

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

Ruc/código : 10444636888

Nombre o Razón social : RAMOS HUANCOLLO DANNY JAVIER

Fecha de envío : 14/02/2025

Hora de envío : 09:38:25

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En la descripción del bien del termino de referencia, respecto a las especificaciones técnicas mínimas del camión volquete a contratar, en la carga útil menciona 25,000 kg (mínimo), se sugiere modificar la carga útil de 12 000 kg (mínimo) y 15 000 kg (máxima), se solicita al Comité de Selección acoger la solicitud, en concordancia a lo establecido en el Art.2, literal a) libertad de concurrencia, de la Ley de Contrataciones del Estado.

La modificación sugerida se realiza a fin de evitar restringir y afectar la libre concurrencia de los postores, ya que, con esta modificación se permitiría fomentar la mayor participación de potenciales postores, así como, que la Entidad pueda obtener propuestas más ventajosas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 4 Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art.2, literal a) libertad de concurrencia, de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En consideración de lo indicado por el postor, se procedió a la verificación de unidades vehiculares iguales o similares al objeto de la convocatoria por lo que se evidencio que la capacidad de carga útil no es estándar para vehículos de carga iguales o superiores a 15M3, en tal sentido SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

4. ESPECIFICACIONES TECNICAS MINIMAS DEL CAMION VOLQUETE A CONTRATAR

¿ Carga Útil: 12, 000 kg (mínimo) y 16 000 kg (máxima)

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Observación sobre el requisito de Certificado de Saneamiento Ambiental vigente en el numeral 2.2.1.1 j):
En las bases se exige que los postores presenten un Certificado de Saneamiento Ambiental vigente, lo cual resulta innecesario y desproporcionado tratándose de un servicio de alquiler de volquete. Este documento corresponde generalmente a actividades que impactan directamente en el medio ambiente (por ejemplo, industrias, servicios de saneamiento, producción, etc.), pero no guarda relación con la prestación del servicio de alquiler de maquinaria o vehículos.

Problemas identificados:

Inaplicabilidad al objeto del contrato:

El alquiler de un volquete es un servicio vinculado al transporte y operación de maquinaria, no a actividades que generen residuos peligrosos o que requieran certificación ambiental.
Exigir este certificado implica equiparar el servicio de alquiler de maquinaria con actividades industriales contaminantes, lo que no corresponde a la naturaleza del contrato.

Barreras innecesarias:

Este requisito constituye una barrera burocrática que limita la participación de postores, ya que muchas empresas dedicadas al alquiler de volquetes no requieren ni tramitan este certificado por la naturaleza de sus operaciones.

Principio de proporcionalidad:

La exigencia del certificado vulnera el principio de proporcionalidad establecido en la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225), pues impone una carga documental que no guarda relación directa con la prestación del servicio.

Riesgo de nulidad del proceso:

La incorporación de requisitos que no guardan relación con el objeto de la contratación puede dar lugar a la nulidad del proceso, conforme al artículo 50 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Propuesta de ajuste:

Nueva redacción sugerida:

"Se solicita que se suprima el requisito del Certificado de Saneamiento Ambiental, por no ser aplicable ni pertinente para el servicio de alquiler de volquete, conforme al principio de proporcionalidad y adecuación al objeto contractual."

Justificación del ajuste:

Pertinencia respecto del objeto del contrato:

El servicio de alquiler de volquete no genera impactos ambientales que requieran certificación específica de saneamiento ambiental.

Garantizar pluralidad y libre concurrencia:

Eliminar este requisito innecesario permitirá que más postores calificados puedan participar, fomentando la competencia.

Cumplimiento del principio de proporcionalidad:

La supresión de este documento adecuará las bases a las exigencias razonables y proporcionales al objeto del contrato, cumpliendo con el artículo 3 de la Ley de Contrataciones del Estado.

Evitar nulidad del proceso:

Corregir este requisito prevendrá futuras impugnaciones o nulidades por exigir documentos que no guardan relación directa con el servicio licitado.

