

SUBGERENCIA DE ABASTECIMIENTO

PROVEÍDO N° 015945-2023-CG/ABAS

EXPEDIENTE : **0820230124524**

ASUNTO:

Pérdida de buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CG (primera convocatoria) para la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República".

REFERENCIA :

HOJA INFORMATIVA N° 000134-
2023-CG/ABAS-ATN

CARTA N° 000523-2023-CG/ABAS

Pérdida de buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CG (primera convocatoria) para la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República".
Observación a la presentación de documentos para la firma del Contrato por la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República", en el marc

FECHA

20/04/2023

Atender en 1 días

UNIDAD ORGÁNICA DESTINO	RESPONSABLE	ACCION	PRIORIDAD	INDICACIONES
SUBGERENCIA DE ABASTECIMIENTO	ORIGINAL	ATENDER	MUY URGENTE	Brindar apoyo con el registro en el SEACE
SALCEDO ESPINOZA VERONICA	COPIA	SUPERVISAR	MUY URGENTE	
SUBGERENCIA DE ABASTECIMIENTO	COPIA	ATENDER	MUY URGENTE	Proyectar carta a contratista
SILVESTRE VARGAS FREDY				
SUBGERENCIA DE ABASTECIMIENTO				
TORNERO NARVAEZ ANGELA LIZETTE				

LUNA TORRES LAURA MENSIA

Subgerente



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Contraloría General de la República, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026- 2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://verificadoc.contraloria.gob.pe/verificadoc/inicio.do> e ingresando el siguiente código de verificación: FWNQCT



Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la unidad, la paz y el desarrollo

Jesús María, 20 de Abril de 2023

HOJA INFORMATIVA N° 000134-2023-CG/ABAS-ATN

A: Laura Mensia Luna Torres
Subgerente de Abastecimiento

De: Angela Lizette Tornado Narvaez
Subgerencia de Abastecimiento

Asunto: Pérdida de buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CG (primera convocatoria) para la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República".

Referencia: CARTA N° 000523-2023-CG/ABAS (11ABR2023)
CARTA N° S/N - DOC - EXPEDIENTE 0820230124524 (18ABR2023)

Me dirijo a usted, en relación al documento de la referencia, a fin de informarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1. Con fecha 07 de marzo de 2023, el Comité de Selección convoca la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CG para la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República".
- 1.2. Con fecha 03 de abril de 2023, se publicó en el SEACE el consentimiento de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CG (primera convocatoria) para la "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República" por el monto ascendente a S/ 336.270.00 (Trecientos treinta y seis mil doscientos setenta con 00/100 soles), a favor de la empresa E.I.C. Mateus Import S.A.C.
- 1.3. Mediante Carta N° S/N - DOC - EXPEDIENTE 0820230117639 recibida el 05 de abril de 2023, la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. presenta los documentos para la suscripción del contrato.
- 1.4. Con fecha 10 de abril de 2023, mediante Memorando N° 3465-2023-CG/ABAS, la Subgerencia de Abastecimiento solicita realizar la validación de los documentos presentados por el contratista.
- 1.5. Con fecha 11 de abril de 2023, mediante Memorando N° 00082-2023-CG/IRC, la Subgerencia de Imagen y Relaciones Corporativas, informa que el proveedor presenta Certificado de Inspección lo cual no se encuentra dentro de lo solicitado en las bases.
- 1.6. Con fecha 11 de abril de 2023, mediante Carta N° 00523-2023-CG/ABAS la Subgerencia de Abastecimiento comunica observaciones a la documentación para la suscripción del contrato, otorgando cuatro (4) días hábiles al postor ganador para subsanar las observaciones.
- 1.7. Mediante CARTA N° S/N - DOC - EXPEDIENTE 0820230124524 recibida el 17 de abril de 2023, la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. presenta los documentos para subsanar las observaciones detectadas por la Entidad a la documentación para la firma del Contrato.



