

## **Informe N° 00474-2023-JLCP-GA-OSITRAN**

Para : **Thou Su Chen Chen**  
Gerente de Administración (e)

Asunto : Estudio de posibilidades que ofrece el mercado para la contratación del “*Servicio de medición del cumplimiento de los niveles de servicio IATA , en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez (AIJCH), Primer Grupo de Aeropuertos y Segundo Grupo de Aeropuertos de Provincia - año 2023*”.

Referencia : a) Memorando N° 00160-2023-JCA-GSF-OSITRAN  
b) Memorando N° 00959-2023-GSF-OSITRAN  
c) Memorando N° 00869-2023-JLCP-GA-OSITRAN  
d) Informe N° 00001-CE-PSO-001-2023-OSITRAN  
e) Acta N° 00006-CE-PSO-001-2023-OSITRAN  
f) Memorando N° 00467-2023-GPP-OSITRAN

Fecha : 20 de junio de 2023

---

### **1. OBJETIVO**

El objetivo es informar sobre los resultados del Estudio de Posibilidades que Ofrece el Mercado para la contratación del “*Servicio de medición del cumplimiento de los niveles de servicio IATA , en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez (AIJCH), Primer Grupo de Aeropuertos y Segundo Grupo de Aeropuertos de Provincia - año 2023*”, en adelante el servicio; en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 8 de las Disposiciones Complementarias al Reglamento para la Contratación de Empresas Supervisoras por parte de OSITRAN, aprobada con Resolución de Consejo Directivo N°040-2015-CD-OSITRAN y su modificatoria aprobada con Resolución de Consejo Directivo N°033-2020-CD-OSITRAN.

### **2. BASE LEGAL**

- 2.1. Reglamento para la Contratación de Empresas Supervisoras por parte del OSITRAN, aprobado por Decreto Supremo N°035-2001-PCM; en adelante “el Reglamento”.
- 2.2. Disposiciones Complementarias al Reglamento para la Contratación de Empresas Supervisoras por parte de OSITRAN, aprobadas por Resolución de Consejo Directivo N°040-2015-CD-OSITRAN y su modificatoria aprobada con Resolución de Consejo Directivo N°033-2020-CD-OSITRAN; en adelante “las Disposiciones Complementarias al Reglamento”.

### **3. ANTECEDENTES**

- 3.1. Mediante de Acta N° 00006-CE-PSO-001-2023-OSITRAN de fecha 24 de mayo de 2023, el Comité Especial Ad Hoc declaró desierto el Procedimiento de Selección Ordinario N°001-2023-OSITRAN, debido a que los participantes no presentaron propuestas; sin embargo, hubo la participación y el registro de 04 empresas para el referido Procedimiento de Selección.
- 3.2. Mediante el Informe N° 00001-CE-PSO-001-2023-OSITRAN de fecha 30 de mayo de 2023, el Comité Especial Ad Hoc informó sobre las posibles principales causas que motivaron el desierto del PSO N° 001-2023-OSITRAN, correspondiente a la contratación del “*Servicio IATA, en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez (AIJCH), Primer Grupo de Aeropuertos y Segundo Grupo de Aeropuertos de Provincia - año 2023*”.
- 3.3. Mediante el Memorando N° 00869-2023-JLCP-GA-OSITRAN de fecha 31 de mayo de 2023, se solicitó a la Jefatura de Contratos Aeroportuarios de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización (área usuaria), confirmar la persistencia de la necesidad de contratar el

servicio, y evalúe la posibilidad de flexibilizar las condiciones mínimas requeridas en los Términos de Referencia del presente servicio.

