

INFORME IVN N° 026-2025/DSAT

Entidad contratante:	INPE - Dirección Regional Lima
Procedimiento:	Concurso Público de Servicios N° 2-2025-INPE/ORL-1, convocada para la contratación del “ <i>Servicio de alimentación para internos y personal de seguridad de los E.P. ICA, E.P. CAÑETE, E.P. Chincha</i> ”.
Referencia:	a) Expediente N° 2025-0024663 b) Expediente N° 2025-0029265

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 12 de junio¹ y subsanado el 23² de junio de 2025, el presidente del comité a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió a este Organismo Técnico Especializado la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **SEGUNDO HECTOR IDROGO CIEZA**, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas, en adelante la “Ley”, y el artículo 67 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N°009-2025-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 12 de mayo del 2025, la Entidad contratante publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 13 al 21 de mayo de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 3 de junio de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 6 de junio de 2025, el participante **SEGUNDO HECTOR IDROGO CIEZA** presentó ante la Entidad contratante su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 12 de junio de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica de fecha 19 de junio de 2025, solicitó información a la Entidad contratante a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación;

¹ Expediente N° 2025-0024663

² Expediente N° 2025-0021900

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

ante lo cual, con fecha 23 de junio de 2025, la Entidad contratante remitió dicha información.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 32069, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 009-2025-EF.
- 2.3. Resolución Directoral N° 18-2025-EF/54.01, que aprueba la Guía de Actuaciones Preparatorias y el Formato de Estrategia de Contratación.
- 2.4. Directiva N° 003-2025-OECE-CD, “Directiva de disposiciones para la presentación de la solicitud de elevación de cuestionamientos, emisión de pronunciamiento e integración definitiva de las Bases.
- 2.5. Directiva N° 007-2025-OSCE/CD, “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 67.4 del artículo 67 del Reglamento, el pronunciamiento que emite este Organismo Técnico Especializado, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Por otro lado, el artículo 70 de la Ley dispone que la autoridad competente en la gestión administrativa de la Entidad contratante puede declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, **contravengan las normas legales**, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.
- 3.3. Así, “la nulidad” se aplica como una herramienta o mecanismo para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera afectar la contratación que se pretenda efectuar; lo cual implica corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo.
- 3.4. Por otro lado, el numeral 49.1 del artículo 49 de la Ley establece que la estrategia de contratación es el proceso de análisis integral de las variables que influyen en la contratación pública, en aplicación de los enfoques y principios de la presente ley. **Esta estrategia es elaborada por la dependencia encargada de las contrataciones (DEC), en consideración a la planificación de la entidad contratante a través de la Programación Multianual de Bienes, Servicio y Obras, para la atención de las necesidades dentro de su competencia.**

Además de ello, establece que **la estrategia de contratación integra el expediente de contratación.**

- 3.5. Por su parte, el numeral 46.1 del artículo 46 del Reglamento, **señala que en la estrategia de contratación se analizan, evalúan y determinan las siguientes variables, según corresponda:**
- a) Tipo de procedimiento de selección y su modalidad.
 - b) El sustento para la utilización de un procedimiento de selección no competitivo, de corresponder.
 - c) La declaración de viabilidad en el caso de contrataciones que forman parte de un proyecto de inversión o la aprobación de IOARR reguladas en la normativa aplicable, de corresponder.
 - d) Posibilidad de utilizar una modalidad de contratación pública eficiente.
 - e) Tipo de evaluador y su perfil.
 - f) Los requisitos de calificación y/o precalificación, de corresponder.
 - g) Propuesta de factores de evaluación, de corresponder.
 - h) Modalidad de pago.
 - i) Sistema de entrega, de corresponder.
 - j) Puntos no negociables del requerimiento durante la etapa de negociación o diálogo competitivo, de corresponder.
 - k) Fuente de financiamiento de la contratación y actualización de la cuantía de la contratación determinada en el PAC del CMN.
 - l) Garantías y adelantos. m) Análisis del consumo histórico del bien, de corresponder.
 - n) Verificación del tipo de interacción con el mercado determinado en la segmentación de contrataciones.
 - o) El cronograma estimado del proceso de contratación, incluyendo la fase de selección y la ejecución contractual.
 - p) Los roles y responsabilidades de los involucrados al interior de la entidad contratante en la fase de selección.
 - q) Evaluación de la posibilidad de agrupar prestaciones.
 - r) Verificación de si el requerimiento se encuentra estandarizado.
 - s) Identificación de aquello que afecta o impulsa el objetivo del proceso de contratación, lo que incluye la gestión de riesgos.
- 3.6. Así también, el numeral 46.2 del artículo 46 del Reglamento, señala que el análisis de la estrategia de contratación que realice la DEC **consta en un documento, conforme al formato aprobado por la DGA, y forma parte del expediente de contratación,** pudiendo requerir información al área usuaria para su sustento.
- 3.7. Aunado a ello, el numeral 54.2 del artículo 54 del Reglamento, señala que el **expediente de contratación contiene, entre otros, la estrategia de contratación, que incluye la interacción con el mercado realizada, según corresponda.**
- 3.8. A propósito de lo anterior, cabe señalar que, mediante la Resolución Directoral N° 18-2025-EF/54.01 de fecha 11 de mayo de 2025, se **aprobó la Guía de Actuaciones Preparatorias y el Formato de Estrategia de Contratación.**

