

## **PRONUNCIAMIENTO N°140-2025/OECE-DSAT**

Entidad : Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria- SUNAT

Referencia : Concurso Público N° 32-2025-SUNAT/8B7200-1, convocado para la contratación del “Servicio de almacenamiento para materiales peligrosos”

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 20<sup>1</sup> de mayo de 2025 y subsanado el 30<sup>2</sup> de mayo de 2025, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones, presentada por el participante “**YNG CONSTRUCTORA S.A.C.**”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad, con fecha 6<sup>3</sup> de junio de 2025, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>4</sup> y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 1, referida a la “**Descripción y cantidad**”.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 2, referida a las “**Actividades Fase Pre-Operativa**”.
- **Cuestionamiento N° 3:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 3, referida al “**Requisito de**

---

<sup>1</sup> Expediente N° 2025-0013660.

<sup>2</sup> Expediente N° 2025-0018903.

<sup>3</sup> Expediente N° 2025-0021950.

<sup>4</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

### **calificación-Habilitación”.**

- **Cuestionamiento N° 4:** Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3, referida al **“Requisito de calificación-Experiencia del postor en la especialidad”**.

## **2. CUESTIONAMIENTOS**

De manera previa, cabe señalar que:

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### **Cuestionamiento N° 1:**

### **Respecto a la “Descripción y cantidad”**

El participante **GTG SPORTS E.I.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 1 del pliego, alegando que la referida absolución no es clara y únicamente señala que se debe realizar el cálculo en base al peso diario, por lo que lo que se solicita es conocer la cantidad total de kilogramos y metros cúbicos a ser recogido del almacén actual, considerando que los elementos líquidos como el Gasohol regular, Gasohol OIL, Diesel B5 S-50 y Gasohol 84, son elementos en estado líquido, por lo tanto su unidad de medida es galones y no kilogramos, por lo que se debe señalar la cantidad total de galones por producto que se van a recoger.

**En ese sentido, solicitó que se indique la cantidad total de kilogramos y metros cúbicos a recoger y trasladar, desde el almacén actual del contratista hacia el almacén del postor adjudicado.**

## Pronunciamento

De la revisión del acápite 6.1 “Descripción y cantidad” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

### “6. Características y condiciones del servicio a contratar:

#### 6.1. Descripción y cantidad

La presente contratación se realizará por paquete y comprende los siguientes servicios:

ITEM	SUB ITEM	DESCRIPCION DEL SERVICIO “Servicio de almacenamiento para Materiales Peligrosos”	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD ESTIMADA (mil noventa y cinco (1095) días calendario)
1	1.1	Servicios de Almacenamiento de “Insumos Químicos y Productos Fiscalizados (IQPF)”; excepto hidrocarburos (Ver Anexo 1).	KG/DIA	369,456,061.26 KG. (*)
	1.2	Servicio de Almacenamiento de otros Materiales Peligrosos no líquidos.	KG/DIA	15,585,760.25 KG. (*)
	1.3	Servicio de Almacenamiento de Combustibles y Aceites minerales y productos de su destilado (Ver Anexo 2) y MATPEL líquidos.	KG/DIA	452,963,606.07 KG. (*)
	1.4	Servicio de Almacenamiento para IQPF y MATPEL contenidos en unidades ubicadas en área sin techar.	M2/DIA	83,176 M2 (**)
	1.5	Servicio de Trasiego de IQPF líquidos, Combustibles, Aceites minerales y productos de su destilado (Ver Anexos 1 y 2) y MATPEL líquidos contenidos en cisternas u otro medio de transporte vehicular.	TRASIEGO X DIA	24 (*)
	1.6	Servicio de envasado de IQPF y MATPEL sueltos o granulados contenidos en medios de transporte vehicular.	KG	180,000 KG (*)
	1.7	Servicio de envasado IQPF líquidos, Combustibles, Aceites minerales y productos de su destilado (Ver Anexos 1 y 2) y MATPEL líquidos contenidos en cisternas u otro medio de transporte vehicular.	KG	382,800 KG (*)
	1.8	Servicio de inventario general o parcial de los IQPF y MATPEL almacenados.	KG	554,165 KG (*)

(\*) Cálculo realizado con base al stock promedio de IQPF y MATPEL a diciembre de 2023 y la proyección de incautaciones y comisos de las áreas operativas (GFBF, GORBF y GOECI) para el plazo de ejecución del servicio.

(\*\*) Total acumulado estimado de M2 que puede prestarse durante el periodo de ejecución del servicio.

(...).”

(El subrayado y resaltado es agregado)

En vista de lo anterior, el participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C.**, mediante la consulta y/u observación N° 1 del pliego, solicitó que se señale con precisión la cantidad de kilogramos y metros cúbicos a transportar al nuevo almacén del contratista; toda vez que en el numeral 6.1 no se ha señalado la cantidad exacta de kilogramos y metros cúbicos, a fin de determinar las cantidades de transporte a utilizar.

Ante lo cual, el Comité de Selección dispuso acoger lo solicitado, precisando que en el numeral 6.2.2.7. de las Bases se indica el peso promedio diario aproximado de los

bienes en stock y en el Anexo N° 3 del citado capítulo se detallan los principales bienes que conforme a su peso conforman el stock actual, así como otros aspectos relacionados con la recepción del stock por parte del proveedor del servicio. Sin embargo, en atención a la observación del participante se actualizará el primer párrafo del numeral 6.2.2.7. del de las Bases, el peso promedio diario estimado del stock al 06 de junio de 2025, así como los pesos estimados en el Anexo N° 03, referido a stock de IQPF, Matpel e Hidrocarburos a agosto 2024 (principales bienes según peso).

Con relación a ello, y con motivo de la absolución de dicha consulta y/u observación, la Entidad modificó el numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme el siguiente detalle:

“6.2 Actividades Fase Pre-Operativa

(...)

