

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20527905738

Fecha de envío : 16/03/2023

Nombre o Razón social : INDUSTRIA ALIMENTICIA IMPERIAL E.I.R.L.

Hora de envío : 17:12:53

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

OBSERVACIÓN /CONSULTA N°1

#### ITEM I PAQUETE

Se tiene que el presente procedimiento de selección se ha convocado en paquete, aparentemente con la única intención de direccionarlo.

Del resumen ejecutivo publicado en el SEACE, numeral 3.2, señala que luego de las indagaciones del mercado, se habría determinado la existencia de pluralidad de proveedores; pero en el formato NO se consignó a que empresas proveedoras se les habría cotizado, y de esa forma se habría verificado la aparente pluralidad de postores; por lo que, resulta indispensable que el estudio de mercado efectuado -identificación de empresas cotizadas- sea público y transparente, y de esta forma conocer la(s) marcas(s) ofertadas en las cotizaciones, así como que quienes efectuaron las cotizaciones cumplen con los requisitos de calificación tales como contar con registro sanitario y certificado de validación de Plan HACCP.

Llama poderosamente la atención que la entidad haya convocado el presente procedimiento en paquete cuando de años anteriores se tiene que siempre convocó por ITEMS, asimismo, existen indicios que el presente procedimiento estaría direccionado en favor de la empresa pues esta empresa es la única que cuenta con Registro Sanitario y certificado de validación de Plan HACCP de los productos: de los productos ofertados del mismo modo, pretenden convocar en paquete, PUES ES LA ÚNICA FORMA DE CONTRATAR EL PRODUCTO LECHE EVAPORADO SIN QUE SE CUENTE CON COMPETENCIA ALGUNA, Y RESTRINGIENDO DE ESTA FORMA LA PLURALIDAD DE POSTORES Y UNA COMPETENCIA REAL, TODO ELLO EN PERJUICIO DE LA ENTIDAD DE PODER CONTRATAR BIENES DE LA MEJOR CALIDAD, AL MEJOR PRECIO Y OPORTUNIDAD.

La Dirección Técnico Normativa del OSCE, con OPINIÓN N° 014-2019/DTN, ha señalado que la normativa de contrataciones del Estado recoge la tendencia logística del agrupamiento de los objetos contractuales, en virtud de la cual se busca acumular adecuadamente los bienes, servicios, consultorías u obras esencialmente similares, con la finalidad de incentivar la mejora de precios y calidades por la competencia y economía de escala, (¿), asimismo, ha señalado que es responsabilidad de cada Entidad asegurarse de que al agrupar un conjunto de prestaciones mediante los mecanismos mencionados -paquete- NO SE ESTÉ LIMITANDO LA LIBRE CONCURRENCIA Y COMPETENCIA DE POSIBLES POSTORES A UN DETERMINADO PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN.

Y en el presente caso es evidente que al convocar los bienes en paquete se esta limitando la libre concurrencia así como NO se garantiza una real competencia.

Principios de la LCE que se transgreden: Transparencia, Libertad de concurrencia y Competencia, trato justo e igualitario.

Acápito de las bases : Sección: Específico Numeral: - Literal: 3.2 Página: -

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principios de la LCE que se transgreden: Transparencia, Libertad de concurrencia y Competencia, trat

### Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20527905738

Fecha de envío : 16/03/2023

Nombre o Razón social : INDUSTRIA ALIMENTICIA IMPERIAL E.I.R.L.

Hora de envío : 17:12:53

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

OBSERVACIÓN /CONSULTA N°2

ITEM I PAQUETE

1.2 objeto de la convocatoria

Página 17

Solicitamos que la convocatoria de productos se efectúe por ITEMS y no por paquete

Como volvemos a señalar del resumen ejecutivo publicado en el SEACE, numeral 3.2, Y 3.3 la indagación del mercado no muestra que empresas proveedoras se les habría cotizado, por tanto, aparentemente no se habría verificado la pluralidad de postores, ni marcas; por lo que, es indispensable que el estudio de mercado efectuado -identificación de empresas cotizadas- sea público y transparente, y de esta forma se dé a conocer la(s) marcas(s) ofertadas en las cotizaciones, asimismo, se dé a conocer también que quienes efectuaron las cotizaciones cumplen con los requisitos de calificación tales como contar con registro sanitario y certificado de validación de Plan HACCP.