- 3.9. Con relación a ello, corresponde señalar que el numeral 12.3.1 de la Directiva N° 007-2025-OECE-CD, establece la información que debe registrarse en la consola de actos preparatorios, precisándose que, respecto del expediente de contratación, se debe registrar -entre otros- **la estrategia de contratación**, y los datos y documento de aprobación del expediente de contratación.
- 3.10. Como se advierte, y tal como se indica en la Exposición de motivos del Reglamento de la Ley, la estrategia de contratación constituye el análisis integral de todas las variables que influyen en la contratación pública, es decir, de las características, cualidades, propiedades, entre otros aspectos del requerimiento, con la finalidad de que, de manera general, se planifique el proceso de contratación, para que se logre el éxito en todas sus fases, desde los actos preparatorios hasta la culminación del contrato, **para así asegurar el cumplimiento de la finalidad pública, en virtud del Principio de valor por dinero**.
- 3.11. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con la contratación materia de análisis.


A. Respecto de la falta de estrategia de contratación

- 3.12. En el presente caso, de la revisión de la información registrada por la Entidad contratante en la Ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se aprecia que, en la sección “Estrategia de contratación” del acápite “Datos de aprobación” del “Detalle del expediente de contratación”, la Entidad contratante registró el archivo denominado “*ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN C.P. SERV H.022025INPEORL.pdf (858 KB)*”, acorde al siguiente detalle:


Enlace al PAC	Datos Generales de la Contratación	Relación de Ítems	Documento Sustentatorio	Difusión de Requerimiento	Presupuesto	Acuerdo Comercial	Datos de Aprobación
Datos de Aprobación del expediente							
Tipo de Documento		Otro					
Nro.		FORMATO 2					
Fecha de aprobación del expediente		05/05/2025					
Archivo de Aprobación del Expediente		FORMATO N 2 APROBACION DE EXPEDIENTE C.P.SERV. N 022025INPEORL.pdf (528 KB)					
Estrategia de contratación		ESTRATEGIA DE CONTRATACION C.P. SERV. N 022025INPEORL.pdf (858 KB)					
Funcionario responsable que aprueba el Expediente							
DNI		32109408					
Apellido Paterno		MURRIEL					
Apellido Materno		MESTANZA					
Nombres		CARLOS ALFREDO					
Cargo del Funcionario responsable		DIRECTOR REGIONAL ORL INPE					

Ahora bien, de la revisión del contenido del archivo “*ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN C.P. SERV H.022025INPEORL.pdf*”, se aprecian los siguientes documentos:

FORMATO RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS (SERVICIOS)				
1. DATOS GENERALES				
1.1	FECHA DE EMISIÓN DEL FORMATO	15 de abril de 2025		
1.2	ÁREA USUARIA	ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS DE ICA, CAÑETE Y CHINCHA DE LA OFICINA REGIONAL DE LIMA-INPE		
1.3	DENOMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN	SERVICIO DE ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS Y PERSONAL DE SEGURIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS DE ICA, CAÑETE Y CHINCHA DE LA OFICINA REGIONAL LIMA – INPE		
1.4	ACTIVIDAD DEL POI VINCULADA A LA CONTRATACIÓN	Servicio de Alimentación para Interno y Personal de Seguridad de los Establecimientos Penitenciarios de la Oficina regional Lima del Instituto Nacional Penitenciario - ORL INPE		
1.5	Nº DE REFERENCIA DEL PAC	9		
1.6	PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA	Código		
		Documento que declaró la viabilidad		
2. INFORMACIÓN SOBRE EL REQUERIMIENTO				
2.1	DATOS DEL REQUERIMIENTO	Documento de requerimiento	Oficio N° 034-2025-INPE/ORL-EP-ICA-ADM Oficio N° 022-2025-INPE/ORL-EP-CAÑETE-ADM Oficio N° 016-2025-INPE/ORL-EP-CHINCHA-ADM	Fecha de recepción 17/01/2025 17/01/2025 20/01/2025
2.2	MODIFICACIONES EFECTUADAS AL REQUERIMIENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA	Fecha de la segunda versión	De oficio	Con motivo de observaciones
		Fecha de la tercera versión	De oficio	Con motivo de observaciones
		Fecha de la cuarta versión	De oficio	Con motivo de observaciones
		Fecha de la quinta versión	De oficio	Con motivo de observaciones
2.3	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN INCLUIRÁ PAQUETE(S)	SI	X	NO
		De ser afirmativa la respuesta, detallar el sustento técnico del área usuaria o el órgano encargado de las contrataciones, según el caso.		
		Teniendo en consideración la viabilidad económica, técnica y administrativa de la contratación, se agrupan los servicios al estar vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es mas eficiente por lo que se procede a realizar un ítem por ÍTEM PAQUETE.		
2.4	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN SE EFECTUARÁ POR ÍTEMS	SI	X	NO
2.5	SEÑALAR SI SE HA LLEVADO A CABO UN PROCESO DE ESTANDARIZACIÓN	SI	NO	X
		Documento de aprobación de la estandarización		Fecha de aprobación
2.6	SEÑALAR SI EL SERVICIO OBJETO DE LA CONTRATACIÓN HA SIDO HOMOLOGADO	SI	NO	X
		N° de Resolución que aprobó la Ficha de Homologación		Fecha de inicio de vigencia



Firmado digitalmente por RIOS CACERES Juan Jose FAU
DNI 71177910 del Área
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16.04.2025 16:24:53 -05:00



PERÚ

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS

INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año de la Recuperación y la Consolidación de la Economía Peruana”

ORL-ELOG-CONTRATACIONES

Lima, 16 de Abril del 2025

INFORME N° D000005-2025-INPE-ORL-ELOG-CONT

A : **JOSE MARTIN CARDENAS RUIZ**
Jefe de Equipo(e)
ORL-EQUIPO DE LOGISTICA

De : **JUAN JOSE RIOS CACERES**
Encargado de Área
ORL-ELOG-CONTRATACIONES

Asunto : Indagación del Mercado para determinar el Valor Estimado para la Contratación del “Servicio de Alimentación para Internos y Personal de Seguridad de los Establecimientos Penitenciarios de ICA, CAÑETE Y CHINCHA de la Oficina Regional Lima – INPE”.

Referencia : MEMORANDO N° D000016-2025-INPE-ORL-JELOG (22ENE2025)

Fecha : Lima, 16 de Abril de 2025

INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO
OFICINA REGIONAL LIMA
EQUIPO DE LOGISTICA

16 ABR. 2025

HORA: 12:58

FIRMA: _____ REG. N°: _____

Por medio de la presente me dirijo a Usted, a fin de comunicarle los resultados del Indagación de Mercado para determinar el valor estimado para la contratación del “SERVICIO DE ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS Y PERSONAL DE SEGURIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS DE ICA, CAÑETE Y CHINCHA DE LA OFICINA REGIONAL LIMA – INPE”, conforme lo establece el Artículo 32° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado¹, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

I. OBJETIVO:

Evaluar la indagación de mercado, con la finalidad de conseguir la información necesaria para la determinación del valor estimado y la existencia de pluralidad en el mercado para convocar el procedimiento de Selección Concurso Público para la contratación del “SERVICIO DE ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS Y PERSONAL DE SEGURIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS DE ICA, CAÑETE Y CHINCHA DE LA OFICINA REGIONAL LIMA – INPE”.