6.2.2.7. La recepción de los bienes ubicados en el almacén de SUNAT o del contratista que brinda actualmente el servicio de almacenamiento para materiales peligrosos a la institución (ubicado en Av. Portillo Grande Mz. G Lote 10 Urb. Santa Genoveva – Lurín – Lima) y su traslado hacia el almacén asignado por el CONTRATISTA. El contratista se hará cargo del almacenamiento de los bienes IQPF, MATPEL e Hidrocarburos. Para dicho efecto previamente se coordinará la visita al almacén donde se encuentran los bienes, así como el ingreso de las unidades vehiculares a emplear para su transporte. El peso promedio diario aproximado y/o estimado de los bienes en stock es de 608 Toneladas de IQPF y MATPEL, y 205 Toneladas de Combustible. Como referencia, en el Anexo 3 se detallan los principales bienes que conforme a su peso conforman el stock actual. Al inicio de la Fase Pre-Operativa se entregará al CONTRATISTA el stock actualizado de IQPF, MATPEL e Hidrocarburos que deben ser trasladados al almacén donde se prestará el servicio, en caso corresponda.

(...)

**ANEXO 3<sup>15</sup>**

**STOCK DE IQPF, MATPEL E HIDROCARBUROS A ABRIL 2025  
(PRINCIPALES BIENES SEGÚN PESO)**

**COMBUSTIBLES**

N°	Hidrocarburos	Peso (Kg)
1	GASOHOL REGULAR	73,368.50
2	GASOIL OIL - COMBUSTIBLE	12,543.91
3	DIESEL B5 S-50 UV PREMIUM	12,496.50
4	DIESEL B5 S-50	11,082.00
5	GASOHOL 84	4,125.00

**INSUMOS QUÍMICOS Y MATPEL**

N°	IQBF Y MATPEL	Peso Stock (Kg)
1	HIDROXIDO DE CALCIO	67,045.28
2	CARBONATO DE SODIO	35,558.49
3	HIDROXIDO DE SODIO	25,827.00
4	SODA CAUSTICA	9,353.05
5	ACIDO CLORHIDRICO	8,741.88
6	THINNER	1,252.08

(...).”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, mediante el Informe N° 000045-2025-SUNAT/8B2000<sup>5</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

En atención al procedimiento de contratación para el servicio de almacenamiento de materiales peligrosos, **se precisa que no es posible establecer una cantidad exacta de estos materiales a recepcionar y trasladar para su almacenamiento en la fecha que se efectúe esta actividad** dentro de la Fase Preoperativa del requerimiento, en virtud de las siguientes consideraciones técnicas y operativas:

- a) *Variabilidad diaria de los materiales peligrosos: La cantidad de materiales peligrosos almacenados varía constantemente, debido a los movimientos diarios de ingresos y salidas de materiales por devolución o disposición (destrucción).*
- b) *Contratación a precios unitarios: La presente contratación se realiza **bajo la modalidad de precios unitarios; considerando que, no se puede conocer con exactitud y/o precisión las cantidades de los materiales peligrosos a almacenar; toda vez que, los mismos tienen rotación diaria como consecuencia de la devolución o disposición (destrucción).** En sentido; en el presente procedimiento solo se puede considerar cantidades estimadas, las cuales se han puesto de conocimiento de los potenciales postores, a fin de que puedan estimar de manera más precisa los costos a considerar en su oferta. **Haciendo hincapié que, el pago que se le realizará al contratista por la cantidad real ejecutada.***
- c) *Imposibilidad de establecer una cantidad exacta: Si bien pueden existir proyecciones o referencias históricas, estas no pueden considerarse como cantidades fijas o exactas, dado que los factores operativos inherentes al flujo de almacenamiento inciden directamente en la cantidad de materiales peligrosos que conforman el stock diario de estos bienes que ingresan o salen del almacén permanentemente.*

En relación con el peso promedio diario señalado en la presente notificación, se precisa que dicho valor corresponde al stock total previsto para su recepción y traslado al almacén del contratista en la Fase Preoperativa detallada en el requerimiento, la cual es una fase previa al inicio del servicio que se ejecuta a partir del inicio de la Fase Operativa detallada en el requerimiento.

Así, tal como se señala en la absolución de la observación de fecha 14-05-2025, el peso **promedio diario aproximado de los bienes en stock al 06/05/2025 es de 608 Toneladas de IQPF y MATPEL (bienes en estado sólido) y 205 Toneladas de Combustible (bienes en estado líquido), haciendo un total de 813 Toneladas que aproximadamente representan el stock a recepcionar para su traslado al almacén que designe el contratista.**

Asimismo, se precisa que no se cuenta con información histórica mensual o diaria de la cantidad total del stock en metros cúbicos o en galones por producto, debido a que la unidad de medida en el sistema de almacenes para efectos del registro y pago de prestaciones diarias es por kilogramo.

Con relación a la modificación realizada como resultado de la observación N° 1, cabe señalar que la precisión efectuada respecto al peso promedio diario estimado, así como, los pesos estimados en el Anexo N° 03 no afecta la pluralidad de proveedores, toda vez que, no introduce requisitos adicionales ni restrictivos, sino que responde a la necesidad de brindar más información y claridad técnica sobre el objeto de la contratación. Esta información permite a los potenciales postores estimar de manera más precisa los recursos logísticos

<sup>5</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0018903.

