

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
Nomenclatura :	AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"		

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

observacion

Las bases exigen que el Jefe de Supervisión acredite:

Una capacitación, diplomado o estudio de posgrado en ¿Mantenimiento y Conservación de Vías Departamentales¿ no menor de 120 horas, y

Un curso o diplomado en ¿Mantenimiento periódico de carreteras¿ no menor de 60 horas.

Sin embargo:

Las denominaciones de los cursos exigidas son demasiado específicas.

No se indica si las horas pueden acumularse entre distintos cursos.

No se aceptan diplomados equivalentes como "Ingeniería de Pavimentos", "Ingeniería de Vías", "Ingeniería de Carreteras" , etc., que abordan los mismos temas técnicos.

Se solicita que se flexibilice la denominación de los cursos exigidos para el Jefe de Supervisión, y que se permita la acumulación de horas entre distintas capacitaciones temáticamente relacionadas. Esto debido a que:

Existen numerosos diplomados y cursos de especialización que abordan los temas de mantenimiento vial, supervisión, conservación de vías y obras viales, bajo nombres distintos pero con contenidos equivalentes.

Un diplomado integral como "Ingeniería de Pavimentos y Carreteras" puede cubrir simultáneamente temas de conservación, supervisión y mantenimiento periódico, cumpliendo con el objetivo formativo exigido.

De acuerdo con el artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los requisitos deben guardar razonabilidad y no imponer condiciones restrictivas injustificadas.

El Pronunciamiento OSCE N.º 130-2021/DSU indica que: "Deben admitirse como válidas las capacitaciones que, aunque con distinta denominación, acrediten contenidos temáticos equivalentes al objeto de la contratación."

Por tanto, se solicita que se incluya expresamente en las bases lo siguiente:

que para acreditar el ítem a) y b)

en uno solo de la siguiente manera: "Una capacitación, diplomado o estudio de posgrado en ¿Mantenimiento y Conservación de Vías Departamentales y/o carreteras¿ no menor de 120 horas, y/o Ingeniería de vías, Ingeniería de pavimentos y/o carreteras, Ingeniería de infraestructura vial, o la combinación de estas" por un acumulado de 120 horas académicas.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: C.1.2 Literal: C.1.2 Página: 56

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 130-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria luego de haber analizado la observación formulada por el postor acoge en parte y realiza la aclaración respecto de la acreditación de la capacitación literal a), por cuanto corresponde lo siguiente: a)

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
Nomenclatura :	AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"		

	Específico	C.1.2	C.1.2	56
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Pronunciamiento OSCE N.º 130-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

Acreditar una capacitación y/o diplomado y/o estudios postgrado en Mantenimiento y Conservación de Infraestructura Vial (Carreteras nacionales, departamentales y vecinales) no menor de 120 horas lectivas y/o académicas en los últimos siete (07) años. En caso de presentar una capacitación con una denominación distinta se admitirá como válida siempre que acredite contenidos temáticos equivalentes al objeto de la contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Nomenclatura : AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:
OBSERVACION

Las bases exigen la presentación de capacitaciones, diplomados o cursos especializados en diversos temas (mantenimiento vial, supervisión, SSOMA, etc.), realizados en los últimos 7 años, pero no se precisa si dichos estudios deben haberse cursado después de la obtención del grado de bachiller.

Esto genera incertidumbre, ya que algunas instituciones aceptan a bachilleres para programas de especialización antes de la colegiatura.

Se solicita que se aclara expresamente en las bases que las capacitaciones, cursos o diplomados exigidos al personal propuesto serán válidos siempre que hayan sido cursados a partir de la obtención del grado de bachiller.

Esta precisión es necesaria porque:

A partir del grado de bachiller, el profesional ya ha concluido su formación académica de pregrado.

La mayoría de cursos y diplomados de especialización profesional admiten bachilleres como requisito mínimo, incluso en programas con enfoque técnico y operativo.

Según el artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (RLCE), los requisitos deben estar directamente relacionados con el objeto contractual y no deben generar restricciones innecesarias o injustificadas.

Asimismo, el Pronunciamiento OSCE N.º 0251-2021/DSU establece que: ¿Las entidades pueden considerar como válidos los cursos especializados cursados por el profesional desde la obtención de su grado de bachiller, siempre que estén relacionados al objeto contractual.¿

Por tanto, se solicita que se incluya en la integración de bases el siguiente texto:

"Las capacitaciones, cursos y diplomados exigidos serán válidos siempre que hayan sido cursados desde la obtención del grado de bachiller del profesional propuesto."

