



Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social

Viceministerio
de Prestaciones Sociales

Fondo de Cooperación
Para el Desarrollo Social
FONCODES



Firmado digitalmente por GARCIA
MARCOS Carlos Alberto FAU
20509139700 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20.06.2025 12:37:57 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

San Isidro, 20 de Junio del 2025

INFORME N° 000351-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL

A : **EDGARD ALBERTO JUAREZ BALDERA**
Jefe de la Unidad de Administración

De : **CARLOS ALBERTO GARCIA MARCOS**
Coordinador de Logística

Asunto : PERDIDA DE LA BUENA PRO OTORGADA A LA EMPRESA
WALKER PROTECTION SAC DERIVADO DEL CONCURSO
PUBLICO N° 01-2025-FONCODES/CS-1 - PARA LA
CONTRATACION DEL "SERVICIO DE VIGILANCIA Y
SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE
FONCODES - 24 MESES", CORRESPONDIENTE AL ÍTEM 8 DE
LA UNIDAD TERRITORIAL DE CUSCO

Referencia : CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1
"SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25
UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES"

Mediante el presente me dirijo a usted con la finalidad de saludarle cordialmente, y respecto al asunto exponer lo siguiente:

I. BASE LEGAL:

- 1.1. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 1.2. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1444.
- 1.3. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

El presente análisis se ha realizado bajo los alcances de las normas¹ de Contrataciones del Estado, vigentes al momento de la convocatoria.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Con fecha 06 de febrero de 2025, se realizó la convocatoria del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del "SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES".
- 2.2 Con fecha 14 de mayo de 2025, el comité de selección culminó con la adjudicación de la buena pro del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del "SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES" y para el Ítem 8 – Unidad Territorial Cusco se adjudicó al postor WALKER PROTECTION SAC quien ocupó el primer lugar según orden de prelación, por el monto de S/ 253,526.98.

¹ Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.



- 2.3 Con fecha 27 de mayo de 2025, a través de la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, se realizó el Consentimiento de la Buena Pro para el Ítem 8 - Unidad Territorial Cusco.

III. ANALISIS

- 3.1 En principio, debe indicarse que, de acuerdo con el numeral 136.1 del artículo 136 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, *una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro o cuando esta ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador tienen la obligación de perfeccionar el contrato.*
- 3.2 Ahora bien, debe señalarse que el numeral 141.1 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, **Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.**
- 3.3 En ese sentido, habiéndose realizado el consentimiento del otorgamiento de la buena pro o cuando esta ha quedado administrativamente firme en fecha **27 de mayo de 2025**, a través de la plataforma del SEACE, el postor adjudicado WALKER PROTECTION SAC, quien ocupó el primer lugar según orden de prelación correspondiente al Ítem 8 – Unidad Territorial Cusco del procedimiento de selección mencionado en la referencia, **CUMPLE con la presentación de los requisitos para el perfeccionamiento del contrato** mediante CARTA N° 0135-2025-CWP-ADM/CONT-2025 recepcionado en fecha 05.06.2025, dentro de los 8 días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro.
- 3.4 Al respecto, este despacho, en su condición de Dependencia Encargada de las Contrataciones (DEC) a través del área de ejecución contractual, evaluó de manera integral la documentación presentada, con la finalidad de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la sección específica, capítulo II, numeral 2.3 de las bases integradas, detectándose observaciones las cuales fueron comunicadas a través del documento CARTA N° 000095-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL en fecha 06.06.2025, otorgándole dos (2) días hábiles de plazo, para subsanar las observaciones advertidas, relacionadas a: i) error en la solicitud de retención garantía de fiel cumplimiento, **ii) no presentó Estructura de costos mensual de la prestación del servicio**, iii) error en la relación de personal que prestará el servicio, iv) Declaración Jurada de estar capacitado en funciones de vigilancia privada, primeros auxilios, defensa personal, lucha contra incendios, manejo de extintores, simulacro de evacuación ante emergencias (agente titular y agente reten o descansero), v) no presentó pólizas de seguro por Responsabilidad Civil y Dishonestidad, y vi) no presentó cuadro cronológico que detalla las actividades contenidas en su plan de trabajo.
- 3.5 En respuesta, mediante CARTA N° 0138-2025-CWP-ADM/CONT-2025 de fecha 10.06.2025, a través de su representante legal del postor adjudicado WALKER PROTECTION SAC remite la subsanación de observaciones, el cual fue evaluado de manera integral por el área de ejecución contractual, detectándose nuevamente observaciones las cuales fueron comunicadas a través de la CARTA N° 000113-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL 12.06.2025, otorgándole dos (2) días hábiles de plazo máximo, para subsanar las observaciones advertidas, relacionadas a: **i) mal cálculo de bonificación nocturna y horas extras del personal en la estructura de costos conforme al Decreto Supremo N° 007-2002-TR**, ii) no presenta copia de las primas

canceladas por cada póliza (Responsabilidad Civil y Deshonestidad), con este nuevo plazo se cumple con otorgar los cuatro (4) días hábiles adicionales como máximo para subsanar los requisitos para perfeccionamiento de contrato, de conformidad al numeral 141.1 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

- 3.6 En atención a las nuevas observaciones formuladas el postor adjudicado WALKER PROTECTION SAC, remite a través de la CARTA N° 0143-2025-CWP-ADM/CONT-2025 de fecha 16.06.2025, la subsanación de observaciones, y respecto a la observación i) referente a la estructura de costos manifiesta lo siguiente:

(...)

