



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y
DE LA CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO"

INFORME N° 001-2024- CS/AS N° 047-2023-INEN

A : **GUSTAVO CACERES CONTRERAS**
Director General de la Oficina General de Administración

DE : **EBERT TORRES MALCA**
Presidente del Comité de Selección

ASUNTO : Evaluación y Justificación de la Declaratoria de Desierto de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica"

REFERENCIA : Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica"

FECHA : Surquillo, 12 de junio de 2024



Tengo el agrado de dirigirme a Usted en relación al procedimiento de selección de la referencia, el cual presido, a fin de comunicarle la evaluación y justificación de las razones que no permitieron concluir con el presente procedimiento y derivó en la declaratoria de desierto, del requerimiento de contratación solicitado por el Equipo Funcional de Patología Quirúrgica y Necropsia, para ello paso a detallar los acontecimientos suscitados durante el desarrollo.

I. ANTECEDENTES:

- Que, mediante Resolución Administrativa N° 000265-2023-OGA/INEN, de fecha 26 de septiembre de 2023, se aprobó el Expediente de Contratación del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica".
- Posteriormente, con Resolución Administrativa N° 000272-2023-OGA/INEN, de fecha 06 de octubre del 2023, se aprueban las bases del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica".
- El 11 de octubre de 2023, se publicó en el Sistema Electrónico del Contrataciones del Estado (SEACE), la convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica".
- La etapa de consultas y observaciones se realizó del 12 al 13 de octubre de 2023, en el cual tres participantes presentaron consultas y observaciones a las bases de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica".
- El 03 de noviembre 2023, se publicó en el Sistema Electrónico del Contrataciones del Estado (SEACE), el pliego de absolución de consultas y observaciones y las bases integradas de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la "Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica".

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD”

- El 09 de noviembre de 2023, luego de las acciones realizadas de las actividades del procedimiento de selección, se verificó a través del Sistema Electrónico del Contrataciones del Estado (SEACE) la presentación de ofertas de forma electrónica programada para el 08 de noviembre del 2023, donde se evidencio vía plataforma electrónica del SEACE, que se presentaron 3 ofertas para el presente procedimiento.

Nº	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro	Hora de registro	Usuario de registro	Fecha de presentación	Hora de presentación	Estado de la propuesta	Estado
1	20464408623	BAIRES S.A.C.	08/11/2023	20:34:21	20464408623	08/11/2023	20:34:34	Enviado	Valido
2	20100177341	PRODUCTOS ROCHE Q.F.S.A.	08/11/2023	17:08:44	20100177341	08/11/2023	17:11:10	Enviado	Valido
3	20125960066	REPRESENTACIONES HOSPITALARIAS NACHACCOV E.I.R.L.	08/11/2023	15:20:12	20125960066	08/11/2023	15:23:51	Enviado	Valido

3 registros encontrados, mostrando 3 registros, de 1 a 3 Página 1/1.

- El 15 de febrero de 2024 se publicó en el SEACE la buena pro otorgada a favor de la empresa BAIRES S.A.C., en adelante el Adjudicatario, en atención al siguiente resultado:
- Mediante escrito presentado el 26 de febrero de 2024, respectivamente, ante la Mesa de Partes del Tribunal de Contrataciones del Estado, en adelante el Tribunal, el postor PRODUCTOS ROCHE Q.F. S.A., en adelante el Impugnante, solicitó que se revoque la no admisión de su oferta y se declare no admitida las ofertas del Adjudicatario y del postor Representaciones Hospitalarias Nachaccov E.I.R.L. (quien ocupó el segundo lugar en el orden de prelación); y, en consecuencia, se le otorgue la buena pro.
- Mediante Resolución N° 01150-2024-TCE-S5 de fecha 05 de abril de 2024, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado, la sala resolvió declarar la nulidad de oficio de la Adjudicación Simplificada N° 47-2023-INEN-1, convocada por el Instituto Nacional de Enfermedades Neoplásicas, para la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de inmunohistoquímica”, **disponiendo retrotraerlo hasta la admisión de las ofertas**, conforme a los fundamentos expuestos en la presente resolución.
- De fecha 29 de abril de 2024, el Presidente del Comité de Selección, dio inicio a la reunión informando que se tomó conocimiento que el miembro de comité titular SR. RUITOR FRANKLING TEMOCHE SEVERINO, ya no presta servicios en la Entidad, de acuerdo al Informe N° 005-2024-EAZJ-UF.ADQ-OL-OGA/INEN de fecha 25 de abril de 2024. En adición a lo señalado, resulto importante mencionar que, de acuerdo al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en el artículo 44° en su numeral 44.7. **“Los integrantes suplentes solo actúan ante la ausencia de los titulares. En dicho caso, la Entidad evalúa el motivo de la ausencia del titular a efectos de determinar su responsabilidad, si la hubiere, sin que ello impida la participación del suplente”**.
Por consiguiente este colegiado está conformado con el miembro Suplente CARMEN ELIZABETH CHAVEZ SOLIS, desde el 29 de abril del 2024, para continuar con los actos correspondientes para la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la contratación de la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica”, fue aprobado mediante Resolución Administrativa N° 0012-2024-OGA/INEN, en ese sentido en merito a lo establecido en los artículos 43°, 44° y 45 del referido Reglamento, el Presidente declara **INSTALADO** dicho Comité.
- Mediante Memorando N° 001-2024-CS/AS N° 047-2023-INEN de fecha 30 de abril de 2024, solicitó al Equipo Funcional de Patología Quirúrgica y Necropsia, en coordinación con el área usuaria, su opinión técnica sobre el Cumplimiento de la documentación presentada por los postores como en sus ofertas. El que brindo respuesta, mediante memorando N° 00052-2024-EF-PQN-DP-DISAD/INEN de fecha 10 de mayo de 2024, remitió el Informe Técnico N° 0003-2024-NRZF-LIHQ-EF-PQN-DP-DISAD/INEN donde señala los resultados de las evaluaciones realizadas a la documentación presentada por los postores como parte de sus ofertas.