*necesarios para la Fase Preoperativa detallada en el requerimiento, promoviendo así una competencia informada y en igualdad de condiciones.*

*(...)”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Dicho lo anterior, es oportuno señalar que el artículo 35 del Reglamento establece que el sistema de contratación a “precios unitarios” resulta aplicable en la contratación de servicios en general **cuando no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas**, siendo que el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección y que se valorizan en relación a su ejecución real, durante un determinado plazo de ejecución contractual.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y mediante su informe técnico, ha ratificado lo absuelto en el pliego, sosteniendo que no es posible establecer una cantidad exacta de materiales a recepcionar y trasladar durante la Fase Preoperativa, debido a la variabilidad diaria en los movimientos de ingreso y salida por devolución o disposición final. Asimismo, precisó que la presente contratación se realiza bajo la modalidad de precios unitarios, ya que las cantidades reales no pueden determinarse con precisión, por lo que solo se han proporcionado estimaciones referenciales a los postores, quienes deberán calcular sus costos en base a ellas, considerando que el pago se efectuará según la cantidad efectivamente ejecutada. Además, se aclaró que las proyecciones históricas no representan cifras fijas, dado que los factores operativos afectan continuamente el stock, y que el peso promedio diario indicado corresponde al volumen estimado para la fase previa al inicio formal del servicio.

Sumado a ello, precisó que no se cuenta con información histórica mensual o diaria de la cantidad total del stock en metros cúbicos o en galones por producto, debido a que la unidad de medida en el sistema de almacenes para efectos del registro y pago de prestaciones diarias es por kilogramo. **Lo cual se encuentra sujeto a rendición de cuentas.**

De otro lado, cabe indicar que, de la revisión del numeral 4.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)”, se advierte que, la Entidad habría declarado la existencia de pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que la Entidad que se indique la cantidad total de kilogramos y metros cúbicos a recoger y trasladar; y en la medida que, mediante su informe técnico, la Entidad ratificó su absolución, precisando los motivos por los cuales no acogería dicha pretensión, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si existe pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

#### **Cuestionamiento N° 2:**

#### **Respecto a las “Actividades Fase Pre-Operativa”.**

El participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 2 del pliego, alegando que la referida absolución favorece al actual contratista, ya que este no incurrirá en gasto alguno relacionado con el traslado de los productos sólidos y líquidos al almacén adjudicado, dado que se trataría de su propio almacén.

Asimismo, señaló que este tipo de accionar por parte de la Entidad coloca en desventaja a los demás postores, a excepción del actual contratista, ya que estos tendrían que asumir un gasto considerable por el transporte de los productos sólidos y líquidos, lo cual incrementaría su oferta económica.

**Por lo que, solicitó que sea la Entidad quien asuma el gasto de transporte de carga de material hacia el nuevo almacén del postor adjudicado.**

#### **Pronunciamiento**

De la revisión del acápite 6.2 “Descripción y cantidad” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

##### **“ 6.2. Características y condiciones**

(...)

##### **6.2.2. Actividades Fase Pre-Operativa:**

(...)

*6.2.2.7 La recepción de los bienes ubicados en el almacén de SUNAT o del contratista que brinda actualmente el servicio de almacenamiento para materiales peligrosos a la institución (ubicado en Av. Portillo Grande Mz. G Lote 10 Urb. Santa Genoveva – Lurín – Lima) y su traslado hacia el almacén asignado por el CONTRATISTA. Este se hará cargo del almacenamiento de los bienes IQPF, MATPEL e Hidrocarburos. Para dicho efecto previamente se coordinará la visita al almacén donde se encuentran los bienes, así como el ingreso de las unidades vehiculares a emplear para su transporte. El peso promedio diario aproximado de los bienes en stock es de 315 Toneladas de IQPF y MATPEL, y 150 Toneladas de Combustibles. Como referencia, en el Anexo 3 se detallan los principales bienes que conforme a su peso conforman el stock actual. Al inicio de la Fase Pre-Operativa se entregará al CONTRATISTA el stock actualizado de IQPF, MATPEL e Hidrocarburos que deben ser trasladados al almacén*

*donde se prestará el servicio, en caso corresponda.*

*El traslado de los bienes se iniciará una vez que se haya culminado satisfactoriamente con la verificación presencial y/o revisión de los documentos que presente el Contratista en esta fase para respaldar y evidenciar que cuenta con los materiales, equipos e instalaciones descritas en los numerales 6.2.1.1, 6.2.1.2, 6.2.1.3, 6.2.1.4, 6.2.1.5 y 6.2.1.6 de los presentes TDR para la prestación del servicio, salvo aquellos que la Gerencia de Almacenes evalúe que podrán ser completadas dentro de un plazo no mayor a diez (10) días calendario, según el plan y cronograma presentado por el Contratista y aprobado por la mencionada Gerencia (no influyan en el traslado, recepción y almacenamiento de los bienes), en cuyo caso comunicará la fecha en que el Contratista deberá iniciar el traslado de los bienes.*

*El Contratista o la empresa de transporte que subcontrate para el traslado de los insumos químicos fiscalizados y demás materiales peligrosos deberá tener inscrita la actividad de servicio de transporte en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados. No obstante, no es necesario presentar la representación impresa del Registro para el Control de Bienes Fiscalizados con la inscripción de la actividad de servicio de transporte, toda vez que se puede validar en forma virtual en la Fase Pre-Operativa del servicio.*

*Así mismo, para realizar el transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos se requerirá que el Contratista o la empresa de transporte que subcontrate para el traslado de los insumos químicos fiscalizados y demás materiales peligrosos cuente con la autorización que señala el Artículo 37 del Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, aprobado por el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC y se encuentre inscrito en el Registro Nacional de Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos, además de contar con el certificado de habilitación vehicular especial para transporte de materiales y/o residuos peligrosos a que se hace referencia en el Artículo 47 del citado reglamento.*

*(...).*”

En vista de lo anterior, el participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C.**, mediante la consulta y/u observación N° 2 del pliego, solicitó que el costo del transporte de los materiales hacia el nuevo almacén del postor adjudicado sea asumido por la SUNAT y no por el postor adjudicado, dado que este tipo de carga representa un gasto adicional superior a S/ 500,000.00. En ese sentido, alega que la única empresa beneficiada con esta condición sería el actual contratista, TOWER AND TOWER, ya que, de resultar adjudicada con la buena pro, se evitaría de incurrir en dicho gasto. Por lo tanto, en aplicación del principio de igualdad de trato, se observa que corresponde a SUNAT asumir el costo del transporte de los materiales hacia el nuevo almacén del postor adjudicado.

