



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Lima, 09 de Mayo del 2023

INFORME N° D000126-2023-MIMP-OAS

A : JORGE DAVID BOHORQUES LI
DIRECTOR GENERAL
OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACIÓN

DE : FAUSTO ALFREDO BALVIN HUAMAN
DIRECTOR II
OFICINA DE ABASTECIMIENTO Y SERVICIOS

ASUNTO : Informe de perdida automatica de la buena pro del procedimiento
de selección Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1

REFERENCIA : a) Carta N° S/N de fecha 27 de abril de 2023
b) Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1

Tengo a bien dirigirme a usted, en relación a los documentos de la referencia a fin de informar respecto la perdida automática de la buena pro de la Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la "Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023"; sobre el particular me permito indicar lo siguiente:

1. ANTECEDENTES:

- 1.1 Con fecha 27 de febrero de 2023, el Comité de Selección convocó el procedimiento de selección Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la "Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023".
- 1.2 Con fecha 03 de abril de 2023, el Comité de Selección a cargo de la conducción del procedimiento de selección, de acuerdo con los resultados de la evaluación de las ofertas y calificación otorgó la buena pro a la empresa "JOLUVACA IMPORT EXPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA".
- 1.3 Con fecha 17 de abril de 2023, se registró en la plataforma del SEACE el consentimiento de la buena pro del procedimiento de selección Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la "Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023", iniciando su plazo para la presentación de los documentos a fin de proceder con la suscripción de contrato.
- 1.4 Con fecha 20 de abril de 2023, el adjudicatario a través de la Carta N° S/N, presentó la documentación para suscripción de contrato.



- 1.5 Con fecha de 02 de mayo de 2023, la Entidad solicitó al Contratista la subsanación de documentación para suscripción de contrato.

2. **ANÁLISIS:**

- 2.1 Al respecto, conforme a lo establecido en el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias aplicable, establece que:

"Artículo 141.- Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato.

141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:

- a) *Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato.*

En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato. (...)

- b) *Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro (...)*"

- 2.2 De lo expresado, una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro o cuando este ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el Postor ganador tienen la obligación de perfeccionar el contrato. Asimismo, corresponde aclarar que el consentimiento de la Buena Pro se produce cuando transcurrido el plazo previsto en el artículo 64 del Reglamento, ningún postor ha impugnado dicho acto, por su parte la Buena Pro queda administrativamente firme, cuando luego de haber concluido un proceso de impugnación ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, o en su caso ante la Entidad, emitida la resolución, esta agota la vía administrativa, pues no cabe impugnación administrativa alguna contra dicha resolución, conforme al artículo 136 del Reglamento.

De esta manera, producidos algunos de los dos supuestos descritos, las partes se obligan a perfeccionar el contrato correspondiente

- 2.3 Para tales efectos, la normativa en contrataciones del Estado ha establecido un procedimiento específico para la suscripción del contrato, el cual está revestido de una serie de formalidades, las cuales *en concordancia con el Principio de Legalidad*¹ deben

¹ El Principio de Legalidad previsto en el numeral 1.1 del Capítulo IV de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que *"Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas."*

ser cumplidas obligatoriamente por las partes a efectos de perfeccionar el contrato y, consecuentemente, ejecutar las prestaciones respectivas.

- 2.4 Como se advierte, el mandato previsto en el artículo 141 del Reglamento constituye una norma de naturaleza imperativa², aplicable tanto para el contratista como para la Entidad; toda vez que de no cumplir con tal procedimiento dentro de los plazos preestablecidos se generan distintas consecuencias para cada una de las partes.

En relación a ello, el literal c) del referido artículo señala que, cuando el postor adjudicado no cumpla con perfeccionar el contrato por alguna causa que le sea imputable, se produce la **pérdida automática de la Buena Pro**, lo cual significa que el postor pierde inmediatamente el derecho a suscribir el respectivo contrato, y será pasible de sanción administrativa impuesta por el Tribunal de Contrataciones del Estado.³

- 2.5 De acuerdo a los hechos expuesto, se advierte que la empresa “JOLUVACA IMPORT EXPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA” en virtud al registró en el SEACE del consentimiento de la buena pro de la Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la “Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023”, tenía un plazo para subsanar la documentación requerida con Carta N° D000230-2023-MIMP-OAS hasta el día lunes 08 de mayo de 2023, y proceder con el perfeccionamiento del contrato.
- 2.6 Sin embargo, a la suscripción del presente informe el Contratista no cumplió con subsanar la documentación requerida por la Oficina de Abastecimiento y Servicios con Carta N° D000230-2023-MIMP-OAS hasta el día lunes 08 de mayo de 2023 a fin de proceder con el perfeccionamiento del contrato.
- 2.7 Ahora bien, debido al incumplimiento de la empresa “JOLUVACA IMPORT EXPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA”, respecto a la presentación de la documentación para el perfeccionamiento del contrato que deriva de la Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la “Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023”, se ha configurado la no suscripción del mismo por causa imputable a la

² Conforme lo señala Rubio Correa, “la norma imperativa es aquella que debe ser necesariamente cumplida por los sujetos, sin que exista la posibilidad lógico-jurídica contraria. Por el contrario, la norma supletoria es aquella que sólo se aplica cuando no hay otra que regule el asunto; o la que se aplica a las relaciones privadas cuando las partes no han hecho declaración de voluntad expresa sobre el asunto (...)”. Adicionalmente el autor señala, “la variable que distingue entre normas imperativas y supletorias no es “su obligatoriedad o no obligatoriedad”, ni siquiera “la fuerza obligatoria” sino, su vocación normativa: la norma quiere disponer sin admitir voluntad contraria, o sólo quiere suplir la ausencia de otra norma”. MARCIAL RUBIO CORREA. El Sistema Jurídico. 8va. Edición, PUCP, Fondo Editorial 2001. Pág. 110.

³ Al respecto, el numeral 136.3 del artículo 136 del Reglamento señala que “En caso el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal.”

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

referida empresa, por lo que, se ha producido la pérdida automática de la buena pro, de conformidad a lo establecido en el literal c) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

- 2.8 Posterior a ello, el órgano encargado de las contrataciones deberá proseguir con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 141 del Reglamento, esto es, la solicitud al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato, dentro del plazo previsto por Ley.
- 2.9 De otro lado, es pertinente indicar que el literal b) del artículo 50.1 de la Ley de Contrataciones establece que: *"El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas, cuando corresponda, incluido en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5 de la presente Ley, cuando incurran en las siguientes infracciones: (...) b) Incumplir con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdo Marco"*.

3. CONCLUSIÓN:

- 3.1 Estando a los antecedentes y al marco legal expuesto en el presente informe, se recomienda declarar la pérdida automática del otorgamiento de la buena pro de la Licitación Pública N° 02-2023-MIMP-1 para la "Adquisición de bienes: buzo poliéster polar para adulto mayor desde los 65 años de edad en atención del Plan Multisectorial ante heladas y friaje 2023", otorgada a favor de la empresa "JOLUVACA IMPORT EXPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA".
- 3.2 Proceder con la notificación a la empresa "JOLUVACA IMPORT EXPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA", sobre la pérdida automática de la buena pro; siendo que, el Órgano Encargado de las Contrataciones deberá proseguir con lo dispuesto en el en el último párrafo del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias aplicables.
- 3.3 Se recomienda que en atención al literal b) del artículo 50.1 de la Ley de Contrataciones, comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado el Incumplimiento de la obligación de perfeccionar el contrato por parte del contratista, a efectos de que el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado cumpla con las acciones correspondientes en el marco de su competencia.

Atentamente,