*“Como se observa la oportunidad para observar y pedir la aclaración de la estructura de costos es durante la etapa de evaluación de oferta, pudiendo la Entidad Rechazar la oferta de cualquier postor que considere que no ha cumplido con presentar la estructura de costos conforme a la legislación vigente. Sin embargo, **habiendo obtenido ya la buena pro del concurso, no corresponde que se realicen las observaciones de la oferta**, tanto más si el propio artículo 76.1 del Reglamento, expresamente señala lo siguiente:*

76.1 Previo al otorgamiento de la buena pro, el comité de selección revisa las ofertas económicas que cumplen con los requisitos de calificación, de conformidad con lo establecido para el rechazo de ofertas, previsto en el artículo 68 de ser el caso.”

(...)

- 3.7 Ahora bien, el numeral 68.1 del artículo 68° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que: *“En el caso de la contratación de bienes, servicios en general y consultorías en general, el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, solicita al postor la descripción a detalle de todos los elementos constitutivos de su oferta cuando, entre otros, i) la oferta se encuentra sustancialmente por debajo del valor estimado; o ii) no se incorpore alguna de las prestaciones requeridas o estas no se encuentren suficientemente presupuestadas.”*
- 3.8 Como se observa, solicitar la descripción a detalle de todos los elementos constitutivos de la oferta, es potestad del comité de selección, y dependerá si esta considera que la oferta se encuentra sustancialmente por debajo del valor estimado.
- 3.9 Asimismo, al ser un procedimiento de selección con un sistema de contratación A Suma Alzada, durante la presentación de ofertas, los postores solo presentan el anexo N° 6 consignando el precio total de la oferta, sin perjuicio que, de resultar favorecido con la buena pro, presente el detalle de precios unitarios para el perfeccionamiento del contrato, tal como lo establece la nota importante del mencionado anexo:

Importante

- *El postor debe consignar el precio total de la oferta, sin perjuicio que, de resultar favorecido con la buena pro, presente el detalle de precios unitarios para el perfeccionamiento del contrato.*
- *En caso que el postor reduzca su oferta, según lo previsto en el artículo 68 del Reglamento, debe presentar nuevamente este Anexo.*
- *El postor que goce de alguna exoneración legal, debe indicar que su oferta no incluye el tributo materia de la exoneración, debiendo incluir el siguiente texto:*

Mi oferta no incluye [CONSIGNAR EL TRIBUTO MATERIA DE LA EXONERACIÓN].”

- 3.10 Por otro lado, según los requisitos establecidos en la sección específica, capítulo II, numeral 2.3, literal i) de las bases integradas, el postor adjudicado debe presentar de manera obligatoria la Estructura de costos mensual de la prestación del servicio, considerando el modelo del Anexo N° 4, el cual establece en su nota importante que:

Importante

- *De conformidad con lo establecido en el Pronunciamiento N° 420-2019/OSCE-DGR "Si bien la empresa de intermediación laboral puede contar con la calidad de MYPE, esta deberá ofertar a sus trabajadores con los beneficios laborales regulados bajo el régimen laboral general, y no bajo el régimen laboral especial de las MYPES, a fin de lograr la equiparación de los derechos laborales de los trabajadores destacados con los de la Entidad, conforme a la normativa de la materia".*
- *El postor ganador de la buena pro presenta la estructura de costos para el perfeccionamiento del contrato debiendo incluir todos los conceptos que incidan en la ejecución de la prestación.*