Impacto positivo:

Eliminar este requisito permitirá un proceso de selección más competitivo, asegurando que los postores calificados no sean excluidos por barreras documentales irrelevantes para el servicio de alquiler de volquetes. Además, se garantiza la validez y legalidad del proceso, evitando contingencias futuras.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: II Literal: 2.2.1.1.J Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la revisión del Decreto Supremo N° 022-2001-SA, que aprueba el Reglamento Sanitario para las actividades

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY |
| Nomenclatura : | AS-SM-2-2025-MDM-CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Servicio |
| Descripción del objeto : | SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11 |

| | | | |
|------------|----|-----------|----|
| Específico | II | 2.2.1.1.J | 17 |
|------------|----|-----------|----|

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

de Saneamiento Ambiental en Viviendas y Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicios, se aprecia lo siguiente:

¿Artículo 6.- Inicio de actividades de las empresas de saneamiento ambiental

Las empresas de saneamiento ambiental no requieren de autorización sanitaria para su habilitación ni funcionamiento, pudiendo iniciar sus operaciones por el solo mérito de su inscripción en el Registro Único de Contribuyentes (RUC). Ninguna autoridad municipal podrá exigir a las empresas de saneamiento ambiental su inscripción, registro, empadronamiento, acreditación, certificación o autorización como condición para prestar servicios dentro del ámbito municipal. Lo dispuesto en la presente disposición no exime a dichas empresas de la obligación de obtener de la municipalidad distrital correspondiente la respectiva licencia municipal de funcionamiento por el local que ocupan.¿

¿Artículo 7.- Inspección técnica a las empresas de saneamiento ambiental

Dentro de los treinta (30) días de iniciadas sus actividades, la empresa de saneamiento ambiental deberá solicitar a la dependencia desconcentrada de salud de nivel territorial correspondiente la inspección técnica de sus instalaciones, para verificar el cumplimiento de lo establecido en el presente

Reglamento.¿.

De lo expuesto, se aprecia que la normativa ha establecido que las empresas de saneamiento ambiental no requieren de autorización sanitaria para su habilitación ni funcionamiento, sino que dentro de los treinta (30) días de iniciadas sus actividades, la empresa de saneamiento ambiental deberá solicitar a la dependencia desconcentrada de salud de nivel territorial correspondiente la inspección técnica de sus instalaciones.

En ese sentido, si bien el certificado de saneamiento ambiental es un documento que permite apreciar si el contratista cumple con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 022-2001-SA, el mismo no es un requisito indispensable para que las empresas de saneamiento ambiental realicen sus actividades; por ello, no correspondería que se exija dicho documento como parte de la habilitación del postor; no obstante, si resultaría razonable que el mismo sea exigido para la firma del contrato; POR LO QUE SE ACOGE PARCIALMENTE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

2.4. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO
 I) Certificado de Saneamiento Ambiental (Vigente).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Observación sobre la fragmentación indebida de procesos de selección:

Se advierte que se han convocado tres procesos independientes para la adquisición de volquetes, cuando debió convocarse un solo proceso que agrupe el requerimiento total. Esta práctica podría configurar un fraccionamiento irregular, con la finalidad de evitar la aplicación de un procedimiento de selección de mayor envergadura, como la licitación pública o el concurso público, lo que contraviene la normativa vigente de contrataciones del Estado.

Fundamentos normativos y problemas identificados:

Prohibición del fraccionamiento:

El artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225) prohíbe el fraccionamiento de procedimientos de selección para evadir el tipo de procedimiento que corresponde según el monto de contratación.

Además, el artículo 12 del Reglamento establece que la determinación del valor referencial debe considerar el total del requerimiento, y no fraccionarse artificialmente para alterar el tipo de procedimiento.

Presunta simulación para evitar licitación pública:

Al convocar tres procesos separados para la adquisición de volquetes, podría estarse simulando una segmentación del requerimiento con el único propósito de evitar una licitación pública o concurso público, lo cual es una infracción grave a la normativa de contrataciones.

Nulidad de los procesos:

Conforme al artículo 50 del Reglamento, los procesos de selección serán nulos de pleno derecho si se acredita que se han fraccionado indebidamente para evadir los procedimientos que correspondían por el valor total.

