

INFORME IVN N° 022-2025/DSAT

Entidad:	Municipalidad Distrital de Florida - Pomacochas
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2025-MDF/CS-1, convocada para la ejecución de obra: "Creación de pistas y veredas de los barrios San Antonio y San Lucas de la localidad de Pomacochas, distrito de Florida - Bongara – Amazonas"
Referencia:	a) T.D. N° 2025-30112255-SAN MARTIN b) Expediente N°2025-0022516

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 28¹ de mayo de 2025 y subsanado el 6² de junio de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **SABBYC E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el "Reglamento" y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 15 de abril de 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 de abril al 5 de mayo de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 16 de mayo de 2025, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 21 de mayo de 2025, el participante SABBYC E.I.R.L. presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 28 de mayo de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con el Trámite Documentario N° 2025-30112255-SAN MARTÍN para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado; mediante la notificación electrónica de fecha 4 de junio de 2025, solicitó información a la Entidad a efectos de contar

¹ T.D. N° 2025-30112255-SAN MARTIN

² Expediente N°2025-0022516

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 6 de junio de 2025, la Entidad remitió dicha información.

II. BASE LEGAL

Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 15 de abril de 2025, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado –SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.
- 2.7. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el Organismo Técnico Especializado se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que este Organismo Técnico Especializado emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene lo siguiente: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental **u otros complementarios.**
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar

adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.

- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que este Organismo Técnico Especializado mediante Comunicado N° 017- 2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 15 de abril de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Gestión de Riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD):

- 3.10. Sobre el particular, el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley, establece que “en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según el análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento”.
- 3.11. Asimismo, el numeral 29.2 del artículo 29 del Reglamento señala que “*para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de la obra*”.

- 3.12. En esa línea, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”, establece la utilización de **los formatos incluidos en sus anexos, los cuales son: Anexos N° 1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, Anexo N° 2 “Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK” y Anexo N° 3 “Formato para asignar riesgos** para el enfoque de la gestión de riesgos en obras públicas”.
- 3.13. En ese sentido, la implementación de la gestión de riesgos tiene como propósito incrementar la eficiencia de las inversiones en las obras públicas, razón por la cual en los contratos de obra debe identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución. Así, las Entidades, al elaborar el “Expediente Técnico de Obra”, deben incluir un enfoque integral de gestión de riesgos previsibles, conforme a las directivas emitidas por este Organismo Técnico Especializado.
- 3.14. Adicionalmente, respecto al estudio de riesgos contemplados en la normatividad de contrataciones públicas, la Opinión N° 152-2017/DTN señala lo siguiente:
- “(…) De acuerdo con las disposiciones citadas, el expediente técnico de obra elaborado durante la etapa de planificación, debe incorporar un estudio de **todos aquellos riesgos previsibles** que pudiesen afectar la correcta y oportuna ejecución de la obra, con la finalidad de que, a partir de dicho análisis, se determinen las acciones o planes de intervención a seguir durante la etapa de ejecución, y de ese modo, se puedan evitar, reducir y/o asignar aquellos riesgos previamente identificados.*
- (…)*
- Así, la información resultante del “estudio de riesgos” pasará a formar parte de las cláusulas de identificación y asignación de riesgos previstas en el contrato de obra respectivo, con el objeto de que durante la etapa de ejecución contractual se tengan plenamente identificados y asignados **todos los riesgos previsibles**, y se cuente con las medidas o planes de intervención a seguir ante cualquier tipo de eventualidad que pueda afectar los trabajos en obra. (…)* (El subrayado es agregado).
- 3.15. De igual manera, mediante el Memorando N° 357-2017/DTN de fecha 4 de julio de 2017, emitido por la Dirección Técnico Normativa, indicó que **la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgo, resulta aplicable sólo para aquellos expedientes técnicos de obra de procedimientos de selección convocados desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.**
- 3.16. Ahora bien, de la revisión del archivo "30. ESTUDIO DE GESTION DE RIESGOS.pdf", ubicado en el acápite "Gestión de riesgos" de la Sección 3 del expediente técnico de obra registrado en el SEACE, se advierte la utilización de los formatos correspondientes, en los cuales se identifica y asignan **cuatro (4) riesgos**: código: RS “Sismos”; código: RD “Deslizamientos”; código: RIF “Inundación fluvial”; y código: RLL “Luvias”, conforme se aprecia en la siguiente imagen:

[illegible]

- 3.17.** Por otro lado, de la revisión de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad **no incluyó el Anexo N° 3** “Formato para gestión de riesgos” dentro del Capítulo V “Proforma del contrato”; por el contrario, señaló que: *“la gestión de riesgos forma parte de la última versión del expediente técnico de obra publicado en la opción ‘ver expediente técnico de obra’ del SEACE*”, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA

[INCLUIR⁵⁷ EN ESTA CLÁUSULA LA IDENTIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS QUE PUEDAN OCURRIR DURANTE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA, ASÍ COMO LA DETERMINACIÓN DE LA PARTE DEL CONTRATO QUE DEBE ASUMIRLOS DURANTE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL, SEGÚN LAS DISPOSICIONES PREVISTAS EN LA DIRECTIVA "GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANIFICACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS". LA GESTIÓN DE RIESGOS FORMA PARTE DE LA ÚLTIMA VERSIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA PUBLICADO EN LA OPCIÓN "VER EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA" DEL SEACE].