Ante lo cual, el Comité de Selección no acogió lo solicitado, precisando que la recepción de los bienes ubicados en el almacén del contratista que actualmente presta el servicio a la institución (ubicado en la Av. Portillo Grande Mz. G, Lote 10, Urb. Santa Genoveva, Lurín – Lima) y su traslado hacia el almacén asignado por el contratista que obtenga la buena pro forman parte de las actividades comprendidas en la Fase Pre-Operativa, la cual tendrá una duración máxima de cuarenta y cinco (45) días calendario. Esta fase se considera un período de gracia, por lo que no está sujeta a pago ni se contabiliza dentro del plazo de prestación del servicio.



Se precisa que el peso estimado del stock actualmente almacenado es de 608 toneladas de IQPF y MATPEL, y 205 toneladas de combustibles. En ese sentido, el traslado de los insumos químicos fiscalizados y demás materiales peligrosos podrá ser efectuado por el contratista o por la empresa de transporte que esté subcontrate, conforme a lo establecido en el numeral 6.2.2.7 del Capítulo III del Requerimiento de las Bases.

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, mediante el Informe N° 000045-2025-SUNAT/8B2000<sup>6</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

*“La ubicación actual de los bienes en el almacén del contratista en ejecución responde a una condición fáctica derivada de la prestación vigente y no a una ventaja otorgada por la Entidad en el marco del presente procedimiento de selección. Asimismo, la Entidad no considera como un presupuesto para la atención del presente requerimiento que el contratista en ejecución se presente al procedimiento de selección en curso o que este contemple postular otro almacén para la prestación del servicio. En cualquier de los casos, la Entidad a través del área usuaria establece el alcance del requerimiento de manera integral, a fin asegurar la continuidad del servicio en cualquiera de los escenarios que se puede presentar y sin depender de la realización por separado de otras actividades no incluidas en el requerimiento cuya ejecución no engarce con el momento en que deba ejecutarse la Fase Preoperativa o la Fase Operativa del requerimiento, poniendo en riesgo la custodia de los materiales peligrosos, los cuales por su naturaleza requiere de un almacenamiento especializado permanente.*

*En tal sentido, los postores participan en igualdad de condiciones, debiendo prever dentro de sus propuestas técnicas y económicas los costos logísticos asociados a la Fase Preoperativa del requerimiento, incluyendo la recepción y el traslado del stock de materiales peligrosos al nuevo almacén que cada uno proponga.*

*Cabe reiterar que la recepción y el traslado del stock de materiales peligroso es una actividad que se efectuará dentro de la Fase Pre Operativa del requerimiento, con una duración de 45 días calendario, considerada como un periodo de gracia, no sujeto a pago ni computable dentro del plazo contractual del servicio.*

*Asimismo, es pertinente señalar que la SUNAT no cuenta con el personal especializado ni con los equipos adecuados para realizar la recepción y el traslado del stock de materiales peligrosos, conforme a las exigencias técnicas y normativas de seguridad aplicables. Por tal motivo, también se ha considerado necesario incluir dicha actividad como parte de la Fase Preoperativa del requerimiento del presente procedimiento de selección.”*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Al respecto, cabe señalar que en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que mediante su informe técnico posterior, el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, ratificó su posición; para lo cual, indicó

<sup>6</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0018903.

que la ubicación actual de los bienes en el almacén del contratista vigente responde a una situación fáctica derivada del contrato en ejecución y no implica una ventaja en el procedimiento de selección actual, ya que la Entidad no considera como requisito que dicho contratista participe nuevamente ni que utilice el mismo almacén. El requerimiento ha sido formulado de manera integral para garantizar la continuidad del servicio sin depender de actividades externas no contempladas, y todos los postores participan en igualdad de condiciones, debiendo incorporar en sus propuestas los costos logísticos asociados a la Fase Preoperativa, que incluye la recepción y traslado del stock al nuevo almacén que propongan. Esta actividad, que tiene una duración de 45 días calendario, será realizada durante la Fase Pre Operativa, la cual no genera pago ni se computará dentro del plazo contractual. Además, aclaró que la SUNAT no dispone de personal ni equipos especializados para esta tarea, por lo que se ha incluido formalmente como parte del alcance del servicio requerido. Lo cual se encuentra sujeto a rendición de cuentas.

De otro lado cabe indicar que, de la revisión del numeral 4.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)”, se advierte que, la Entidad habría declarado la existencia de pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y atendiendo a que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que la Entidad quien asuma el gasto de transporte de carga de material hacia el nuevo almacén del postor adjudicado; y en la medida que, mediante su informe técnico, la Entidad ratificó su absolución, precisando los motivos por los cuales no acogería dicha pretensión, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si existe pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

### **Cuestionamiento N° 3:**

### **Respecto al “Requisito de calificación: habilitación**

El participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 3 del pliego, señalando que el presente proceso de selección contempla la contratación del servicio de transporte de carga y del servicio de almacenamiento. En ese sentido, todo vehículo destinado al transporte terrestre de mercancías debe contar con el correspondiente permiso de habilitación, conforme a lo establecido en el Reglamento Nacional de Administración de Transporte y en la Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre. **Por lo tanto, solicitó se incluya, dentro del requisito de calificación – Habilitación, la obligación de presentar el permiso de transporte de mercancías emitido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones.**

## Pronunciamiento

De la revisión del literal A del numeral 3.2 de los “Requisito de Calificación: Capacidad Legal - Habilitación” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consideró lo siguiente:

A.	<b>CAPACIDAD LEGAL</b>
	<b>HABILITACIÓN</b>
	<b>Requisitos:</b> Inscripción vigente en el “REGISTRO PARA EL CONTROL DE BIENES FISCALIZADOS” a cargo de la Gerencia Operativa del Registro de Bienes Fiscalizados de la Intendencia Nacional de Insumos Químicos y Bienes Fiscalizados de la SUNAT, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6° del Decreto Legislativo N° 1126, para el servicio consignado en los Sub-ítems 1.1, 1.3 y 1.4. del Capítulo III de la sección específica de las bases.
	<b>Importante</b> <i>De conformidad con la Opinión N° 186-2016/DTN, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.</i>
	<b>Acreditación:</b> Copia del REPORTE SUNAT que acredita su inscripción vigente en el “REGISTRO PARA EL CONTROL DE BIENES FISCALIZADOS”, emitido por la SUNAT.
	<b>Importante</b> <i>En el caso de consorcios, cada integrante del consorcio que se hubiera comprometido a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria debe acreditar este requisito.</i>

En vista de lo anterior, el participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C.**, mediante la consulta y/u observación N° 3 del pliego, observó que no se está exigiendo el permiso para el transporte terrestre de carga general de mercancías, a pesar de que el objeto del proceso de selección comprende actividades de transporte y almacenamiento. Por tanto, desde el punto de vista de la formalidad y en atención a la necesidad de contar con la autorización correspondiente, solicitó que se incorpore en el Literal A la exigencia de presentar el permiso de transporte de mercancías emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

Ante lo cual, el Comité de Selección no acogió lo solicitado, precisando que la actividad materia de la presente contratación es el servicio de almacenamiento para materiales peligrosos y no el traslado. En ese sentido, los requisitos de habilitación corresponden a aquellos documentos que debe contar el proveedor para la ejecución del servicio de almacenamiento para materiales peligrosos. El traslado de los materiales peligrosos es una actividad de la Fase Pre-Operativa del contrato a ejecutarse por única vez conforme a lo descrito en el numeral 6.2.2.6 del Capítulo III de las bases.

De manera previa al análisis, es preciso señalar que mediante la Opinión N° 186-2016/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, señaló lo siguiente: “(...) puede entenderse que la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o

*estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

En atención del aspecto cuestionado, mediante el Informe N° 000045-2025-SUNAT/8B2000<sup>7</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

*“(…)*

*El objeto principal del procedimiento de selección es la contratación del servicio de almacenamiento para materiales peligrosos. Si bien es cierto que el requerimiento contempla el traslado de bienes, dicha actividad forma parte de la Fase Preoperativa del contrato, la cual es una fase previa al inicio del servicio que se ejecuta a partir del inicio de la Fase Operativa detallada en el requerimiento. En ese sentido, los requisitos de calificación deben guardar coherencia con el objeto principal del servicio, por lo que únicamente corresponde requerir aquellas habilitaciones vinculadas a la actividad de almacenamiento de materiales peligrosos.*

***Por lo tanto, el traslado de los materiales peligrosos no constituye el objeto principal del servicio contratado, sino que forma parte de una actividad de la fase Preoperativa del requerimiento necesaria para la ejecución del almacenamiento de materiales peligrosos en la Fase Operativa del servicio. Una vez culminada dicha actividad en la Fase Preoperativa del requerimiento, el servicio se limitará exclusivamente al almacenamiento de los materiales peligrosos, siendo el traslado, a partir de ese momento, responsabilidad exclusiva de los usuarios internos y externos de la Entidad, tanto para el ingreso como para la salida de los bienes (materiales peligrosos).***”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Asimismo, mediante el Informe N° 000049-2025-SUNAT/8B2000<sup>8</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

*“De lo expuesto precedente, ha quedado sustentado que los requisitos de habilitación corresponden a aquellos documentos que debe contar el proveedor para la ejecución del servicio de almacenamiento para materiales peligrosos mientras que el traslado de los materiales peligrosos es una actividad de la Fase Pre-Operativa del contrato a ejecutarse por única vez conforme a lo descrito en el numeral 6.2.2.7 del Capítulo III de las bases, la cual es una fase previa al inicio del servicio de almacenamiento para materiales peligrosos que se ejecuta a partir del inicio de la Fase Operativa detallada en el requerimiento.*

*Ahora bien, el numeral 6.2.2.7 del Capítulo III de las bases, correspondiente a las actividades de la Fase Pre-Operativa, indica en su último párrafo:*

*“(…)*

*Así mismo, para realizar el transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos se requerirá que el Contratista o la empresa de transporte que subcontraten para el traslado de los insumos químicos fiscalizados y demás materiales peligrosos cuente con la autorización que señala el Artículo 37 del Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, aprobado por el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC y se encuentre inscrito en el Registro Nacional de Transporte de Materiales y Residuos Peligrosos, además de contar con el certificado de habilitación vehicular especial para transporte de materiales y/o residuos peligrosos a que se hace referencia en el artículo 47 del citado reglamento.”*

<sup>7</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0018903.

<sup>8</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0021950.

