



PERÚ

Ministerio
de EducaciónViceministerio de
Gestión
InstitucionalPrograma Nacional de
Infraestructura EducativaComité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

INFORME N° 001-2023-CS LP 15-2022-MINEDU/UE 108

A : **JAVIER ERASMO CARMELO RAMOS**
Director de la Oficina General de Administración – PRONIED

ASUNTO : Informe de evaluación de declaración de desierto

REF. : Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1 para la contratación de Ejecución de la Obra: Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. Nro. 22395 Moisés Rebata del Nivel Primario, el Ingenio Nazca Ica con Código Único de Inversiones 2166956.

FECHA : Lima, 02 de marzo de 2023

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, para hacer de su conocimiento que el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1 para la contratación de Ejecución de la Obra: Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. Nro. 22395 Moisés Rebata del Nivel Primario, el Ingenio Nazca Ica con Código Único de Inversiones 2166956, se ha declarado **DESIERTO**.

Al respecto, cabe señalar que el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que *“Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, **emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente**”* (el resaltado es agregado).

Así, en cumplimiento de la norma acotada, el comité de selección remite a usted el informe en el cual se justifica y evalúa las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección, tal como se detalla a continuación:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1.** Con fecha 02 de agosto del 2022, mediante Memorando N° 005266-2022-MINEDU-VMGI-PRONIED-UGEO, de fecha, la Unidad Gerencial de Estudios y Obras, remite los Requerimientos técnicos mínimos y el expediente técnico para la contratación para la ejecución de obra: “Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. N°22395 Moisés Rebata del nivel primario, el Ingenio – Nasca – Ica, con código único de inversiones 2166956”, a la Oficina General de Administración, a fin de continuar con las acciones para la convocatoria de la Ejecución de la Obra de la referencia..
- 1.2.** Con fecha 31 de agosto de 2022, mediante Formato de Aprobación de Expediente de Contratación N° 071-2022, la Oficina General de Administración aprobó el Expediente de contratación.
- 1.3.** Con fecha 06 de setiembre de 2022, mediante Formato de Designación de Comité N° 069-2022, el Director de la Unidad de Abastecimiento designa al comité de selección para el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, según el siguiente detalle:

Presidente	:	MARCIA MILAGROS VICENTE VICENTE
Primer miembro	:	PROSPERO AMANCIO MATIAS
Segundo miembro	:	FRANCISCO RAMON MUNDACA GASPAR
Suplente del Presidente	:	RENZO GONZALO LEVANO SUERO
Suplente primer miembro	:	JESUS ELMAN MEZA PALOMINO



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión
Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Comité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

Suplente segundo miembro : ANA YISELA QUISPE CHOQUE

- 1.4. Con fecha 15 de setiembre de 2022, se publicó a través de la plataforma del SEACE la convocatoria del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1 para la contratación de Ejecución de la Obra: Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. Nro. 22395 Moisés Rebata del Nivel Primario, el Ingenio Nazca Ica con Código Único de Inversiones 2166956, por un valor referencial de **S/ 10,402,402.41**.
- 1.5. Con fecha 11 de octubre de 2022, mediante Formato de Designación de Comité N° 101-2022, el Director de la Unidad de Abastecimiento aprobó la reconfiguración del comité de selección para el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, respecto al segundo miembro titular, ingresando EDELMIRA SANCHEZ TAPIA
- 1.6. Con fecha 20 de octubre de 2022 mediante Formato de Designación de Comité N° 117-2022, el Director de la Unidad de Abastecimiento aprobó la reconfiguración del comité de selección para el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, respecto a los miembros de la Unidad de Abastecimiento, según el siguiente detalle:

Presidente	:	CHRISTIAN JESUS ARRUNATEGUI REYES
Primer miembro	:	PROSPERO AMANCIO MATIAS
Segundo miembro	:	EDELMIRA SANCHEZ TAPIA
Suplente del Presidente	:	MARÍA ESTHER MARTÍNEZ ESPINOZA
Suplente primer miembro	:	JESUS ELMAN MEZA PALOMINO
Suplente segundo miembro	:	ANA YISELA QUISPE CHOQUE
- 1.7. Con fecha 07 de noviembre de 2022, se publicó a través de la plataforma del SEACE la absolución de consultas y observaciones así como las Bases Integradas del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1.
- 1.8. Con fecha 16 de noviembre de 2022, se realizó la presentación de ofertas a través de la plataforma del SEACE, habiéndose recibido 13 ofertas.
- 1.9. Con fecha 23 de noviembre de 2022, se adjudicó la Buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al postor CONSORCIO ELCICSA I (integrado por S.G.A. S.R.L. y ELC INGENIEROS CONTRATISTAS S.A.C.), por el monto de **S/ 9,362,162.17**, asimismo, resultó en segundo lugar el postor CONSORCIO EJECUTOR (integrado por CONSTRUCTORA INMOBILIARIA GOLD S.A.C. y CONSTRUCTORA GERED S.A.C.) por el monto de **S/ 9,604,884.86**.
- 1.10. Mediante Carta N° 3651-2022-MINEDU-VMGI-PRONIED-OGAD-UABAS de fecha 29 de diciembre de 2022, se comunicó la pérdida automática de la Buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al postor **CONSORCIO ELCICSA I**, por causa imputable a dicho postor.
- 1.11. Con fecha 04 de enero de 2023, se registró la pérdida de la buena pro, y a su vez, en la misma fecha se adjudicó la Buena pro de la Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación, el postor **CONSORCIO EJECUTOR** (integrado por CONSTRUCTORA INMOBILIARIA GOLD S.A.C. y CONSTRUCTORA GERED S.A.C.)
- 1.12. Mediante Carta N° 177-2023-MINEDU-VMGI-PRONIED-OGAD-UABAS de fecha 10 de febrero de 2023, se comunicó la pérdida automática de la Buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación, el postor **CONSORCIO EJECUTOR**, por causa imputable a dicho postor.



PERÚ

Ministerio
de EducaciónViceministerio de
Gestión
InstitucionalPrograma Nacional de
Infraestructura EducativaComité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

- 1.13. Con fecha 13 de febrero de 2023, se registró en el SEACE, la pérdida de la Buena pro, asimismo se registró el Proveído N° 003785-2023-MINEDU-VMGI-PRONIED-OGAD-UABAS, mediante el cual se declara **Desierto** del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al no existir otra oferta válida.

II. ANÁLISIS

2.1 Motivos de la declaración de desierto:

El Órgano Encargado de las Contrataciones declaró desierto el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1 para la contratación de Ejecución de la Obra: Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. Nro. 22395 Moisés Rebata del Nivel Primario, el Ingenio Nazca Ica con Código Único de Inversiones 2166956, debido a que, habiéndose comunicado la pérdida de Buena pro a los postores que ocuparon el primer y segundo lugar en el orden de prelación, no queda ninguna oferta válida.

Cabe indicar que la declaratoria de desierto se realizó teniendo en cuenta lo dispuesto en el numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento, el cual establece que *“el procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida (...)”* (El subrayado es agregado).

Asimismo, en el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado señala: *“Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto”, en el literal a). Si el postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección”*. (El subrayado es agregado).

2.2 Hechos ocurridos durante el proceso de contratación:

2.2.1 Durante el procedimiento de selección:

2.2.1.1 En el procedimiento de selección dentro del plazo establecido se registraron de manera válida ciento treinta y cinco (135) participantes.

2.2.1.2 El 16 de noviembre de 2022, en el acto de presentación de ofertas, trece (13) postores registraron sus ofertas en el SEACE para el presente procedimiento de selección:

Nro. ítem	Descripción del ítem			
RUC / Código	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1	EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DE SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. Nro. 22395 MOISÉS REBATA DEL NIVEL PRIMARIO, EL INGENIO NASCA ICA CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2166956			
20603735642	Consorcio Iqña	16/11/2022	00:39:52	Electronico
20556159930	CONSORCIO EDUCATIVO	16/11/2022	01:11:37	Electronico
20541789537	CONSORCIO EJECUTOR	16/11/2022	06:03:40	Electronico
20452556201	CONSTRUCTORES CARPIO E.I.R.L.	16/11/2022	17:56:15	Electronico
20601953545	CONSORCIO EDUCATIVO NASCA II	16/11/2022	19:53:34	Electronico
20607144088	CONSORCIO RIO SECO	16/11/2022	21:14:53	Electronico
20453833004	Consorcio Libertad	16/11/2022	21:27:17	Electronico
20119423695	20355337619	16/11/2022	21:28:46	Electronico
20460666008	MMG SOCIEDAD ANONIMA	16/11/2022	22:18:00	Electronico
20501430669	CONSORCIO EJECUTOR INGENIO	16/11/2022	22:21:43	Electronico
20553453845	CONSORCIO INGENIO	16/11/2022	22:23:47	Electronico
20178336852	KETU SERVICIOS Y REPRESENTACIONES EIRL	16/11/2022	22:49:29	Electronico
20173126345	VASMER CONSTRUCCIONES ACABADOS DECORACIONES Y SUMINISTROS S.A.	16/11/2022	23:55:56	Electronico

2.2.1.3 Respecto a la Admisión de Ofertas:

De la revisión del Acta de Admisión de Ofertas de fecha 22 de noviembre de 2022, el comité de selección procedió a verificar la presentación de documentos de carácter obligatorio para la admisibilidad las ofertas, de acuerdo al numeral 73.2 y 72.3 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de contrataciones, teniendo el siguiente resultado:

Nº	Nombre o razón social del postor	Estado
1	CONSORCIO RIO SECO	ADMITIDO
2	CONSORCIO INGENIO	ADMITIDO
3	MMG SOCIEDAD ANONIMA	ADMITIDO
4	CONSORCIO ELCICSA I	ADMITIDO
5	CONSORCIO EJECUTOR	ADMITIDO
6	CONSTRUCTORES CARPIO E.I.R.L.	ADMITIDO
7	VASMER CONSTRUCCIONES ACABADOS DECORACIONES Y SUMINISTROS S.A.	ADMITIDO
8	CONSORCIO EDUCATIVO NASCA II	NO ADMITIDO
9	CONSORCIO EJECUTOR INGENIO	NO ADMITIDO
10	CONSORCIO LIBERTAD	NO ADMITIDO
11	CONSORCIO EDUCATIVO NASCA I	NO ADMITIDO
12	CONSORCIO EDUCATIVO	NO ADMITIDO
13	CONSORCIO IQENO	NO ADMITIDO

En el numeral 3 dicha Acta, se observa que se hizo referencia a la absolución de consultas y observaciones N° 55, donde se precisó que: “(...) *se deberá detallar la fecha correspondiente a los costos de la oferta a presentar y esta debe coincidir con la fecha de cálculo y/o determinación del valor referencial, así como el sistema de contratación. (...)*”, sin embargo, en el literal e) de la misma Acta, el comité de selección observa lo establecido en el Pronunciamiento N° 227-2019/OSCE-DGR, donde se señala: “(...) *sin que resulte obligatorio consignar la fecha de determinación del precio de la oferta y/o valor referencial (...)*”.

2.1.1.1 Respecto a la Evaluación de Ofertas:

La evaluación de las ofertas se realizó conforme a lo establecido en el artículo 74 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado según el siguiente detalle:

Nombre o razón social del postor	Precio de la Oferta	Puntos	Orden de Prelación
CONSORCIO ELCICSA I	9,362,162.17	100	1
CONSORCIO RIO SECO	9,362,162.17	100	2
MMG SOCIEDAD ANONIMA	9,362,162.17	100	3
CONSORCIO INGENIO	9,362,162.17	100	4
CONSORCIO EJECUTOR	9,604,884.86	97.47	5
CONSTRUCTORES CARPIO E.I.R.L.	9,882,282.29	94.74	6
VASMER CONSTRUCCIONES ACABADOS DECORACIONES Y SUMINISTROS S.A.	10,352,054.78	90.44	7

2.1.1.2 Respecto a la Calificación de Ofertas:

En la calificación de las ofertas se realizó verificando si los postores cumplían con los requisitos de calificación establecidos en los términos de referencia por el área usuaria; en ese sentido después de calificar según el orden de prelación e identificar dos ofertas validas por cada Ítem, con fecha 29 de setiembre de 2021 se procedió a otorgar la Buena pro del procedimiento según el siguiente detalle:



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión
Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Comité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

Orden de Prelación	POSTOR	MONTO	CONDICIÓN	PUESTO
1	CONSORCIO ELCICSA I	9,362,162.17	CALIFICADA	1ER LUGAR
2	CONSORCIO RIO SECO	9,362,162.17	DESCALIFICADA	--
3	MMG SOCIEDAD ANONIMA	9,362,162.17	DESCALIFICADA	--
4	CONSORCIO INGENIO	9,362,162.17	DESCALIFICADA	--
5	CONSORCIO EJECUTOR	9,604,884.86	CALIFICADA	2DO LUGAR
6	CONSTRUCTORES CARPIO E.I.R.L.	9,882,282.29	DESCALIFICADA	--
7	VASMER CONSTRUCCIONES ACABADOS DECORACIONES Y SUMINISTROS S.A.	10,352,054.78	DESCALIFICADA	--

Del análisis efectuado a la etapa de calificación de ofertas, se observa que todas las ofertas que fueron descalificadas en dicha etapa, se debe a que no cumplieron con el requisito de calificación solvencia económica.