3.13. Dicho lo anterior, es preciso señalar que la Resolución Directoral N° 18-2025-EF/54.01, que aprobó la Guía de Actuaciones Preparatorias y el Formato de Estrategia de Contratación, fue publicada con fecha 11 de mayo de 2025, por lo que, a la fecha de la convocatoria del presente procedimiento de selección, ya se encontraba vigente, vale decir, el 12 de mayo de 2025.

Sin embargo, se aprecia que la Entidad contratante no publicó su Formato de Estrategia de Contratación, y que, en su lugar, únicamente publicó el Informe N° D000005-2025-INPE-ORL-ELOG-CONT de fecha 16 de abril de 2025 (Informe de indagación de mercado), y, el Resumen Ejecutivo de actuaciones preparatorias de fecha 15 de abril de 2025, en la sección correspondiente a la estrategia de contratación de la Ficha SEACE del presente procedimiento de selección.

- 3.14.** En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 19 de junio de 2025, se solicitó a la Entidad contratante que remita información respecto de lo siguiente: i) Indicar la ubicación de la estrategia de contratación y su formato aprobado por la Resolución Directoral N° 0018-2025-EF/54.01, en el SEACE, y que, ii) En el supuesto de que se determine que dicha información no formó parte del SEACE, señalar expresamente la razonabilidad técnica de su omisión.
- 3.15.** Ante lo cual, la Entidad contratante, mediante Informe Técnico N° 002-2025-INPE/ORL-CPSEV-N° 02-2025-INPE/ORL, señaló lo siguiente:

Respecto a la información del expediente de contratación:
(...)

Que, tal como lo estableció el Art. 32° del Reglamento de la Ley aprobado mediante D.S. N° 344-2018-EF y sus modificatorias el OEC procedió a establecer el valor estimado del presente procedimiento de selección en base a la indagación del mercado realizado tal como lo establecían los numerales 32.2, 32.3, 32.4, 32.5 y 32.6, donde se determinó el valor estimado, la existencia de pluralidad de postores, proceso a precios unitarios, relación de ítems, entre otros, plasmándolos en el Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios) de fecha 15 de abril del 2025; formato que fue aprobado mediante Directiva N° 004- 2019-OSCE/CD, específicamente con la Resolución N° 016-2019-OSCE/PRE.

Que, mediante INFORME N° 0000005-2025-ORL-ELOG-CONT de fecha 16 de abril del 2025, elaborado por parte del Encargado de Contrataciones (INDAGACIÓN DE MERCADO) del órgano Encargado de las Contrataciones — OEC de la Entidad, dirigido al Jefe del Equipo de Logística de la ORL se remitió la Indagación de Mercado determinando el Valor estimado para la contratación del servicio de alimentación para Internos y personal de Seguridad de los E.P. Ica, E.P. Cañete, E.P. Chincha. Tal como lo estableció el Art. 32° del Reglamento de la Ley.

Que, mediante Informe N° D000016-2025-INPE-ORL-JELOG de fecha 05 de mayo del 2025, elaborado por el Jefe de Logística de la ORL dirigido al Director Regional de la ORL eleva la solicitud de aprobación del expediente de contratación del servicio de alimentación para Internos y personal de Seguridad de los E.P. Ica, E.P. Cañete, E.P. Chincha, señalando en dicho Informe la Resolución Directoral N° 246-2025-1NPE/ORL de fecha 30/04/2025, donde aprobó la actualización del PAC de los procesos de selección de la ORL-INPE en base al plazo otorgado por el OECE a fin de adecuarse a la entrada en vigencia de la Nueva Ley de Contrataciones Ley 32069; determinándose la exclusión de dicha actualización, el proceso N° 09 del PAC del servicio de alimentos de los EP

lea, Cañete y Chincha, por encontrarse en la proximidad de la culminación de la fase de sus actos preparatorios y por estar a días de culminar el contrato de alimentos en el EP Ica.