**“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD”**

- Que, mediante Memorando N° 00645-2024-OGPP/INEN, de fecha 23 de mayo de 2024, la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto, remitió el Informe N° 00580-2024-OPE-OGPP/INEN de fecha 22 de mayo del 2024, elaborado por la Oficina de Planeamiento Estratégico, mediante el cual remite la certificación de crédito presupuestario 2024 y la previsión presupuestal para el año 2025, a fin de actualizar el presupuesto en el SEACE AL 2024.
- Que mediante ACTA DE DESIERTO-CS/AS N°47-2023-INEN de fecha 24 de mayo de 2024, el comité de selección señaló que al no existir ofertas validas en el presente procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica”, este colegiado declara DESIERTO el presente procedimiento de selección.

- REPRESENTACIONES HOSPITALARIAS NACHACCOV E.I.R.L.: no cumple con lo siguiente:

6.1	Descripción y cantidad de los bienes	
6.1.1.	En los ítems del 1.2 al 1.25 la clona podrá ser OPCIONAL previo sustento bibliográfico o de sensibilidad comparable con las clonas de los anticuerpos solicitados; evitando se presenten anticuerpos policlonales en su totalidad o en un porcentaje mayor al 15 % del total de anticuerpos a 1.2 al 1.25 y que tengan una elevada posibilidad de reactividad cruzada debido al reconocimiento de múltiples epítomos. En los ítems del 1.1 al 1.25 se aceptarán otras presentaciones en mililitros y/o determinaciones siempre y cuando cumplan con el equivalente a los mililitros y/o determinaciones requeridas y el cronograma de entrega será acorde a la presentación propuesta.	No Cumple, toda vez que presenta un total de 5 anticuerpos policlonales indicados en los numerales 1,4, 1.8, 1.9, 1.15, 1.17; En el análisis: lo requerido es 24 unidades de anticuerpos. Sin embargo, la empresa oferta un total de 6 anticuerpos policlonales, lo que determina una cantidad mayor al (20.8%) del total de anticuerpos requerido 15% (24 unidades).

- BAIRES S.A.C. no cumple con lo siguiente:

2.2.1.1.	Documentos para la admisión de la oferta	6.1. Características y condiciones de los bienes a contratar
e)	Copia simple de la folletería, instructivos, catálogos, ficha técnica, inserto de los reactivos o similares en original o copia simple, cartas aclaratorias remitida por el fabricante que permita demostrar que los reactivos y del equipo en cesión de uso cumplen con las características técnicas conforme a los numerales 6, 6.1 de las especificaciones técnicas	e) Tiempo certificado de exposición no mayor a 32 min (no intervalos), solicitado para los ítems del 1.2 al 1.25. No acreditó lo solicitado en las especificaciones técnicas de las bases integradas.

