

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código : 20605388478

Fecha de envío : 27/03/2023

Nombre o Razón social : CASEDA INVERSIONES S.A.C.

Hora de envío : 23:51:02

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Observamos que; en los documentos de admisión en el literal l) solicitan copia del certificado de VALIDACIÓN TECNICO OFICIAL DEL PLAN HACCP ¿...; en el que al final del párrafo hacen mención que debe estar inmerso la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción; siendo esto antitécnico y antirreglamentario, ya que el producto solicitado de acuerdo a su requerimiento es un producto precocido. Por lo que la línea de producción seria: productos precocidos que requieren cocción.

Con dicha solicitud de la línea de producción ¿productos crudos y precocidos que requieren cocción¿ en el certificado, se estaría direccionando solamente a las empresas de fabricación que tienen esta línea de producción y no a los posibles potenciales postores de las empresas mype y distribuidores.

Transgrediendo el numeral 7.3 de la Directiva No 001-2019-OSCE/CD, la cual indica textualmente en su segundo párrafo lo siguiente: "En el caso de la

sección específica, esta debe ser modificada mediante la incorporación de la información que corresponde a la contratación en particular, según las instrucciones previstas en dicha sección". Por tanto, solo se modifica las bases donde indica la instrucción. Por lo que el párrafo añadido adicionado irregularmente deberá de ser suprimido, en caso contrario se incurrirá en nulidad del proceso por adulterar las bases estandarizadas.

Por lo que solicitamos se haga la corrección o se elimine la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción (como en el caso de la leche, que no solicitan línea de producción) para que haya una pluralidad de postores y libertad de concurrencia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.

Literal: l

Página: 21

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY N° 30225 Art.2 c), d), e) y f)

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Lo requerido en el literal l) de la página 21, está conforme a las Bases estándar, recalcando que la Línea de producción corresponde a productos crudos y precocidos que requieren cocción en cumplimiento a lo requerido por el área usuaria, por lo cual NO SE ACOGE LA OBSERVACION

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el literal m), solicitan Copia simple de la autorización sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimento agropecuarios y piensos emitidos por el SENASA ¿; siendo esto antitécnico y antirreglamentario, ya que los productos solicitados en las presentes bases de acuerdo a su requerimiento son productos industrializados y no de procesamiento primarios. Como Uds. lo mencionan al final de lo solicitado en el literal e) y k) en las presentes bases.

De acuerdo al D.S. N° 004-2011-AG en su Art. 1 indica que tiene por objeto establecer disposiciones para garantizar la inocuidad de los alimentos agropecuarios primarios, así como de los piensos, con el propósito de proteger la vida y la salud de las personas.

De acuerdo al D.S. N° 004-2011-AG en su Art. 30 Verificación de procesos. La verificación de los procesos la realizará el SENASA u otro ente autorizado o delegado por éste y comprenderá la evaluación de los procedimientos, instructivos, planes y otros similares, referidos a los sistemas de producción y procesamiento de alimentos agropecuarios primarios y piensos, donde se consigne información de las actividades ejecutadas, con el fin de confirmar el cumplimiento de los artículos 14°, 15°, 16°, 17°, 18°, 19°, 26° y 27° del presente reglamento.

De acuerdo al D.S. N° 004-2011-AG en su Art. 33.1 indica que los establecimientos dedicados al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos cuyo destino sea el consumo nacional, la exportación e importación, deben contar con autorización sanitaria otorgada por el SENASA.

Como vemos la Autorización sanitaria emitido por SENASA es para los establecimientos dedicados al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos cuyo destino sea el consumo nacional. Por lo que la entidad no va a adquirir un producto primario, sino un producto industrializado de varios insumos.

Los productos industrializados a base de granos para programas sociales se rigen por R.M 451-2006-MINSA. Y por el D.S. 007-98-SA

Por lo que solicitamos se elimine el literal m), de acuerdo al principio de libertad de concurrencia y así puedan participar posibles potenciales postores, sin la restricción del presente literal en observación.