Existen indicios que hacen presumir un direccionamiento indebido ya que de forma extraña este año ha convocado el presente procedimiento en paquete cuando en años anteriores siempre convocó por ITEMS, asimismo, existen indicios que el presente procedimiento estaría direccionado en favor de la empresa o uno de sus empresas distribuidoras, pues esta empresa es la única que cuenta con Registro Sanitario y certificado de validación de Plan HACCP de los productos ofertados del mismo modo, pretenden convocar en paquete, pues es la única forma de contratar el producto Leche Evaporado de la marca GLORIA, ELIMINANDO DE ESTA FORMA TODA COMPETENCIA, y restringiendo la pluralidad de postores negando una competencia real, todo ello en perjuicio de la entidad de poder contratar bienes de la mejor calidad, al mejor precio y oportunidad. Por que solicito sea ítems separados.

Principios de la LCE que se transgreden: Transparencia, Libertad de concurrencia y Competencia, trato justo e igualitario.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico

**Numeral:** -

**Literal:** 1.2

**Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Principios de la LCE que se transgreden: Transparencia, Libertad de concurrencia y Competencia, trat

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20527905738

Fecha de envío : 16/03/2023

Nombre o Razón social : INDUSTRIA ALIMENTICIA IMPERIAL E.I.R.L.

Hora de envío : 17:12:53

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

OBSERVACIÓN /CONSULTA N°3

ITEM I PAQUETE

1.2 objeto de la convocatoria

Página 17

Se ha verificado de la pagina

[http://www.digesa.minsa.gob.pe/Expedientes/Consulta\\_Registro\\_Sanitario.aspx](http://www.digesa.minsa.gob.pe/Expedientes/Consulta_Registro_Sanitario.aspx), que los productos convocados que únicamente cuenta una empresa, contaría con capacidad legal de cumplir el requerimiento de la entidad, por lo tanto, consultamos al comité de selección ¿De qué forma se acreditaría la pluralidad de postores o pluralidad de marcas?, exigimos al comité de selección que de forma pública y transparente evidencie el estudio de mercado realizado y demuestre que en efecto existe pluralidad de marcas y postores, y de no existir dicha pluralidad, solicitamos corregir esta falta grave al pretender direccionar el presente procedimiento a un único postor que casualmente cumple con todos los requisitos que exige la entidad.

SOLICITAMOS, SE DECLARE NULO EL PROCESO o SERARE POR ITEMS INDEPENDIENTES por tener faltas claras en las actuaciones preparatorias -elección de producto- y se elijan productos que verdaderamente tengan aportes nutricionales para los beneficiarios y de esta forma se cuenten con pluralidad de marcas y postores.

ASIMISMO, SE ADVIERTE A LA ENTIDAD QUE DE DAR CONTINUIDAD AL PRESENTE PROCESO SE CORRE EL RIESGO DE QUE EN ACTOS POSTERIORES SE DECLARE NULO EL PRESENTE PROCESO, TODA VEZ QUE MI REPRESENTADA ENCAMINA LA COMUNICACIÓN A LA CONTRALORÍA DE LA REPUBLICA, OSCE Y MINISTERIO PUBLICO (FISCALÍA), las irregularidades que se vienen cometiendo, siendo los únicos perjudicados los beneficiarios que vienen careciendo de su ración diaria que la entidad debió brindar oportunamente.