- 3.11 Es así que, el postor adjudicado **debe** **cumplir con** lo dispuesto en el régimen laboral de la actividad privada, así como **todas las normas laborales, previsionales, de seguridad social y de índole similar vigentes, además de toda aquella normatividad aplicable al servicio de seguridad.** Por ello, para la elaboración de las ofertas, se debe tener en cuenta que el cálculo de los costos laborales deberá contemplar obligatoriamente los beneficios laborales regulados bajo el régimen laboral general, lo que deberá ser expresado en la estructura de costos que se presentará para el perfeccionamiento de contrato, **bajo responsabilidad del postor.** En el caso de la asignación familiar del personal que no tenga hijos, la empresa deberá incluir una bonificación compensatoria por el mismo monto, de manera tal que todos tengan las remuneraciones niveladas, por lo que no cumple con subsanar la observación respecto al **i) mal cálculo de bonificación nocturna y horas extras del personal en la estructura de costos conforme al Decreto Supremo N° 007-2002-TR.**
- 3.12 Por lo expuesto, la etapa del perfeccionamiento del contrato se encuentra a cargo de la Dependencia Encargada de las Contrataciones (DEC), siendo responsable de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en las bases integradas, además de velar por el cumplimiento de las normas vinculadas al objeto de la contratación; por lo que, la observación advertida respecto a la estructura de costos, va orientada al haber realizado un mal cálculo de la bonificación nocturna y horas extras, de conformidad con lo establecido en el artículo 8° y 10° del Decreto Supremo N° 007-2002-TR, Decreto Supremo que aprueba el Texto Ordenado de la Ley de Jornada de Trabajo, Horario y Trabajo en Sobretiempo, norma que es de aplicación obligatoria, reiterando que la observación del cumplimiento de los beneficios laborales regulados bajo el régimen laboral general, está expresamente señalado en el Anexo N° 4 de las bases integradas, que es de presentación obligatoria como requisito recién en la etapa de perfeccionamiento de contrato.
- 3.13 Por consiguiente, al no haber subsanado la observación realizada para proseguir con la suscripción del contrato, y al haberse concedido para tal efecto los cuatro (4) días hábiles de plazo máximo conforme lo establece el numeral 141.1 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se configura la pérdida automática de la buena pro, por causa imputable al postor, conforme al numeral 141.3 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la convocatoria del procedimiento de selección Concurso Público N° 01-2025-FONCODES/CS-1.
- 3.14 Cabe precisar, que conforme a lo establecido en el numeral 47.1, del artículo 47 de la Ley de Contrataciones del Estado, el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado (SEACE) permite el intercambio de información y difusión sobre las contrataciones del Estado, así como la realización de transacciones electrónicas; en ese contexto, la normativa de Contrataciones del Estado compuesta por la Ley, su Reglamento y las Directivas emitidas por el OSCE regula, entre otros aspectos relevantes, la oportunidad en que deben registrarse en el SEACE los actos realizados durante el procedimiento de selección, **tales como el otorgamiento de la buena pro, su consentimiento, e inclusive la pérdida de ésta por incurrir en el supuesto previsto en el Reglamento,** entre otros actos.



IV. CONCLUSIONES

4.1 Por lo tanto, de la revisión de los actuados y en conformidad a lo dispuesto en el numeral 141.3 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la convocatoria, éste Órgano Encargado de las Contrataciones declara la **PERDIDA DE LA BUENA PRO AUTOMÁTICA** a la empresa **WALKER PROTECTION SAC**, respecto al **Ítem 8 – Unidad Territorial de Cusco** del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del “SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES”, por motivo de no haber cumplido con subsanar la totalidad de las observaciones planteadas mediante CARTA N° 000113-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL respecto al i) **mal cálculo de bonificación nocturna y horas extras del personal en la estructura de costos conforme al Decreto Supremo N° 007-2002-TR.**

4.2 De acuerdo al numeral 47.1 del artículo 47 de la Ley de Contrataciones del Estado, se procederá a registrar en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado-SEACE, la **PERDIDA DE LA BUENA PRO.**

Es cuanto tengo que informar, para conocimiento y fines que estime conveniente.

Cordialmente,

Documento firmado digitalmente

.....
CARLOS ALBERTO GARCIA MARCOS

Coordinador de Logística
FONDO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL

cc:
(CGM/soe)

UNIDAD DE ADMINISTRACION

PROVEIDO N° 003177-2025-MIDIS/FONCODES/UA

EXPEDIENTE : UA-CL020250001057

ASUNTO:

PERDIDA DE LA BUENA PRO OTORGADA A LA EMPRESA WALKER PROTECTION SAC
DERIVADO DEL CONCURSO PUBLICO N° 01-2025-FONCODES/CS-1 - PARA LA
CONTRATACION DEL "SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25
UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES - 24 MESES", CORRESPONDIENTE AL
ÍTEM 8 DE LA UNIDAD TERRITORIAL DE CUSCO

REFERENCIA : INFORME N° 000351-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL

PERDIDA DE LA BUENA PRO OTORGADA A LA EMPRESA WALKER
PROTECTION SAC DERIVADO DEL CONCURSO PUBLICO N° 01-2025-
FONCODES/CS-1 - PARA LA CONTRATACION DEL "SERVICIO DE VIGILANCIA Y
SEGURIDAD PARA LAS 25 UN

FECHA

20/06/2025

Atender en 1 día

DEPENDENCIA DESTINO	TRAMITE	PRIORIDAD	INDICACIONES
COORDINACION DE LOGISTICA	ATENDER	URGENTE	Proceder de acuerdo a normativa vigente.

JUAREZ BALDERA EDGARD ALBERTO
JEFE DE UNIDAD