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** m    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), R.M 451-2006-MINSA. Y por el D.S. 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

la cuestionada autorización sanitaria es de exigencia obligatoria para toda persona natural o jurídica que directa o indirectamente participe en alguna de las fases de la cadena de alimentos agropecuarios primarios, no en todas las fases, suficiente que participe en alguna de la etapas de tratamiento primario, en éste caso será exigible que se acredite mínimo los proceso primarios de LIMPIADO, SELECCIONADO de kiwicha y quinua PELADO Y LAMINADO de avena y trigo; y MOLIENDA; sólo se excluye de tal obligatoriedad a la producción de alimentos agropecuaria primarios provenientes de la producción doméstica, que no es caso.

Por tanto, resulta viable la necesidad de requerir la Autorización Sanitaria para productos agroindustriales de insumos primarios otorgado por SENASA, debido a que busca garantizar la inocuidad de los alimentos primarios en grano y no causar daño al consumidor, contribuyendo a obtener productos finales inocuos a partir de materias primas tratadas bajo Buenas Prácticas de Manufactura en atención a la normativa referente.

Por consiguiente, se decide NO ACOGER dicha observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en los documentos de admisión de la oferta en ninguno de sus literales solicitan el certificado de inspecciones de vigilancia covid-19 a nombre del fabricante

Que, Mediante Decreto Supremo N° 003-2023-SA el Gobierno ha prorrogado la Emergencia Sanitaria por el plazo de 90 días calendario contados desde el 25 de febrero de 2023.

Por lo que solicitamos que se solicite como documento para la admisión de oferta, de acuerdo a los principios de la libertad de concurrencia, transparencia y competencia.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 2.2.1.1.      Literal: .      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), D.S N° 003-2023-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se ACOGE parcialmente la observación, se solicitará el Certificado de inspección de Vigilancia Covid-19 al postor ganador de la buena pro.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el literal u), solicitan Copia del certificado de inspección de verificación del rotulado, sellado e integridad del envase; siendo esto antitécnico y antirreglamentario solicitar un certificado de alto costo. Por lo que se estaría atentando contra la economía de la municipalidad y a los beneficiarios propios, teniendo en cuenta que dicho certificado por su alto costo de emisión en el mercado, elevaría sustancialmente el costo del producto.

En la ley de contrataciones N° 30225 art 1° indica: ¿¿establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras, de tal manera que estas se efectúen en forma oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos. Dichas normas se fundamentan en los principios que se enuncian en la presente Ley¿.

Por lo que solicitamos al comité en la integración de bases se elimine de los requisitos ¿u) Copia del certificado de inspección de verificación del rotulado, sellado e integridad del envase ¿..¿ y se requiera una DECLARACIÓN JURADA INDICANDO TIPOS DE ENVASE, EMPAQUE, SUS CARACTERISTICAS DE SEGURIDAD Y RESISTENCIA DEL PRODUCTO OFERTADO, en aras del principio de transparencia y libre concurrencia para que haya pluralidad de posibles postores, al momento de presentar sus propuestas al presente proceso de selección.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1.

**Literal:** u

**Página:** 22

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art. 1° y Art.2 b), c), d), e) y f)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE la observación se suprimirá el literal u) Copia del certificado de inspección de verificación del rotulado, sellado e integridad del envasado, en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el literal v), solicitan Copia Resolución de principios Generales de higiene de la planta procesadora; siendo esto antitécnico y antirreglamentario solicitarlo porque dicha resolución en mención está dentro del la Validación del Plan HACCP; el cual se solicita en el literal l).

Por lo que solicitamos al comité en la integración de bases se elimine el literal v), en aras del principio de transparencia para que haya pluralidad de posibles postores, al momento de presentar sus propuestas al presente proceso de selección.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** v    **Página:** 22

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art. 1° y Art.2 b), c), d), e) y f), R.M. 449-2006-MINSA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EN ARAS DE LOGRAR MAYOR PARTICIPACIÓN DE POTENCIALES POSTORES SE ACOGE LA OBSERVACIÓN se suprimirá el literal v)

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el Capítulo III REQUERIMIENTO - ITEM 1: LECHE EVAPORADA ENTERA en el numeral 6. VIDA ÚTIL señala para el producto LECHE EVAPORDA ENTERA que la vida útil será de NUEVE (09) meses contados desde la entrega del mismo; lo cual dicho periodo de tiempo resulta excesivo ya que el producto como tal deberá permanecer en el almacén del municipio a la espera de su distribución a los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche. Esto significa que los postores no pueden garantizar que, si el producto demora en ser distribuido a los beneficiarios, mantenga sus propiedades y se encuentra en óptimas condiciones para su consumo.

