-TR, el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo - Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2023-2024, Expediente N° 235-2023-MTPE/2.14-NC”, que se suscribió en Lima, el 6 de setiembre de 2023, donde se consignó un incremento del jornal básico vigente para el período 01.06.2023 al 31.05.2024, para las categorías de Operario, Oficial y Peón⁵, conforme al siguiente cuadro:

CONCEPTO	OPERARIO	OFICIAL	PEON
Jornal basico (Periodo 01.06.2022 al 31.05.2023)	S/.80.50	S/.63.15	S/.56.80
Incremento	4.20	3.30	3.00
Jornal basico (Periodo 01.06.2023 al 31.05.2024)	S/.84.70	S/.66.45	S/.59.80

FUENTE: DIARIO OFICIAL "EL PERUANO"

- 3.12. Es así que, la ‘tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil –del 1 de junio del 2023 al 31 de mayo del 2024 (Expediente N° 235-2023-MTPE/2.14-NC)-, publicado por la Federación de trabajadores en construcción civil del Perú⁶, establece lo siguiente:

TABLA SALARIOS Y BENEFICIOS SOCIALES PARA EL RÉGIMEN DE CONSTRUCCIÓN CIVIL									
EXPEDIENTE N° 235-2023-MTPE/2.14-NEC DEL 01.06.2023 AL 31.05.2024									
OPERARIO					Indemnizac. vacaciones				
Jornal	84.70	*	6	días	508.20	Diarlo	12.71	8.47	
D.S.O.	14.12	*	6	días	84.70	Semanal	76.23	50.82	
BUC 32 %	27.10	*	6	días	162.62				
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6	días	48.00				
Total Salarios					803.52	Gratific.	Fiest Patri.	Fiest Navid.	
Descuento ONP 13%					98.22	Diarlo	16.13	22.59	
Descuento CONAF 2%					11.86	Mensual	484.00	677.60	
					Total	3388.00	3388.00		
Pago Neto Semanal					693.45	Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento. El 9% correspondiente a ESaLud se paga al trabajador			
OFICIAL					Indemnizac. vacaciones				
Jornal	66.45	*	6	días	398.70	Diarlo	9.97	6.65	
D.S.O.	11.08	*	6	días	66.45	Semanal	59.81	39.87	
BUC 30 %	19.94	*	6	días	119.61				
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6	días	48.00				
Total Salarios					632.76	Gratific.	Fiest Patri.	Fiest Navid.	
Descuento ONP 13%					76.02	Diarlo	12.66	17.72	
Descuento CONAF 2%					9.30	Mensual	379.71	531.60	
					Total	2658.00	2658.00		
Pago Neto Semanal					547.44	Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento. El 9% correspondiente a ESaLud se paga al trabajador			
PEÓN					Indemnizac. vacaciones				
Jornal	59.80	*	6	días	358.80	Diarlo	8.97	5.98	
D.S.O.	9.97	*	6	días	59.80	Semanal	53.82	35.88	
BUC 30 %	17.94	*	6	días	107.64				
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6	días	48.00				
Total Salarios					574.24	Gratific.	Fiest Patri.	Fiest Navid.	
Descuento ONP 13%					68.41	Diarlo	11.39	15.95	
Descuento CONAF 2%					8.37	Mensual	341.71	478.40	
					Total	2392.00	2392.00		
Pago Neto Semanal					497.46	Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento. El 9% correspondiente a ESaLud se paga al trabajador			

⁵ <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2215424-1>

⁶ <https://www.ftccperu.com/images/TABLAS%20SALARIALES%20PDF/Tabla%20salarial%20%202023-2024.pdf>

- 3.13. Ahora bien, de la revisión del contenido integral del expediente técnico de obra publicado en SEACE, se observa que la Entidad publicó el documento “SECCION TECNICA 0923.pdf” que contiene el cálculo del costo hora-hombre, según el siguiente detalle:

ITEM	CONCEPTOS	CATEGORÍA		
		OPERARIO	OFICIAL	PEÓN
1.00	REMUNERACIÓN BÁSICA VIGENTE (RB) (vigente del 01.06.2022 al 31.05.2023)	80,50	63,15	56,80
2.00	BONIFICACIÓN UNIFICADA DE CONSTRUCCIÓN (BUC) (vigente del 01.06.2022 al 31.05.2023)	25,76	18,95	17,04
3.00	LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (114.25%)	91,97	72,15	64,89
4.00	LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE EL BUC (12.00%)	3,09	2,27	2,04
5.00	BONIFICACIÓN POR MOVILIDAD	8,00	8,00	8,00
6.00	OVEROL (2 und. anuales)	0.43	0.43	0.43
	COSTO DÍA HOMBRE (DH)	209.75	164.95	149.20
	COSTO HORA HOMBRE (HH)	26.22	20.62	18.65

1.- El Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2022-2023, Expediente N° 077-2022-MTPE/2.14-NC de 27.09.2022, Item I. Incremento de Remuneraciones, acuerda a partir del 1 de junio de 2022 un aumento general sobre el jornal básico diario, según las siguientes categorías: Operario: S/. 6.20 Oficial: S/. 4.70 Peón: S/. 4.30.
Asimismo, en el Item II. Condiciones de Trabajo, se incorpora a los Vigías en la categoría de Peón que se aplicara a las obras cuya ejecución se inicie en fecha posterior a la publicación del Convenio en el Diario Oficial El Peruano.

- 3.14. De la revisión del cálculo de costo hora-hombre expuesto, se observa que se habría utilizado los jornales básicos del peón, oficial y operario, correspondiente a Convención Colectiva de Trabajo - Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2022-2023, Expediente N° 077-2022-MTPE/2.14-NC.
- 3.15. De lo anterior, se aprecia que el presupuesto de la presente obra, calculado en el mes de septiembre de 2023 y cuya licitación pública fue convocada el 27 de noviembre de 2023, debe considerar el jornal básico vigente de mano de obra para el periodo 2023-2024. En consecuencia, el presupuesto de obra no habría considerado los costos laborales vigentes; lo cual, no sólo resulta contrario a lo establecido en el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento, sino que, además, denota que el valor referencial del procedimiento de selección no habría sido determinado correctamente.
- 3.16. En relación a ello, mediante notificación electrónica del 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad actualizar el presupuesto de obra, a efectos de cumplir con lo dispuesto en el artículo 34 del Reglamento; sin embargo, la Entidad, a través del Informe N° 002-2024-EPS GRAU S.A. – 370.30 – 02-76190194, remitido el 9 de enero de 2024, respectivamente, indicó lo siguiente:

“(…)

INFORME N° 002-2024-EPS GRAU S.A. – 370.30 – 02-76190194

“(…)

*De acuerdo a la cronología en la elaboración del expediente técnico, se indica que, éste ha venido siendo reformulado desde el mes de agosto de 2023 **y se ha utilizado data de costos aplicables a fechas de agosto y setiembre 2023**, a continuación, se menciona la ruta que se ha llevado para su elaboración:*

- *El expediente técnico ha sido reformulado debido a la inclusión en el presupuesto de excavaciones de zanja y demás partidas de movimiento de tierras para profundidades de 7 metros, esto dado a conocer mediante acta de monitoreo por parte del MVCS con documento de fecha 18/08/2023, de acuerdo a ello se ha realizado la reformulación incluyendo las partidas no contempladas de manera inicial y con ello actualización de precios al mes de agosto en su momento ya que la actualización se ha realizado desde entonces.*
- *Con fecha 01/09/2023 se presentó por parte de la EPS GRAU el expediente técnico al MVCS para su revisión.*
- *Con fecha 04/09/2023 mediante Acta N° 319/PIURA/PNSU/V.1.0 se hizo de conocimiento a la EPS GRAU que se tuvieron observaciones por incompatibilidades en planos, insumos y con recomendaciones de cambio de material para el entibado.*

- Con fecha 13/09/2023 mediante Acta N° 321/PIURA/PNSU/V.1.0, se verificó que se realizó el levantamiento de observaciones, pero teniendo aun observaciones en cuanto a rendimiento e incidencia de insumos.
- Con fecha 20/09/2023 mediante N° 327/PIURA/PNSU/V.1.0 se menciona que aún existen incompatibilidades en rendimiento de partidas de movimiento de tierras y se recomendó la utilización de entibados metálicos para buzones y reducir costos.
- Posterior a ello se aprobó la reformulación del expediente técnico mediante INFORME TÉCNICO N°00000002 - 2023/VMCS/PNSU/UGT/4.2.1-myaranga, emitido con fecha 04/10/2023.