*Sobre el particular, cabe precisar que, la Ley N° 28256, Ley que regula el Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos y el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, aprobado por el Decreto Supremo N° 021- 2008-MTC, tienen por objeto regular las actividades, procesos y operaciones del transporte terrestre de los materiales y residuos peligrosos, con sujeción a los principios de prevención y de protección de las personas, el ambiente y la propiedad.*

*Como puede apreciarse, la legislación nacional ha considerado necesario unificar en un cuerpo legal la normatividad especial que regula el transporte de materiales y residuos peligrosos, con el objeto de que la prestación de los citados servicios de transportes sea efectuada en condiciones adecuadas de seguridad, promoviendo la aplicación de estándares internacionales.*

*En relación con el permiso para el transporte terrestre de carga, cuando está carga se trate de materiales y residuos peligrosos se requiere de un permiso de operación especial para su transporte, lo cual es regulado por la Ley N° 28256 y el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, aprobado mediante el Decreto Supremo N.º 021-2008-MTC, cuyo ámbito de aplicación abarca todo el territorio nacional y establece los requisitos para su obtención.*

*Por lo tanto, para el transporte de materiales y/o residuos peligrosos por carretera corresponde la aplicación de la norma especial, Ley N° 28256, Ley que regula el Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, y su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC, y no de las disposiciones generales para el transporte de carga general.*

***En ese sentido, para la actividad descrita en el numeral 6.2.2.7 del Capítulo III de las bases, correspondiente a la Fase Pre-Operativa del requerimiento que contempla el transporte terrestre de materiales peligrosos, específicamente, se ha requerido la autorización, inscripción en el Registro Nacional de Transporte de Materiales y Residuos Peligrosos, y el certificado de habilitación vehicular especial que otorga el sector competente para el transporte de materiales y/o residuos peligrosos, documentos que deben ser obtenidos por el contratista o el subcontratista que realice el transporte de los referidos materiales, conforme a las exigencias establecidas en el Reglamento de la Ley N° 28256, aprobado por Decreto Supremo N° 021-2008-MTC.***

*No obstante ello, consideramos que la entidad competente para determinar la aplicación de la Ley General de Transporte de Tránsito Terrestre – Ley N° 27181, y el Reglamento Nacional de Administración de Transporte – Decreto Supremo N° 017-2009-MTC, es el Ministerio de Transporte y Comunicaciones.*

#### **IV. CONCLUSIÓN**

*Para el transporte de materiales y/o residuos peligrosos por carretera corresponde la aplicación de la norma especial, Ley N° 28256, Ley que regula el Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, y su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC, y no de las disposiciones generales para el transporte de carga general.”*

*(El subrayado y resaltado son agregados)*

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública

de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, mediante sus informes técnicos posteriores, el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, ratificó su requerimiento, precisando que el objeto principal del procedimiento de selección es la contratación del servicio de almacenamiento de materiales peligrosos. Si bien el requerimiento contempla el traslado de bienes, esta actividad corresponde a la Fase Pre Operativa del contrato, previa al inicio del servicio regular en la Fase Operativa. En consecuencia, los requisitos de calificación deben centrarse únicamente en las habilitaciones vinculadas al almacenamiento, que es el servicio contratado. El traslado no constituye el objeto principal del contrato, sino una actividad complementaria necesaria para dar inicio al servicio; por ello, una vez culminada la Fase Preoperativa, el almacenamiento será la única actividad a cargo del contratista, quedando el traslado posterior bajo responsabilidad de los usuarios internos y externos de la Entidad.

Asimismo, precisó que la Ley N° 28256 y su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N.º 021-2008-MTC, regulan el transporte terrestre de materiales y residuos peligrosos a nivel nacional, estableciendo requisitos específicos para garantizar la seguridad de las personas, el medio ambiente y la propiedad. Esta normativa exige que para realizar dicho transporte se cuente con un permiso de operación especial, la inscripción en el Registro Nacional de Transporte de Materiales y Residuos Peligrosos, y un certificado de habilitación vehicular especial. Por lo tanto, no corresponde aplicar las disposiciones generales sobre transporte de carga, sino esta normativa especial. En ese sentido, conforme al numeral 6.2.2.7 de las bases del proceso de selección, se requiere que el contratista o subcontratista encargado del servicio cumpla con dichos requisitos.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del recurrente está orientada a que, la Entidad incluya en el requisito de calificación “Habilitación”, la obligación de presentar el permiso de transporte de mercancías emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

**Cuestionamiento N° 4:**

**Respecto al “Requisito de calificación: experiencia del postor en la especialidad”**

El participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 4 del pliego, señalando que la absolución resulta a favor del actual contratista, el cual cuenta con la experiencia solicitada, en el Concurso Público N° 58-2021-SUNAT, el cual es similar al presente proceso de selección.

**Por lo que solicitó, que se amplíe la experiencia del postor en la especialidad y se incluyan como servicios similares, la experiencia en servicios de almacenamiento simple, almacenamiento temporal de bienes o mercancías y depósitos aduaneros.**

### **Pronunciamiento**

Al respecto, cabe señalar que en el literal C “experiencia del postor en la especialidad” de los requisitos de calificación obrantes en el requerimiento del capítulo III de la sección específica de las bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

C	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p><b><u>Requisitos:</u></b> El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 1'000,000.00 (Un millón de Soles), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.</p> <p>Se consideran servicios similares al almacenamiento de productos químicos, almacenamiento de insumos químicos, almacenamiento de residuos químicos, entre otros bienes considerados como materia prima, productos intermedios o productos terminados que estén clasificados como peligrosos.</p>

En vista de lo anterior, el participante **YNG CONSTRUCTORA S.A.C.**, mediante la consulta y/u observación N° 4, del pliego, observó la exigencia de acreditar un millón de soles por la contratación de servicios iguales o similares relacionados exclusivamente con el almacenamiento de productos e insumos químicos, residuos químicos u otros bienes peligrosos, debido a que esta exigencia, por su carácter altamente específico, favorece únicamente al actual contratista, y que ello limita la participación de potenciales postores y no guarda coherencia con procesos similares convocados por SUNAT en los últimos 20 años, en los cuales se ha requerido experiencia en almacenamiento general. Por lo cual, solicito que incluya también la experiencia en servicios de almacenamiento general como experiencia válida.