Además, en las diversas fichas técnicas y registros sanitarios de productos leche evaporada entera, puede advertirse que la vida útil del producto es de 9 meses desde la fecha de fabricación.

De manera que si se mantiene un periodo para la vida útil tan extenso sin considerar su fecha de producción y teniendo en cuenta el tiempo que podría tomar su adecuada distribución, este requerimiento no permite obtener la propuesta más ventajosa en satisfacción del interés público que subyace la contratación, la cual no solo versa en la adquisición de un producto alimenticio, sino que además resguarda la calidad del mismo. Por lo que solicitamos considerar un razonable periodo de tiempo que cubra la vida útil del producto LECHE EVAPORADA ENTERA, el cual debería ser de TRES (03) meses posteriores a la fecha de entrega en la municipalidad.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1. Literal: 6 Página: 30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), D.S. 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge la Observación, el tiempo de vida útil de la Leche Evapora Entera será como mínimo tres (3) meses contados a partir de la fecha de entrega en nuestros almacenes.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el Capítulo III REQUERIMIENTO - ITEM 2: HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHIFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES en su literal 2. REQUISITOS FÍSICO - QUÍMICO, en el requisito de la Humedad es de Máximo 12.50%.

La R.M N° 451-2006-MINSA indica en su Art.10 en su literal C. CRITERIOS FISICO QUÍMICOS en su segundo cuadro que los productos que contengan quinua entre sus ingredientes deben de tener una humedad de Máximo 13.50%.

Por lo que solicitamos que se coloque los valores de manera correcta para no crear suspicacia o confusión entre los posibles postores.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1.    **Literal:** 2    **Página:** 32

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

R.M N° 451-2006-MINSA indica en su Art.10 en su literal C.; LEY N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En la R.M N° 451-2006-MINSA indica, Humedad es de Máximo 12.50% para productos precocidos, además el porcentaje de Humedad fue determinado por el área usuaria, por lo expuesto NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 8**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en el Capítulo III REQUERIMIENTO - ITEM 2: HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA, SOYA, MACA, MAIZ CHIFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES; están obligando a los postores a cumplir lo siguiente:

ENVASE INMEDIATO: BOLSA DE MATERIAL BILAMINADO (BOOPP POLIPROPILENO COMO MINIMO 30 MICRAS EPSOR Y POLIETILENO MINIMO 70 MICRAS ESPESOR DE 250G A 2000 G.  
SOBREEMPAQUE: SACO DE POLIPROPILENO REVESITIDO CON POLIETILENO DE 50 KG.

Por lo que solicitarlo es restrictivo y antirreglamentario para los postores, fabricantes, empresas distribuidoras que desean participar en el presente proceso de selección convocado.

Con la presente solicitud de envases primarios y secundarios, están obligando a que las empresas que no cuenten los envases solicitados en sus registros sanitarios tengan que tramitar otro registro sanitario con el cual se pudiera cumplir con el requerimiento exigido en las bases, ya que los envases que permite DIGESA al solicitar un registro sanitario; son bolsas de polietileno de primer uso como envase primario y sacos de polipropileno de primer uso como envase secundario.

Con ello se estará atentando contra el principio de libertad de concurrencia, imparcialidad y transparencia que deben de regir en los procesos de selección.

Por lo que solicitamos modificar la solicitud y permitir la presentación de los envases de la siguiente forma:

ENVASE PRIMARIO: BOLSA DE POLIETILENO BLANCO OPACO DE PRIMER USO DE 50G HASTA 50 KG.