Que, mediante Formato N° 02 — Solicitud y aprobación de Expediente de Contratación, de fecha 06 de mayo del 2025 el Director Regional de la ORL. Procedió a aprobar el expediente de

Respecto a que no formó parte del expediente de contratación; el Formato de la Estrategia de Contratación para el CPS N° 02-2025-INPE/ORL. (Art. 54° del Reglamento de la Ley aprobado mediante Decreto Supremo N° 009-2025-EF):

Que, si bien el literal c) del numeral 54.2 del Art. 54° del Reglamento de la Ley aprobado mediante D.S. N° 009-2025-EF establece que en el expediente de contratación debe formar parte la Estrategia de Contratación; ésta no es imperativa toda vez que no usa el término debe sino el de SEGÚN CORRESPONDA.

Que, tal como lo estableció el numeral 46.2 del Art. 46° - Estrategia de Contratación, estableció que el análisis de la estrategia de contratación que realice la Dependencia Encargada de las Contrataciones — DEC consta en un documento, CONFORME AL FORMATO APROBADO POR LA DGA.

Que, sin ese Formato aprobado por la DGA no se podía realizar la Estrategia de Contratación.

Que, la DGA recién el día domingo (Día no hábil) 11 de mayo del 2025; mediante Resolución Directoral N° 113-2025-EF/54.01 aprobó la Guía de Actuaciones Preparatorias el Formato de Estrategia de Contratación es decir después de varios meses después de haberse dado inicio a la fase de actos preparatorios del presente procedimiento de selección y después de 05 días después de haberse aprobado el Expediente de Contratación.

Que, la fecha de la convocatoria del CPS N° 002-2025-INPE/ORL "Servicio de alimentación para Internos y personal de Seguridad de los E.P. Ica, E.P. Cañete, E.P. Chincha" fue el día Lunes 12 de mayo del 2025 siendo registrado en el seace.gob.pe.

Que, si bien no formó parte del expediente de contratación del proceso de selección del CPS N° 002-2025-INPE/ORL "Servicio de alimentación para Internos y personal de Seguridad de los E.P. Ica, E.P. Cañete, E.P. Chincha" el Formato de Estrategia de Contratación, su no presencia no menoscaba, ni mucho menos resta la validez de la Indagación de mercado realizado en el presente proceso, toda vez que el Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias de Servidos y del Informe de Indagación de mercado fueron obtenidas en base a la interacción con el mercado en base a los requerimientos que formularon las áreas usuarias.

Que, adicionalmente se debe tener presente que el Contrato N° 05-2024-INPE/ORL que daba cobertura al servicio de alimentación para los internos y personal de seguridad del EP Ica empezó el 05 de abril del 2024 y culminó el 11 de mayo del presente año; es decir que a fin de garantizar el suministro de alimentos en el recinto penitenciario la Entidad se vio en la necesidad de llevar a cabo un Contrato Complementario del mencionado

contrato a fin de evitar motines, reyertas que pongan en peligro el Establecimiento Penitenciario.

Que, el día 12 de mayo del 2025 se suscribió el Contrato Complementario N° 02-2025- INPE/ORL a fin de coberturar el servicio de alimentación en el EP lo, por el 30% del contrato original, convocándose el nuevo proceso de selección el mismo día, tal como lo estableció el Art. 174° del Reglamento de la Ley.

Que, hubiese resultado casi un imposible jurídico el pretender volver a realizar la fase de actos preparatorios en la fecha en que entró en vigencia la Guía de Actuaciones Preparatorias y el Formato de Estrategia de Contratación de la DGA (11 de mayo 2025) teniendo en cuenta que el Contrato N° 05-2024-INPEORL culminó el mismo día y a fin de evitar un desabastecimiento inminente del vital servicio nos vimos en la imperiosa necesidad de llevar adelante con la convocatoria del nuevo proceso de selección y la suscripción del contrato complementario el mismo día 12 de mayo del 2025.