De acuerdo a lo descrito se tiene que la reformulación del expediente técnico ha venido siendo elaborado desde el mes de agosto, presentando el expediente en dicho mes y que posterior a ello se han venido levantando observaciones de acuerdo a las revisiones efectuadas por el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS), en dicho caso de acuerdo a la revista Costos la cual se utiliza como base para los precios de mano de obra de los presupuestos, se tiene que los precios para agosto y setiembre se han mantenido utilizando esta última para efectos presupuestarios y actualizando los precios en la misma de acuerdo al último convenio hasta las primeras semanas del mes de Octubre. Se debe tener en cuenta que de acuerdo al Artículo 34.1 del reglamento de la ley de contrataciones del Estado la vigencia de un Expediente técnico para convocar una obra es de 9 meses, contados a partir de la fecha de determinación del presupuesto de obra o del presupuesto para consultoría de obra; en dicho sentido se tiene que de existir variaciones en el costo de la mano de obra se podrá aplicar los reajustes con la fórmula polinómica. Cabe mencionar que los acuerdos dados para incrementos salariales se han realizado a mediados del mes de Setiembre de 2023 y son aplicables desde el mes de Junio de 2023 siendo un caso fortuito que ha podido afectar a los precios del expediente aun si este tuviese fecha del mes de agosto de acuerdo a la primera presentación realizada, por lo que se considera factible la aplicación de la fórmula polinómica para el presente expediente.
(...)"

El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.17. De esta manera, se desprende que, la Entidad no consideró los costos laborales vigentes en el presupuesto de obra, pese a que, a través de la notificación electrónica se solicitó actualizar el presupuesto considerando el jornal vigente de mano de obra para el periodo 2023-2024; por lo cual, se habría vulnerado el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento, y, por ende, ello denota que el valor referencial no ha sido calculado correctamente.
- 3.18. Por lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° SM-4-2023-EPS GRAU SA-GG-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria, a efectos de que se cumpla con adecuar el expediente técnico de obra y Bases, a lo establecido en la "tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil"; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.19. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.20. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Anexo N° 3 – Gestión de Riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD):

- 3.21. De la revisión del archivo "**RESUMEN ANEXOS.pdf**", ubicado en la subcarpeta "14.4 ANALISIS DE RIESGOS" de la carpeta "14. ANEXOS", sección 4, apartado

“Otros documentos” del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se advierte que la Entidad adjunta los formatos de acuerdo a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, entre ellas el Anexo N° 03 “Formato para asignar los riesgos”, con los 9 riesgos asignados, conforme a la siguiente imagen:

Anexo N° 03 Formato para asignar los riesgos									
1. Número y Fecha del Documento		Número	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO		Nombre del Proyecto		TRANSFORMACIÓN DE RED DE AGUA Y SANEAMIENTO DEL DISTRITO DE PIURA SIN SERVICIO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA PIURA		
		Fecha	ago-18		Ubicación Geográfica		PIURA		
3. INFORMACIÓN DEL RIESGO			4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS						
3.1. CÓDIGO DE RIESGO	3.2. DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3. PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1. Estrategia Seleccionada				4.2. Acciones a realizar en el Marco del Plan		4.3. RIESGO ASIGNADO A:
			Mitigar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo		Entidad	Contratista
14RA-1/2018	Riesgo de que las cotas propuestas no se ajusten al campo de trabajo	Moderada					CHEQUEO Y MONITOREO CONSTANTE EN EL MOMENTO DE REPLANTEO		X
14RB-2/2018	Riesgo de Desmoronamiento en la actividad de movimiento de tierras	Moderada					ENTIBADO DE ZANJAS, ADECUADA PROGRAMACIÓN DE LOS TRABAJOS		X
14RE-3/2018	Riesgo de Interferencias de Servicios Existentes	Baja Prioridad					MONITOREO CONSTANTE Y COORDINACIONES ANTES DE REALIZAR LAS ACTIVIDADES CONSIDERADAS	X	X
14RF-5/2018	Niveles de Temperatura Ligeramente superiores al promedio Normal	Moderada					USO ADECUADO DE PROTECTOR SOLAR E IMPLEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL (GORRO, LENTES, CORTAMIENTO, ETC.)		X
14RF-6/2018	CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	Moderada					MONITOREO DE LA CALIDAD DE AGRE Y AGUA, EVITAR LA EXPOSICIÓN PROLONGADA DE INSUMOS CONTAMINANTES CON EL AMBIENTE, UTILIZAR PALATIVOS PARA EL CONTROL DE POLVO		X
14RI-7/2018	RIESGO DE INUNDACIONES POR LLUVIA	Alta prioridad					IMPLEMENTAR UN PLAN DE CONTINGENCIA ADECUADO, PREVER LA PROTECCIÓN PRENTE A LLUVIAS, CAPACITAR A CUADRILLAS PARA RESPUESTA PRENTE A EMERGENCIAS	X	X
14RI-8/2018	Sismo	Moderada					IMPLEMENTAR UN PLAN DE CONTINGENCIA ADECUADO, CAPACITACIÓN DE PERSONAL PARA EMERGENCIAS.	X	X
14RK-9/2018	Riesgo de Accidentes de Tráfico	Baja Prioridad					ADECUADO PLAN DE DESVÍO Y SEÑALIZACIÓN DURANTE LA REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS. CAPACITACIÓN A PERSONAL DE DESVÍOS. SEÑALIZACIÓN ADECUADA.		X
14RK-10/2018	Accidentes de Personal Obrero y Terceros	Moderada					IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE SEGURIDAD, CAPACITACIÓN EN RIESGOS Y ACCIDENTES DE TRABAJO EN OBRA, INCLUIR SCOTR.		X