ENVASE SECUNDARIO: SACOS DE POLIPROPILENO TRAMADO COLOR BLANCO DE PROMER USO DE 2 KG HASTA 50 KG.

Asimismo, debemos de señalar que, en las últimas convocatorias efectuadas por la Municipalidad, no se ha solicitado los productos con los envases que se pretende adquirir para este año, por lo que solicitamos acoger nuestra observación, caso contrario nos veremos obligados a hacer las denuncias correspondientes a las instancias correspondientes.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1.    **Literal:** 5    **Página:** 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), D.S. 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El área usuaria formula las Especificaciones Técnicas de conformidad al artículo 16 de la Ley de Contrataciones concordado con el Artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones, es por ello el área usuaria considera necesario que el bien cumpla con determinadas características y requisitos funcionales y así se cumpla con la finalidad publica de la contratación.

En ese sentido, en la medida que resulta facultad de la Entidad requerir los envases y embalajes adecuados y que se han descrito de forma objetiva y precisa las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación; conservando el producto y mantener la vida útil del bien, máxime que dichas exigencias no contraviene normativa referente alguna, más bien obedecen a la real necesidad de la población beneficiaria, entonces no sólo bastará que el postor haga de conocimiento a través del Anexo N° 03 que cumple con todas las Especificaciones Técnicas consignadas en el CAPÍTULO III de la sección Específica de las Bases, sino que respecto a las exigencias de los envases, a través del registro sanitario se debe acreditar que se goza con la autorización del DIGESA para expender el alimento bajo las condiciones exigidas en las especificaciones técnicas; dado a que obedecen a su real necesidad canalizada por el área usuaria. Además, en las bases estándar del presente procedimiento de selección se encuentra prohibido establecer una declaración jurada adicional al Anexo N° 3 (Declaración Jurada de Cumplimiento de las Especificaciones Técnicas).

Ahora bien, si no se consigna características como el color y espesor de bolsa, se deja abierta la posibilidad que el producto sea envasado en bolsas transparentes y muy finas que contribuyen con el deterioro precoz del alimento por rancidez de las grasas, pardeamiento enzimático, entre otras, y derrame del alimento porque se necesita un espesor adecuado para el buen sellado lateral, de igual manera, las características del envase



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

---

Específico

3.1.

5

33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), D.S. 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

secundario o saco garantiza la adecuada ubicación de las bolsas. Por tal motivo, NO SE ACOGE la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 9**

**Consulta/Observación:**

Observamos que, en las presentes bases administrativas, no están solicitando que independientemente de la condición del postor (sea fabricante, comercializador o distribuidor) deba acreditar, de acuerdo al Art. 3° de la R.M. N° 451-2006/MINSA, establecer las condiciones y requisitos sanitario del que deberá ajustarse la fabricación, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN de los alimentos para garantizar su calidad sanitaria e inocuidad en protección de la salud de los consumidores beneficiarios de los programas sociales de alimentación, por consiguiente es responsabilidad del postor velar, garantizar y proteger la cadena de distribución de los alimentos desde la salida de los almacenes del fabricante hasta que los productos lleguen a los almacenes de la entidad convocante. Asimismo, el Art. 4° de la R.M. N° 451-2006/MINSA de la mencionada normativa, nos indica que el alcance de la normativa está comprendida a todas las personas naturales o jurídicas que participan o intervienen en cualquiera de los procesos u operaciones que involucra el desarrollo de actividades y servicios relacionado De la misma manera el D.S. N° 007-98-SA en su art. 1° establece todas las personas naturales y jurídicas que participan o intervienen en cualquiera de los procesos u operaciones que involucra el desarrollo de las actividades y servicios relacionados con la producción y circulación de los productos alimenticios, están comprendidas dentro de la mencionada normativa. Del Decreto Legislativo N° 1062, ley de inocuidad de alimentos, se debe garantizar la inocuidad de los alimentos destinados al consumo humano con el propósito de proteger la vida y la salud de las personas. Todo esto lo mencionan en las normativas que se encuentran en el numeral 1.10 BASE LEGAL publicados en las presentes bases, así como todas las normas que mencionan en el Requerimiento.