- 3.4. Mediante el Memorando N° 00959-2023-GSF-OSITRAN de fecha 7 de junio de 2023<sup>1</sup>, la Jefatura de Contratos Aeroportuarios de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización, confirmó la persistencia de la necesidad del servicio. Asimismo, remitió los términos de referencia actualizados para la contratación del servicio, precisando que han realizado ajustes a los requisitos del postor y del personal, así también se está permitiendo que la adjudicación sea por ítems, con la finalidad de incrementar el alcance del mercado a la mayor cantidad de postores.
- 3.5. Con fecha 9 de junio de 2023, se dio inicio a un nuevo estudio de posibilidades que ofrece el mercado, cursando invitaciones a las diferentes empresas potenciales que se dedican al rubro del objeto de la convocatoria, las mismas que se encuentran detalladas en el numeral 4.1 del presente informe, a fin de recabar la información necesaria para el análisis y determinación del valor referencial del servicio.
- 3.6. Mediante el Memorando N° 00160-2023-JCA-GSF-OSITRAN de fecha 19 de junio de 2023, la Jefatura de Contratos Aeroportuarios de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización, precisó que los cambios realizados a los Términos de Referencia no implican una modificación de la naturaleza ni del alcance del servicio respecto al requerimiento original formulado con Pedido de Servicio N° 00237-2023.

#### 4. ANÁLISIS

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de las Disposiciones Complementarias al Reglamento, para la determinación del valor referencial del servicio, se han analizado las siguientes fuentes de información:

##### 4.1. Fuente N° 1: Cotizaciones de Proveedores del Mercado

Se cursó invitaciones a diversos proveedores del rubro, a través del Sistema de Gestión Documentaria (Ver **Anexo N° 1**) a empresas potenciales que se dedican al rubro objeto de la convocatoria, a fin de recabar la información necesaria para el análisis y determinación del valor referencial del servicio, de acuerdo con el siguiente detalle:

Nº	NOMBRE O RAZON SOCIAL	CORREO ELECTRONICO
1	IATA – INTERNATIONAL AIR TRANSPORT ASSOCIATION (IATA).	<a href="mailto:villasecai@iata.org">villasecai@iata.org</a> ; <a href="mailto:jarosam@iata.org">jarosam@iata.org</a>
2	LOUIS BERGER SAS SUCURSAL DEL PERU	<a href="mailto:pamela.leon@wsp.com">pamela.leon@wsp.com</a> ; <a href="mailto:cgonzales@louisberger.com">cgonzales@louisberger.com</a>
3	APPLUS NORCONTROL S.L. SOCIEDAD UNIPERSONAL	<a href="mailto:roberto.ramirez@applus.com">roberto.ramirez@applus.com</a>
4	FERROCONSULT SAC	<a href="mailto:ferroconsult.sac@gmail.com">ferroconsult.sac@gmail.com</a>
5	MTV PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	<a href="mailto:licitaciones@mtvingenieros.com">licitaciones@mtvingenieros.com</a> ; <a href="mailto:mtvperu@mtvingenieros.com">mtvperu@mtvingenieros.com</a>
6	TÉCNICA Y PROYECTOS S. A. SUCURSAL DEL PERÚ (TYPASA)	<a href="mailto:typsaperu@typsa.com">typsaperu@typsa.com</a> ; <a href="mailto:wgrado@typsa.es">wgrado@typsa.es</a>
7	C.P.S. DE INGENIERIA S.A.C.	<a href="mailto:cpscomercial@cpsingenieria.com">cpscomercial@cpsingenieria.com</a> ; <a href="mailto:cpsing@cpsingenieria.com">cpsing@cpsingenieria.com</a>
8	INECO – INGENIERIA Y ECONOMÍA DE TRANSPORTE S.A.	<a href="mailto:ineco@ineco.es">ineco@ineco.es</a> ; <a href="mailto:monica.mendez@ineco.com">monica.mendez@ineco.com</a> ; <a href="mailto:fortega@ineco.com">fortega@ineco.com</a>
9	ACI PROYECTOS S. A. S. SUCURSAL DEL PERÚ	<a href="mailto:peru@aciproyectos.com">peru@aciproyectos.com</a> ; <a href="mailto:secretariaperu@aciproyectos.com">secretariaperu@aciproyectos.com</a>
10	META ENGINEERING S.A. SUCURSAL DE PERU	<a href="mailto:acastroman@metaengineering.com">acastroman@metaengineering.com</a> ; <a href="mailto:jasenjo.ext@metaengineering.com">jasenjo.ext@metaengineering.com</a>

<sup>1</sup> Recibido por la Jefatura de Logística y Control Patrimonial el 08 de junio de 2023.