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** C.1.2 **Literal:** C.1.2 **Página:** 56
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 0251-2021/DSU
Análisis respecto de la consulta u observación:

"El área usuaria no acoge la Observación realizada por el postor, toda vez que la LCE Art. 16 y del RLCE 29, establece que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas, debiendo acreditar la capacitación de acuerdo a lo siguiente: a) Acreditar una capacitación y/o diplomado y/o estudios postgrado en los temas solicitados no menor de las horas lectivas requeridas para cada PERSONAL CLAVE y/o académicas en los últimos siete (07) años.
"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Nomenclatura : AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:
OBSERVACION

Las bases exigen que el Especialista en Mantenimiento de Tránsito, Seguridad Vial, Seguridad, Higiene y Medio Ambiente acredite cursos y/o estudios de diplomado culminados específicamente en Seguridad y Salud Ocupacional, con una duración no menor de 60 horas en los últimos 7 años.

No obstante, esta exigencia omite considerar denominaciones equivalentes que son comúnmente utilizadas en el sector técnico y normativo.

Se solicita que se amplíe la denominación de cursos o diplomados válidos para el cargo de especialista en seguridad, considerando que en el ámbito técnico-profesional existen múltiples denominaciones aceptadas y equivalentes al concepto de "Seguridad y Salud Ocupacional", tales como:

- Seguridad y Salud en el Trabajo
- SSOMA (Seguridad, Salud Ocupacional y Medio Ambiente)
- Seguridad Industrial
- Prevención de Riesgos Laborales
- Gestión de Seguridad Laboral

Todos estos programas comparten contenidos formativos que abordan:

- Prevención de accidentes,
- Normativas legales de seguridad,
- Sistemas de gestión de seguridad ocupacional,
- Planes de contingencia y control de riesgos.

De acuerdo con el artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los requisitos deben ser proporcionales y no generar barreras injustificadas para la acreditación de capacidades técnicas.

Asimismo, el Pronunciamiento OSCE N.º 0690-2021/DSU indica que: "La denominación del curso no debe ser el único criterio de evaluación; deben aceptarse capacitaciones que acrediten contenidos equivalentes, aun si la denominación es distinta."

Por lo tanto, se solicita que se incluya en las bases lo siguiente:

"Se aceptarán como válidas todas las capacitaciones o diplomados que acrediten formación en Seguridad y Salud en el Trabajo, SSOMA, Seguridad Industrial o Prevención de Riesgos, siempre que estén relacionados con el objeto del servicio."

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** C.1.2 **Literal:** C.1.2 **Página:** 56

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 0690-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria luego de haber analizado la observación formulada por el postor acoge en parte y realiza la

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES
Nomenclatura :	AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Especifico	C.1.2	C.1.2	56
------------	-------	-------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 0690-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

aclaración respecto de la acreditación de la capacitación del Ing. Especialista en mantenimiento de tránsito y Seguridad Vial, Seguridad, Higiene y Plan de manejo Ambiental, por cuanto corresponde lo siguiente: Acreditar cursos y/o estudios de diplomado culminados, relacionados a Seguridad y Salud Ocupacional y/o Seguridad y Salud en el Trabajo y/o SSOMA por un número no menor de 60 horas lectivas y/o académicas en los últimos siete (07) años

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Nomenclatura : AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:
OBSERVACION

Las bases establecen que el proceso se rige por un sistema mixto de contratación (combinación de suma alzada y a tarifa). Sin embargo, el Anexo N.º 7 de Propuesta Económica proporcionado solo corresponde al sistema a tarifa Y APARTE EN OTRA HOJA EL SISTEMA A SUMA ALZADA, y no contempla una estructura que permita presentar adecuadamente ambos componentes en una sola.

Se observa que el Anexo N.º 7 ¿ Propuesta Económica incluido en las bases no permite reflejar correctamente la estructura de precios en un esquema mixto, ya que solo contempla el formato para sistema a tarifa.

La falta de un formato específico para sistema mixto genera:

- Incertidumbre respecto a cómo presentar la propuesta económica conforme al expediente de contratación,
- Posibles errores de forma al momento de evaluar o descalificar ofertas,
- Dificultades para distribuir los componentes tarifados y los globales conforme a las reglas de contratación pública.

Según el artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, las bases deben permitir la adecuada formulación de propuestas, y conforme al Pronunciamiento OSCE N.º 235-2021/DSU:

"Cuando el contrato se rige por un sistema mixto, la Entidad debe incorporar el anexo económico correspondiente que permita estructurar la propuesta conforme al sistema aplicable."

Por tanto, se solicita que:

Se adjunte un nuevo modelo de Anexo N.º 7 que contemple claramente los ítems a tarifa y los ítems a suma alzada,

O, alternatively, se brinden instrucciones precisas sobre cómo modificar o complementar el anexo vigente para reflejar el sistema mixto de manera válida.