Perjuicio para la entidad:

Al dividir la adquisición en tres procesos, se podría limitar la participación de proveedores con mayor capacidad técnica y financiera, generando además condiciones menos favorables para la entidad en términos de economías de escala.

Propuesta de ajuste:

Solicitud de nulidad y nueva convocatoria:

Solicitamos que se declare la nulidad de los tres procesos de adquisición de volquetes, por haberse fraccionado indebidamente el requerimiento en contravención de la Ley y el Reglamento de Contrataciones del Estado.

Se convoque un solo proceso de selección que agrupe la totalidad de los volquetes requeridos, considerando el valor acumulado, y se convoque conforme al procedimiento que corresponda (licitación pública o concurso público) de acuerdo con el monto total del requerimiento.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: I Literal: 1 Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a la observación, el objeto del proceso es la contratación del servicio de alquiler de un camion volquete para realizar la recolección y transporte de residuos solidos en una ruta determinada. Conforme el artículo 37, numeral 37.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344 ¿ 2018 ¿ EF; ¿La Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas¿. De acá se puede determinar que las contrataciones por paquete son de índole ¿facultativo¿, quedando a evaluación de la Entidad aplicar o no este tipo de contratación.

Conforme lo establecido en el artículo 39, numeral 39.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; ¿La Entidad puede realizar un procedimiento de selección según relación de ítems para contratar bienes, servicios en general, consultorías u obras distintas pero vinculadas entre sí, con montos individuales superiores a ocho (8) UIT (...)¿. En este caso concreto, la realización de un procedimiento por relación de ítems, se realiza de manera facultativa, quedando a criterio de la entidad, realizar un solo procedimiento de selección

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

General

I

1

1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

por todos los ítems u optar por realizar un procedimiento de selección por cada ítems de manera independiente, lo cual no vulnera la normativa de contratación pública.

Por todo lo expuesto, se ha aclarado que en el presente procedimiento de selección no se ha incurrido en fraccionamiento indebido, tomando en consideración diversas opiniones del OSCE al respecto, como por ejemplo la OPINIÓN N° 066-2019/DTN, que señala: ¿En efecto, la prohibición del fraccionamiento, regulada en la normativa de contrataciones del Estado, busca impedir que el objeto contractual de una contratación ¿cuando existe la posibilidad, debido a la naturaleza y características de dicho objeto, que este sea ejecutado a través de un solo contrato¿ sea deliberadamente dividido en múltiples contrataciones; es así que, es responsabilidad de la Entidad determinar si las prestaciones a ser contratadas poseen características y/o condiciones idénticas o similares, lo que implica la existencia de un único objeto contractual y de una única contratación; así, en caso que la Entidad determine que dicha unidad no existe (en razón a la necesidad que se busca satisfacer, en razón al mercado o en razón a la finalidad pública de la contratación), corresponderá que se realice una contratación diferente por cada objeto contractual¿.

En este caso, cada uno de los procedimientos de selección convocados por la Entidad para el alquiler de camiones volquetes para recoleccion y transporte de residuos sólidos, poseen características y condiciones distintivas que las hacen diferentes entre sí, ya que cada una tiene distintas rutas, distintas zonas de intersección, diferentes trayectos de los AA.HH.del Distrito, por lo que, se aclara que al haberse convocado de forma independiente no se configura como fraccionamiento indebido. POR TANTO NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Observación sobre la exigencia de ¿Detalle de los precios unitarios del precio ofertado¿ en un proceso a suma alzada:
Descripción del problema:

Se ha observado que las bases solicitan el detalle de los precios unitarios del precio ofertado, pese a que el presente proceso es de suma alzada. Esta exigencia es incompatible con la naturaleza del procedimiento, ya que en los procesos a suma alzada no se desglosan precios unitarios, sino que se presenta un monto total y global por el bien o servicio.

Fundamentos y problemas identificados:

Incompatibilidad con la modalidad de suma alzada:

En los procesos a suma alzada, conforme al artículo 33 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (DS 344-2018-EF), el precio ofertado debe ser único e invariable por el total de la prestación, sin que se requiera desglose de precios unitarios.

Exigir precios unitarios en un proceso a suma alzada distorsiona la naturaleza del procedimiento y genera confusión, ya que implica evaluar componentes que no corresponden a este tipo de contratación.