Cabe indicar que, los vicios existentes en las bases, además de los actos preparatorios del presente proceso están visiblemente encaminadas a otorgar la buena pro a un solo postor,

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico

**Numeral:** -

**Literal:** 1.2

**Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Del analisis de la observacion, se decide no acoger la observacion, aclaramos al postor que las observaciones deben de orientarse de forma motivada en conformidad al artículo 72 del reglamento de la ley, donde precisan que las observaciones deben ser referidas a cualquier extremo de las bases y errores materiales de estas, de forma motivada y fundamentada, indicando todas las posibles vulneraciones a la normativa de las contrataciones del estado u otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación. por otro lado, la forma en la que el postor hace la adevvertencia de forma maliciosa, pretendiendo intimidar a este comite, indicando que su empresa esta encaminando posibles denuncias, quiza con la sola intencion de amedrentar a la entidad, tomamos la presente observacion como prueba de como el postor pretende coaccionar a la entidad, a querer manipular las respuestas a su observacion. por lo que se procede a informar de lo sucedido al OSCE, en conformidad al artículo 50 de

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20527905738

Fecha de envío : 16/03/2023

Nombre o Razón social : INDUSTRIA ALIMENTICIA IMPERIAL E.I.R.L.

Hora de envío : 17:12:53

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

OBSERVACIÓN /CONSULTA N°4

CAPITULO III

ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

LECHE EVAPORADA DE 400 GRAMOS MAS

Página 36 Y 37 literal i) y j)

i) SOLICITAN CONDICIONES DE ENTREGAN la presentación del producto será en cajas de 48 o 24 und (¿)¿

Por lo tanto, SOLICITAMOS que la condición de entrega de los productos respecto a la presentación sea en bandeja/caja de cartón corrugado de 48 o 24 unidades, fomentando la pluralidad de postores. Además, que no existe norma o ley que establezca la cantidad mínima o máxima de productos por envase secundario (empaquete).

Este pedido lo formulamos en aplicación Ello en mérito a los Principio de Libertad de Concurrencia, Competencia y Transparencia prescritos en el artículo 2° del TUO de la Ley de contrataciones del Estado N° 30225. Y sobre todo a los principios de eficiencia y eficacia.

en mérito a los Principios de Libertad de Concurrencia, Competencia y Transparencia prescritos en el artículo 2° del TUO de la Ley de contrataciones del Estado N°30225. Considerando también los principios de eficiencia y eficacia.

**Acápíte de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: III      Literal: i) y j)      **Página:** 36 Y

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

en mérito a los Principios de Libertad de Concurrencia, Competencia y Transparencia prescritos en

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código :	20527905738	Fecha de envío :	16/03/2023
Nombre o Razón social :	INDUSTRIA ALIMENTICIA IMPERIAL E.I.R.L.	Hora de envío :	17:12:53

**Observación: Nro. 5**  
**Consulta/Observación:**  
OBSERVACIÓN /CONSULTA N°5  
CAPITULO IV  
FACTORES DE EVALUACIÓN

SOLICITAMOS que incluya factores de evaluación para producto leche evaporada solo se aprecia del producto harinas y hojuelas.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** -    **Literal:** -    **Página:** -  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**  
SE ACOGE, Se corregira en las bases los factores de evaluacion.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
del analisis de su observacion, se acoge parcialmente la observacion, ya que por error de edicion, se considero de forma separada los factores de evlauacion, por lo que se corregira de forma conjunta dichos factores, con motivo de integracion de bases.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20564436144

Fecha de envío : 16/03/2023

Nombre o Razón social : AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EMPRESA  
INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA-AGALIN  
E.I.R.L.

Hora de envío : 17:26:33

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

De acuerdo a la revisión del Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias con respecto a la indagación de mercado se evidencia que solo indican que, SI existe pluralidad de proveedores y marcas, sin embargo, no se muestra la fuente (las empresas) a las cuales se realizó el estudio de mercado.

Al respecto, se realizó la CONSULTA DE REGISTROS SANITARIOS DE ALIMENTOS en la página web de DIGESA, así como también se realizó la CONSULTA DE VALIDACIÓN TÉCNICA DEL PLAN HACCP en la misma página web de DIGESA, de donde se obtuvo que solo la empresa AGROINDUSTRIA LEGASA S.A.C cuenta con el registro sanitario del producto solicitado MEZCLA DE HARINAS EXTRUIDAS DE KIWICHA, CAÑIHUA, CEBADA, MAIZ, TRIGO, SOYA Y ARROZ ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES. Y también es la única empresa que tiene inmerso dicho producto en su validación técnica oficial del plan HACCP, tal y como lo solicitan en la sección de documentos obligatorios de las bases administrativas.