Por todo lo expuesto Solicitamos al comité que en cumplimiento a la R.M. N° 451-2006/MINSA, Decreto Legislativo N° 1062 y D.S. N° 007-98-SA se requiera Copia del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manipulación Higiénica de Alimentos a nombre del postor, sea este fabricante, comercializador o distribuidor, emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL, debe ser emitido teniendo como Documentos Normativos de referencia mínimo el D.S. N° 007-98-SA y la R.M. N° 451-2006/MINSA, Decreto Legislativo N° 1062 vigente a la fecha de presentación de ofertas.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 2.2.1.1.      **Literal:** .      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

R.M. N° 451-2006/MINSA, Decreto Legislativo N° 1062 y D.S. N° 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE. Para garantizar la calidad sanitaria e inocuidad de los alimentos en materia de la presente contratación y garantizar la salud de los consumidores beneficiarios del Programa Vaso de Leche, la entidad para el presente proceso de selección, solicita copia del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (fábrica, almacenes y transporte), dando cumplimiento a la R.M. N° 451-2006/MINSA, Decreto Legislativo N° 1062 y D.S. N° 007-98-SA

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 10**

**Consulta/Observación:**

Observamos que; en los documentos del Factor de evaluación, condiciones de procesamiento, solicitan una serie de certificados como: copia del certificado de inspección higiénico sanitario de planta¿.; copia del certificado de inspección de capacidad real de planta¿.; y copia del certificado de buenas prácticas de manufactura¿, donde se hace mención que debe estar inmerso la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción; siendo esto antitécnico y antirreglamentario, ya que el producto solicitado de acuerdo a su requerimiento es un producto precocido. Por lo que la línea de producción sería: productos precocidos que requieren cocción.

Con dicha solicitud de la línea de producción en el certificado, se estaría direccionando solamente a las empresas de fabricación que tienen esta línea de producción y no a los posibles potenciales postores de las empresas mype y distribuidores que no calificarían y con lo consiguiente de la pérdida de los puntos en los factores de evaluación. El mismo documento piden para el producto de la leche, en la pag. 42, pero no solicitan la línea de producción.

Siendo por ello incongruentes las bases.

Por lo que solicitamos se haga la corrección o se elimine la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción (como en el caso de la leche) para que haya una pluralidad de postores y libertad de concurrencia.

**Acápites de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** IV    **Literal:** C    **Página:** 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 c), d), e) y f), R.M. 451-2006-MINSA, R.M. 449-2006-MINSA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Según la Guía de Formulación del SENAN, el cálculo de la ración alimenticia del Programa Vaso de Leche, para el presente proceso de selección, ha sido formulado con ingredientes crudos y pre cocidos por tal motivo el área usuaria solicita que la línea de producción sea ¿Productos crudos y pre cocidos que requieren cocción¿ de acuerdo al Art. 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA. NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 11**

**Consulta/Observación:**

Observamos que solicitan: ¿Carta de autorización del fabricante, para el caso de los postores que se presenten en calidad de distribuidores, autorización que debe incluir el uso de documentación técnica de la planta procesadora.¿ Nos parece antitécnico y antirreglamentario solicitar dicho documento obligatorio ya que es sabido que, de acuerdo a la Ley de Contrataciones del Estado, el único responsable ante la entidad es el proveedor en todas las etapas de la relación contractual.

Atentando contra el principio de veracidad que prevalece en esta etapa de selección.

Por lo que solicitamos se elimine esta solicitud de documento obligatorio y así puedan participar potenciales postores en el presente proceso de selección sin restricciones como el que solicitan.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 2.2.1.1.      Literal: j      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 c), d), e) y f)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Según la Guía de Formulación del SENAN, el cálculo de la ración alimenticia del Programa Vaso de Leche, para el presente proceso de selección, ha sido formulado con ingredientes crudos y pre cocidos por tal motivo el área usuaria solicita que la línea de producción sea ¿Productos crudos y pre cocidos que requieren cocción¿ de acuerdo al Art. 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA. NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 12**

**Consulta/Observación:**

Observamos que en el literal k) de la pag. 21 de las presentes bases no esta de acorde con lo solicitado en el literal e) de la pag 16 de las bases estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de suministro de bienes para el programa del vaso de leche vigentes desde el 28-10-2022, indica claramente lo que se tiene que solicitar:

Copia simple del Registro Sanitario vigente del producto ofertado, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, según los artículos 102 y 105 del Decreto Supremo N° 007-98-SA, que aprueba el Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas y sus modificatorias. (Para el caso de alimentos elaborados industrialmente).