Riesgo de nulidad del proceso:

La exigencia de precios unitarios en procesos a suma alzada vulnera el principio de legalidad y podría motivar la nulidad del proceso, conforme al artículo 50 del Reglamento.

Posible discrecionalidad y subjetividad:

Pedir precios unitarios puede dar lugar a valoraciones arbitrarias por parte del comité de selección, afectando la transparencia y objetividad de la evaluación.

Contradicción con las bases estándar:

Las bases estándar aprobadas por OSCE establecen que, en los procesos a suma alzada, no corresponde detallar precios unitarios, siendo suficiente el monto global.

Propuesta de ajuste:

Solicitud:

Se debe suprimir la exigencia de presentar el detalle de precios unitarios, ya que este proceso es a suma alzada, y modificar el texto de las bases para que solo se requiera el monto global ofertado por el postor.

Sugerencia de redacción ajustada:

Texto propuesto para las bases:

"En atención a que el presente proceso es a suma alzada, el precio ofertado será único y global, conforme al artículo 33 del Reglamento de la Ley N° 30225. En consecuencia, no se requerirá la presentación del detalle de precios unitarios."

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: II Literal: j Página: 18
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que la exigencia de la presentar el detalle de los precios unitarios del precio ofertado, está establecido en las BASES ESTANDAR, aprobadas mediante DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD, como requisitos para el perfeccionar el contrato; mas no para la presentación de la oferta dentro del procedimiento de selección.

Por tanto al ser un procedimiento de selección bajo el sistema de contratación de A SUMA ALZADA, onforme al articulo 35.- Sistema de Contratación del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el precio de la oferta debe presentarse tal como se establece el ANEXO N° 6 ¿ PRECIO DE LA OFERTA de la bases.

POR LO TANTO NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Observación sobre el numeral 15. Otras Penalidades:

Descripción del problema:

El numeral 15. Otras Penalidades establece penalidades adicionales que son subjetivas, carecen de precisión objetiva y duplican las penalidades ya previstas en las bases estándar aprobadas por OSCE, lo que resulta contrario a la normativa vigente y afecta el principio de previsibilidad y razonabilidad en los procesos de contratación pública.

Problemas identificados:

Subjetividad y falta de criterios objetivos:

Las penalidades previstas en este numeral, como la penalidad por interrupción del servicio (literal a), carecen de criterios objetivos claros para determinar cuándo se considera la interrupción o cómo se acreditará dicha falta.

La penalidad por no presentar revisión técnica (literal b) no especifica los plazos, las condiciones de subsanación ni el procedimiento para su verificación, lo que genera discrecionalidad en su aplicación.

La penalidad por no ejecutar acciones de corrección (literal c) es ambiguamente extensa, al considerar situaciones no previstas en las bases estándar, como interrupción del trabajo global o uso del vehículo para otros servicios.

Duplicidad con las penalidades de las bases estándar:

La Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento establecen que las entidades deben utilizar las bases estándar aprobadas por el OSCE y no pueden incluir penalidades que resulten innecesarias o que ya estén contempladas en la normativa vigente.

Las bases estándar ya regulan las penalidades por retrasos, deficiencias en la ejecución y por incumplimiento, por lo que las penalidades adicionales son innecesarias y generan inseguridad jurídica.

Vulneración de los principios de contratación pública:

Principio de previsibilidad y razonabilidad:

Las penalidades deben ser objetivas, razonables y conocidas previamente. Las penalidades propuestas son abiertas, discrecionales y podrían aplicarse arbitrariamente.

Principio de proporcionalidad:

Las sanciones deben ser proporcionales al daño o perjuicio ocasionado, y no deben duplicar las penalidades ya establecidas en las bases estándar.

Riesgo de nulidad del proceso:

La inclusión de penalidades adicionales ambiguas y no contempladas en las bases estándar podría ser causal de nulidad del contrato si se considera que vulneran el principio de legalidad o que son contrarias a las disposiciones del OSCE.

Propuesta de ajuste:

Solicitud:

Solicitamos que se elimine el numeral 15 "Otras Penalidades" en su totalidad, por carecer de criterios objetivos, duplicar penalidades ya previstas en las bases estándar y vulnerar los principios de previsibilidad, razonabilidad y proporcionalidad establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225).