- 3.18.** Por su parte, de la revisión de las consultas y/u observaciones N° 19, N° 20, N° 36 y N° 50 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta/Observación: N° 19

EN CUANTO AL EXPEDIENTE TÉCNICO SE OBSERVA QUE EL ESTUDIO DE GESTIÓN DE RIESGOS NO ESTE DE ACUERDO A LA DIRECTIVA N.º 012-2017-OSCE/CD, EN NINGÚN EXTREMO SE CONSIGNA CUAL ES LA "ASIGNACIÓN DE RIESGOS EN EL CONTRATO DE EJECUCIÓN". POR LO TANTO, CORRESPONDE DECLARAR LA NULIDAD DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN YA QUE NO SE LE HA BRINDADO LA OPORTUNIDAD A LOS PARTICIPANTES DE OBSERVAR O CONSULTAR SOBRE EL ASPECTO DE ASIGNACIÓN DE RIESGOS.

(...)

Consulta/Observación: N° 20

Del expediente técnico de obra se observa que
DEL ESTUDIO DE GESTIÓN DE RIEGOS pag.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria comunica, que, a la presente integración de bases, **se adjunta la GESTIÓN DE RIESGOS que no fueron subidas a la plataforma SEACE por error de carga del operador SEACE.** Aunado a ello es responsabilidad exclusiva del postor, gestionar ante las entidades competentes la inhabilitación de los funcionarios, que pudieran afectar su libre participación o se encontraran estos limitando su participación de determinado postor, sin que ello implique obligación alguna para la entidad convocante.

Análisis respecto de la consulta u observación:

<p>51 - se observa que <u>no se cumplió con la identificación de la gestión de riesgos, debiendo utilizar el ANEXO N°01 por separado para cada riesgo, según al Directiva N° 12-2017-OSCE/CD ¿Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos¿. En ese sentido, corresponde reformular este aspecto, con el fin que la Entidad <u>incluya toda la información de manera correcta, conforme a la Directiva N° 12-2017-OSCE/CD.</u></u></p>	<p>El área usuaria comunica, que, a la presente integración de bases, <u>se adjunta la GESTIÓN DE RIESGOS que no fueron subidas a la plataforma SEACE por error de carga del operador SEACE.</u></p>
<p>Consulta/Observación: N° 36 ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA De la revisión de las Bases Administrativas, Proforma del Contrato, clausula Décimo Tercera, se observa que <u>no se ha considerado la asignación de riesgos.</u> Se solicita que con motivo de integración de Bases <u>incorporar el Anexo Correspondiente a la Asignación de Riesgos del Contrato de Obra.</u></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación: El área usuaria comunica, que, a la presente integración de bases, <u>se adjunta la GESTIÓN DE RIESGOS que no fueron subidas a la plataforma SEACE por error de carga del operador SEACE.</u></p>
<p>Consulta/Observación: N° 50 ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA De la revisión de Bases Administrativas, proforma del contrato, clausula Décimo Tercera, se advierte que <u>no se ha incluido la ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA, y la determinación de la parte del contrato que deberá asumirlos durante la ejecución contractual,</u> lo cual constituye un incumplimiento a lo establecido en la DIRECTIVA N° 012-2017-OSCE/CD: GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANIFICACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, que señala: (...) Por lo expuesto, con la omisión en las bases la gestión de riesgos, se ha prescindido de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, por lo que con la integración de las bases <u>se solicita incorporar la asignación de riesgos</u></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación: El área usuaria comunica, que, a la presente integración de bases, <u>se adjunta la GESTIÓN DE RIESGOS que no fueron subidas a la plataforma SEACE por error de carga del operador SEACE.</u></p>

3.19. En atención a ello, de la revisión de las Bases Integradas, se verifica que la Entidad sí registró los Anexos N°1, N° 2 y N° 3 conforme a lo dispuesto en la Directiva N° 12-2017- OSCE/CD, identificándose un total de **diecisiete (17) riesgos**, conforme se aprecia de la siguiente imagen:

Anexo N° 01									
Formato para asignar los riesgos									
1. MONEDERO Y FECHA DEL DOCUMENTO		Número	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO		3. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS				
Fecha		NÚMERO 12-2025	Ubicación Geográfica		POMACOMA - DISTRITO URBANO - PROVINCIA DE ECHIGUAY - AMALZULI				
3. INFORMACIÓN DEL RIESGO			4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN		
3.1 CÓDIGO DE RIESGO	3.2 DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1.1 Mitigar el riesgo	4.1.2 Evitar el riesgo	4.1.3 Aceptar el riesgo	4.1.4 Transferir el riesgo	4.2.1 Estimar	4.2.2 Asignar a	4.2.3 Controlar
R- 001	Riesgo de errores o deficiencias en el diseño que repercuten en el costo o la calidad de la infraestructura	Mediano	X				Elaboración de los diseños	X	
R- 002	Contaminación del área del proyecto.	Mediano	X				Capacitación del personal en manejo de sustancias peligrosas		X
R- 003	Incumplimiento de plazos de realización y entrega	Mediano	X				Definir oportunamente a los proveedores que cumplan las especificaciones técnicas, técnicas y el stock requerido		X
R- 004	Falta de flujo de materiales e insumos	Mediano	X				Verificar que el material a proveer cumple con la capacidad de producción requerida		X
R- 005	Falta de recursos financieros del contratista para la obra	Mediano	X				Validar y controlar el entrega de comprobantes de pago efectuados a los proveedores		X
R- 006	Incumplimiento pluriénico durante los meses de noviembre a abril	Alto	X				Elaboración Cronograma de la Obra		X
R- 007	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 008	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 009	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 010	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 011	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 012	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 013	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 014	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 015	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 016	Incumplimiento de plazos durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias	Mediano	X				Estimar programación de trabajos teniendo en consideración la reducción de rendimiento producida durante los meses de noviembre a abril por presencia de lluvias		X
R- 017	Riesgos de raras de acceso	Mediano	X				Elaboración plan y procedimiento de transporte, que contemple las condiciones de clima durante los meses de verano. Asignación de vías de acceso alternativas. Asignación de una zona temporal adicional para acoger la mayor cantidad de material a transportar.		X

R-008	Identificación de los riesgos	Mediano	X					Elaboración de un nuevo base de datos y Subprograma Plan de Manejo Ambiental			X
R-009	Calidad de información e idoneidad por fuentes no validadas	Bajo					X	Validación de la política de gestión de riesgos			X
R-010	Manejo de riesgos asociados a actividades en las excavaciones	Alto				X		Elaboración de un nuevo base de datos y Subprograma Plan de Manejo Ambiental	X		
R-011	Plan de la Calidad de Procedimientos Constructivos	Mediano	X					Indicaciones técnicas por parte de la supervisión, los cumplimiento de especificaciones técnicas de montaje durante la ejecución de la obra, clasificación de observaciones y sus consecuencias por el control de calidad de la obra			X
R-012	Atendimiento de construcción y calidad a terceros	Mediano						Elaboración de Reporte Complementario de Trabajo de Supervisión			X
R-013	Plan de manejo de la zona de obra	Mediano						Después al inicio de los trabajos se les dio inicio al programa de gestión de riesgos. Se realizó validación preliminar en enero al 20% del nivel de riesgo de la zona de intervención, aprobada por la Entidad, presentando un nuevo catastro con información de riesgos.			
R-014	Preparación de planes para el Plan de Trabajo	Mediano			X			Se realizó la revisión técnica y validación del contenido de los planes de trabajo, aprobados por la Entidad, presentando un nuevo catastro con información de riesgos.			
R-015	Control de calidad de la obra	Mediano	X					Se realizó la revisión técnica y validación del contenido de los planes de trabajo, aprobados por la Entidad, presentando un nuevo catastro con información de riesgos.			X
R-016	Manejo de personas a la ejecución del proyecto por conflictos sociales	Mediano						Se realizó la revisión técnica y validación del contenido de los planes de trabajo, aprobados por la Entidad, presentando un nuevo catastro con información de riesgos.			X
R-017	Plan de manejo de la zona de obra	Mediano	X					Se realizó la revisión técnica y validación del contenido de los planes de trabajo, aprobados por la Entidad, presentando un nuevo catastro con información de riesgos.			X

3.20. De lo expuesto, se advierte una incongruencia entre los documentos publicados en el expediente técnico de obra (en los que se identifican únicamente cuatro riesgos) y las Bases Integradas (donde se registran diecisiete riesgos).

3.21. En ese contexto, mediante la notificación electrónica del 4 de junio de 2025, este Despacho solicitó a la Entidad que precise cuáles son los riesgos efectivamente identificados y asignados al procedimiento de selección. En respuesta, la Entidad remitió el Informe N.º 0188-2025-MDF-PB-RA/GDTyE/RRV, en el cual el área usuaria manifestó lo siguiente:

“(…)

Con la finalidad de aclarar lo requerido por la DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS, tras la ejecución de una primera etapa del proyecto primigenio, durante el proceso constructivo, etapa de la ejecución contractual, **surgieron nuevos riesgos no contemplados en el proyecto inicialmente**. Así mismo teniendo en cuenta de que el EXPEDIENTE DEL SALDO DE OBRA (II ETAPA), ha sido elaborado por un nuevo Consultor; **el mismo que a través de su especialista identificó nuevos riesgos asociados al proyecto teniendo como antecedente la construcción de la I ETAPA**, por lo cual estos han sido debidamente reclasificados. Como resultado, **se ha actualizado el Formato de Identificación, Análisis y Respuesta a Riesgos, el cual incorpora estos nuevos elementos y servirá como herramienta vigente para la gestión de riesgos durante la ejecución del presente proyecto**.