Que, se debe tener presente que no se debe rendir mayor culto a la forma: "En resumen, el culto a la forma implica una atención desproporcionada a la apariencia y los rituales, a menudo a expensas del contenido, la autenticidad o el significado".

Que, el ente rector debe tener presente que la nueva norma Ley N° 32069 a entrado en vigencia a partir del 22 de abril del 2025; estableciendo formalidades que se han de venido implementando en el tiempo por parte del OECE emitiendo nuevas Directivas como el de elevación de observaciones (Directiva 003-2025-OECE-CD), Guía de Actuaciones Preparatorias y Formato de Estrategias de Contratación, Sistema virtual del Pladicop que hasta la fecha no ha sido implementado sino que se viene utilizar el sistema señalado en la Ley N° 30225 seace.gob.pe, y cumpliéndose con la publicación de los procedimientos de selección hasta la fecha en dicho sistema.

Que, en base a lo antes expresado somos enfáticos en señalar que nuestra acción ha estado enmarcada en base a la normativa de las Contrataciones del Estado y su aplicación supletoria conforme a la implementación que se viene dando en la nueva normativa de Contrataciones del Estado".

- 3.16. De lo expuesto en el citado informe, se puede apreciar que la Entidad contratante ha señalado que el documento de la estrategia de contratación (Formato Resolución Directoral N° 18-2025-EF/54.01) no formó parte del expediente contratación, alegando, entre otros, que tal documento no resulta "imperativo", y que hubiese resultado casi un imposible jurídico realizar nuevamente la fase de actos preparatorios en la fecha en que entró en vigencia la Guía de Actuaciones Preparatorias y el Formato de Estrategia de Contratación de la DGA.

Asimismo, ha señalado que, como parte de las actuaciones preparatorias, y en el marco de la Ley N° 30225 y su Reglamento, se elaboró el Formato de resumen ejecutivo de actuaciones preparatorias y el Informe N° D000005-2025-INPE-ORL-ELOG-CONT (Informe de indagación de mercado), en base a la interacción con el mercado de los requerimientos que formularon las áreas usuarias.

- 3.17. Al respecto, cabe resaltar que, tal como señalan los citados artículos de la Ley y el Reglamento, la elaboración de la estrategia de contratación no tiene un carácter facultativo u opcional, siendo que, por el contrario, el expediente de contratación debe comprender la estrategia de contratación, en el formato aprobado por la DGA, pudiéndose variar el contenido del mismo únicamente de acuerdo al objeto de contratación.

Así, es preciso señalar que, al momento de la convocatoria del presente procedimiento de selección, ya se encontraba vigente la Ley y el Reglamento, así como la Resolución Directoral N° 18-2025-EF/54.01; por lo que, correspondía que las actuaciones preparatorias realizadas por la Entidad contratante cumplan con lo dispuesto en la referida normativa, tales como la elaboración de la estrategia de contratación.

- 3.18. En ese sentido, se puede advertir una deficiencia en las actuaciones preparatorias del procedimiento de selección, debido a que la Entidad contratante no cumplió con elaborar la estrategia de contratación, vulnerando lo dispuesto en el numeral 49.1 del artículo 49 de la Ley, y el numeral 46.2 del artículo 46 del Reglamento.

- 3.19. Por tanto, **considerando la deficiencia señalada en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 70 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del Concurso Público de Servicios N° 2-2025-INPE/ORL-1**, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 26.1 del artículo 26 de la Ley, así como, impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

- 3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 8.10 de la Directiva N° 003-2025-OECE-CD.

- 3.21. Finalmente, corresponde poner en conocimiento de la autoridad de la gestión administrativa de la Entidad contratante que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades contratantes, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia, de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia de la autoridad de la gestión administrativa de la Entidad contratante **declarar la nulidad del procedimiento de selección Concurso Público de Servicios N° 2-2025-INPE/ORL-1**, conforme a los alcances del artículo 70 de la Ley, de modo que aquél **se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones,

adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad contratante verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad de los servidores y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Aunado a ello, se recuerda a la autoridad de la gestión administrativa de la Entidad contratante que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas, adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento de la autoridad de la gestión administrativa de la Entidad contratante que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia, de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 7 de julio de 2025

Código: 22.1