Sugerencia de redacción ajustada para la observación:

¿El numeral 15 "Otras Penalidades" debe ser suprimido, por cuanto establece penalidades adicionales que carecen de criterios objetivos claros, son subjetivas y duplican las penalidades ya previstas en las bases estándar aprobadas por el OSCE. Esta situación vulnera los principios de previsibilidad, razonabilidad y proporcionalidad establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225) y su Reglamento, pudiendo afectar la validez del proceso y la seguridad jurídica de los postores. En consecuencia, solicitamos que se elimine este numeral y se apliquen únicamente las penalidades contempladas en las bases estándar correspondientes.¿

Justificación del ajuste:

Evitar arbitrariedades y discrecionalidad:

La eliminación de penalidades adicionales garantiza que el procedimiento sancionador se rija únicamente por las penalidades objetivas y estandarizadas de las bases estándar.

Alineación con las bases estándar:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

Las bases estándar ya contemplan penalidades claras y proporcionales que cubren los supuestos de incumplimiento contractual, evitando la necesidad de penalidades adicionales.

Respeto a los principios legales:

Se garantiza el cumplimiento de los principios de previsibilidad, razonabilidad y proporcionalidad, evitando cargas excesivas o sanciones discrecionales.

Validez y legalidad del proceso:

Eliminando este numeral, se asegura la conformidad del procedimiento con la Ley y el Reglamento de Contrataciones, evitando posibles nulidades y garantizando la seguridad jurídica del contrato.

Acápito de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 15 **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo con el artículo 163 del Reglamento se pueden establecer penalidades distintas al retraso o mora en la ejecución de la prestación, las cuales deben ser objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación. 163.1. Los documentos del procedimiento de selección pueden establecer penalidades distintas a la mencionada en el artículo 162, siempre y cuando sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación. Para estos efectos, incluyen los supuestos de aplicación de penalidad, distintas al retraso o mora, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar. En consecuencia está establecido en el reglamento de la ley de contrataciones. por lo tanto dicha observación no se acoge.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Observación sobre el Certificado de Saneamiento Ambiental en procesos de alquiler de volquetes para transporte de basura o desechos:

Descripción del problema:

En las bases se exige que los volquetes destinados al servicio de transporte de basura o desechos de la ciudad cuenten con un Certificado de Saneamiento Ambiental, lo cual resulta improcedente y desproporcionado, ya que los volquetes no son vehículos diseñados específicamente para la recolección y compactación de residuos sólidos urbanos. Dicho certificado es exigible únicamente a los camiones compactadores de basura, no a los volquetes que prestan servicios generales de transporte de materiales, escombros o residuos de construcción.

Problemas identificados:

Confusión sobre la naturaleza del vehículo:

El volquete no es un camión recolector compactador de basura. Los camiones compactadores, por el tipo de actividad que realizan, sí requieren Certificado de Saneamiento Ambiental debido al contacto directo con residuos sólidos domiciliarios y orgánicos que pueden representar un riesgo sanitario. El volquete, en cambio, es un vehículo de transporte de carga abierta y no está diseñado específicamente para la recolección y compactación de basura domiciliaria, por lo que no está sujeto a esta exigencia documental.

Exigencia incompatible con la normativa ambiental:

El Certificado de Saneamiento Ambiental se exige a vehículos especializados en residuos sólidos que cumplen con los estándares del D.S. N° 014-2017-MINAM (Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos), aplicable a vehículos compactadores, recolectores y cisternas de residuos líquidos. Los volquetes no están contemplados dentro de esta categoría, ya que su actividad principal es el transporte de carga, no la manipulación directa de residuos domésticos.

Restricción indebida de postores:

Exigir este certificado limita injustificadamente la participación de postores, ya que ningún volquete cuenta con Certificado de Saneamiento Ambiental, ni está obligado a tramitarlo, lo que podría dejar desierto el proceso o generar exclusiones arbitrarias.