- 1.8. Con fecha 18 de abril de 2023, mediante Memorando N° 3855-2023-CG/ABAS, la Subgerencia de Abastecimiento solicita revisar y validar los documentos presentados por el contratista, para la firma del contrato.
- 1.9. Con fecha 19 de abril de 2023, mediante Memorando N° 00095-2023-CG/IRC, la Subgerencia de Imagen y Relaciones Corporativas, no valida la documentación presentada por la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C.

II. ANÁLISIS

- 2.1. En primer lugar es preciso señalar que la presente contratación fue convocada con fecha 07 de marzo de 2023, con lo cual resulta aplicable el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contratación del Estado, (en adelante, la "Ley"), aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2022-EF, Decreto Supremo N° 250-2022-EF y Decreto Supremo N° 162-2022-EF (en adelante, el "Reglamento").
- 2.2. De acuerdo con el artículo 141° del Reglamento, dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.
- 2.3. De acuerdo con el numeral 2.3. del Capítulo II de las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR, se establece los siguientes requisitos para el perfeccionamiento del contrato:
- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato.
 - b) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso.
 - c) Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.
 - d) Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.
 - e) Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.
 - f) Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.
 - g) Autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación. (Anexo N° 12).
 - h) Copia simple del Manual de Buenas Prácticas de Manipulación de Alimentos (BPM) y Copia simple del Manual de Programa de Higiene y Saneamiento (PHS), ambos documentos deberán estar firmados en forma indistinta por cualquiera de los siguientes profesionales, tales como: Biólogo, Ingeniero Industrial, Microbiólogo, Ingeniero Químico, Ingeniero Alimentario, Ingeniero Agroindustrial o a fin debidamente colegiado y habilitado.
 - i) Copia simple de Licencia de Funcionamiento del lugar donde se prepararán los alimentos.
 - j) Copia simple de la Constancia de presentación del Plan de Prevención, Vigilancia y Control del COVID al Ministerio de Salud.



LA CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

k) Copia simple de la Constancia o documento que verificación del cumplimiento de las Normas Sanitarias emitida por la autoridad sanitaria de salud y/o municipal.

l) Copia simple de la constancia de fumigación y desinfección vigente de las instalaciones donde preparen los alimentos a ser provistos en este servicio. La constancia deberá permanecer vigente durante todo el periodo que se presente el servicio.

2.4. El contratista, dentro del plazo señalado por el artículo 141° del Reglamento, presentó los documentos para el perfeccionamiento del Contrato, por lo que, mediante Memorando N° 3465-2023-CG/ABAS (10ABR2023), la Subgerencia de Abastecimiento solicita realizar la validación de los documentos presentados por el contratista para la suscribir el contrato de ser procedente u observarla; no obstante, mediante Memorando N° 00082-2023-CG/IRC (11ABR2023), la Subgerencia de Imagen y Relaciones Corporativas, en calidad de área usuaria señala lo siguiente: "Se advierte que el proveedor presenta el Certificado de Inspección N° 0006- 2022/SC emitido por la Empresa FS CERTIFICACIONES SAC, lo cual no se encuentra conforme a lo requerido en la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 004-2023-CGR".

2.5. Al respecto, mediante Carta N° 00523-2023-CG/ABAS notificada con fecha 11 de abril de 2023, la Subgerencia de Abastecimiento comunica la observación a la documentación para la suscripción del contrato, otorgando cuatro (4) días hábiles al postor ganador para levantar la observación efectuada, presentando la documentación requerida en las Bases Integradas del procedimiento de selección.

2.6. Mediante CARTA N° S/N - DOC - EXPEDIENTE 0820230124524 recibida el 17 de abril de 2023, la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. presenta los documentos para subsanar las observaciones detectadas por la Entidad a la documentación para la firma del Contrato; por lo que, mediante Memorando N° 3855-2023-CG/ABAS (18ABR2023), la Subgerencia de Abastecimiento solicita al área usuaria revisar y validar los documentos presentados por el contratista.