Ante lo cual, el Comité de Selección no acogió lo solicitado, precisando que la Finalidad Pública del requerimiento es contar con el servicio de almacenamiento especializado para la custodia de Insumos Químicos y Productos Fiscalizados (IQPF) y los Materiales Peligrosos (MATPEL) inmovilizados, incautados, decomisados o embargados por las áreas operativas de la SUNAT, los cuales contienen materias u objetos que presentan riesgos para la salud y pueden producir daños en el medio ambiente, en las propiedades.

Asimismo, precisó que el objeto específico del requerimiento es contar con un servicio de almacenamiento especializado en la custodia de insumos químicos en general y materiales peligrosos, que garantice: que los bienes o mercancías estén seguros, se mitiguen los riesgos para la salud y daños en el medio ambiente. En ese sentido, para el requisito de la experiencia del postor se considera servicios similares al almacenamiento de productos químicos, almacenamiento de insumos químicos,

almacenamiento de residuos químicos, entre otros bienes considerados como materia prima, productos intermedios o productos terminados que estén clasificados como peligrosos, debiendo cumplir con los demás requisitos de calificación que se indican en los términos de referencia con las capacidades necesarias que debe reunir y acreditar un postor para realizar el servicio que se acreditarán en la Fase Pre Operativa.

En atención del aspecto cuestionado, mediante el Informe N° 000045-2025-SUNAT/8B2000<sup>9</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

*El objeto del servicio materia de contratación es el almacenamiento de materiales peligrosos, actividad que implica condiciones técnicas, operativas y de seguridad especializada conforme a lo establecido por la normativa vigente en materia de salud, medio ambiente y gestión de riesgos.*

**En ese sentido, los servicios propuestos por el participante no resultan técnicamente equivalentes, toda vez que, el almacenamiento de materiales peligrosos requiere infraestructura, procedimientos y medidas de control específicas para evitar riesgos significativos a la salud pública, al medio ambiente y a la propiedad.** Asimismo, los servicios propuestos por el participante no requieren para su habilitación de inscripción vigente en el “REGISTRO PARA EL CONTROL DE BIENES FISCALIZADOS” a cargo de la Gerencia Operativa del Registro de Bienes Fiscalizados de la Intendencia Nacional de Insumos Químicos y Bienes Fiscalizados de la SUNAT, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6° del Decreto Legislativo N° 1126, **por lo que, para efectos de los requisitos de calificación, estos servicios no guardan coherencia con el objeto principal del servicio materia del procedimiento de selección que nos ocupa.**

*Admitir como servicios similares aquellos relacionados con el almacenamiento general no especializado no garantiza la idoneidad técnica del contratista para ejecutar el objeto del contrato y el cumplimiento de los estándares de seguridad exigidos para la manipulación y conservación de este tipo de bienes. Se precisa que la Entidad actualmente cuenta únicamente con un servicio de almacenamiento para bienes en general, el cual no reúne las condiciones técnicas, normativas ni de seguridad requeridas para el manejo y almacenamiento de productos considerados altamente peligrosos, **por lo que, se requiere un servicio especializado de almacenamiento que garantice el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas aplicables a este tipo de bienes.**”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, mediante su informe técnico posterior, el área usuaria de la Entidad ratificó su requerimiento, precisando que, el servicio objeto de la presente

<sup>9</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0018903.



contratación es el almacenamiento de materiales peligrosos, el cual exige condiciones técnicas, operativas y de seguridad especializadas conforme a la normativa vigente en salud, medio ambiente y gestión de riesgos. En ese marco, los servicios propuestos por el participante no son técnicamente equivalentes, ya que no requieren la infraestructura ni las medidas específicas necesarias, ni cuentan con la inscripción en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados de la SUNAT, exigida por el Decreto Legislativo N.º 1126. Por tanto, dichos servicios no guardan coherencia con el objeto del contrato y que aceptar servicios de almacenamiento general como similares comprometería la idoneidad técnica del contratista y el cumplimiento de los estándares de seguridad requeridos.

Asimismo, precisó que la Entidad actualmente solo cuenta con un almacén para bienes generales, el cual no cumple las condiciones necesarias para materiales peligrosos, por lo que se requiere un servicio especializado que garantice el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas aplicables.

De lo expuesto, se desprende que la Entidad como mejor conocedora de su necesidad, decidió ratificar su absolución en lo referido a la definición de servicios similares consignados en el requisito de calificación -Experiencia de postor en la especialidad-, lo cual se estriba en la potestad que ésta tiene en precisar los servicios que tengan naturaleza semejante a la que se desea contratar, en calidad de similares, además de los argumentos vertidos por la Entidad en sus informes técnicos, lo cual tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

De otro lado cabe indicar que, de la revisión del numeral 4.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)”, se advierte que, la Entidad habría declarado la existencia de pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

En ese sentido, y considerando el análisis realizado en los párrafos precedentes, así como la solicitud del recurrente se encuentra orientada a que necesariamente la Entidad acepte “ la experiencia de servicio de almacenamiento simple, almacenamiento temporal de bienes o mercancías y depósitos aduaneros” como parte de la definición de servicios similares, y teniendo en cuenta que la Entidad ha ratificado su absolución; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. máxime si existe pluralidad de proveedores en capacidad de cumplir con el requerimiento.