2.2 Causas probables que no permitieron la conclusión del procedimiento

Es importante considerar que el procedimiento de selección solo quedaron dos postores con ofertas calificadas (validas), a quienes posteriormente se les comunicó la pérdida de Buena pro, en ese sentido se puede determinar que la declaratoria de desierto ha tenido origen en lo siguiente:

- 2.2.1 En la etapa de admisión de ofertas se observa la absolución de consultas y observaciones N° 55, sobre la fecha a colocar en la oferta económica a presentar, al respecto, cabe precisar que las bases estándar que se usaron para la convocatoria del procedimiento, no contemplan la exigencia de dicho requisito, asimismo, por lo señalado en el Acta de admisión, el comité no aplicó la exigencia de este requisito.
- 2.2.2 En la etapa de calificación de ofertas, se observó que de las 7 ofertas 5 fueron descalificadas por no cumplir con el requisito de calificación solvencia económica, por lo tanto, solo quedaron calificadas 2 ofertas y no 4 como señala la normativa.
- 2.2.3 Respecto al primer postor adjudicado el postor CONSORCIO ELCICSA I, el día 29 de diciembre de 2022, se comunicó la pérdida automática de la Buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, al, debido a que la Unidad Gerencial de Estudios y Obras del PRONIED, luego de efectuado la revisión de la documentación técnica, concluye que se encuentra NO CONFORME.
- 2.2.4 Respecto al segundo postor en el orden de prelación que fue adjudicado, el postor CONSORCIO EJECUTOR, el 10 de febrero de 2023, se comunicó la pérdida automática de la Buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, debido a que los documentos presentado para la subsanación de observaciones se encuentra NO CONFORME, de acuerdo a la revisión realizada por Unidad Gerencial de Estudios y Obras del PRONIED, y la Coordinación de Ejecución Contractual.
- 2.2.5 Producto del análisis de los resultados del procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, se verifica que la causa de la declaratoria de desierto, fue la falta de diligencia de aquellos postores que resultaran favorecidos con la Buena pro al momento de presentar la documentación requerida para el perfeccionamiento del contrato. Del mismo modo, se precisa que el requisito de calificación solvencia económica, fue motivo de la descalificación de 5 postores que llegaron a la etapa de calificación de ofertas.



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión
Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Comité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

2.3 Sobre la vigencia del valor referencial

De la revisión efectuada al expediente de contratación, se advierte que el valor referencial del procedimiento de selección fue calculado al 28 de febrero de 2022, al respecto el artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que *“En el caso de ejecución y consultorías de obras, el valor referencial para convocar el procedimiento de selección no puede tener una antigüedad mayor a los nueve (9) meses, contados a partir de la fecha de determinación del presupuesto de obra (...)”*

III. CONCLUSIONES

- 3.1. En el procedimiento de selección Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, se verifica que existe concurrencia de postores que ofrecen el servicio materia de contratación.
- 3.2. Según el análisis efectuado la declaratoria de Desierto de la Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, se debió principalmente a la falta de diligencia de los postores que resultaron favorecidos con la Buena pro al momento de presentar la documentación requerida para el perfeccionamiento del contrato. Cabe precisar que la falta de más postores calificados se debió a que no cumplieron con el requisito de calificación solvencia económica.
- 3.3. La declaratoria de desierto no concluye el procedimiento de selección, el cual se entiende continúa en curso, correspondiendo efectuar una nueva convocatoria del mismo, para el presente caso, la siguiente convocatoria debe efectuarse mediante Adjudicación Simplificada derivada de la Licitación Pública N° 15-2022-MINEDU/UE 108-1, según lo determina el numeral 65.3 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Asimismo, antes de ejecutar una siguiente convocatoria, se deberá cumplir con lo establecido en el artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que el valor referencial para convocar un procedimiento de ejecución de obra no puede tener una antigüedad mayor los nueve (9) meses.

IV. RECOMENDACIONES

- 4.1 El comité de selección recomienda antes de continuar con el desarrollo de una siguiente convocatoria del procedimiento en mención, lo siguiente:
 - 4.1.1 Comunicar la declaratoria de desierto al área usuaria, y solicitar que confirme si persiste la necesidad de la contratación de Ejecución de la Obra: Mejoramiento de Servicio Educativo de la I.E. Nro. 22395 Moisés Rebata del Nivel Primario, el Ingenio Nazca Ica con Código Único de Inversiones 2166956.
 - 4.1.2 Se recomienda comunicar al área usuaria el análisis realizado sobre el requisito de calificación solvencia económica añadido como consecuencia de las consultas y observaciones, toda vez que de acuerdo a la normativa que estuvo vigente a la convocatoria del presente procedimiento de selección, dicho requisito resultaba facultativo.
 - 4.1.3 Verificar la vigencia del valor referencial para la realización de una siguiente convocatoria, debe cumplir con lo requerido en el artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que el valor referencial para convocar un procedimiento de ejecución de obra no puede tener una antigüedad mayor los nueve (9) meses.



PERÚ

Ministerio
de Educación

Viceministerio de
Gestión
Institucional

Programa Nacional de
Infraestructura Educativa

Comité
Selección

“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

Es cuanto cumplimos con informar para los fines consiguientes.

Atentamente,

PROSPERO AMANCIO MATIAS
Miembro titular del Comité de selección

EDELMIRA SANCHEZ TAPIA
Miembro titular del Comité de selección

ERIKA LISSET SHEEN VENTO
Presidente titular del Comité de selección