11	AYESA PERU SAC	<a href="mailto:carrillo@ayesa.com">carrillo@ayesa.com</a>
12	ITINERIS PERU S.A.	<a href="mailto:info@itinerisglobal.com">info@itinerisglobal.com</a> <a href="mailto:edgar.dongo@itinerisglobal.com">edgar.dongo@itinerisglobal.com</a>
13	K KUYIRI SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - K KUYIRI S.A.C.	<a href="mailto:gerencia@kkuyiri.com">gerencia@kkuyiri.com</a>
14	CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE S.L. SUCURSAL PERÚ	<a href="mailto:peru@cps.es">peru@cps.es</a>

De las invitaciones realizadas a los proveedores mencionados en el cuadro anterior, se recibieron las siguientes cotizaciones referenciales (Ver **Anexo 4**):

N°	N° RUC	Razón Social	Medio de Presentación	Fecha de recepción de cotización	Valor total de la cotización (S/)
1	20505608560	FERROCONSULT S.A.C.	SGD – NT 2023066985	14/06/2023	Ítem 01: 531,850.00 Ítem 02: 1,285,650.00 Ítem 03: 698,150.00
2	20346845610	IATA – SUCURSAL DEL PERU	SGD – NT 2023067730	15/06/2023	Ítem 01: No cotizó Ítem 02: 1,265,000.00* Ítem 03: 703,000.00*

(\*) El valor neto y excluye retención e IGV basado en artículo 7 del “Tratado de doble imposición Canadá-Perú”.

- 4.1.1** Cabe precisar que, considerando lo indicado en las bases estandarizadas<sup>2</sup>, respecto a que el valor referencial debe incluir los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incida en el costo total del servicio, a efectos de la elaboración del presente informe, se ha procedido a agregar el IGV (18%), al monto cotizado por IATA SUCURSAL DEL PERU, por cuanto la citada empresa indicó que el monto de su cotización excluye retención e IGV al amparo del artículo 7 del Tratado de doble imposición Canadá Perú.

Luego, se procedió a realizar la verificación de las cotizaciones recibidas para el presente servicio, y se elaboró el siguiente cuadro comparativo de las cotizaciones referenciales:

CUADRO COMPARATIVO DE COTIZACIONES REFERENCIALES				
			FERROCONSULT S.A.C.	IATA – SUCURSAL DEL PERU
Ítem	Descripción	Unidad de Medida	Precio total S/.	Precio total S/.
1	Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.	Servicio	531,850.00	No cotizó
2	Primer Grupo de Aeropuertos	Servicio	1,285,650.00	1,492,700.00*
3	Segundo Grupo de Aeropuertos	Servicio	698,150.00	829,540.00*

Nota:

(\*) Para efectos comparativos, se ha procedido a agregar el IGV (18%), al monto cotizado por IATA SUCURSAL DEL PERU, por cuanto la citada empresa indicó que el monto de su cotización excluye retención e IGV al amparo del artículo 7 del Tratado de doble imposición Canadá Perú.

A ello, los proveedores de las cotizaciones N° 1 y 2 han señalado a través de sus cotizaciones que cumplen con lo requerido en los Términos de Referencia, por lo tanto, se considera que son válidas para la determinación del valor referencial del presente estudio.

## 4.2. Fuente N° 2: Valores históricos de la Entidad

Se procedió a revisar en la plataforma del SEACE los precios históricos de la Entidad en los tres (3) últimos años (2020, 2021 y 2022), encontrándose la siguiente contratación similar (ver **Anexo N° 02**):