Adicional a ello, al presente informe técnico, **se adjunta el anexo 03 actualizado**, con su debida asignación de riesgos (código R.0013) asignado al contratista, el cual anteriormente por error de digitación no fue asignado. (…”. (Lo subrayado y resaltado son agregados)

3.22. De dicha respuesta se desprende que **los cuatro riesgos previsibles registrados en el SEACE al momento de la convocatoria no se correspondían con el expediente técnico actualizado**. En efecto, fue recién durante la absolución de consultas y observaciones que la Entidad procedió a identificar adecuadamente los diecisiete (17) riesgos previsibles que constituirán la herramienta de gestión aplicable durante la ejecución del contrato de obra. En consecuencia, **se evidencia que, al momento de la convocatoria, no se contaba con la identificación ni asignación completa de los riesgos requeridos**.

3.23. En ese sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra con la información completa, puesto que, se omitió publicar **el estudio de la gestión de riesgos previsibles** de acuerdo a las características particulares de la obra

y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio **conforme lo previsto en la Directiva antes citada** y en los documentos de este Organismo Técnico Especializado, más aún, si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido integral de la referida gestión de riesgos y su asignación.

- 3.24.** En ese sentido, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra, el cual incluye la Gestión de Riesgos, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.

B. Programa de ejecución de obra:

- 3.25.** Al respecto, de la revisión del presupuesto de obra publicado en el expediente técnico de obra del SEACE, se advierte la estructura de partidas que conforman el proyecto, desde la partida “01.01 Obras Provisionales” hasta la partida “08.05.03 Suministro e instalación de baranda h= 0.90 m x 2.25 de 2”, conforme se muestra en la siguiente imagen:

Presupuesto					
Presupuesto	0201001	CREACION DE PISTAS Y VEREDAS DE LOS BARRIOS SAN ANTONIO Y SAN LUCAS DE LA LOCALIDAD DE POMACOCNAS, DISTRITO DE FLORIDA - BONGARA - AMAZONAS- SEGUNDA ETAPA DEL SALDO DE OBRA			
Subpresupuesto	001	EXPEDIENTE TECNICO SEGUNDA ETAPA DEL SALDO DE OBRA			
Cliente	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FLORIDA			Costo al	24/02/2025
Lugar	AMAZONAS - BONGARA - FLORIDA				
Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD				236,661.31
01.01	OBRAS PROVISIONALES				16,464.87
01.01.01	CARTEL DE IDENTIFICACION DE LA OBRA DE 4 80X3 80M (GIGANTOGRAFIA BAST 2'X2')	und	1.00	2,214.87	2,214.87
01.01.02	ALQUILER DE LOCAL PARA ALMACEN Y OFICINA	mes	5.00	1,500.00	7,500.00
01.01.03	ALQUILER DE SS HH PARA LA OBRA	mes	5.00	1,350.00	6,750.00
01.02	TRABAJOS PRELIMINARES				47,272.52
01.02.01	DEMOLICION DE VEREDAS Y CUNETAS EXISTENTES	m2	639.20	21.32	13,627.74
01.02.02	DEMOLICION DE ALCANTARILLAS EXISTENTES	m2	29.66	21.32	632.35
01.02.03	ELIMINACION DE MATERIAL DE DEMOLICIONES	m3	23.42	21.88	512.43
01.02.04	MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE MAQUINARIA Y EQUIPO	GLB	1.00	18,000.00	18,000.00
01.02.05	FLETE TERRESTRE INCLUIDO CARGA Y DESCARGA A ALMACEN CENTRAL	GLB	1.00	14,500.00	14,500.00
01.03	SEGURIDAD Y SALUD				84,831.91
01.03.01	ELAB. IMPLEMENTACION Y ADMINST. DEL PLAN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	GLB	1.00	50,427.40	50,427.40
01.03.02	RECURSOS PARA RESPUESTAS ANTE EMERGENCIAS EN SEGURIDAD Y SALUD	GLB	1.00	3,540.55	3,540.55
01.03.03	PLAN DE MANTENIMIENTO Y SEGURIDAD VIAL DURANTE EJECUCION DE LA OBRA	GLB	1.00	30,863.96	30,863.96
01.04	VARIOS				88,092.01
01.04.01	LIMPIEZA GENERAL DE OBRA	m2	25,540.46	0.85	21,709.39
01.04.02	REUBICACION DE POSTES DE CONCRETO MEDIA TENSION E INSTALACIONES ELÉCTRICAS	und	3.00	1,714.74	5,144.22
01.04.03	REPOSICION E INSTAL. CAJA Y TAPA DE REGISTRO PRE-FABRICADA PIAGUA	und	144.00	154.55	22,255.20
01.04.04	REPOSICION E INSTAL. CAJA Y TAPA DE REGISTRO PRE-FABRICADA PDESAGUE	und	144.00	166.55	23,983.20
01.04.05	MITIGACION DEL IMPACTO AMBIENTAL	GLB	1.00	15,000.00	15,000.00
02	REPOSICION DE CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE				71,314.04
(...)					
08.04	REVESTIMIENTOS				2,731.10
08.04.01	SOLAQUEO Y CURADO DE MUROS CARA EXTERIOR	m2	308.25	8.86	2,731.10
08.05	JUNTAS ASFALTICAS Y OTROS				13,481.59
08.05.01	DRENE DE PVC Ø=3" PARA MUROS	m	102.00	29.46	3,004.92
08.05.02	JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=2")	m	32.10	13.67	436.81
08.05.03	SUMINISTRO E INST. DE BARANDA h=0.90mX2.25 DE 2"	m	38.09	263.53	10,037.66
COSTO DIRECTO					4,473,191.60
GASTOS GENERALES (10.00%)					447,319.16
UTILIDADES (5.00%)					223,659.58
.....					
SUBTOTAL					5,144,170.34
IMPUESTO IGV 18%					925,950.66
.....					
VALOR REFERENCIAL					6,070,121.00