2.7. Por lo que, mediante Memorando N° 00095-2023-/IRC (19ABR2023), la Subgerencia de Imagen y Relaciones Corporativas, procedió a la revisión de la documentación presentada por el contratista, señalando lo siguiente:

*(...) En tal sentido, se señala que según lo requerido en los Términos de Referencia y en las Bases Integradas para la "Contratación del servicio de alimentos para las jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República" - ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 004-2023-CGR, se solicitó que la Constancia o documento de verificación del cumplimiento de las Normas Sanitarias debe ser emitida por la autoridad sanitaria de salud y/o municipal; asimismo, se advierte que el proveedor **no presenta la documentación solicitada**, no obstante remite un ACTA DE INSPECCIÓN SANITARIA de la Municipalidad del Callao, la cual no se encuentra debidamente suscrita por algún inspector y/o funcionario de dicha entidad, **por lo que este despacho NO VALIDA la documentación presentada por el proveedor E.I.C. MATEUS IMPORT, la cual no cumple con lo requerido para la suscripción del contrato.***
(...).

2.8. Asimismo, el numeral 6.2 de Documentos a presentar para el Perfeccionamiento del Contrato de los términos de referencia de las Bases de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR (primera convocatoria) "Contratación del servicio de alimentos para la jornadas de trabajo de la Contraloría General de la República", señala:



6.2 DOCUMENTOS A PRESENTAR PARA EL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO:

- El proveedor debe cumplir con los Principios Generales de Higiene (PGH), emitido por Municipalidad o entidad pública competente o entidad privada que la otorgue, en el marco de la NTS 142-MINSA/2018/DIGESA, aprobada por Resolución Ministerial N° 822-2018/MINSA y NTS 173-MINSA/2021/DIGESA, aprobada por Resolución Ministerial N° 157-2021/MINSA. Este requisito deberá ser acreditado con los siguientes documentos internos del proveedor: i) Copia Simple del Manual de Buenas Prácticas de Manipulación de alimentos (BPM) y ii) Copia simple del Manual de Programa de Higiene y Saneamiento (PHS); ambos documentos deberán estar firmados en forma indistinta por cualquiera de los siguientes profesionales: tales como: Biólogo, Ingeniero Industrial, Microbiólogo, Ingeniero Químico, Ingeniero Alimentario, Ingeniero Agroindustrial, o a fin debidamente colegiado y habilitado.
- El proveedor debe contar con Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo SCTR. Este requisito deberá acreditarse con las pólizas SCTR de Pensión y Salud del personal que participará durante la ejecución del servicio.
- Copia simple de Licencia de Funcionamiento del lugar donde se prepararán los alimentos.
- Copia simple de Constancia de presentación del Plan de Prevención, Vigilancia y Control del COVID-19 al Ministerio de Salud.
- Copia simple de la Constancia o documento de verificación del cumplimiento de las Normas Sanitarias emitidas por la autoridad sanitaria de salud y/o municipal.
- Copia simple de la Constancia de fumigación y desinfección vigente de las instalaciones donde se preparen los alimentos a ser provistos en este servicio. La constancia deberá permanecer vigente durante todo el periodo que se preste el servicio.

2.9. En ese sentido, de conformidad con lo señalado por Subgerencia de Imagen y Relaciones Corporativas, la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. no presenta la Constancia o documento que verificación del cumplimiento de las Normas Sanitarias emitida por la autoridad sanitaria de salud y/o municipal de acuerdo con lo establecido en el numeral 6.2 de Documentos a presentar para el Perfeccionamiento del Contrato de los términos de referencia de las Bases de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR, no subsanando la observación realizada mediante Carta N° 00523-2023-CG/ABAS.

