

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20600363167	Fecha de envío :	13/07/2023
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIA EN MEGA CONSTRUCCION INTEGRAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	17:10:48

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Sobre la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.sobre las actividades y/o componentes: SEGURIDAD Y SALUD. constituye una limitación ya que la denominación propia en obras similares los componentes de seguridad y salud difieren de denominación pero con el mismo objetivo común y muy amplio su espectro de denominación, siendo esta restrictiva en su participación para postores que cuentan con experiencia en el tema pero con diferentes denominaciones.

SE OBSERVA que el alcance solicitado es restrictivo y vulnera la ley de contrataciones del estado Art.2 Principio de transparencia y concurrencia.

Por lo cual SOLICITAMOS se suprima la actividad SEGURIDAD Y SALUD, esto con la finalidad de ampliar la participación de postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art.2 de LCE, Principio de transparencia y concurrencia.

Análisis respecto de la consulta u observación:

ANALISIS RESPECTO A LA CONSULTA U OBSERVACION: Se acoge la observacion: Para ampliar el universo de participantes ya que dicha actividad es amplio en contratos comunes referidos al objeto de obra.PRESICION DE AQUELLO QUE SE INCORPORARA EN LAS BASES A INTEGRARSE DE CORRESPONDER; Se suprímira dicha

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20600363167	Fecha de envío :	13/07/2023
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIA EN MEGA CONSTRUCCION INTEGRAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	17:10:48

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Respecto a las Actividades y/o Componentes: TACHONES DE CONTROLADORES DE VELOCIDAD, siendo consultada a los proveedores de insumos de señales de transito, estas no se encuentran en el mercado, solamente existe TACHONES CONTROLADORES DE VELOCIDAD.

Se CONSULTA, aclarar si es TACHONES DE CONTROLADORES DE VELOCIDAD o TACHONES CONTROLADORES DE VELOCIDAD. ya que son denominaciones muy diferentes.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

ANALISIS RESPECTO A LA CONSULTA U OBSERVACION: Se acoge la consulta: subsanamos por error tipografico para que los postores concurren con amplitud sin restricciones.PRESICION DE AQUELLO QUE SE INCORPORARA EN LAS BASES A INTEGRARSE DE CORRESPONDER; aclaramos sobre dicho componente es TACHONES CONTROLADORES DE VELOCIDAD, Las mismas que seran cambiadas en las bases integradas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20609103397	Fecha de envío :	13/07/2023
Nombre o Razón social :	M & C INGENIERIA Y ADMINISTRACION S.A.C.	Hora de envío :	18:05:22

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Sobre el VALOR REFERENCIAL, los limites inferiores, estas indican VR: S/ 1'030,952.87, LIMITE INFERIOR: S/ 927,857.58;De acuerdo a lo señalado en el artículo 48 del Reglamento, estos límites se calculan considerando dos (2) decimales. Para ello, si el límite inferior tiene más de dos (2 decimales, se aumenta en un dígito el valor del segundo decimal; en el caso del límite superior, se considera el valor del segundo decimal sin efectuar el redondeo.

SE CONSULTA : Dicha operación de acuerdo al RL el LIMITE INFERIOR resultaria S/ 927,857.59 y no S/ 927,857.58 aclarar dicha consulta ya que puede generar interpretaciones adversas al Reglamento.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** I **Literal:** 1.3 **Página:** 15

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

ANALISIS RESPECTO A LA CONSULTA: Se acoge la consulta el monto del limite inferior es S/ 927,857.59 se subsana por error tipografico.PRESICION DE AQUELLO QUE SE INCORPORARA EN LAS BASES A INTEGRARSE DE CORRESPONDER; dicha correccion se subsana en las bases integradas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20542699435	Fecha de envío :	13/07/2023
Nombre o Razón social :	PROYECTOS VIALES Y CONSTRUCCIONES DEL SUR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	22:32:17

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a dos (02) vez el valor referencial de la contratación, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Observamos que al requerir 2 veces al valor referencial se esta vulnerando la normativa de las contrataciones del estado, puesto que en las bases estandar solo se solicita una vez al valor referencias, por lo que solicitamos que se corrija y se solicite una vez al valor referencial

Acápite de las bases : **Sección:** General **Numeral:** 3.2 **Literal:** iv **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley y su reglamento de las contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Análisis respecto de la consulta u observación: se acoge la observación y se modifica a fin de generar mayor pluralidad de postores. Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder: Se modifica el texto: El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a una (01) VEZ EL VALOR REFERENCIAL, en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

Ruc/código :	20542699435	Fecha de envío :	13/07/2023
Nombre o Razón social :	PROYECTOS VIALES Y CONSTRUCCIONES DEL SUR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	22:36:57

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se considerará obra similar a: Construcción y/o creación y/o mejoramiento de pistas y veredas y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos) y/o aceras o veredas (concreto).

Que contengan las siguientes actividades y/o componentes:

Seguridad y salud

Cama de arena.

Eliminación de material excedente hasta D=10Km.

Curado de concreto, sellado de juntas.

Base granular con afirmado compactado de 0.20m para pavimentos.

Tachos de basura, tachones de controladores de velocidad.

Señalización verticales

Señalización horizontal.

Mantenimiento de tránsito y Pintado de sardineles

Exigimos al comité de selección suprimir los componentes de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Para mayor entendimiento del comité, así lo señala Resolución N° 4221-2021-TCE-S3.

La finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas, aspecto no contemplado en las bases estándar.

Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales. Como lo señalado en los pronunciamientos del Tribunal de las Resoluciones N° 1343-2022-TCE-S3, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2399-2020-TCE-S2, N° 3224-2019-TCE-S4 y N° 2637-2019-TCE-S2.

Se aprecia que, la exigencia de las bases de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

El requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ORURILLO

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MDO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRA DENOMINADO "CREACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA LOCALIDAD DE ORURILLO DEL DISTRITO DE ORURILLO - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO"

partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

En ese orden de ideas, reiteramos solicitar al comité de selección la eliminación de componentes debiendo quedar de la siguiente manera: Se considerará Obra Similar a Construcción y/o creación y/o mejoramiento de pistas y veredas y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos) y/o aceras o veredas (concreto) y/o calles.

Acápito de las bases : **Sección:** General **Numeral:** 3.2 **Literal:** iv **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR de fecha 30 de marzo de 2023

Análisis respecto de la consulta u observación:

ANALISIS RESPECTO A LA CONSULTA U OBSERVACION: no se acoge la observación; Al respecto mencionar que el artículo 16 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (Aprobado por Decreto Supremo N°082- 2019-EF), concordado con el artículo 29 del Reglamento, establece que: "16.1 El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad". Por su parte, en el artículo 49 del Reglamento se establece que los requisitos de calificación permitirán a la Entidad verificar la calificación de los postores conforme a los requisitos que se indiquen en los documentos del procedimiento de selección, a fin de determinar que estos cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato, tales como, el requisito de calificación, concordante con el Artículo 29.8° del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado, es potestad del área usuaria la formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.; Por las consideraciones expuestas y considerando que la pretensión del participante es que el requerimiento se adecue acorde con su interés particular, se aclara que se mantiene conforme lo establecido por el área usuaria en el requerimiento formulado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null