Donde se advierte que se ha adicionado al requerimiento el texto: ¿Para el caso de los registros sanitarios tramitados y obtenidos ante el Vuce incluso si la denominación no es exactamente igual a la del producto requerido en las bases, deberá adjuntarse la copia de la captura de imagen de pantalla del Vuce, que permita corroborar la composición cualitativa de ingredientes del producto solicitado en las bases.¿

Observamos que el texto adicionado al requerimiento establecido en el literal e) de las bases estándar para el programa vaso de leche. Desnaturaliza lo requerido en el literal e) bases estándar y transgrede el numeral 7.3 de la Directiva No 001-2019-OSCE/CD, la cual indica textualmente en su segundo párrafo lo siguiente: "En el caso de la sección específica, esta debe ser modificada mediante la incorporación de la información que corresponde a la contratación en particular, según las instrucciones previstas en dicha sección". Por tanto, solo se modifica las bases donde indica la instrucción. Por lo que el párrafo añadido adicionado irregularmente deberá de ser suprimido, en caso contrario se incurrirá en nulidad del proceso por adulterar las bases estandarizadas.

Máxime la única adición esta detallada en la NOTA IMPORTANTE. Por tanto, toda adición distinta a lo previsto en literal e) y la Nota Importante de las bases estándar, deviene en irregular.

**Importante**

Se admitirán registros sanitarios de productos cuya denominación no sea exactamente igual a la del producto objeto de la contratación, siempre y cuando éste comparta la misma composición cualitativa de ingredientes básicos y los mismos aditivos alimentarios que el producto solicitado por la Entidad. Para dicho efecto adjuntar copia de la documentación presentada a DIGESA que acredite tal condición.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** k    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 c), d), e) y f), bases estándar de Adjudicación Simplificada vigentes

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN, y se corrige de la siguiente manera

Copia simple del Registro Sanitario vigente del producto ofertado, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, según los artículos 102 y 105 del Decreto Supremo N° 007-98-SA, que aprueba el Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas y sus modificatorias. (Para el caso de alimentos elaborados industrialmente).

Se admitirán registros sanitarios de productos cuya denominación no sea exactamente igual a la del producto objeto de la contratación, siempre y cuando éste comparta la misma composición cualitativa de ingredientes básicos y los mismos aditivos alimentarios que el producto solicitado por la Entidad. Para dicho efecto adjuntar copia de la documentación presentada a DIGESA que acredite tal condición.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 13**

**Consulta/Observación:**

Observamos que los literal l), o), r), s), t) y u) están solicitando en el que al final de cada párrafo, haciendo mención que debe estar inmerso la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción; siendo esto antitécnico y antirreglamentario, ya que el producto solicitado de acuerdo a su requerimiento es un producto precocido. Por lo que la línea de producción sería: productos precocidos que requieren cocción.

Con dicha solicitud de la línea de producción ¿productos crudos y precocidos que requieren cocción¿ en el certificado, se estaría direccionando solamente a las empresas de fabricación que tienen esta línea de producción y no a los posibles potenciales postores de las empresas mype y distribuidores.

Por lo que solicitamos se haga la corrección o se elimine la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción (como en el caso de la leche, que no solicitan línea de producción) para que haya una pluralidad de postores y libertad de concurrencia.