De lo antes expuesto, se advierte que, en el Anexo N° 03 “Formato para asignar los riesgos”, para la asignación de los riesgos: “14RE-3/218”, “14RI-7/2018” y “14RI-8/2018”, se estaría asignando al Contratista y a la Entidad al mismo tiempo, generando una inconsistencia.

Al respecto de la revisión del numeral 5.3 ‘Acciones para dar respuesta al riesgo’, del Anexo N.° 1 “Formato para identificar, analizar, y dar respuesta al riesgo”, se aprecia que:

- Para el riesgo “14RE-3/218” indica: “monitoreo constante y coordinaciones antes de realizar las actividad consideradas”.
- Para el riesgo “14RI-7/2018”, indica: “Implementar un plan de contingencia adecuado, prever la protección frente a lluvia, capacitar a cuadrillas para respuesta frente a emergencias”.
- Para el riesgo “14RI-8/2018”, indica que: “Implementar un plan de contingencia adecuado; capacitación de personal para emergencias”.

Ahora bien, cabe indicar que, el numeral 7.5 de la Directiva N.° 012-2017-OSCE/CD, donde señala que: “ (...) Teniendo en cuenta **qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo, la Entidad debe asignar cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la Directiva (...)**”, se advierte que solo se podría asignar el riesgos a una de las partes del contrato, estos son al “Contratista” o la “Entidad”.

En relación a ello, mediante Notificación Electrónica N.° 1, de fecha 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad: **se evalúe y aclare** si la asignación de los riesgos con códigos “14RE-3/218”, “14RI-7/2018” y “14RI-8/2018”, estarían asignados a la “Entidad” o al “Contratista”, **teniendo en cuenta qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo**, en conformidad a lo indicado en el numeral 7.5 de la Directiva n.° 012-2017-OSCE/CD, y según las ‘Acciones para dar respuesta al riesgo’ de cada riesgo identificado, **debiendo remitir el Anexo n.° 3 corregido, con la debida asignación a la Entidad o al Contratista.**

Es así que, la Entidad a través del Informe N° 002-2024-EPS GRAU S.A. – 370.30 – 02-76190194, remitido el 9 de enero de 2024, indicó que: “De acuerdo al análisis respecto a la parte de quien está en mejor capacidad de administrar el riesgo (“Entidad” o al “Contratista”), se aclara la asignación del riesgo de los “14RE-3/218”, “14RI-7/2018” y “14RI-8/2018” incluidos como Anexo N° 03”, conforme a la siguiente imagen:

Anexo N° 03 Formato para asignar los Riesgos									
1. Número y Fecha del Documento		Número	SNIP N° 171498	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO		Nombre del Proyecto			
		Fecha	ago-18			Ubicación Geográfica			
3. INFORMACIÓN DEL RIESGO				4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS				4.3. RIESGO ASIGNADO A	
				4.1. Estrategia Seleccionada					
3.1. CÓDIGO DE RIESGO	3.2. DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3. PRIORIDAD DEL RIESGO	Mitigar el Riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo	4.2. Acciones a realizar en el Marco del Plan	Entidad	Contratista
14RA-1/2018	Riesgo de que las obras propuestas no se ajusten al campo de trabajo	Moderada					CHEQUEO Y MONITOREO CONSTANTE EN EL MOMENTO DE REPLANTEO		X
14RD-2/2018	Riesgo de Desmoronamiento en la actividad de movimiento de tierras	Moderada					ENTIDAD DE ZANJAS, ADECUADA PROGRAMACIÓN DE LOS TRABAJOS		X
14RE-3/2018	Riesgo de Interferencias de Servicios Existentes	Baja Prioridad					MONITOREO CONSTANTE Y COORDINACIONES ANTES DE REALIZAR LAS ACTIVIDADES CONSIDERADAS		X
14RF-5/2018	Niveles de Temperatura Ligeramente superiores al promedio Normal	Moderada					USO ADECUADO DE PROTECTOR SOLAR E IMPLEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL (GOMBOS, LENTES, CORTAMIENTO, ETC.)		X
14RF-6/2018	CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	Moderada					MONITOREO DE LA CALIDAD DE AGUA Y AIRE, TUTAR LA EXPOSICIÓN PROLONGADA DE PERSONAS CONTAMINANTES CON EL AMBIENTE, SEGUROS PALEATIVOS PARA EL CONTROL DE RIESGOS		X
14RI-7/2018	RIESGO DE INUNDACIONES POR LLUVIA	Alta prioridad					IMPLEMENTAR UN PLAN DE CONTINGENCIA ADECUADO, PREVENIR LA PROTECCIÓN FRENTE A LLUVIAS, CAPACITAR A CUADROS PARA RESPUESTA FRENTE A EMERGENCIAS		X
14RI-8/2018	Slump	Moderada					IMPLEMENTAR UN PLAN DE CONTINGENCIA ADECUADO, CAPACITACIÓN DE PERSONAL PARA EMERGENCIAS		X
14RK-9/2018	Riesgo de Accidentes de Tráfico	Baja Prioridad					ADECUADO PLAN DE DESVÍO Y SEÑALIZACIÓN DURANTE LA REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS, CAPACITACIÓN A PERSONAL DE SERVICIOS		X
14RK-10/2018	Accidentes de Personal Obrero y Teroristas	Moderada					SEÑALIZACIÓN ADECUADA, IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE SEGURIDAD, CAPACITACIÓN EN RIESGOS Y ACCIDENTES DE TRABAJO EN OBRA, PROTECCIÓN		X

En ese sentido y acorde a lo señalado en su informe, con ocasión de la nueva convocatoria, el comité de selección deberá:

- **Incluir** el Anexo N° 03 “Formato para asignar los riesgos”, corregido con la debida asignación, en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE para la nueva convocatoria.

Fecha de determinación del presupuesto de obra:

3.22. De la revisión de la sección 3 del acápite “Presupuesto de Obra” del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que el comprimido “**5. PRESUPUESTO.rar**”, contendría el presupuesto de obra, como se aprecia en las siguientes imágenes:

S10

Página1

Presupuesto

1601006

"REHABILITACION DE REDES DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL A.H SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA" SNIP N° 171498

Subpresupuesto

001

ALCANTARILLADO

Cliente

EPS GRAU S.A.

Costo al29/09/2023

Lugar

PIURA - PIURA - PIURA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	SISTEMA DE RED DE ALCANTARILLADO				3,856,888.36
01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				298,723.32
01.01.01	TRAZO, NIVEL Y REPLANTEO CON EQUIPO	m	6,369.66	3.01	19,172.68
01.01.02	CONTROL ALTIMETRICO EN REDES DE ALCANTARILLADO	m	6,369.66	4.36	27,771.72

(...)

S10

Página1

Presupuesto

1601006

"REHABILITACION DE REDES DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL A.H SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA" SNIP N° 171498

Subpresupuesto

002

AGUA POTABLE

Cliente

EPS GRAU S.A.