### **3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO**

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

### 3.1 Respetto al personal

De la revisión conjunto del acápite 6.8 del numeral 3.1 y del literal B.2.1 “Formación académica” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><b>6.8. Perfil del personal Clave</b></p> <p><i>El proveedor deberá contar con el siguiente personal clave para la ejecución del servicio:</i></p> <p><b>6.8.1. Coordinador General:</b> (...) Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Título profesional o grado de bachiller en Ingeniería, Administración de Empresas o Derecho.</li> </ul> <p>(...)</p> <p>(...)</p> <p><b>6.8.3. Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo:</b> (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Título Profesional o grado de Bachiller en Ingeniería de Higiene y Seguridad Industrial, Ingeniería Química, Ingeniería Industrial, Ingeniería Ambiental o Ingeniería de Minas.</li> </ul> <p>(...).</p>	<p><b>B.2.1 FORMACIÓN ACADÉMICA</b></p> <p><b>COORDINADOR GENERAL</b> Requisitos: Título profesional o grado de Bachiller en Ingeniería, <u>o</u> Administración de Empresas o Derecho del personal clave requerido como Coordinador General. (...)</p> <p><b>COORDINADOR TÉCNICO EN SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO</b> Requisitos: Título Profesional o grado de Bachiller en Ingeniería de Higiene y Seguridad Industrial, <u>o</u> Ingeniería Química, <u>o</u> Ingeniería Industrial, <u>o</u> Ingeniería Ambiental <u>o</u> Ingeniería de Minas, del personal clave requerido como Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo.</p>
---	--

De lo expuesto, se aprecia que la formación académica solicitada para el personal “Coordinador general” y “Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo”; toda vez que el literal B.2.1, la entidad consignó la conjunción “o”.

Ante lo cual, mediante el Informe N° 000048-2025-SUNAT/8B2000<sup>10</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“En atención a la observación planteada por el OECE a través de la Dirección de Supervisión y Asistencia Técnica, se uniformiza la redacción correspondiente a la formación académica solicitada para el personal “Coordinador General” y “Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo” del acápite 6.8 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, debiendo redactarse de la siguiente manera:</i></p> <p><i>“(...</i></p> <p><b>6.8. Perfil del personal Clave</b> <i>El proveedor deberá contar con el siguiente personal clave para la ejecución del servicio:</i></p> <p><b>6.8.1. Coordinador General:</b> (...) Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Título profesional o grado de bachiller en Ingeniería, o Administración de Empresas o</li> </ul>
---

<sup>10</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0021950.

*Derecho.*

*(...)*

*(...)*

*6.8.3. Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo:*

*(...)*

*- Título Profesional o grado de Bachiller en Ingeniería de Higiene y Seguridad Industrial, o Ingeniería Química, o Ingeniería Industrial, o Ingeniería Ambiental o Ingeniería de Minas.*

*(...).”*

Por lo que, atendiendo a lo indicado en el informe técnico de la Entidad, y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite 6.8 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

#### **6.8. Perfil del personal Clave**

*El proveedor deberá contar con el siguiente personal clave para la ejecución del servicio:*

##### **6.8.1. Coordinador General:**

*(...)*

*Requisitos:*

- *Título profesional o grado de bachiller en Ingeniería o Administración de Empresas o Derecho.*

*(...)*

*(...)*

##### **6.8.3. Coordinador Técnico en Seguridad y Salud en el Trabajo:**

*(...)*

- *Título Profesional o grado de Bachiller en Ingeniería de Higiene y Seguridad Industrial o Ingeniería Química o Ingeniería Industrial o Ingeniería Ambiental o Ingeniería de Minas.”*

- Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

### **3.2 Respetto a las otras penalidades**

De la revisión del numeral 7.7.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

#### **“7.7.2 OTRAS PENALIDADES**

*(...)*

<i>Nº</i>	<i>Supuestos de aplicación de penalidad</i>	<i>Forma de cálculo</i>	<i>Procedimiento</i>
-----------	---	-------------------------	----------------------

(...)	(...)	(...)	(...)
7	Ubiquen los IQPF o MATPEL en <u>áreas inadecuadas</u> , debido a su naturaleza o riesgo.		
(...).			

De la penalidad N° 7, se aprecia que esta se aplicará, entre otros aspectos, en caso de ubicar los IQPF o MATPEL en áreas “inadecuadas”, dicho supuesto penalizable resultaría subjetivo, en tanto que no se ha establecido que abarca el término “inadecuadas”.

Ante lo cual, mediante el Informe N° 000048-2025-SUNAT/8B2000<sup>11</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

*“En atención a la observación planteada por el OECE a través de la Dirección de Supervisión y Asistencia Técnica se precisa que, tratándose de insumos químicos y materiales peligrosos, la ubicación en áreas inadecuadas se refiere al incumplimiento por parte de Contratista de ubicar los bienes según su compatibilidad química de los insumos químicos y materiales peligrosos, tal como se indica en el numeral 6.3.2. Almacenaje y ubicación de los IQPF y MATPEL (primer párrafo del numeral 6.3.2.1) del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas.*

*No obstante, a fin de evitar un supuesto penalizable que resulte subjetivo, se considera necesario modificar la redacción de la penalidad 7 del numeral 7.7.2 Otras Penalidades del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, debiendo redactarse de la siguiente manera:*

#### **7.7.2 Otras Penalidades**

(...)

N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)	(...)	(...)	(...)
7	Ubiquen los IQPF o MATPEL sin considerar su compatibilidad, debido a su naturaleza o riesgo, según los señalado en el numeral 6.3.2.1	0.5 UIT por cada acta de recepción	Se determina en el Acta de Visita suscrita por el área usuaria y se sigue el procedimiento detallado al final de la presente tabla

(...)

(...).”

Por lo que, atendiendo a lo indicado en el informe técnico de la Entidad, y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

<sup>11</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0021950.

- **Se adecuará** el numeral 7.7.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

7.7.2 OTRAS PENALIDADES (...)			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)	(...)	(...)	(...)
7	Ubiquen los IQPF o MATPEL <del>en áreas inadecuadas,</del> sin considerar su compatibilidad, debido a su naturaleza o riesgo, según lo señalado en el numeral 6.3.2.1		
(...).			

- Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

#### 4. **CONCLUSIONES**

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que, contra el pronunciamiento emitido por este Organismo Técnico Especializado, no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participen en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases Integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por este Organismo Técnico Especializado, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

**4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad, que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 17 de junio de 2025

*Códigos: 6.1; 6.3*

**Supervisado por:** Jimmy Robert Ureta Aquino