Acápite de las bases : **Sección:** Anexos **Numeral:** 7 **Literal:** 7 **Página:** 78

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 235-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección se acoge la observaciones y aclara al participante que el formato debe usarse el el de tarifas para la ejecucion de la supervision del mantenimiento y considerar un solo monto para la liquidacion que es a suma alzada dentro de misma tabla de la oferta economica, como se ha establecido en anexo 07

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Nomenclatura : AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:
OBSERVACION

Las bases establecen que la experiencia del postor debe acreditarse mediante:

- Contratos y constancias de conformidad o prestación,
- Comprobantes de pago con documentos bancarios.

Sin embargo, no se menciona la posibilidad de presentar una Resolución de Liquidación del contrato, a pesar de que este documento tiene valor probatorio de cumplimiento contractual en el marco de los procedimientos administrativos.

Se solicita que se admita expresamente la Resolución de Liquidación del contrato como documento válido para acreditar la experiencia del postor, considerando que este documento:

Es un acto administrativo que formaliza la culminación del contrato,

Confirma que la prestación fue efectuada, y

En muchos casos reemplaza la constancia de conformidad, especialmente en contratos liquidados sin observaciones.

De acuerdo con el Pronunciamiento OSCE N.º 102-2021/DSU: "La Resolución de Liquidación del contrato constituye documento válido que acredita la ejecución de la prestación, ya que contiene el acto formal de verificación del cumplimiento y puede reemplazar la constancia de conformidad."

Asimismo, conforme al artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los requisitos documentarios deben permitir demostrar objetivamente la experiencia, sin limitar innecesariamente los medios probatorios válidos.

Por tanto, se solicita que se incorpore en las bases el siguiente texto:

"También se considerará válida la presentación de la Resolución de Liquidación del contrato como conformidad, y haya sido emitida por la entidad contratante."

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** C **Literal:** C **Página:** 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 102-2021/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

EL COMITÉ DE SELECCIÓN NO ACOGE LA OBSERVACION TODA VEZ QUE LA ACREDITACION DE LA EXPERCIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD HA SIDO DEFINIDA POR OSCE Y APROBADO MEDIANTE Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD, BASES Y SOLICITUD DE EXPRESIÓN DE INTERÉS ESTÁNDAR PARA LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN - LEY 30225, SIN EMBRAGO SE ACLARA QUE SI SE TRATASE DE CONTRATO DE SUPERVISIONES DE OBRA ESTE SI SE PUEDE ACREDITAR CON LA RESOLUCION DE LIQUIDACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE PIURA - DIRECCION REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Nomenclatura : AS-SM-5-2025-GRP-DRTYC-C.S-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SUPERVISIÓN DEL SERVICIO: "MANTENIMIENTO PERIÓDICO DE LA CARRETERA DEPARTAMENTAL RUTA PI-107 SAPALACHE (KM 25+504) L.D. CAJAMARCA (KM 81+843)"

Ruc/código :	20601638615	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES ARBOCO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-C Y C ARBOCO S.A.C.	Hora de envío :	20:54:44

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Las bases indican que se considerarán servicios similares aquellos relacionados con:

mantenimiento rutinario y/o mantenimiento periódico y/o conservación vial por niveles de servicio y/o rehabilitación y/o mejoramiento y/o mantenimiento y/o reconstrucción y/o recuperación", en caminos vecinales, carreteras departamentales o nacionales.

Sin embargo, no se incluye expresamente a las "vías no departamentales",

Se solicita a la Entidad que se amplíe la redacción de los servicios considerados como similares, incorporando expresamente lo siguiente:

El reconocimiento de servicios realizados en vías no departamentales, que son igualmente parte de la red vial administrada por gobiernos locales o regionales, y cuya tipología y condiciones técnicas son equivalentes a caminos vecinales o departamentales.

De acuerdo con el artículo 28.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los requisitos deben estar orientados a garantizar la libre concurrencia y no restringirse por diferencias semánticas o administrativas en la denominación de la vía o el servicio.

Asimismo, el Pronunciamiento OSCE N.º 171-2020/DSU señala que: "Deben admitirse como válidas todas las experiencias que tengan correspondencia técnica y funcional con el objeto convocado, sin exigir coincidencia exacta en la denominación del servicio o del tipo de vía."

Por tanto, se solicita que se modifique la redacción del requisito, quedando así:

"mantenimiento rutinario y/o mantenimiento periódico y/o conservación vial por niveles de servicio y/o rehabilitación y/o mejoramiento y/o mantenimiento y/o reconstrucción y/o recuperación", en caminos vecinales, red vial departamental, red vial no departamental, carreteras departamentales o nacionales.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** C **Literal:** C **Página:** 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento OSCE N.º 171-2020/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria no acoge la Observación realizada por el postor, toda vez que la LCE Art. 16 y del RLCE 29, establece que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas, asimismo se realiza la aclaración que en las bases ya se ha contemplado carreteras departamentales, vecinales y nacionales que forman parte de la infraestructura vial del país, por cuanto no corresponde realizar una precisión sobre carreteras no departamentales, dicho término no existe en la normativa vial del país.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null