2.10. El literal c) artículo 141° del Reglamento señala que "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro."

2.11. Por tanto, siendo que el postor ganador de la empresa E.I.C. Mateus Import S.A.C. no ha cumplido con presentar toda la documentación señalada en las Bases Integradas del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR, se observa que la Entidad no puede perfeccionar el contrato, perdiendo automáticamente la buena pro, de conformidad con lo establecido por el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

2.12. Ahora bien, el literal r) del numeral 11.2.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD que establece las "Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE" precisa lo siguiente:

"Pérdida de la buena pro: El registro de la información se efectúa con la indicación del nombre o razón social del postor que pierde la buena pro, señalando el motivo de dicha pérdida.

El mismo día del registro de la pérdida de la buena pro, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar o la declaratoria de desierto.

En caso del otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar, la Entidad registra el consentimiento de acuerdo a los plazos establecidos en el Reglamento, según el tipo de procedimiento de selección".



- 2.13. De lo anterior, se observa que la pérdida de la buena pro y el otorgamiento de ésta al postor que ocupó el segundo lugar en el procedimiento de selección, constituyen actos distintos entre sí; no obstante, de configurarse éstos conforme a lo dispuesto en la normativa de Contrataciones del Estado, ambos actos se registran el mismo día a través de la plataforma del SEACE.
- 2.14. De la revisión del Acta N° 05 de fecha 27 de marzo de 2023, del Comité de Selección, se observa que se calificó y otorgó el segundo lugar a la empresa PASTELERÍA – CAFETERIA D'GOMEZ E.I.R.L. quien ofertó la suma de S/ 359,892.00; sin embargo, mediante Carta N° 015-2023-PCG-GG (Exp. 0220230106654) de fecha 23 de marzo de 2023, hace llegar la reducción de su oferta por el monto de **S/ 359,892.00**.
- 2.15. Considerando lo expuesto, ante la pérdida de la buena pro de la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. corresponde además otorgar la buena pro, al segundo lugar, es decir a la empresa PASTELERÍA – CAFETERIA D'GOMEZ E.I.R.L.

III. CONCLUSIONES

- 3.1. La empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. no ha cumplido con presentar toda la documentación señalada en las Bases Integradas del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR; por tanto, en atención a lo establecido en el literal c) artículo 141° del Reglamento, al no poderse perfeccionar el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro, lo que deberá de ser registrado en la plataforma del SEACE.
- 3.2. Corresponde registrar en el SEACE y comunicar la pérdida automática de la buena pro a la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C., al no haberse perfeccionado el contrato por causas imputables al postor.
- 3.3. Considerando la evaluación efectuada por el Comité de Selección, lo establecido en el artículo 141° del Reglamento y la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, corresponde a través de la plataforma SEACE, otorgar la buena pro, al postor que ocupó el segundo lugar: la empresa PASTELERÍA – CAFETERIA D'GOMEZ E.I.R.L., teniendo en cuenta el monto de reducción de su oferta de **S/ 359,892.00**.
- 3.4. Corresponde comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado, la pérdida de la buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 004-2023-CGR por causal incumplimiento injustificado de la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. por no subsanar los documentos observados para firma de contrato, incurriendo, por tanto, en una presunta infracción recogida en el literal b), del numeral 50.1, del artículo 50 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado.

IV. RECOMENDACIONES

- 4.1. Se proyecte la carta de pérdida de buena pro de la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. para su firma de encontrarla procedente.
- 4.2. Se recomienda remitir la pérdida automática de la buena pro de de la empresa E.I.C. MATEUS IMPORT S.A.C. a la Coordinación de Procedimientos de Selección, a fin de que se realice el registro en el SEACE.
- 4.3. Por su parte, se recomienda registrar el otorgamiento de la buena pro al segundo lugar, postor PASTELERÍA – CAFETERIA D'GOMEZ E.I.R.L., y continuar con las gestiones que correspondan en el ámbito de la normativa de las contrataciones del Estado.



LA CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines que se sirva determinar.

Documento firmado digitalmente
Angela Lizette Tornero Narváez
Subgerencia de Abastecimiento
Contraloría General de la República

(ATN)

Nro. Emisión: 02450 (D530 - 2023) Elab:(U65185 - D530)