- PRODUCTOS ROCHE QFSA, no cumple con lo siguiente:

6.1	Descripción y cantidad de los bienes	
6.1.1	OTRAS CONDICIONES DE LOS REACTIVOS: En los ítems del 1.2 al 1.25 la clona podrá ser OPCIONAL previo sustento bibliográfico o de sensibilidad comparable con las clonas de los anticuerpos solicitados; evitando se presenten anticuerpos policlonales en su totalidad o en un porcentaje mayor al 15 % del total de anticuerpos a 1.2 al 1.25 y que tengan una elevada posibilidad de reactividad cruzada debido al reconocimiento de múltiples epítomos. En los ítems del 1.1 al 1.25 se aceptarán otras presentaciones en mililitros y/o determinaciones siempre y cuando cumplan con el equivalente a los mililitros y/o determinaciones requeridas y el cronograma de entrega será acorde a la presentación propuesta.	No Cumple, toda vez que presenta un total de 6 anticuerpos policlonales indicados en los numerales 1,4, 1.8, 1.9, 1.15, 1.17; En el análisis: lo requerido es 24 unidades de anticuerpos. Sin embargo, la empresa oferta un total de 6 anticuerpos policlonales, lo que determina una cantidad mayor al 15% (25%) del total de anticuerpos requerido (24 unidades)

En ese sentido, habiéndose revisado todos los documentos conforme se describe en los cuadros y párrafos anteriores, el Comité de Selección concluye que las ofertas de los postores: BAIRES S.A.C., REPRESENTACIONES HOSPITALARIAS NACHACCOV E.I.R.L. y PRODUCTOS ROCHE QFSA., quedan como **NO ADMITIDAS** para el presente procedimiento de selección.

- El 27 de mayo de 2024, a través del Sistema Electrónico del Contrataciones del Estado (SEACE), se publicó el **desierto**, en concordancia al artículo 65 del Reglamento de Contrataciones del Estado en su numeral 65.1. que señala: “El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o **cuando no exista ninguna oferta válida** (...)”.

II. ANÁLISIS:

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD”

- Teniendo en cuenta lo expuesto y de concordancia con el Artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, en su numeral 65.2, señala: “Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE. Corresponde que este órgano colegiado justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica”, debiendo adoptar las medidas correctivas antes de convocarse nuevamente.
- Al respecto es preciso mencionar que el procedimiento de selección fue declarado desierto al no contar con ninguna oferta válida.
- Por otro lado, a fin de determinar las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección se efectuó la siguiente acción:
- Que mediante ACTA DE DESIERTO-CS/AS N°47-2023-INEN de fecha 24 de mayo de 2024, el comité de selección señaló que al no existir ofertas válidas en el presente procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica”, este colegiado declara DESIERTO el presente procedimiento de selección.

Teniendo en cuenta lo señalado el comité de selección realizó la evaluación de las ofertas de forma integral o conjunta, lo que implica que efectuó el análisis de la totalidad de los documentos que se presentan, lo cuales deben contener información plenamente consistente y congruente; pues caso contrario de observarse información contradictoria, excluyente o incongruente entre sí, que no permita tener certeza del alcance de la oferta, corresponderá declarar su no admisión o descalificación, tal como lo ha desarrollado el Tribunal de Contrataciones del Estado en sus diversas Resoluciones.

Resolución N° 0381-2019-TCE-S1 y Resolución N° 01962-2020-TCE-S1

Sumilla: “(.) cabe señalar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras congruentes, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el postor se encuentra ofertando sin recurrir a interpretaciones”.

Debe advertirse, que “constituye obligación de los postores al amparo de los principios de la normativa de contrataciones, ser diligentes al momento de la presentación de sus ofertas denotando que están sean claras y congruentes, de tal manera que el comité de selección pueda evidenciar lo que el postor se encuentra ofertando sin recurrir a interpretaciones, es decir que la información contenida en la(s) oferta(s), deben ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al comité de selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad”.

En ese sentido, habiéndose revisado todos los documentos conforme se describe en los cuadros y párrafos anteriores, el Comité de Selección concluye que las ofertas de los postores: BAIRES S.A.C., REPRESENTACIONES HOSPITALARIAS NACHACCOV E.I.R.L, y PRODUCTOS ROCHE QFSA., quedan como NO ADMITIDAS para el presente procedimiento de selección, lo cual conlleva a declarar DESIERTO.





**“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD”**

III. CONCLUSIONES:

Al respecto, de conformidad con el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se informa que la causas que conllevaron al desierto.

- El procedimiento de selección fue declarado desierto al existir ninguna oferta válida.
- Por lo tanto, se evidencia la falta de diligencia de las empresas que participaron en la indagación de mercado, que no presentaron su oferta con los documentos solicitados en las bases integradas, que acrediten las características solicitadas para la admisión de las ofertas.

IV. RECOMENDACIONES:

Por lo anteriormente señalado, se recomienda continúe con la siguiente convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° 047-2023-INEN, para la “Adquisición de insumos, materiales y reactivos para el laboratorio de Inmunohistoquímica”, teniendo en cuenta el cumplimiento a las normas de acuerdo a lo que prescribe la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.

Agradeciéndole la atención que le brinda a la presente, me despido de usted.

Atentamente,

EBERT TORRES MALCA
Presidente del Comité de Selección

Adjunto:

Acta de desierto

Cc: File del Proceso- AS N°047-2023-INEN

