

INFORME N° 0002- 2024-1S8000/SUNAT

ASUNTO: Sustento para la contratación con proveedor no domiciliado en el país para brindar acceso a una Plataforma de libros virtuales sobre fiscalidad internacional y temas relacionados, escritos por académicos de clase mundial y expertos en impuestos, que comprenda temas de actualidad tributaria sobre el cumplimiento y transparencia fiscal, derecho tributario internacional, precios de transferencia, tratados fiscales, y economía digital. La plataforma sugerida, por su alcance y relevancia a nivel internacional, es la que brinda la International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD).

FECHA: Lima, 23 de febrero de 2024

I ANTECEDENTES

1. De acuerdo al artículo 61-A del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la SUNAT, el Instituto Aduanero y Tributario (IAT) es un órgano dependiente de la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria. Entre otras funciones, el IAT se encarga de formar, capacitar y especializar a los colaboradores de nuestra institución, así como de investigar temas vinculados con la materia tributaria y aduanera.
2. Asimismo, según lo previsto en el artículo 61-O del ROF, la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada (GIAA), unidad dependiente del IAT, tiene a su cargo dirigir las actividades de investigación académica en materia tributaria y aduanera. Entre otras funciones, la GIAA debe administrar el centro de recursos para el aprendizaje y la investigación, lo que incluye la provisión de servicio de datos bibliográficos y plataformas virtuales legales y jurisprudenciales, según lo señalado en el artículo 61-O inc. p) del ROF.
3. En cumplimiento de dichas funciones, y en atención a lo solicitado por las Intendencia Nacionales Jurídica Tributaria (INJT), Intendencia de Estrategias y Riesgos (INER) y la Intendencia de Principales Contribuyentes (IPCN), es necesario contar con acceso a publicaciones bibliográficas sobre fiscalidad internacional que contenga información de tratados tributarios de diferentes países, así como de normativa tributaria internacional. Ello con el propósito de desarrollar investigaciones y acciones referidas a diversos temas fiscales de alcance global, así como para tener un soporte académico al momento de absolver consultas internas y/o externas en materia tributaria. Ello, tendrá un impacto positivo en la atención al ciudadano y a las empresas; y redundará también en los procesos de mejora en la recaudación tributaria.
4. Cabe resaltar, como antecedente, bajo el mismo criterio antes expuesto, que la IAT cuenta actualmente con la suscripción para el acceso a la base de datos de tratados internacionales de la misma INTERNATIONAL BUREAU OF FISCAL DOCUMENTATION (IBFD), según CI-00011-2022-SUNAT/8B7200.
5. En cumplimiento de dichas funciones, y en atención a lo solicitado por los usuarios de la biblioteca institucional y, en especial, por los investigadores de la GIAA, es necesario contar con una plataforma virtual que nos brinde acceso a libros y obras de referencia, entre otros. Ello con el propósito de desarrollar investigaciones y acciones referidas a diversos temas fiscales de alcance global, así como para tener un soporte académico al momento de absolver consultas internas y/o externas en

materia tributaria. Ello, sin duda, tendrá un impacto positivo en la atención al ciudadano y a las empresas; y, redundará también en los procesos de mejora en la recaudación tributaria.

6. Se requiere la contratación del servicio de “Suscripción Anual en Línea a International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD) – Online Book Library Complete”, brindado por IBFD, para contar con 20 accesos a la referida base de datos durante el periodo de un (01) año. Estos accesos se asignarán a la biblioteca institucional para uso de consultas bibliográficas y al personal especializado en acciones estratégicas, normatividad y fiscalidad internacional de diferentes áreas de SUNAT (INJT, INER, INPCN), según el siguiente detalle:

Áreas Usuarias	N° de Usuarios
IAT	3
IL	2
INER	4
INGP	2
INI	2
INJT	4
IPNC	3

II BASE LEGAL

- Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.
- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y normas modificatorias.
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF que aprueba el Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 350-2015-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y normas modificatorias.

III ANÁLISIS

El objeto del presente informe es sustentar la procedencia de la contratación internacional del servicio de “Suscripción Anual en Línea a International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD) – Online Book Library Complete”, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del estado, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley conforme se detalla en el numeral I.5 del presente informe, la Gerencia de Investigación Académica y Aplicada – IAT ha confirmado la necesidad de contar con dicho servicio.

Asimismo, según información de fuente abierta, el IBFD con sede en la ciudad de Ámsterdam (Holanda), cuenta únicamente con oficinas en tres ciudades (Virginia, Estados Unidos de América; Kuala Lumpur, Malasia; y, Beijing, República Popular de China) y brinda el servicio de suscripción a la plataforma virtual de fiscalidad internacional con la colaboración de expertos en temas tributarios. El IBDF es considerada la principal fuente de información mundial en materia tributaria internacional. Así mismo, el IBFD cuenta con la calidad, experiencia y visión global de prestigiosos profesionales de todo el mundo que avalan el alto nivel de esta plataforma virtual de información tributaria internacional.

El IBFD es un organismo internacional que no se encuentra registrado en el registro de personas jurídicas en nuestro país, tampoco cuenta con RNP ni con sucursal en el Perú y no tiene representante domiciliado en el Perú que permita viabilizar su participación en cualquiera de los métodos de contratación previstos en la LCE. Siendo esto así, sobre el particular, el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, establece supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión. Concretamente, se refiere a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

Como puede advertirse, en aquellas contrataciones realizadas con un proveedor no domiciliado en el país que se encuentre en el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión, previsto en el literal f) antes citado, no resultan aplicables las disposiciones previstas en la Ley y el Reglamento.

Es importante indicar que para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país no aplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de efectuar la prestación requerida para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar un estudio de mercado, producto del cual se advierta que la prestación requerida ni puede ser ejecutada por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como ha señalado OSCE en diversas opiniones (147-2018/DTN, 113-2017/DTN, 103-2016/DTN, 102-2016/DTN, 101-2016/DTN, 073-2016/DTN, entre otras).

En atención a las consideraciones expuestas, corresponde la contratación con el proveedor THE INTERNATIONAL BUREAU OF FISCAL DOCUMENTATION (IBFD), proveedor no domiciliado, que cumple con las exigencias requeridas por las áreas beneficiarias.

IV CONCLUSIÓN

Sin perjuicio que el área competente pueda efectuar el estudio de mercado correspondiente, en virtud a lo establecido en el literal f) del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, considerando los antecedentes y conforme a los fundamentos expuestos en el presente informe, se solicita que la contratación del servicio de “Acceso a una plataforma de libros virtuales de referencia sobre fiscalidad internacional, escritas por académicos de clase mundial y expertos en impuestos, que comprenda temas de actualidad tributaria sobre el cumplimiento y transparencia fiscal, derecho tributario internacional, precios de transferencia, tratados fiscales, y economía digital”, se realice mediante la contratación de la plataforma del International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD), proveedor no domiciliado.

Es lo que informo a usted, para los fines pertinentes.

Atentamente,