<sup>2</sup> Aprobadas según Resolución N° 231-2017-GG-OSITRAN

Procedimiento de Selección <sup>1</sup>	Descripción del Objeto	Postor Adjudicado	Fecha de Adjudicación	Valor Adjudicado (más impuestos <sup>2</sup> )	Valor Adjudicado Actualizado <sup>3</sup>
PSD DE PSO N° 002-2021-OSITRAN	SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA MEDICIÓN EN EL AÑO 2022 DEL CUMPLIMIENTO DE LOS NIVELES DE SERVICIO IATA EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL JORGE CHÁVEZ (AIJCH), PRIMER GRUPO DE AEROPUERTOS Y SEGUNDO GRUPO DE AEROPUERTOS DE PROVINCIA  Plazo de prestación del servicio: Ciento ochenta (180) días calendario.	INTERNATIONAL AIR TRANSPORT ASSOCIATION (IATA)	23/03/2022	S/. 2,763,217.80	S/. 3,021,523.31

*Nota:*

<sup>(1)</sup> Fuente: Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado – SEACE y portal web del Ositrán (<https://www.ositrán.gob.pe/anterior/>)

<sup>(2)</sup> Para efectos comparativos, se ha procedido a agregar el IGV (18%), al valor adjudicado, por cuanto la citada empresa indicó en su oferta económica (S/. 2'341,710.00) que el valor ofertado excluye retención e IGV al amparo del artículo 7° del Tratado de doble imposición Canadá Perú.

<sup>(3)</sup> El precio histórico ha sido actualizado por el factor 1.093479968578160 tomando en cuenta el índice de precios al consumidor publicado por la SUNAT (<http://www.sunat.gob.pe/indicestasa/>) al mes de mayo 2023, redondeado a dos decimales.

Al respecto, se efectuó una comparación entre la contratación señalada en el cuadro precedente y el requerimiento materia del presente informe, verificándose que, si bien los servicios son similares, tienen alcances y condiciones contractuales distintas; en efecto, se han advertido diferencias en aspectos relacionados con las actividades y características técnicas; las actividades específicas; contenido de los entregables; entre otras diferencias. Por lo tanto, no resulta recomendable considerar el referido valor histórico para establecer el valor referencial del servicio.

Sin perjuicio de lo indicado, cabe señalar que dichos valores sí sirven de parámetro para evaluar la razonabilidad de las cotizaciones recibidas.

#### 4.3. Fuente N° 3: Valores contratados por otras Entidades (SEACE)

Se procedió a realizar la consulta en el SEACE de precios contratados por otras Entidades en los tres (3) últimos años (2020, 2021 y 2022), sin encontrar servicios de igual o similar alcance; por lo que no es factible utilizar esta fuente de información para el análisis y determinación del valor referencial (Ver **Anexo 3**).

De la información obtenida de las Fuentes, se desprende lo siguiente:

- **Respecto de la información obtenida de la “Fuente N°1 – Cotizaciones”.**

Las cotizaciones referenciales representan la oferta del mercado, las mismas que han sido preparadas por las empresas del rubro en base a las características y condiciones establecidas en los términos de referencia del servicio; y, en función a la valoración particular de la rentabilidad del negocio y nivel de riesgo involucrado. Sin embargo, resulta necesario tener en cuenta que existe una tendencia del mercado en incrementar las cotizaciones referenciales durante la etapa de indagación, por cuanto es natural que las empresas se reserven su mejor oferta para la etapa de presentación de propuestas, a fin de obtener una mejor posición para competir.

En ese sentido, considerando que las cotizaciones son referencias de las pretensiones económicas con las que los oferentes del mercado estarían dispuestos a prestar el servicio, se recomienda que, para determinar el valor referencial del presente servicio, se considere lo siguiente:

- Ítem 1: Valor de la única cotización recibida
- Ítem 2: Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas
- Ítem 3: Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas

Cabe precisar que, el hecho de que un solo proveedor haya cotizado para el ítem 1, no significa que no participen en el procedimiento de selección, teniendo en cuenta que, al parecer, una de las estrategias comerciales de las empresas, hoy en día, es no presentar sus cotizaciones referenciales durante la indagación de mercado. Asimismo, se debe tener en cuenta que en el Procedimiento de Selección Ordinario N°001-2023-OSITRAN, hubo 04 empresas registradas como participantes en prestar el servicio requerido. En ese sentido, se queda demostrado que existe interés de los proveedores en participar en el

Procedimiento de Selección; por lo que, existiría pluralidad de postores.