Costo al29/09/2023

Lugar

PIURA - PIURA - PIURA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	SISTEMA DE RED DE AGUA POTABLE				2,163,670.39
01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				197,616.85
01.01.01	TRAZO, NIVEL Y REPLANTEO CON EQUIPO	m	7,953.86	3.01	23,940.52
01.01.02	PUNTE DE MADERA PROVISIONAL PI PASE PEATONAL	und	8.00	388.22	3,105.76

PRESUPUESTO TOTAL DE OBRA	
PROYECTO :	"REHABILITACIÓN DE REDES DE AGUA Y ALCANTARRILLADO EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SAN PEDRO, DISTRITO DE PIURA, PROVINCIA DE PIURA - PIURA".
PLAZO DE EJECUCION	210 DIAS CALENDARIOS.
FECHA:	<u>Oct-23</u>
DESCRIPCIÓN	TOTALES
	(S/.)
SISTEMA DE ALCANTARRILLADO	3,856,888.36
SISTEMA DE AGUA POTABLE	2,163,670.39
	=====
COSTO DIRECTO	6,020,558.75
GASTOS GENERALES (10.40%)	626,138.11
UTILIDAD (4.60%)	276,945.70
	=====
SUB TOTAL	6,923,642.56
IGV (18%)	1,246,255.66
	=====
	8,169,898.22

De lo anterior, se observa que, en el presupuesto de obra publicado en el SEACE, se consignaron diferentes fechas en el presupuesto, (desagregado "costo al 29/09/2023"), y en el (resumen "Oct -23"). No obstante de la revisión del numeral 1.3 "Valor Referencial" del capítulo I de la sección específica de la Bases Integradas, señala que: "El valor referencial ha sido calculado al mes de septiembre del 2023", generando incongruencia.

En relación a ello, mediante Notificación Electrónica N.º 1, de fecha 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad: **se aclare** cuál sería la fecha de determinación del presupuesto de obra y valor referencial, debiendo remitir los documentos subsanados (uniformizados); siendo que, la Entidad a través del Informe N° 002-2024-EPS GRAU S.A. – 370.30 – 02-76190194, remitido el 9 de enero de 2024, señaló lo siguiente:

*"(...)Se menciona de acuerdo al ítem anterior que el expediente ha sido reformulado desde el mes de agosto y que el mismo posee data de precios del mes de agosto y setiembre, posterior a la primera presentación al MVCS se han realizado levantamiento de observaciones a la estructura del presupuesto, **por lo que dicho expediente para efectos de cierre de acuerdo al levantamiento de observaciones se tiene fecha 29/09/2023** (...). **Se pasa a corregir la denominación Oct. (Octubre) A Set. (Setiembre) en el resumen de presupuesto.** (...)".* El subrayado y resaltado es nuestro.

En ese sentido y acorde a lo señalado en su informe, con ocasión de la nueva convocatoria, el comité de selección deberá:

- **Incluir** el presupuesto de obra con la fecha corregida, en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE para la nueva convocatoria y garantizar que la información contenida en dicho documento sea congruente entre sí.

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

3.23. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Plan de seguridad y salud en el trabajo
- Plan de desvío vehicular
- Estudio de fuentes y calidad de agua

En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 13 de diciembre de 2023, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico,

validado por el área usuaria, indicando su ubicación en el SEACE o señalar expresamente la razonabilidad técnica de no requerirse.

Ante lo cual, la Entidad mediante el Informe N° 002-2024-EPS GRAU S.A. – 370.30 – 02-76190194, remitido el 9 de enero de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

Plan de seguridad y salud en el trabajo.

Se anexa la documentación correspondiente el cual ha sido elaborado conjuntamente con el expediente técnico, sin embargo, no ha sido anexado por error material debido a la premura del tiempo para su convocatoria y la magnitud del proyecto en mención.

Plan de desvío vehicular.

Se anexa la documentación correspondiente el cual ha sido elaborado conjuntamente con el expediente técnico, sin embargo, no ha sido anexado por error material debido a la premura del tiempo para su convocatoria y la magnitud del proyecto en mención.

Estudio de fuentes y calidad de agua.

No aplica al tratarse de un proyecto correspondiente a redes de agua potable y alcantarillado, siendo el agua potable alimentado desde una fuente existente (pozo de agua).

“(…)”

De lo expuesto, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad publicar dichos documentos, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.24.** Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 22 de enero de 2024



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22.01.2024 20:24:12 -05:00

Código: 15.1, 6.13