3.26. Ahora bien, de la revisión del archivo “16. PROGRAMACIÓN DE OBRA.pdf”, ubicado en el acápite “Otros documentos del expediente técnico”, Sección 4 del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia lo siguiente:

NO	ITEM	FECHA DE OBRA	UNIDAD	10	17	24	30
1	CREACION DE VEREDAS Y VEREDAS DE LOS BARRIOS SAN ANTONIO Y SAN LUCAS DE LA LOCALIDAD DE PONACOCAS, DISTRITO DE FLOREDA-BONGARA-AMAZONAS-SALUD DE OBRA II ETAPA INICIO		100 días				
2	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD		100 días				
4	OBRA PROVISIONALES		150 días				
5	01.01.01 CARTIL DE IDENTIFICACION DE LA OBRA DE 4.80X3.80M (GIGANTOGRAFIA BASI 2'X2')		1 día				
6	01.01.02 ALQUILER DE LOCAL PARA ALMACEN Y OFICINA		150 días				
7	01.01.02 ALQUILER DE 88 M ² PARA LA OBRA		150 días				
8	01.02 TRABAJOS PRELIMINARES		150 días				
9	01.02.01 DEMOLICION DE VEREDAS Y CUNETAS EXISTENTES		8 días				
10	01.02.02 DEMOLICION DE ALICANTILLAS EXISTENTES		3 días				
11	01.02.03 ELIMINACION DE MATERIAL DE DEMOLICIONES		2 días				
12	01.02.04 MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE MAQUINARIA Y EQUIPO		2 días				
13	01.02.06 FLETE TERRESTRE INCLUIDO CARGA Y DESCARGA A ALMACEN CENTRAL		10 días				
14	01.03 SEGURIDAD Y SALUD		150 días				
15	01.03.01 PLAN IMPLEMENTACION ACOMET DEL PLAN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO		150 días				
16	01.03.02 RECURSOS PARA RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS EN SEGURIDAD Y SALUD		150 días				
17	01.03.03 PLAN DE MANTENIMIENTO Y SEGURIDAD VIAL DURANTE EJECUCION DE LA OBRA		150 días				
18	01.04 VARIOS		150 días				
19	01.04.01 LIMPIEZA GENERAL DE OBRA		4 días				
20	01.04.02 REUBRICACION DE PORTES DE CONCRETO MEDIO TENSION E INSTALACIONES ELECTRICAS		2 días				
21	01.04.03 REPOSICION E INSTAL. CAJA Y TAPA DE REGISTRO PRE-FABRICADA P/AGUA		10 días				
22	01.04.04 REPOSICION E INSTAL. CAJA Y TAPA DE REGISTRO PRE-FABRICADA P/DESAGUE		13 días				
23	01.04.06 MITIGACION DEL IMPACTO AMBIENTAL		150 días				
24	02 REPOSICION DE CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE		24 días				
25	02.01 TRABAJOS PRELIMINARES		2 días				
26	02.01.01 TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO		2 días				
27	02.02 MOVIMIENTO DE TIERRAS		18 días				
28	02.02.01 EXCAVACION MANUAL DE ZANJAS EN TERRENO NORMAL P/TUBERIA		7 días				
29	02.02.02 REFINE DE ZANJAS EN TERRENO NORMAL A MANO		5 días				
30	02.02.03 PROTECCION PARA TUBERIAS DE AGUA		3 días				
31	02.02.04 RELLENO Y AFIRMADO DE ZANJAS CON MATERIAL PROPIO		5 días				
32	02.03 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA DE AGUA POTABLE		13 días				
33	02.03.01 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA PVC BAP C-10 D=12"		7 días				
34	02.03.02 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA PVC D=3"		9 días				
35	02.04 SUMINISTRO E INSTALACION DE ACCESORIOS		10 días				
36	02.04.01 INSTALACION DE ACCESORIOS EN CONEXIONES DOMICILIARIAS		10 días				
37	03 REPOSICION DE TUBERIAS DE DESAGUE		23 días				
38	03.01 TRABAJOS PRELIMINARES		2 días				
39	03.01.01 TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO		2 días				