Principio de proporcionalidad:

La exigencia vulnera el principio de proporcionalidad consagrado en el artículo 3 de la Ley N° 30225, ya que impone una carga documental que no guarda relación con el objeto del servicio ni es exigida por el marco regulatorio ambiental vigente.

Propuesta de ajuste:

Solicitud:

Se debe suprimir la exigencia del Certificado de Saneamiento Ambiental para el servicio de alquiler de volquetes, por ser improcedente, incompatible con la naturaleza del vehículo y la normativa ambiental vigente, y constituir una restricción indebida a la participación de postores.

Sugerencia de redacción ajustada para la observación:

"Solicitamos que se suprima el requisito del Certificado de Saneamiento Ambiental para los volquetes, ya que este documento solo es exigible a vehículos especializados en recolección y compactación de residuos sólidos, como los camiones compactadores, conforme a la normativa ambiental vigente (D.S. N° 014-2017-MINAM). Los volquetes no están destinados a la recolección domiciliaria de residuos ni requieren dicha certificación, por lo que exigir este documento resulta improcedente, desproporcionado y limita la participación de postores."

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.2 **Página:** 29
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la revisión del Decreto Supremo N° 022-2001-SA, que aprueba el Reglamento Sanitario para las actividades de Saneamiento Ambiental en Viviendas y Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicios, se aprecia lo siguiente:
¿Artículo 6.- Inicio de actividades de las empresas de saneamiento ambiental
Las empresas de saneamiento ambiental no requieren de autorización sanitaria para su habilitación ni

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY |
| Nomenclatura : | AS-SM-2-2025-MDM-CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Servicio |
| Descripción del objeto : | SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11 |

| | | | |
|------------|-----|-----|----|
| Específico | III | 3.2 | 29 |
|------------|-----|-----|----|

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

funcionamiento, pudiendo iniciar sus operaciones por el solo mérito de su inscripción en el Registro Único de Contribuyentes (RUC).

Ninguna autoridad municipal podrá exigir a las empresas de saneamiento ambiental su inscripción, registro, empadronamiento, acreditación, certificación o autorización como condición para prestar servicios dentro del ámbito municipal. Lo dispuesto en la presente disposición no exime a dichas empresas de la obligación de obtener de la municipalidad distrital correspondiente la respectiva licencia municipal de funcionamiento por el local que ocupan.¿

¿Artículo 7.- Inspección técnica a las empresas de saneamiento ambiental Dentro de los treinta (30) días de iniciadas sus actividades, la empresa de saneamiento ambiental deberá solicitar a la dependencia desconcentrada de salud de nivel territorial correspondiente la inspección técnica de sus instalaciones, para verificar el cumplimiento de lo establecido en el presente

Reglamento.¿.

De lo expuesto, se aprecia que la normativa ha establecido que las empresas de saneamiento ambiental no requieren de autorización sanitaria para su habilitación ni funcionamiento, sino que dentro de los treinta (30) días de iniciadas sus actividades, la empresa de saneamiento ambiental deberá solicitar a la dependencia desconcentrada de salud de nivel territorial correspondiente la inspección técnica de sus instalaciones.

En ese sentido, si bien el certificado de saneamiento ambiental es un documento que permite apreciar si el contratista cumple con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 022-2001-SA, el mismo no es un requisito indispensable para que las empresas de saneamiento ambiental realicen sus actividades; por ello, no correspondería que se exija dicho documento como parte de la habilitación del postor; no obstante, si resultaría razonable que el mismo sea exigido para la firma del contrato; POR LO QUE SE ACOGE PARCIALMENTE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

2.4. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

I) Certificado de Saneamiento Ambiental (Vigente).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20563136562 | Fecha de envío : | 14/02/2025 |
| Nombre o Razón social : | MATERIALES Y SERVICIOS PARA CONSTRUCCION Y DISTRIBUCION S.A.C. | Hora de envío : | 17:58:50 |

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Observación sobre la falta de precisión respecto a la disponibilidad y pago del servicio en caso de no requerirse el volquete algún día:

Descripción del problema:

En las bases no se especifica qué sucede si la entidad decide no requerir el servicio uno o más días, pese a que el alquiler es por mes. Esta omisión puede generar confusión sobre si el pago se verá reducido por los días no trabajados o si se deberá pagar igual, considerando que el vehículo y el conductor están contratados y a disposición permanente de la entidad durante todo el mes.