**Acápites de las bases :** Sección: Específico      Numeral: 2.2.1.1.      Literal: l      **Página: 21**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 c), d), e) y f), R.M. 451-2006-MINSA, R.M. 449-2006-MINSA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Según la Guía de Formulación del SENAN, el cálculo de la ración alimenticia del Programa Vaso de Leche ha sido formulado con ingredientes crudos y precocidos por tal motivo el área usuaria solicita que la línea de producción sea ¿Productos crudos y precocidos que requieren cocción¿ de acuerdo al Art. 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA. NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Ruc/código :	20605388478	Fecha de envío :	27/03/2023
Nombre o Razón social :	CASEDA INVERSIONES S.A.C.	Hora de envío :	23:51:02

**Observación: Nro. 14**

**Consulta/Observación:**

Observamos que los literal m), o), r), s), t), u) y v) de los documentos obligatorios de admisión que las bases requieren; son una serie de documentos como parte de los REQUISITOS, los cuales ya no se encuentran presentes en las bases estandarizadas para la contratación de suministro de bienes para el Programa de Vaso de Leche, aprobada por el ente regulador en contrataciones OSCE en su Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por Resolución N° D000112-2022-OSCE-PRE. De igual manera el uso de las bases estandarizadas es de uso obligatorio, así como sus alcances en conformidad con el punto 7.3 DE LA OBLIGATORIEDAD de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD cuando se refiere a la utilización obligatoria de dichas bases por parte de las entidades en los procedimientos de selección y con mayor precisión en los casos de convocatorias referidas al Programa de Vaso de Leche.

En cumplimiento de la directiva y bases estandarizadas establecidas por el ente regulador en contrataciones públicas OSCE solicitamos se ELIMINE todos los literales mencionados en la primera línea de la presente observación, al ya no ser parte de las bases estándar y contradecir su contenido. Asimismo, solicitamos la eliminación de dichos literales, lo que evidentemente genera confusión entre los postores interesados y con ello la no participación en el presente proceso de selección.

Por otro lado, se hace de su conocimiento que el Osce se ha pronunciado sobre la materia, en el DICTAMEN N° D000150-2021-OSCE/SPRI

EXPEDIENTE DIC N° 098-2021 DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN ENTIDAD Municipalidad Provincial de Huarmey PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N° 1-2021-MPH/CS-1, convocada bajo relación de Ítems 1, para la Adquisición de insumos para el Programa del Vaso de Leche en la provincia de Huarmey - año 2021. El que indica en sus conclusiones lo siguiente:

**3. Conclusiones**

3.1. El área usuaria es responsable de formular el requerimiento, lo que incluye la determinación de las especificaciones técnicas, así como los requisitos de calificación, en tanto que el Comité de Selección tiene la prerrogativa de elaborar las Bases y absolver los cuestionamientos formulados por los participantes; actividades que son efectuadas bajo su exclusiva responsabilidad y se encuentra sujeta a rendición de cuentas ante el Titular de la Entidad, órganos conformantes del Sistema Nacional de Control y de ser el caso, ante el Ministerio Público, el Poder Judicial y/o ante otros organismos competentes.

(...)

3.4. La Entidad vulneró las Bases Estándar, puesto que, como parte de los requisitos de calificación: Habilitación, solicitó documentación emitida por INACAL, a partir de lo cual, se desprende que no corresponde a documentación obligatoria requerida para dar cumplimiento a la actividad económica objeto de la convocatoria.

3.5. Considerando el análisis realizado y las irregularidades advertidas, corresponde hacer de conocimiento el contenido del presente Dictamen, al Sistema Nacional de Control.

Por tanto, en atención a lo precitado se deberá, de suprimir la documentación requerida indebidamente en los literales m), o), r), s), t), u) y v) y ajustarse a las bases estándar, bajo causal de nulidad.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 2.2.1.1.      **Literal:** M      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY N° 30225 Art.2 b), c), d), e) y f), Directiva N° 001-2019-OSCE/CD punto 7.3

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN.

De los documentos obligatorios de admisión se suprimirá el literal s) al ser un documento solicitado dentro de los factores de evaluación. Adicionalmente se suprimirá el literal r), t) y u).

Se mantendrá los literales m), o), y v) al ser una documentación obligatoria solicitada por el área usuaria.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CACERES DEL PERU

**Nomenclatura :** AS-SM-1-2023-MDCP/CS-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Bien

**Descripción del objeto :** ADQUISICION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

---

null