40	03.02 MOVIMIENTO DE TIERRAS		21 días				
41	03.02.01 EXCAVACION MANUAL DE ZANJAS EN TERRENO NORMAL P/TUBERIA		5 días				
42	03.02.02 REFINE Y NIVELACION DE FONDO DE ZANJAS EN T. N. TUB. DE DESAGUE		4 días				
43	03.02.03 RELLENO COMPACTADO CON MATERIAL PROPIO		5 días				
44	03.02.04 PROTECCION PARA TUBERIAS DE DESAGUE		3 días				
45	03.03 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA DESAGUE		9 días				
46	03.03.01 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA P.V.C. 8-25 DN 300 MM		4 días				
47	03.03.02 SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA P.V.C. 8-25 DN 180 MM		4 días				
48	03.04 SUMINISTRO E INSTALACION DE ACCESORIOS		9 días				
49	03.04.01 FONDO DE DESAGUE PVC 180 MM x 4M		5 días				
50	03.04.02 CACHIMBA PVC UF 45° 160MM x 160MM		5 días				
51	04 PAVIMENTOS		150 días				
52	04.01 TRABAJOS PRELIMINARES		5 días				
53	04.01.01 TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO		5 días				
54	04.02 MOVIMIENTO DE TIERRAS		123 días				
55	04.02.01 CORTE Y EXCAVACIONES		45 días				
56	04.02.01.01 CORTE DE TERRENO A NIVEL DE RASANTE CON MAQUINARIA		22 días				
57	04.02.01.02 SOBRE EXCAVACION A NIVEL DE SUBRASANTE		13 días				
58	04.02.01.03 RELLENO CON MATERIAL PROPIO		7 días				
59	04.02.01.04 ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO		10 días				
60	04.02.02 NIVELACIONES		33 días				
61	04.02.02.01 PERFILADO Y COMPACTADO DE SUBRASANTE		9 días				
62	04.02.02.02 MEJORAMIENTO DE SUBRASANTE E=20CM CON PIEDRA		7 días				
63	04.02.02.03 MEJORAMIENTO DE SUBRASANTE E=10CM CON HORMIGON		8 días				
64	04.02.02.04 SUBRASANTE GRANULAR CON AFIRMADO E=20 CM		10 días				
65	04.02.03 OBRAS DE CONCRETO		58 días				
66	04.02.03.01 CONCRETO P=25% HORMIGON PARA LOSA DE PAVIMENTO		58 días				
67	04.02.03.02 ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE PAVIMENTO		58 días				
68	04.02.03.03 NIVELACION DE BLOQUES EXISTENTES ENCHIMADO DE FUETE (3.45 m) P=25% HORMIGON		4 días				
69	04.02.04 JUNTAS ASFALTICAS		10 días				
70	04.02.04.01 JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=2")		10 días				
71	04.02.05 PASADORES		50 días				
72	04.02.05.01 DONDELES DE ACERO LIBRO D=30" (DILATACION)		50 días				
73	04.02.05.02 TUB. PVC BAP D=1" EN JUNTAS DE DILATACION		80 días				
74	04.02.06 CURADO		15 días				
75	04.02.06.01 CURADO DE PAVIMENTOS		15 días				
76	04.02.07 SEÑALIZACION		5 días				
77	04.02.07.01 PLANURA DE TRAFICO EN DESMARCACION DE VIA		5 días				
78	04.02.07.02 PLANURA DE TRAFICO EN DESMARCACION DE VIA		5 días				
79	04.02.07.03 SEÑALES REGULADORAS (2 DE REGULACION)		3 días				
80	04.02.07.04 SEÑALES DE PRESENCIA		8 días				
81	05 VEREDAS, MARTILLOS Y RAMPAS		63 días				
82	05.01 TRABAJOS PRELIMINARES		5 días				

3.27. De lo anterior, se advierte que la programación presentada no estaría completa, dado que **no se visualiza la totalidad de partidas** conforme a la estructura del presupuesto de obra. Asimismo, **no se evidencia una secuencia lógica de las actividades constructivas ni la ruta crítica**, observándose la omisión de las siguientes partidas:

05.01	TRABAJOS PRELIMINARES				14,881.87
05.01.01	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO	m2	4,482.49	3.32	14,881.87
05.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				186,590.39
05.02.01	EXCAVACION MANUAL EN TERRENO NORMAL	m3	728.91	56.52	41,270.88
05.02.02	RELLENO CMATERIAL DE PRESTAMO	m3	562.75	82.73	46,556.31
05.02.03	REFINE, NIVELACION Y COMPACTACION DE BASES	m2	4,482.49	1.98	8,875.33
05.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE / Dpromedio= 20.00 m	m3	774.47	13.33	10,323.69
05.02.05	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO	m3	774.47	25.64	19,857.41
05.02.06	AFIRMADO DE 4" PARA VEREDAS Y MARTILLOS	m2	4,482.49	13.32	59,706.77
05.03	OBRAS DE CONCRETO				417,025.53
05.03.01	CONCRETO F' C=175 KG/CM2 PARA VEREDAS,MARTILLOS Y RAMPAS	m3	498.76	697.75	348,008.79
05.03.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE VEREDAS Y RAMPAS	m2	1,179.10	54.42	64,166.62
05.03.03	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE MARTILLOS	m2	77.91	62.24	4,849.12

05.04	JUNTAS ASFALTICAS				59,415.08
05.04.01	BRUNAS EN VEREDAS, MARTILLOS Y RAMPAS	m	14,678.15	2.69	39,484.22
05.04.02	JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=2")	m	1,458.00	13.67	19,930.86
05.05	CURADO				20,753.93
05.05.01	CURADO DE VEREDAS, MARTILLOS Y RAMPAS	m2	4,482.49	4.63	20,753.93
06	GRADERIAS Y SARDINELES				7,158.52
06.01	TRABAJOS PRELIMINARES				129.08
06.01.01	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO	m2	38.88	3.32	129.08
06.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				974.23
06.02.01	EXCAVACION MANUAL EN TERRENO NORMAL	m3	3.06	56.62	173.28
06.02.02	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE / Dpromedio= 20.00 m	m3	3.44	13.33	45.86
06.02.03	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO	m3	3.44	25.64	88.20
06.02.04	ENROCADO DE PIEDRA TAMAÑO MAX 6" EN GRADERIAS	m3	6.22	107.22	666.91
06.03	OBRAS DE CONCRETO				6,055.21
06.03.01	CONCRETO F'c=175 KG/CM2 PARA GRADERIAS Y SARDINELES	m3	7.24	716.51	5,187.53
06.03.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE VEREDAS Y ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE GRADERIAS Y SARDINELES	m2	16.11	53.86	867.68
07	CONSTRUCCION DE CUNETAS				802,261.15
07.01	CUNETA TRIANGULAR TIPO - I				725,953.40
07.01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				5,960.13
07.01.01.01	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO	m2	1,795.22	3.32	5,960.13
07.01.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				104,024.03
07.01.02.01	EXCAVACION MANUAL EN TERRENO NORMAL	m3	897.61	56.62	50,822.68
07.01.02.02	REFINE Y PERFILADO DE ZANJAS EN T.N.	m2	1,795.22	2.12	3,805.87
07.01.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE / Dpromedio= 20.00 m	m3	897.61	13.33	11,965.14
07.01.02.04	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO	m3	897.61	25.64	23,014.72
07.01.02.05	CONFORMACION DE BASE GRANULAR E=0.05 M	m2	1,795.22	8.03	14,415.62
07.01.03	OBRAS DE CONCRETO				614,041.09
07.01.03.01	CONCRETO F'c=175 KG/CM2 PARA CUNETAS	m3	495.84	658.17	326,347.01
07.01.03.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE CUNETAS	m2	5,744.69	50.08	287,694.08
07.01.04	JUNTAS ASFALTICAS				1,928.15
07.01.04.01	JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=10CM) EN CUNETAS	m	141.05	13.67	1,928.15
07.02	CUNETA RECTANGULAR TIPO -II Y III				76,307.75
07.02.01	TRABAJOS PRELIMINARES				168.79
07.02.01.01	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO	m2	50.84	3.32	168.79
07.02.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				5,221.97
07.02.02.01	EXCAVACION MANUAL EN TERRENO NORMAL	m3	52.61	56.62	2,978.78
07.02.02.02	REFINE Y PERFILADO DE ZANJAS EN T.N.	m2	91.03	2.12	192.98
07.02.02.03	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE / Dpromedio= 20.00 m	m3	52.61	13.33	701.29
07.02.02.04	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO	m3	52.61	25.64	1,348.92
07.02.03	OBRAS DE CONCRETO				57,451.15
07.02.03.01	SOLADO CONCRETO e=4", MEZCLA 1:12 CEM/HORM	m2	91.03	44.87	4,084.52
07.02.03.02	CONCRETO F'c= 210 KG/CM2 PARA CUNETAS	m3	34.44	777.19	26,766.42
07.02.03.03	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE CUNETAS	m2	228.07	50.08	11,421.75
07.02.03.04	ACERO CORRUGADO FY= 4200 kg/cm2 GRADO 60	kg	1,614.73	9.40	15,176.46
07.02.04	JUNTAS ASFALTICAS Y OTROS				13,465.84
07.02.04.01	WATER STOP DE PVC DE 6" PROVISION Y COLOCADO DE JUNTA	m	13.20	50.35	664.62
07.02.04.02	JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=2")	m	6.60	13.67	90.22
07.02.04.03	REJA METALICA PARA CUNETA T-II	md	84.74	150.00	12,711.00
08	MUROS DE CONTENCIÓN				441,065.16
08.01	TRABAJOS PRELIMINARES				1,383.28
08.01.01	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO	m2	416.65	3.32	1,383.28
08.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				108,207.14
08.02.01	EXCAVACION PARA MUROS EN TERRENO NORMAL	m3	933.05	56.62	52,829.29
08.02.02	REFINE Y PERFILADO DE ZANJAS EN T.N.	m2	416.65	2.12	883.30
08.02.03	RELLENO O MATERIAL DE PRESTAMO	m3	219.19	82.73	18,133.59
08.02.04	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE / Dpromedio= 20.00 m	m3	933.05	13.33	12,437.56
08.02.05	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO	m3	933.05	25.64	23,923.40
08.03	OBRAS DE CONCRETO				315,862.05
08.03.01	SOLADO CONCRETO e=4", MEZCLA 1:12 CEM/HORM	m2	416.65	44.87	18,695.09
08.03.02	CONCRETO F'c= 210 KG/CM2 EN MUROS DE CONTENCIÓN	m3	89.40	777.19	69,480.79
08.03.03	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO DE MUROS DE CONTENCIÓN	m2	1,210.48	66.76	80,811.64
08.03.04	ACERO CORRUGADO FY= 4200 kg/cm2 GRADO 60	kg	15,624.95	9.40	146,874.53
08.04	REVESTIMIENTOS				2,731.10
08.04.01	SOLAQUEO Y CURADO DE MUROS CARA EXTERIOR	m2	308.25	8.86	2,731.10
08.05	JUNTAS ASFALTICAS Y OTROS				13,481.59
08.05.01	DRENES DE PVC Ø=3" PARA MUROS	m	102.00	29.46	3,004.92
08.05.02	JUNTAS ASFALTICAS DE DILATACION (E=1" H=2")	m	32.10	13.67	438.81
08.05.03	SUMINISTRO E INST. DE BARANDA h=0.90mX2.25 DE 2"	m	38.09	263.53	10,037.86
	COSTO DIRECTO				4,473,191.60