Problemas identificados:

Falta de precisión sobre la naturaleza del alquiler mensual:

No se aclara si el pago se reducirá en caso de que la entidad decida no usar el volquete algunos días.

El alquiler mensual supone la disposición permanente del bien y del operador, por lo que la no utilización por decisión de la entidad no debería afectar el pago.

Generación de conflictos durante la ejecución:

La ausencia de regulación podría generar controversias entre la entidad y el contratista sobre si se debe descontar el pago por los días no utilizados.

Esto afecta la seguridad jurídica del contrato e incluso podría derivar en penalidades o retenciones arbitrarias por parte de la entidad.

Principio de equilibrio económico del contrato:

El alquiler mensual compromete la disponibilidad del vehículo y del conductor, independientemente de que la entidad lo use o no todos los días.

Si se descuenta el pago por días no usados por decisión unilateral de la entidad, se vulnera el equilibrio económico del contrato, ya que el contratista igual incurre en costos por tener la maquinaria y el personal a disposición.

Incertidumbre para la formulación de la oferta:

Los postores pueden considerar distintos escenarios ante esta incertidumbre, incrementando el precio ofertado como mecanismo de protección frente a posibles descuentos arbitrarios.

Propuesta de ajuste:

Solicitud:

Se debe incorporar una cláusula en las bases que establezca expresamente que, en caso la entidad no requiera el uso del volquete uno o más días por motivos no atribuibles al contratista, el pago mensual se mantendrá íntegro, dado que se garantiza la disponibilidad permanente del vehículo y del conductor durante todo el mes.

Sugerencia de redacción ajustada para la observación:

¿Solicitamos que se incluya en las bases una disposición que aclare que el pago mensual del servicio se mantendrá íntegro aun en los días en los que la entidad, por razones propias, no requiera el uso del volquete, ya que el alquiler compromete la disponibilidad del vehículo y del conductor durante todo el mes. Ello en concordancia con el principio de equilibrio económico del contrato, a fin de garantizar seguridad jurídica y evitar conflictos en la ejecución del contrato.¿

Justificación del ajuste:

Claridad y seguridad jurídica:

Evita interpretaciones discrecionales y controversias durante la ejecución del contrato.

Protección del equilibrio económico del contrato:

El contratista incurre en costos fijos (disponibilidad de vehículo y conductor), por lo que la falta de uso por decisión de la entidad no debe afectar el pago.

Cumplimiento del principio de buena fe contractual:

Evita que la entidad se aproveche de su decisión unilateral de no usar el vehículo para reducir el pago, cuando igualmente se ha reservado el servicio.

Facilita la formulación de ofertas competitivas:

Al eliminar incertidumbre sobre posibles descuentos arbitrarios, los postores podrán formular ofertas con costos ajustados, beneficiando a la entidad con mejores precios

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDM-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UN (01) CAMION VOLQUETE CON CAPACIDAD DE CARGA EN VOLUMEN MAYOR O IGUAL A 15 M3 PARA LA RECOLECCION Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA RUTA 11

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3 Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que el presente procedimiento de seleccion esta bajo el sistema de A SUMA ALZADA , por lo tanto el pago es por un total de forma mensual , tambien se aclara que la entidad requiere dicho servicio por necesidad, no se reduce, si no, es de acuerdo al horario y en los dias estableicidos en los terminos de referencia. Asi mismo en los terminos de referencia en el numeral 6. CONDICIONES DEL SERVICIO hace mencion que la prestacion del servicio sera de lunes a sabados y feriados, en un horario de 6:00 am a 2:00 pm con un viaje diario de ida y vuelta por un periodo de 08 meses. Tambien menciona que en caso de incumplimiento del servicio parcialmente (horas de trabajo), por fallas mecanicas u otros casos fortuitos en el trabajo, deberan ser devueltos, previa coordinacion con la gerencia de servicios publicos-Sub Gerencia de Limpieza Publica Parques Jardines, Medio Ambiente y Vigilancia Sanitaria. POR LO TANTO NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null