De la revisión de los documentos obligatorios solicitados en las bases administrativas, solicitan:

- Copia simple del registro sanitario vigente del producto ofertado, expedido por DIGESA;
- Copia simple del certificado de validación técnica oficial del Plan HACCP vigente o resolución Directoral que la otorga, emitida por DIGESA;.

Ante esto concluimos que dicho proceso de selección estaría siendo direccionado hacia dicha empresa AGROINDUSTRIA LEGASA S.A.C, que sería la empresa que obtenga la buena pro, o alguno de sus distribuidores los cuales participaran con los documentos de la empresa AGROINDUSTRIA LEGASA S.A.C.

Adicional a esto, indicamos que la forma de convocatoria, de acuerdo al objeto de convocatoria es en paquete, lo cual resulta ser una forma de direccionar aún más, ya que en la única empresa que cumpliría con acreditar todos los documentos para todos los productos sería la empresa AGROINDUSTRIA LEGASA S.A.C o uno de sus distribuidores.

En ese sentido exhortamos que las Entidades deben promover el libre acceso y participación de proveedores. Obviamente ello tiene incidencia en la pluralidad de postores que deseen ofertar en los procedimientos de selección, a fin de que la entidad al finalizar la contratación pueda obtener el mejor precio- calidad del bien- servicio a contratarse; situación que no ocurre en la presente contratación en tanto que, solo habría un solo postor que cumplan las especificaciones técnicas.

Cabe indicar que el OSCE, ya genero el DICTAMEN N° D000348-2019-OSCE-SPRI, donde se pronuncia respecto al cuestionamiento de estudio de mercado, donde exhorta al titular de la entidad para que supervise y brinde directrices respecto al riesgo señalado y que garantice la pluralidad de proveedores y marcas. Por lo expuesto solicito al comité aclarar y demostrar si el estudio de mercado se realizó con Empresas que efectivamente tengan la autorización de fabricar y comercializar dicho producto con las condiciones establecidas por la entidad, para lo cual el proceso debió haber considerado como etapa inicial el estudio de mercado de la manera objetiva y correcta. Caso contrario solicito se declare nulo el presente proceso

**Acápite de las bases :** Sección: General

**Numeral:** -

**Literal:** -

**Página:** -

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Transparencia, Competencia, Eficacia y ef

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	16/03/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:23:35

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

En las especificaciones técnicas de las bases, se observa que varias tablas de cálculos nutricionales, no son nada legibles, por lo que incitaría a error a los postores, por lo que solicitamos se corrija en las bases integradas, con la finalidad de que se cuente con información clara y legible.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** 3.1.3    **Página:** 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE, Se publicara bases integradas legibles.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

De la observacion, se verifica que efectivamente, hay varios cuadros que no fueron correctamente escaneados, por lo que se corregira dicho error en las bases integradas, colgado bases digitales.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANDAHUAYLILLAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20607524476

Nombre o Razón social : INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU  
EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA

Fecha de envío : 16/03/2023

Hora de envío : 19:23:35

**Observación: Nro. 8**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases, se observa que el objeto de convocatoria, se hizo en modalidad de paquete, siendo concordante con lo publicado en la plataforma del SEACEA, sin embargo en las bases se advierte que el cronograma de entregas, la experiencia de postor, y los actores de evaluación están erróneamente enfocados, separando por ítems cada aspecto, lo cual no concordaría con el objeto de convocatoria.

Por lo que solicitamos se aclare a los postores, si la convocatoria es en paquete o por ítems, y se corrija lo observado en las bases integradas.

**Acápíte de las bases :** Sección: Especifico

**Numeral:** I

**Literal:** 1.8

**Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE Se corregira las bases, aclarando que la convocatoria es en paquete. Agrupando todos los factores de evaluacion, cronogramas y experiencia en paquete.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

analizando su observacion, aclaramos al postor, que la convocatoria fue realizada en paquete, en ese sentido se verifica que hubo un error de edicion de las bases, lo cual se corregira en las bases integradas.