De la información recogida en esta fuente de información, se evidencia que existe pluralidad de proveedores en el mercado con la capacidad de cumplir con la totalidad de la prestación, bajo las condiciones previstas en los términos de referencia del servicio.

- **En el caso de la Fuente N° 2 - Valores históricos de la Entidad**

No es posible efectuar un comparativo de los valores obtenidos en esta fuente, debido a que los Términos de Referencia del presente requerimiento difieren respecto a la contratación histórica de la entidad, según lo detallado en el numeral 4.2 del presente informe.

- **En relación con la Fuente N° 3 - Valores contratados por otras Entidades**

De la consulta realizada en el SEACE de precios de otras entidades, tampoco figuran contrataciones iguales o similares al requerimiento solicitado por OSITRAN; por lo tanto, no es factible utilizar esta fuente de información para la determinación del valor referencial del procedimiento de selección que corresponda convocar.

De lo expuesto, resulta pertinente y razonable determinar el valor referencial del servicio utilizando la Fuente N°1: Cotizaciones de Proveedores del Mercado:

Valor Referencial del servicio				
Ítem	Descripción	Unidad de Medida	Precio total S/.	Criterio utilizado
1	Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.	Servicio	531,850.00	Valor de la única cotización recibida
2	Primer Grupo de Aeropuertos	Servicio	1,389,175.00	Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas
3	Segundo Grupo de Aeropuertos	Servicio	763,845.00	Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas
Monto total del Procedimiento de Selección =>			2,684,870.00	

Se debe precisar que, el valor referencial obtenido, según el artículo 13 de las Disposiciones Complementarias al Reglamento para la contratación de Empresas Supervisoras por parte de OSITRAN corresponde realizar un Procedimiento de Selección Ordinario (PSO). Sin embargo, al haber quedado desierto el Procedimiento de Selección Ordinario N° 001-2023-OSITRAN resulta recomendable realizar un Procedimiento de Selección Derivado (PSD) del Procedimiento de Selección Ordinario N° 001-2023-OSITRAN; teniendo en cuenta el Memorando N° 00160-2023-JCA-GSF-OSITRAN remitido por parte del área usuaria, a través del cual precisan que los cambios realizados a los Términos de Referencia no implican una modificación de la naturaleza ni del alcance del servicio respecto al requerimiento original formulado con Pedido de Servicio N° 00237-2023.

Cabe señalar que, el artículo 8 de las Disposiciones Complementarias al Reglamento para la Contratación de Empresas Supervisoras por parte de OSITRAN, aprobados mediante Resolución de Consejo Directivo N°40-2015-CD-OSITRAN, establece que:

*“El órgano encargado de las contrataciones determinará el Valor Referencial, para lo cual empleará por lo menos dos fuentes distintas. En caso de que exista la imposibilidad de consultar más de una fuente, el órgano encargado de las contrataciones deberá fundamentar tal situación en el Estudio de Posibilidades que Ofrece el Mercado, bajo responsabilidad. (...)”.*

Al respecto, la Jefatura de Logística y Control Patrimonial de la Gerencia de Administración, mediante el presente estudio de posibilidades que ofrece el mercado, precisa y confirma que solo fue posible emplear una sola fuente “Cotizaciones de Proveedores del Mercado”; dado que, de la revisión de otras fuentes consultadas, tales como precios históricos de la Entidad y precios del SEACE, no es factible emplear debido a lo expuesto en párrafos anteriores.

