

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

Ruc/código : 20531801084

Fecha de envío : 03/01/2025

Nombre o Razón social : CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.

Hora de envío : 19:00:18

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

De acuerdo al inciso a) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado sobre los Principios que rigen las contrataciones, establece la libertad de concurrencia, donde es de carácter obligatorio que las Entidades promuevan el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen. Por ello en la convocatoria del proceso actual se observa que, existe una limitante respecto a la experiencia del postor donde se consideran solo como consultoría de obras similares los siguientes:

creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura. Limitar los términos de referencia a caminos de herradura o rurales excluye automáticamente proyectos relacionados con infraestructura vial más compleja o diversa (carreteras, vías urbanas, corredores logísticos). Esto puede ser un obstáculo para atender la necesidad de transitabilidad integral en áreas urbanas y periurbanas, así como en zonas estratégicas para el desarrollo económico. Por ello, es lógico y razonable que el comité de selección considere los siguientes términos como consultorías de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura y/o transitabilidad en general y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos y/o vías arteriales y/o infraestructural vial.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 21

Literal: C

Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

inciso a) del artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que:

(..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR;

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

	Especifico	21	C	48
--	------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

inciso a) del artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación del concepto de consultorías de obras similares; solicitando se considere entre otros, transitabilidad en general y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos y/o vías arteriales y/o infraestructural vial.

Bajo ese contexto y aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en el pedido de reformular o ampliar el concepto de consultorías similares; no obstante a todo ello, deben tomarse en cuenta la naturaleza del proyecto a supervisar y su proceso constructivo inherente; en ese sentido, corresponde reformular las consultorías de obras similares considerando infraestructuras viales análogas en su proceso constructivo como son: trochas, caminos vecinales o carreteras.

De acuerdo a lo estipulado en el DS N° 034-2008-MTC Reglamento Nacional de Gestión Infraestructura Vial, Manual de Carreteras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y, al Plan Maestro de Transporte Urbano.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: Creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura y/o trochas y/o caminos vecinales y/o carreteras.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	03/01/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	19:04:15

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el proceso de ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 468-2024-MDSM/CS ¿ PRIMERA CONVOCATORIA se observa una limitación significativa respecto a los términos establecidos para la experiencia del postor. De acuerdo a la Ley de Contrataciones con el Estado, las entidades están obligadas a promover la participación amplia de proveedores en los procesos de contratación. Sin embargo, en la convocatoria actual, la definición de "consultoría de obras similares" se limita exclusivamente a caminos de herradura y rurales, lo que restringe innecesariamente la competencia al excluir a proveedores con experiencia en consultoría de obras como vías locales, jirones, habilitaciones urbanas, etc. Para garantizar un proceso más competitivo y eficiente, se recomienda ampliar esta definición de consultoría de obras similares a los siguiente: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura y/o habilitaciones urbanas y/o vías locales y/o vías internas y/o transitabilidad en general y/o pasajes. Con el fin de fomentar la participación de más postores, incentivando la innovación y asegurando propuestas que optimicen el uso de los recursos públicos, en línea con las políticas de conectividad integral del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: C Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación del concepto de consultorías de obras similares; solicitando se considere entre otros, habilitaciones urbanas y/o vías locales y/o vías internas y/o transitabilidad en general y/o pasajes.

Bajo ese contexto y aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores;

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

Específico	-	C	48
------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en un solo pedido; ha visto por conveniente acoger de forma parcial la presente observación.

Bajo ese contexto y aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en el pedido de reformular o ampliar el concepto de consultorías similares; no obstante a todo ello, deben tomarse en cuenta la naturaleza del proyecto a supervisar y su proceso constructivo inherente; en ese sentido, corresponde reformular las consultorías de obras similares considerando infraestructuras viales análogas en su proceso constructivo como son: trochas, caminos vecinales o carreteras.

De acuerdo a lo estipulado en el DS N° 034-2008-MTC Reglamento Nacional de Gestión Infraestructura Vial, Manual de Carreteras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y, al Plan Maestro de Transporte Urbano.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: Creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura y/o trochas y/o caminos vecinales y/o carreteras.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

Ruc/código :	20611797762	Fecha de envío :	03/01/2025
Nombre o Razón social :	PROYECTOS E INGENIERIA JELCI E.I.R.L.	Hora de envío :	19:07:42

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

COMO PARTICIPANTE DEL PROCESO AS N° 468 DEL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN. BAJO EL PRONUNCIAMIENTO N° 162-2023/OSCE-DGR, EL CUAL INDICA QUE LAS ENTIDADES ESTÁN OBLIGADAS A EVALUAR INTEGRALMENTE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN ACTIVIDADES QUE SEAN COMPATIBLES CON LAS DEL CONTRATO A EJECUTAR. SOLICITO AL COMITÉ DE SELECCIÓN, AMPLIAR EL CONCEPTO DE CONSULTORÍA DE OBRAS SIMILARES COMO: CAMINOS DE HERRADURA Y/O CAMINOS RURALES DE HERRADURA Y/O PISTAS Y/O VEREDAS Y/O CALLES Y/O TRANSITABILIDAD EN GENERAL Y/O ANILLOS VECINALES Y/O VÍAS EXPRESAS. PUESTO QUE, LA PRESENTE CONVOCATORIA EXCLUYE A PROVEEDORES CON EXPERIENCIA COMPROBADA EN CONSULTORÍAS DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL QUE, AUNQUE NO SE LIMITEN A CAMINOS DE HERRADURA, CUMPLEN CON CRITERIOS TÉCNICOS EQUIVALENTES O SUPERIORES. ADEMÁS, SE PERCIBE LA LIMITACIÓN DE OPCIONES POR PARTE DEL CONTRATANTE PARA EVALUAR PROPUESTAS MÁS INNOVADORAS Y COMPETITIVAS EN TÉRMINOS DE COSTOS Y CALIDAD.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 21 **Literal:** - **Página:** 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación del concepto de consultorías de obras similares; solicitando se considere entre otros, pistas y/o veredas y/o calles y/o transitabilidad en general y/o anillos vecinales y/o vías expresas.

Bajo ese contexto y aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en el pedido de reformular o ampliar el concepto de consultorías similares; no obstante a todo ello, deben tomarse en cuenta

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-468-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA SUPERVISION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EN EL CAMINO DE HERRADURA DE TINGO CHICO - UCUSHCANCHA - PLANCOPAMPA - CUCHICOCHA PUNTA EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN DISTRITO DE SAN MARCOS

	Especifico	21	-	48
--	------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

la naturaleza del proyecto a supervisar y su proceso constructivo inherente; en ese sentido, corresponde reformular las consultorías de obras similares considerando infraestructuras viales análogas en su proceso constructivo como son: trochas, caminos vecinales o carreteras.

De acuerdo a lo estipulado en el DS N° 034-2008-MTC Reglamento Nacional de Gestión Infraestructura Vial, Manual de Carreteras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y, al Plan Maestro de Transporte Urbano.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: Creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o caminos rurales de herradura y/o trochas y/o caminos vecinales y/o carreteras.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null