3.28. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de junio de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar la ubicación del "programa de ejecución de obra-CPM" dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria.

- 3.29. En atención a dicho requerimiento, con fecha 6 de junio de 2025, la Entidad remitió el Informe N° 0188-2025-MDF-PB-RA/GDTyE/RRV, mediante el cual indicó lo siguiente:

(...)

Se aclara que la programación de obra, ha sido consignada en la Parte 03 de la FICHA SEACE de la convocatoria, como obra a continuación:

(...)

A la vez se aclara que dicho archivo, a sido subido incompleto, puesto que no se visualiza todo el contenido referido. Es decir, si bien se advierte que la PROGRAMACIÓN DE OBRA no fue correctamente incorporada en la plataforma SEACE, corresponde precisar que dicho documento no fue objeto de consulta ni observación por parte de los participantes durante la etapa prevista para tal fin. En consecuencia, al no haberse generado cuestionamiento alguno, se entiende que su contenido fue aceptado tácitamente, no constituyendo, por tanto, un elemento que incida en la modificación o afectación de las propuestas técnicas que presentaran los postores, para la ejecución de la obra.

(...)

Adicional a ello, al presente informe se adjunta el Cronograma de Ejecución de Obra.

(...)" (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.30. De lo expuesto, se advierte que, conforme a lo señalado por la Entidad, el programa de ejecución de obra fue registrado de manera incompleta en la plataforma SEACE, ya que no se visualiza en su totalidad. En consecuencia, se concluye que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no incluyó, desde la etapa de convocatoria, el "Programa de ejecución de obra – CPM" de forma completa.
- 3.31. Sobre el particular, cabe señalar que el 'programa de ejecución de obra', según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.32. En tal sentido, **se aprecia que el "Programa de ejecución de obra" es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento;** ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.33. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

- 3.34. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el punto A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2025-MDF/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.35. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.36. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.37. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se ha encontrado el siguiente documento:
- CIRA y/o Plan de monitoreo arqueológico
- 3.38. Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra, corresponderá a la Entidad **evaluar el contenido del mismo y publicar dicho documento**, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.
- 3.39. Adicionalmente, **corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**
- 3.40. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 23 de junio de 2025

CÓDIGO: 6.13 (2)