## 5. CONCLUSIONES

- 5.1. De la información recopilada, se evidencia que hay proveedores en el mercado con la capacidad de cumplir con la prestación del presente servicio y bajo las condiciones previstas en los términos de referencia, los mismos que han sido flexibilizados por el área usuaria, a fin de fomentar la mayor participación de postores. A ello, en el Procedimiento de Selección Ordinario N°001-2023-OSITRAN, hubo 04 empresas registradas como participantes en prestar el servicio requerido. En ese sentido, se acreditaría la existencia de pluralidad de proveedores.
- 5.2. No se han encontrado, en los últimos tres años (2020, 2021 y 2022), contrataciones de otras entidades (Fuente N°3) que sirvan de información para determinar el valor referencial del servicio.
- 5.3. Se ha recabado información de una (01) contratación anterior del Ositrán (Fuente N° 02) que sirve de parámetro para evaluar la razonabilidad las cotizaciones recibidas.
- 5.4. Las cotizaciones referenciales (Fuente N°1) representan la oferta del mercado, las mismas que han sido preparadas por las empresas del rubro en base a las características y condiciones establecidas en los términos de referencia del servicio; y, en función a la valoración particular de la rentabilidad del negocio y nivel de riesgo involucrado. Sin embargo, resulta necesario tener en cuenta que existe una tendencia del mercado en incrementar las cotizaciones referenciales durante la etapa de indagación, por cuanto es natural que las empresas se reserven su mejor oferta para la etapa de presentación de propuestas, a fin de obtener una mejor posición para competir.
- 5.5. Del análisis de la información recabada de la Fuente N°1: Cotizaciones de Proveedores del Mercado, se establece lo siguiente:

Valor Referencial del servicio			
Ítem	Descripción	Precio total S/.	Criterio utilizado
1	Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.	531,850.00	Valor de la única cotización recibida
2	Primer Grupo de Aeropuertos	1,389,175.00	Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas
3	Segundo Grupo de Aeropuertos	763,845.00	Valor promedio de las dos cotizaciones recibidas
Monto total del Procedimiento de Selección =>		2,684,870.00	

### Resumen de las características del Procedimiento de Selección:

Descripción	Conclusión
Valor Referencial	<b>S/ 2,684,870.00</b> (Dos millones seiscientos ochenta y cuatro mil ochocientos setenta con 00/100 soles)
Tipo de Procedimiento que se llevará a cabo	Procedimiento de Selección Derivado (PSD) del Procedimiento de Selección Ordinario (PSO).
Sistema de Contratación	Suma Alzada, según relación de ítems
Pluralidad de Proveedores	Si
Posibilidad de Distribuir la Buena Pro	No aplica
Fuentes de información empleadas	Ver numeral 4 del presente informe
Fuente de Financiamiento	Recursos propios de Ositrán <sup>3</sup>

<sup>3</sup> Según lo establecido en el numeral 16 de los Términos de Referencia del Servicio



- 5.6.** El presente Procedimiento de Selección cuenta con disponibilidad presupuestal aprobada por la Gerencia de Planeamiento y Presupuesto, según Memorando N° 00467-2023-GPP-OSITRAN.

Sin otro particular, es todo cuanto informo a usted para los fines que estime pertinente.

Atentamente;

Firmado por  
**JHON MIGUEL GUTIERREZ INCA**  
Jefe de Logística y Control Patrimonial (e)  
Jefatura de Logística y Control Patrimonial

Visado por  
**WALTER ALARCÓN DÍAZ**  
Especialista en Contrataciones  
Jefatura de Logística y Control Patrimonial

Se adjunta:

1. Anexo N° 01: Relación de proveedores invitados a cotizar
2. Anexo N° 02: Reporte de consulta de valores históricos de la Entidad – Fuente 2
3. Anexo N° 03: Reporte de consulta de valores contratados por otras Entidades (SEACE) –Fuente 3.
4. Anexo N° 04: Cotizaciones recibidas de proveedores invitados a cotizar
5. Anexo N° 05: Invitación de cotización.
6. Términos de Referencia (versión firmada al 07.06.2023).
7. Pedido de Servicio N° 00237-2023.

Se vincula:

1. Memorando N° 00160-2023-JCA-GSF-OSITRAN (NT 2023068856)
2. Memorando N° 00959-2023-GSF-OSITRAN (NT 2023064468)
3. Memorando N° 00869-2023-JLCP-GA-OSITRAN (NT 2023061084)
4. Informe N° 00001-CE-PSO-001-2023-OSITRAN (NT 2023060695)
5. Acta N° 00006-CE-PSO-001-2023-OSITRAN (NT 2023058210)
6. Memorando N° 00467-2023-GPP-OSITRAN (NT 2023041968)

NT: 2023069179